



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ
ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

04 жовтня 2024 року

Хмельницький

№ 72/84-р/к

Справа № 72/37-21

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ТРИДЕБУД» ([REDACTED]
[REDACTED], ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]) та приватне
підприємство «ТЕХПРОБУД» ([REDACTED]
[REDACTED], ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]) взяли участь у торгах щодо закупівлі:

- поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Сосонка, вул. Миру, 17, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи, які проводились протягом липня-серпня 2019 року комунальним некомерційним підприємством «Вінницький районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вінницької районної ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 37489689) за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі UA-2019-07-16-000955-b (далі - Торги 1);

- поточний ремонт сходів адміністративного корпусу КНП «Вінницький районний медичний центр ПМСД» Вінницької районної ради за адресою: Вінницька обл., вул. Хмельницьке шосе, 92 (НЦЗУ), ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи, які проводились протягом липня-серпня 2019 року комунальним некомерційним підприємством «Вінницький районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вінницької районної ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 37489689) за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі UA-2019-07-26-001415-b (далі – Торги 2);

- поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Мізківські Хутори, вул. Центральна, 15, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи, які проводились у вересні 2019 року комунальним некомерційним підприємством «Вінницький районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вінницької районної ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 37489689) за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі UA-2019-09-06-000632-b (далі – Торги 3).

Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України встановлено, що товариство з обмеженою відповідальністю «ТРИДЕБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – ██████████) (далі – ТОВ «ТРИДЕБУД») та приватне підприємство «ТЕХПРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - ██████████) (далі – ПП «ТЕХПРОБУД») узгоджували свою поведінку під час участі у зазначених торгах, що, зокрема, підтверджується наступним: пов'язаністю Відповідачів відносинами контролю; наявністю сталих господарських відносин між Відповідачами; зазначенні однакових засобів зв'язку на бланках документів, поданих для участі в Торгах; використанні Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси; спільною підготовкою кошторисних розрахунків; здійсненням господарської діяльності Відповідачами за однією адресою.

За результатами розгляду справи № 72/37-21 дії ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП «ТЕХПРОБУД» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафні санкції:

- на ТОВ «ТРИДЕБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – ██████████) у сумі 37 918,00 (тридцять сім тисяч дев'ятсот вісімнадцять) гривень;
- на ПП «ТЕХПРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - ██████████) у сумі 37 918,00 (тридцять сім тисяч дев'ятсот вісімнадцять) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 75/37-21 про порушення ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП «ТЕХПРОБУД» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі № 72/37-21 від 11 вересня 2024 року № 72-03/204-п Відділу досліджень і розслідувань в Вінницькій області Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 04 червня 2021 року № 72/42-рп/к розпочато розгляд справи № 72/37-21 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «ТРИДЕБУД» та приватного підприємства «ТЕХПРОБУД» за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів щодо закупівлі:

- поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Сосонка, вул. Миру, 17, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2019-07-16-000955-b);
- поточний ремонт сходів адміністративного корпусу КНП «Вінницький районний медичний центр ПМСД» Вінницької районної ради за адресою: Вінницька обл., вул.

Хмельницьке шосе, 92 (НЦЗУ), ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2019-07-26-001415-b);

- поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Мізяківські Хутори, вул. Центральна, 15, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2019-09-06-000632-b).

- (2) Листом від 09.06.2021 № 72-02/2445 копія розпорядження адміністративної колегії Відділення від 04.06.2021 № 72/42-рп/к надіслана ТОВ «ТРИДЕБУД».
- (3) Листом від 09.06.2021 № 72-02/2444 копія розпорядження адміністративної колегії Відділення від 04.06.2021 № 72/42-рп/к надіслана ПП «ТЕХПРОБУД».
- (4) Витяг з подання з попередніми висновками у справі направлено ПП «ТЕХПРОБУД» із супровідним листом від 16.09.2024 № 72-02/2419е.
- (5) Витяг з подання з попередніми висновками у справі направлено ТОВ «ТРИДЕБУД» із супровідним листом від 16.09.2024 № 72-02/2417е.
- (6) Листами від 16.09.2024 № 72-02/2420е та від 16.09.2024 № 72-02/2418е Відповідачам направлені запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.
- (7) ПП «ТЕХПРОБУД» в листі від 25.09.2024 № 185/09-24 (вх. № 72-01/2496 від 25.09.2024) надало Відділенню відповідь на подання з попередніми висновками у Справі.
- (8) ТОВ «ТРИДЕБУД» в листі від 26.09.2024 б/н (вх. № 72-01/2507 від 26.09.2024) надало Відділенню відповідь на подання з попередніми висновками у Справі.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (9) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) ТОВ «ТРИДЕБУД» ([REDACTED]), ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]. Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «ТРИДЕБУД» є роздрібна торгівля залізними виробами, будівельними матеріалами та санітарно-технічними виробами (КВЕД – 47.52);
 - б) ПП «ТЕХПРОБУД» [REDACTED], ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]. Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ПП «ТЕХПРОБУД» є будівництво житлових і нежитлових будівель (КВЕД – 41.20).
- (10) ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП «ТРИДЕБУД» в період проведення Торгів 1, Торгів 2 та Торгів 3 є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі разом – Відповідачі).

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

3.1. Інформація про Торги 1 (UA-2019-07-16-000955-b)

- (11) Протягом липня-серпня 2019 року комунальним некомерційним підприємством «Вінницький районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вінницької районної ради (ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]) (далі – Замовник) проведено процедуру відкритих торгів UA-2019-07-16-000955-b щодо закупівлі: поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Сосонка, вул. Миру, 17, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (далі – Торги 1).

- (12) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2019-07-16-000955-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 23:00 год. 31 липня 2019 року.
- (13) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 198 124,00 грн.
- (14) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 свої пропозиції подали три учасники:
- ПП «ТЕХПРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38830330);
 - ФОП Рильський Василь Іванович (ідентифікаційний номер - 2300613071);
 - ТОВ «ТРИДЕБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - 40535991).
- (15) Цінові пропозиції, запропоновані учасниками, наведені в таблиці 1.

Таблиця 1

Найменування учасників	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн
ПП «ТЕХПРОБУД»	197 005,20	185 998,80
ТОВ «ТРИДЕБУД»	198 109,20	196 120,80
ФОП Рильський В.І.	197 708,62	186 000,80

- (16) Згідно з Протоколом уповноваженої особи Замовника про визначення переможця від 08.08.2019 № 64 переможцем торгів було визнано ТОВ «ТЕХПРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38830330) з ціною пропозицією 185 998,80 грн. Замовником укладено з ТОВ «ТЕХПРОБУД» договір від 23 серпня 2019 року б/н на суму 185 998,80 грн.

3.2. Торги 2 (UA-2019-07-26-001415-b)

- (17) Протягом липня-серпня 2019 року комунальним некомерційним підприємством «Вінницький районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вінницької районної ради (ідентифікаційний код юридичної особи – ██████████) проведено процедуру відкритих торгів UA-2019-07-26-001415-b щодо закупівлі: поточний ремонт сходів адміністративного корпусу КНП «Вінницький районний медичний центр ПМСД» Вінницької районної ради за адресою: Вінницька обл., вул. Хмельницьке шосе, 92 (НЦЗУ), ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (надалі – Торги 2).
- (18) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2019-07-26-001415-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 23:00 год. 10 серпня 2019 року.
- (19) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 50 000,00 грн.
- (20) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 свої пропозиції подали три учасники:
- ПП «ТЕХПРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38830330);
 - ТОВ «ТРИДЕБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - 40535991).
- (21) Цінові пропозиції, запропоновані учасниками, наведені в таблиці 2.

Таблиця 2

Найменування учасників	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн
ПП «ТЕХПРОБУД»	49 593,60	49 593,60
ТОВ «ТРИДЕБУД»	49 825,20	49 825,20

- (22) Згідно з Протоколом уповноваженої особи Замовника про визначення переможця від 12.08.2019 року № 66 переможцем торгів було визнано ТОВ «ТЕХПРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38830330) з ціною пропозицією 49 593,60 грн. Замовником укладено з ТОВ «ТЕХПРОБУД» укладено з ним договір від 27 серпня 2019 року № 70-Б.

3.2. Інформація про Торги 3 (UA-2019-09-06-000632-b)

- (23) У вересні 2019 року комунальним некомерційним підприємством «Вінницький районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вінницької районної ради (ідентифікаційний код юридичної особи – ██████████) проведено процедуру відкритих торгів UA-2019-09-06-000632-b щодо закупівлі: поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Мізяківські Хутори, вул. Центральна, 15, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (надалі – Торги 3).
- (24) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2019-09-06-000632-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 12:00 год. 21 вересня 2019 року.
- (25) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 270 000,00 грн.
- (26) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 3 свої пропозиції подали три учасники:
- ПП «ТЕХПРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38830330);
 - ТОВ «ТРИДЕБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - 40535991).
- (27) Цінові пропозиції, запропоновані учасниками, наведені в таблиці 3.

Таблиця 3

Найменування учасників	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн
ПП «ТЕХПРОБУД»	233 404,80	218 490,00
ТОВ «ТРИДЕБУД»	267 927,60	230 001,60

- (28) Згідно з Протоколом уповноваженої особи Замовника про визначення переможця від 26.09.2019 № 75 Торги 3 не відбулися. Причина відміни: відхилення всіх тендерних пропозицій згідно з Законом про публічні закупівлі.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (29) Проаналізувавши тендерні пропозиції ТОВ «ТЕХПРОБУД» та ТОВ «ТРИДЕБУД» Відділення виявило обставини, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки до участі в Торгах 1, Торгах 2 та Торгах 3 (далі разом – Торги).

4.1. Пов'язаність Відповідачів відносинами контролю

- (30) Відповідно до Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 17.07.2019 № 134308374921 станом на 31.07.2019 року та від 17.07.2019 № 498859849878 станом на 21.09.2019 (в період проведення Торгів) засновниками ПП «ТЕХПРОБУД» є Тихонюк Євгеній Ігорович та Прокопюк Віталій Сергійович (із частками 50 % статутного капіталу). Окрім того, Прокопюк Віталій Сергійович в період проведення Торгів є керівником ПП «ТЕХПРОБУД».
- (31) Відповідно до Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 17.07.2019 № 332573352852 станом на

31.07.2019 року та від 17.07.2019 № 370947311458 станом на 21.09.2019 (в період проведення Торгів) засновниками ТОВ «ТРИДЕБУД» є Тихонюк Євгеній Ігорович та Прокопюк Віталій Сергійович та Медведєв Ігор Юрійович (із частками 33,3 % , 33,4 % та 33,3 % до статутного капіталу відповідно). Окрім того, Тихонюк Євгеній Ігорович в період проведення Торгів є керівником ТОВ «ТРИДЕБУД».

- (32) Виходячи з наведеного між Відповідачами, зокрема під час підготовки та участі в Торгах, існували умови для обміну інформацією та спільної участі в Торгах.
- (33) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль - вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами вважаються юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.
- (34) Отже, Відповідачі у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у період проведення Торгів були пов'язаними між собою відносинами контролю через засновників та керівників вказаних суб'єктів господарювання, що створювало умови для узгодження Відповідачами дій під час підготовки та участі у Торгах.
- (35) Така пов'язаність Відповідачів через засновників, які до того ж є керівниками Відповідачів передбачає спільність інтересів, у тому числі щодо умов ведення господарської діяльності, отримання прибутку, наявність умов для обміну інформацією між ТОВ «ТЕХПРОБУД» та ТОВ «ТРИДЕБУД» щодо господарської та фінансової діяльності та свідчить про те, що під час підготовки та участі вказаних суб'єктів господарювання у Торгах конкуренцію між Відповідачами було змінено на координацію.

4.2. Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами

- (36) Під час аналізу операцій Відповідачів за рахунками, відкритими в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» (лист від 14.02.2020 № 20.1.0.0/7-200206/7696 та 14.02.2020 № 20.1.0.0/7-200206/7694) встановлено, що між Відповідачами в період часу з 01.06.2019 по 30.09.2019 існували сталі фінансово-господарські відносини, як до проведення Торгів так і під час їх проведення, зокрема, що підтверджується розрахунками, інформація про які наведена нижче, таблиця 4:

Таблица 4

Банк	Контрагент 1 (платник)	Контрагент 2 (отримувач)	Дата перерахування	Кредит, грн	Призначення платежу
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	18.06.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	20.06.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	21.06.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	21.06.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	08.07.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	05.08.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	06.08.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	29.08.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	29.08.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	29.08.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	29.08.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	05.09.2019	[REDACTED]	[REDACTED]
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	19.09.2019	[REDACTED]	[REDACTED]

АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	19.09.2019		
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	23.09.2019		
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	26.09.2019		
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	26.09.2019		
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	26.09.2019		
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	26.09.2019		
АТ КБ «ПРИВАТ БАНК»	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»	26.09.2019		

- (37) Таким чином, наведена інформація свідчить про те, що зазначені суб'єкти господарювання, пов'язанні між собою спільними господарськими відносинами у період підготовки і участі у Торгах.
- (38) Отже, тривалі спільні господарські відносини між ПП «ТЕХПРОБУД» та ТОВ «ТРИДЕБУД» створюють умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі у вищезазначених Торгах.

4.3. Зазначення однакових засобів зв'язку на бланках документів, поданих для участі в Торгах

- (39) Для участі у Торгах ПП «ТЕХПРОБУД» та ТОВ «ТРИДЕБУД» завантажували в електронну систему ProZorro свої документи, на фірмових бланках яких зазначений однаковий номер телефону – (0432) [REDACTED], незважаючи на те, що юридична адреса вказана на фірмових бланках є різною - у ПП «ТЕХПРОБУД»: [REDACTED]; у ТОВ «ТРИДЕБУД»: [REDACTED]. Для прикладу наведено зразки бланків на Зображенні 1

ПП ТЕХПРОБУД

м. Вінниця, вул. Келецька, 130а, кв.120
Тел. (0432) 55-66-40; 067-433-71-50, e-mail: texprobud@ukr.net
ЄДРПОУ 38830330, Свідоцтво №200148326
ПІН 388303302289

ЦІНОВА ПРОПОЗИЦІЯ

Ми, приватне підприємство «ТЕХПРОБУД», надаємо свою цінову пропозицію, щодо участі у відкритих торгах на закупівлю: «Поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Сосонка, вул. Миру, 17» Код ДК 021:2015 – 45450000-6 «Інші завершальні будівельні роботи».

Вивчивши вимоги щодо предмету закупівлі, ми уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у цій цінній пропозиції за наступними цінами:

№ з/п	Назва послуги	Од.вим.	Кількість	Ціна (без ПДВ)	ПДВ	Ціна (сума) (з ПДВ)
1	«Поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Сосонка, вул. Миру, 17»	послуга	1 послуга	164 171,00 грн.	32 834,20 грн.	197 005,20 грн.

ТОВ «ТРИДЕБУД»

м. Вінниця, провулок Гната Юри, 9
Тел. (0432) 55-66-40, 067-801-03-56, e-mail: info@3dbud.com.ua
ЄДРПОУ 40535991, ПІН 405359902286

ЦІНОВА ПРОПОЗИЦІЯ

Ми, товариство з обмеженою відповідальністю «Тридебуд», надаємо свою цінову пропозицію, щодо участі у відкритих торгах на закупівлю: «Поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Сосонка, вул. Миру, 17» Код ДК 021:2015 – 45450000-6 «Інші завершальні будівельні роботи».

Вивчивши вимоги щодо предмету закупівлі, ми уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у цій цінній пропозиції за наступними цінами:

№ з/п	Назва послуги	Од.вим.	Кількість	Ціна (без ПДВ)	ПДВ	Ціна (сума) (з ПДВ)
1	«Поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл.,					

- (40) В листі від 29.06.2021 № 01/259 (вх. № 72-01/2365 від 13.09.2021) ТОВ ТК «Вінтелепорт» повідомив Відділення про те, що ТОВ ТК «Вінтелепорт» надавало телекомунікаційні послуги (з присвоєнням номера телефону: [REDACTED]) протягом 2019 року абоненту ПП «ТЕХПРОБУД» за адресою: [REDACTED].
- (41) Спільне використання Відповідачами одного і того ж номеру телефону, який надавався в користування телекомунікаційною компанією одному з Відповідачів свідчить про спільні інтереси Відповідачів, спільне ведення господарської діяльності та обмін між ними інформацією, у тому числі щодо участі в Торгах.

4.4. Використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси

- (42) ДП «Прозорро» повідомило Відділення, що учасники процедури під час участі в аукціонах використовували наступні IP-адреси, таблиця 5:

Таблиця 5

№ п /п	Найменування учасника	ІР-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
Торги 1 (UA-2019-07-16-000955-b)					
1.	ПП «ТЕХПРОБУД»	[REDACTED]	08.01.2019	09:46	Заходив в аукціон
2.	ТОВ «ТРИДЕБУД»			09:59	
Торги 2 (UA-2019-07-26-001415-b)					
1.	ПП «ТЕХПРОБУД»	[REDACTED]	12.08.2019	08:07	Заходив в аукціон
2.	ТОВ «ТРИДЕБУД»			08:07	
Торги 3 (UA-2019-09-06-000632-b)					

1.	ПП «ТЕХПРОБУД»	[REDACTED]	23.09.2019	10:03	Заходив в аукціон
2.	ТОВ «ТРИДЕБУД»			09:58	

- (43) Із інформації, отриманої від ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 20.01.2020 № 200120-9, встановлено, що Відповідачі під час завантаження документів (подання тендерних пропозицій) для участі в Торгах використовували наступні IP-адреси (таблиця 6)

Таблиця 6

№ Торгах	IP-адреса	ПП «ТЕХПРОБУД»	ТОВ «ТРИДЕБУД»
		Дата та час подання пропозиції	Дата та час подання пропозиції
Торги 1	[REDACTED]	29.07.2019 о 15:47	30.07.2019 о 15:10
Торги 2	[REDACTED]	09.08.2019 о 11:08	09.08.2019 о 09:28
Торги 3	[REDACTED]	20.09.2019 о 12:23	20.09.2019 о 13:18

- (44) З інформації, наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 14.02.2020 № 20.1.0.0.0/7-200206/7694 (вх. від 14.02.2020 № 52-01/25 кі) та 14.02.2020 № 20.1.0.0.0/7-200206/7696 (вх. від 14.02.2020 № 52-01/24 кі) встановлений перелік IP-адрес, з яких Відповідачі здійснювали вхід до автоматизованої системи інтернет-банкінгу (електронного кабінету) для здійснення операцій протягом червня-вересня 2019 року. Так, зокрема, IP-адреса [REDACTED] та [REDACTED] використовувалась ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП «ТЕХПРОБУД» в червні 2019 року (в період до проведення торгів). При цьому, IP-адреса [REDACTED] використовувалась в один день, а саме 06.06.2019. В свою чергу, ТОВ «ТРИДЕБУД» використовував IP-адресу [REDACTED] о 12:14 06.06.2019, ПП «ТЕХПРОБУД» о 10:07 та о 15:18 06.06.2019.
- (45) Відповідно до інформації, розміщеної в базі даних сайту <https://2ip.ua/>, IP-адреси [REDACTED] належать до одного з блоків IP-адрес провайдера ТОВ ТК «Вінтелепорт».
- (46) Листом від 03.02.2020 № 01/41 (вх. № 52-01/114 від 06.02.2020) та від 08.12.2020 № 01/475 ТОВ ТК «Вінтелепорт» повідомило Відділення, що послуги з доступу до мережі Інтернет з використання IP-адрес [REDACTED], [REDACTED] протягом червня-вересня 2019 року (до, під час та після проведення Торгів) надавались абоненту ПП «ТЕХПРОБУД» - м. Вінниця, [REDACTED] (ідентифікаційний код юридичної особи - [REDACTED]). Вищевказане підтверджується договором про надання телекомунікаційних послуг від 22.03.2016 № VL-8204, укладеним між ТОВ ТК «Вінтелепорт» та ПП «ТЕХПРОБУД».
- (47) Отже, той факт, що ПП «ТЕХПРОБУД» та ТОВ «ТРИДЕБУД», які виступали конкурентами в Торгах використовували одні і ті ж IP-адреси для надання пропозицій та участі в аукціоні Торгів, здійснення платежів у банківських установах, свідчить про спільне використання одного обладнання для доступу до мережі Інтернет та узгодженням своєї поведінки під час участі в Торгах.

4.5. Синхронність дій Учасників у часі під час подання тендерної пропозиції

- (48) Відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про публічні закупівлі», строк для подання тендерних пропозицій не може бути менший ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.
- (49) Згідно з Реєстром отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі Торгів № 2 та Торгів № 3 Учасники подали свої тендерні пропозиції в один день з різницею відповідно 1 год. 40 хв. та 55 хв. Таким чином, надання Тендерних пропозицій Учасниками до електронної системи закупівель зазначених торгів, відбулося в один день з невеликим проміжком часу (таблиця 7).

Таблиця 7

№ п /п	Найменування учасника	Дата	Час подання тендерних пропозицій
Торги 2 (UA-2019-07-26-001415-b)			
1.	ТОВ «ТРИДЕБУД»	09.08.2019	09:28
2.	ПП «ТЕХПРОБУД»	09.08.2019	11:08
Торги 3 (UA-2019-09-06-000632-b)			
1.	ТОВ «ТРИДЕБУД»	20.09.2019	13:18
2.	ПП «ТЕХПРОБУД»	20.09.2019	12:23

- (50) Слід відмітити, що відповідно до Оголошення про проведення відкритих Торгів 2 тендерні пропозиції можна було подавати до 23:00 год. 10 серпня 2019 року, незважаючи на це Відповідачі подали пропозиції 09 серпня 2019 року за день до завершення кінцевого строку подання тендерних пропозицій.
- (51) Відповідно до Оголошення про проведення відкритих Торгів 3 тендерні пропозиції можна було подавати до 12:00 год. 21 вересня 2019 року, незважаючи на це Відповідачі подали пропозиції 20 вересня 2019 року за день до завершення кінцевого строку подання тендерних пропозицій.
- (52) Окрім того, відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» (лист від 28.12.2019 року 206/3363/03), Відділенням встановлено, що для участі у Торгах ПП «ТЕХПРОБУД» та ТОВ «ТРИДЕБУД» подавали свої пропозиції з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн, оператором якого є ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн».
- (53) Оскільки Відповідачі не були обмежені у часі щодо подання своїх пропозицій від дати оприлюднення Замовником оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, завантаження ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП «ТЕХПРОБУД» своїх пропозицій з одного майданчика в передостанній день подання пропозицій, не може бути простим співпадінням, а свідчить про їхню погоджену поведінку.

4.6. Спільні властивості файлів

- (54) Властивості файлів є унікальними вхідними даними про електронний документ та відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення скан-копій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів.
- (55) За результатами аналізу властивостей PDF – файлів, завантажених ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП «ТЕХПРОБУД» для участі у Торгах 2 до електронної системи закупівель ProZorro, на предмет наявності спільних ознак, Відділенням встановлено, що при створенні файлів Відповідачі використовували однаковий пристрій та програмне

забезпечення для сканування документів у pdf формат, а саме: один програмний додаток Epson Scan2, версія pdf: 1.4 (Acrobat 5.x) (таблиця 8)

Таблиця 8

Учасник	Назва файлу	Особливості файлів			
		Дата створення	Час створення	Виробник PDF	Версія
ТОВ «ТРИДЕБУД»	Цінова пропозиція	08.08.2019	14:27:42	Adobe Acrobat Pro 11.0.3	1.6 (Acrobat 7.x)
ПП «ТЕХПРОБУД»	Цінова пропозиція - 1	08.08.2019	14:11:38	Adobe Acrobat Pro 11.0.3	1.6 (Acrobat 7.x)

- (57) Окрім того, завантажені файли ТОВ «ТРИДЕБУД» «Цінова пропозиція», а ПП «ТЕХПРОБУД» «Цінова пропозиція - 1» містять у собі 22 та 27 документів відповідно, що є нетиповим при створенні та завантаженні документів до електронної системи закупівель ProZorro Учасниками.
- (58) Використання спільного скануючого пристрою при скануванні документів, синхронність дій у часі під час створення документів тендерної пропозиції не може вважатись випадковим збігом обставин, а свідчить про спільне формування документів тендерної пропозиції, тобто про спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій на Торги 2.

4.7. Спільна підготовка кошторисних розрахунків

- (59) Для участі у Торгах Відповідачі здійснили розрахунок ціни предмету закупівлі, за допомогою програмного комплексу АВК-5.
- (60) Програмний комплекс АВК (найбільш поширена версія АВК-5) – це ліцензійна програма, що найчастіше використовується для автоматизованого складання кошторисів. Існує більше 50 редакцій програмного комплексу АВК-5. Особливістю комплексу АВК-5 при формуванні кошторисів є автоматичне присвоєння їм порядкового номеру у послідовному порядку їх розробки, який вказується у верхньому правому кутку документа. У лівому верхньому куту автоматично вказується відповідна версія програмного комплексу АВК-5.
- (61) Відповідно до свідоцтва № 25594 від 09.09.2008 року про реєстрацію авторського права на твір та свідоцтва серії ВР № 00984 про внесення суб'єкта підприємницької діяльності до Реєстру виробників та розповсюджувачів програмного забезпечення, виданими Державним департаментом інтелектуальної власності Міністерства освіти і науки України, автором і розробником всіх редакцій і версій ПК АВК-5 є ТОВ «НВФ «АВК Созидатель» (код - 35738219).
- (62) До ПК АВК-5 немає легкого доступу. Користувач за Договором отримує диск в демонстраційному вигляді, отримує індивідуально для кожного комп'ютера сформовані персональні паролі доступу до програми ПК АВК-5.
- (63) ТОВ «НВФ «АВК Созидатель» листом від 02.11.2022 № 11/02/2-Вих (вх. № 72-01/1507 від 11.11.2022) повідомило, що ТОВ «ТРИДЕБУД» «ніякого відношення ні до нас, ні до жодного з нас дилерів не має (ніколи офіційно не отримували ліцензії на послуги з встановлення ПК АВК-5 та послуги з питань визначення вартості будівельних робіт при застосуванні ПК АВК-5).
- (64) Щодо ПП «ТЕХПРОБУД» ТОВ «НВФ «АВК Созидатель» листом від 02.11.2022 № 11/02/2-Вих (вх. № 72-01/1507 від 11.11.2022) повідомило наступне. ПП «ТЕХПРОБУД» офіційно придбало послугу на встановлення ПК АВК-5 та послуги з

питань визначення вартості будівельних робіт при застосуванні ПК АВК-5 08.02.2022 (редакція 3.6.3 дві інсталяції з підсистемою Підрядник) у офіційного дилера – приватне підприємство «Український експертний будівельний центр». Користувач – ПП «ТЕХПРОБУД» одержувало всі нові редакції (оновлення) ПК АВК-5 за умов Договору в рамках терміну обслуговування до 28.02.2023 (остання редакція, яку вони отримали офіційно 3.7.1).

- (65) Отже, у період формування ціни тендерної пропозиції на Торги обидва Відповідачі не мали у своєму розпорядженні офіційно придбаного ПК АВК-5.
- (66) За результатами аналізу кошторисних документів ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП «ТЕХПРОБУД» в Торгах встановлено наступне.
- (67) В Торгах 1:

- договірна ціна, локальний кошторис на будівельні роботи № 2-1-1, підсумкова відомість ресурсів, дефектний акт, зведений кошторисний розрахунок вартості об'єкта будівництва, розрахунок загальновиробничих витрат до загального кошторису № 2-1-1 на ремонтні роботи, розрахунки № 1-4, розрахунок № 1-2 загальновиробничих витрат до договірної ціни створено з використанням одного програмного комплексу АВК – 5 в редакції 3.4.1 з майже послідовними номерами: 81_ДЦ_ДЦ та 84_ДЦ_ДЦ, 84_ДЦ_ЛС1_2-1-1 та 81_ДЦ_ЛС1_2-1-1, 84_ДЦ_ИВР та 81_ДЦ_ИВР, 84_ДЦ_ССР та 81_ДЦ_ССР відповідно;

- в локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-1 було встановлено 293 позиції, які відображені в однаковій послідовності робіт;

- обидва Відповідачі в Підсумковій відомості ресурсів обирали однакові марки будівельних матеріалів, виробів і конструкцій, а саме: № 42, шифр ресурсу С111-1896-1-Т, шпаклівка «Фугенфюллер».

- (68) В Торгах 2:

- договірна ціна, локальний кошторис на будівельні роботи № 2-1-1, підсумкова відомість ресурсів, дефектний акт, зведений кошторисний розрахунок вартості об'єкта будівництва, розрахунок загальновиробничих витрат до локального кошторису № 2-1-1 на ремонтні роботи, розрахунок №№ 1-4, розрахунок № 1-2 загальновиробничих витрат до договірної ціни створено з використанням одного програмного комплексу АВК – 5 в редакції 3.4.0;

- в локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-1 було встановлено 7 позицій, які відображені в однаковій послідовності робіт;

- (69) В Торгах 3:

- договірна ціна, локальний кошторис на будівельні роботи № 2-1-1, підсумкова відомість ресурсів, розрахунок загальновиробничих витрат до локального кошторису № 2-1-1, дефектний акт, зведений кошторисний розрахунок вартості об'єкта будівництва, розрахунки №№ 1-4, підсумкова відомість ресурсів, загальновиробничі витрати на будову створено з використанням одного програмного комплексу АВК – 5 в редакції 3.4.1.1 з майже послідовними номерами: 141_ДЦ_ЛС1_2-1-1 та 138_ДЦ_ЛС1_2-1-1, 141_ДЦ_ДЦ та 138_ДЦ_ДЦ, 141_ДЦ_ИВР та 138_ДЦ_ИВР, 141_ДЦ_ДФ_2-1-1 та 138_ДЦ_ДФ_2-1-1 відповідно;

- локальний кошторис на будівельні роботи № 2-1-1 складений в поточних цінах станом на 2019 рік;

- в локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-1 було встановлено 216 позиції, які відображені в однаковій послідовності робіт;

- обидва Відповідачі в Підсумковій відомості ресурсів обирали однакові марки будівельних матеріалів, виробів і конструкцій, а саме: № 21, шифр ресурсу С111-136-1064, ґрунтовка Thomsit RS-777; № 44, шифр ресурсу С111-1896-1-Т, шпаклівка «Фугенфюллер»; № 65, шифр ресурсу С1547-16-1-К, автоматичний вимикач МС116А 16А «Hager».

- (70) Отже, той факт, що кошторисні розрахунки обох Відповідачів виконані в однакових версіях ПК АВК-5 під час участі в Торгах 1, Торгах 2, Торгах 3, при тому, що станом на дати розрахунку та завантаження своїх кошторисів до електронної системи закупівель ProZorro для участі у Торгах Відповідачі не мали власного ПК АВК-5, а також виявлені в них «ідентичності» не можуть бути випадковим збігом обставин, а свідчить про здійснення розрахунку однією особою, що унеможливорює конфіденційність розрахунків з питань визначення вартості будівельних робіт, або про обмін інформацією між ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП «ТЕХПРОБУД» під час підготовки до Торгів.

4.8 Здійснення господарської діяльності Відповідачами за однією адресою

- (71) Згідно з інформацією, наданою фізичною-особою підприємцем Гончарук Любов'ю Олегівною (далі – ФОП Гончарук Л.О.) листом від 22.11.2021 б/н (вх. № 72-01/3163 від 03.12.2021) у 2018-2019 роках ФОП Гончарук Л.О. надавала в оренду офісні приміщення, які знаходяться за адресою – [REDACTED] Відповідачам.
- (72) Між ФОП Гончарук Л.О. та ТОВ «ТРИДЕБУД» укладено договір оренди офісного приміщення від 30.03.2018, за яким передано в оренду офісне приміщення загальною площею 25,0 м² за адресою: [REDACTED].
- (73) Об'єкт оренди належить орендодавцю на праві власності, що підтверджується договором купівлі-продажу будівлі від 15.03.2006 року та договором купівлі-продажу земельної ділянки будівлі від 27.08.2007 року.
- (74) Між ФОП Гончарук Л.О. та ПП «ТЕХПРОБУД» укладено договір оренди приміщення від 01.02.2018 року, за яким передано в оренду офісне приміщення площею 80,0 м² та складське приміщення 100 м², яке розміщене за адресою: [REDACTED].
- (75) Об'єкт оренди належить орендодавцю на праві власності, що підтверджується договором купівлі-продажу будівлі від 15.03.2006 року та договором купівлі-продажу земельної ділянки будівлі від 27.08.2007 року.
- (76) Отже, ПП «ТЕХПРОБУД» та ТОВ «ТРИДЕБУД» використовували частини одного офісного приміщення для здійснення господарської діяльності, що вказує на наявність умов для обміну інформацією, у тому числі під час підготовки та участі у Торгах.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (77) Наведені вище обставини свідчать про наявність між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаності та системності поведінки під час підготовки та участі у Торгах, а також про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (78) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (79) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

- (80) Тендери (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються, як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (81) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (82) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (83) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (84) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (85) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- У Торгах 1:
- пов'язаність Відповідачів відносинами контролю;
 - наявність сталих господарських відносин між Відповідачами;
 - зазначення однакових засобів зв'язку на бланках документів, поданих для участі в Торгах;
 - використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси;
 - спільна підготовка кошторисних розрахунків;
 - здійснення господарської діяльності Відповідачами за однією адресою.
- У Торгах 2:
- пов'язаність Відповідачів відносинами контролю;
 - наявність сталих господарських відносин між Відповідачами;
 - зазначення однакових засобів зв'язку на бланках документів, поданих для участі в Торгах;
 - використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси;
 - синхронність дій Відповідачів у часі під час подання тендерної пропозиції;
 - спільні властивості файлів;
 - спільна підготовка кошторисних розрахунків;
 - здійснення господарської діяльності Відповідачами за однією адресою.
- У Торгах 3:
- пов'язаність Відповідачів відносинами контролю;
 - наявність сталих господарських відносин між Відповідачами;
 - зазначення однакових засобів зв'язку на бланках документів, поданих для участі в Торгах;
 - використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси;
 - синхронність дій Відповідачів у часі під час подання тендерної пропозиції;
 - спільна підготовка кошторисних розрахунків;
 - здійснення господарської діяльності Відповідачами за однією адресою
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП

«ТЕХПРОБУД» своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендерах), зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (86) З огляду на вищезазначене, ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП «ТЕХПРОБУД», під час підготовки документації для участі в тендерних закупівлях:
- поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Сосонка, вул. Миру, 17, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2019-07-16-000955-b);
 - поточний ремонт сходів адміністративного корпусу КНП «Вінницький районний медичний центр ПМСД» Вінницької районної ради за адресою: Вінницька обл., вул. Хмельницьке шосе, 92 (НЦЗУ), ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2019-07-26-001415-b);
 - поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Мізаківські Хутори, вул. Центральна, 15, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2019-09-06-000632-b),
- діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі.
- (87) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП «ТЕХПРОБУД», тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (88) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (89) Зауважень чи заперечень на подання з попередніми висновками у Справі від Відповідачів не надходило.
- (90) Разом з тим, ПП «ТЕХПРОБУД» в листі від 25.09.2024 № 185/09-24 (вх. № 72-01/2496 від 25.09.2024) та ТОВ «ТРИДЕБУД» в листі від 26.09.2024 б/н (вх. № 72-01/2507 від 26.09.2024) на подання про передні висновки у справі повідомили, зокрема, що порушення конкурентного законодавства у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів сталося по причині незнання законодавства у цій сфері. Вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Відповідачі визнали та звернулись з проханням врахувати це як пом'якшуючу обставину при накладенні штрафних санкцій.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (91) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ТОВ «ТРИДЕБУД» та ПП «ТЕХПРОБУД», які полягали у: пов'язаності Відповідачів відносинами контролю; наявності сталих господарських відносин між Відповідачами; зазначенні однакових засобів зв'язку на бланках документів, поданих для участі в Торгах; використанні Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси; спільної підготовки кошторисних розрахунків; здійснення господарської діяльності Відповідачами за однією адресою, є узгодженою поведінкою, що

стосується спотворення результатів спрощених/допорогових закупівель, які проводились комунальним некомерційним підприємством «Вінницький районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вінницької районної ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 37489689) щодо закупівлі робіт:

- поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Сосонка, вул. Миру, 17, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2019-07-16-000955-b);

- поточний ремонт сходів адміністративного корпусу КНП «Вінницький районний медичний центр ПМСД» Вінницької районної ради за адресою: Вінницька обл., вул. Хмельницьке шосе, 92 (НЦЗУ), ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2019-07-26-001415-b);

- поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Мізяківські Хутори, вул. Центральна, 15, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2019-09-06-000632-b),

та обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції.

- (92) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (93) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (94) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (95) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (96) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки) штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (97) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Вінницькій області листом від 14.03.2024 № 3308/5/02-32-04-04-15, дохід ПП «ТЕХПРОБУД» за 2023 рік становить █████ тис.грн.
- (98) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Вінницькій області листом від 14.03.2024 № 3308/5/02-32-04-04-15, дохід ТОВ «ТРИДЕБУД» за 2023 рік становить █████ тис. грн.
- (99) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані

на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ТРИДЕБУД» (провулок Гната Юри, буд. 9, м. Вінниця, 21023, ідентифікаційний код юридичної особи – 40535991) та приватне підприємство «ТЕХПРОБУД» (вул. Келецька, буд. 130-А, кв. 120, м. Вінниця, 21000, ідентифікаційний код юридичної особи - 38830330) вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, які проводились комунальним некомерційним підприємством «Вінницький районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вінницької районної ради протягом липня-серпня 2019 року щодо закупівлі: поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Сосонка, вул. Миру, 17, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі UA-2019-07-16-000955-b).

2. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:

2.1. товариство з обмеженою відповідальністю «ТРИДЕБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40535991) у розмірі [REDACTED] ([REDACTED]) гривень;

2.2. приватне підприємство «ТЕХПРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38830330) у розмірі [REDACTED] ([REDACTED]) гривень.

3. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ТРИДЕБУД» ([REDACTED]) та приватне підприємство «ТЕХПРОБУД» ([REDACTED]), ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]) вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, які проводились комунальним некомерційним

підприємством «Вінницький районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вінницької районної ради протягом липня-серпня 2019 року щодо закупівлі: поточний ремонт сходів адміністративного корпусу КНП «Вінницький районний медичний центр ПМСД» Вінницької районної ради за адресою: Вінницька обл., вул. Хмельницьке шосе, 92 (НЦЗУ), ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі UA-2019-07-26-001415-b).

4. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:

4.1. товариство з обмеженою відповідальністю «ТРИДЕБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED] у розмірі [REDACTED] ([REDACTED]) гривень;

4.2. приватне підприємство «ТЕХПРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - [REDACTED] у розмірі [REDACTED] грн. ([REDACTED]) гривень.

5. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ТРИДЕБУД» ([REDACTED] [REDACTED], ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]) та приватне підприємство «ТЕХПРОБУД» ([REDACTED] [REDACTED], ідентифікаційний код юридичної особи - [REDACTED]) вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, які проводились комунальним некомерційним підприємством «Вінницький районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вінницької районної ради у вересні 2019 року щодо закупівлі: поточний ремонт кабінетів амбулаторії загальної практики сімейної медицини за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н., с. Мізаківські Хутори, вул. Центральна, 15, ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (ідентифікатор закупівлі UA-2019-09-06-000632-b).

6. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 5 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:

6.1. товариство з обмеженою відповідальністю «ТРИДЕБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED] у розмірі [REDACTED] ([REDACTED]) гривень;

6.2. приватне підприємство «ТЕХПРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи - [REDACTED] у розмірі [REDACTED] ([REDACTED]) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
в.о. голови Відділення

Віталій ЛУЦЮК