



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

« 10 » жовтня 2024 р.

м. Львів

№ 63/119-р/к
Справа № 63/4-01-24-2023

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Гречух Ігор Олегович і товариство з обмеженою відповідальністю «Арт-Львів» подали свої цінові пропозиції для участі у процедурі закупівель за предметом: ДК 021:2015:45450000-6: Інші завершальні будівельні роботи, поточний ремонт теплиці (будівля В-1) на території Природоохоронної рекреаційної установи парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Стрийський парк», замовником якої була природоохоронна рекреаційна установа парк-пам'ятка садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Стрийський парк» (ідентифікаційний код юридичної особи: («Інформація, доступ до якої обмежено»), місцезнаходження: («Інформація, доступ до якої обмежено»), ідентифікатор закупівлі: UA-2021-05-21-013735-b (далі – Торги).

При цьому товариство з обмеженою відповідальністю «Арт-Львів» та Фізична особа-підприємець Гречух Ігор Олегович узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/4-01-24-2023 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Арт-Львів» та фізичної особи-підприємця Гречух Ігора Олеговича визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

На товариство з обмеженою відповідальністю «Арт-Львів» накладено штраф, розмір якого склав: 68 000 грн;

На фізичну особу-підприємця накладено штраф, розмір якого склав: 68 000 грн.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/4-01-24-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.09.2024 № 63-03/261-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

(далі - Відділення) від 02.03.2023 № 63/24-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-01-24-2023 за виявленими в діях фізичної особи-підприємця Гречуха Ігора Олеговича (далі – ФОП Гречух І.О.) та товариства з обмеженою відповідальністю «Арт-Львів» (далі - ТОВ «Арт-Львів») (далі разом – Відповідачі) ознаками порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі за предметом: ДК 021:2015:45450000-6: Інші завершальні будівельні роботи, поточний ремонт теплиці (будівля В-1) на території Природоохоронної рекреаційної установи парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Стрийський парк», місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), ідентифікатор закупівлі UA-2021-05-21-013735-b, яку проводила Природоохоронна рекреаційна установа парк-пам'ятка садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Стрийський парк» (ідентифікаційний код юридичної особи: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) (далі – Замовник).

- (2) Листами Відділення від 03.03.2023 № 63-02/483 (ФОП Гречух І.О.), від 03.03.2023 № 63-02/484 (ТОВ «Арт-Львів») на адреси Відповідачів було надіслано копії розпорядження адміністративної колегії Відділення від 02.03.2023 № 63/24-рп/к про початок розгляду справи № 63/4-01-24-2023.
- (3) У межах розгляду справи № 63/4-01-624-2023 Відділенням було складено подання про попередні висновки у справі від 26.09.2024 № 63-03/261-П (далі - Подання).
- (4) Листами Відділення від 30.09.2024 № 63-02/3496е (до ФОП Гречух І.О.) та від 30.09.2024 № 63-02/3494е (до ТОВ «Арт-Львів») на адреси Відповідачів було надіслано копії Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення щодо прийняття рішення у справі № 63/4-01-24-2023.
- (5) Відповідно до трекінгу поштового відправлення № 0600967828405, розміщеному на сайті АТ «Укрпошта», лист Відділення адресований ФОП Гречух І.О. отримав 04.10.2024 р., відправлення № 0600967828111 адресоване ТОВ «Арт-Львів» - невдала спроба вручення.
- (6) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р із змінами) 30.09.2024 на офіційному веб-сайті Відділення була розміщена інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/4-01-24-2023.

2. Відповідачі

- (7) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:

- (a) ФОП Гречух І.О. Як вбачається із відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): ідентифікаційний номер фізичної особи: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження (юридична адреса): (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Основний вид діяльності: Код КВЕД (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (b) ТОВ «Арт-Львів». Як вбачається із відомостей ЄДР: ідентифікаційний код юридичної особи: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження (юридична адреса): (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Основний вид діяльності: Код КВЕД (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (8) Отже, ФОП Гречух І.О. та ТОВ «Арт-Львів» є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Інформація про Торги

а. Торги (ідентифікатор закупівлі: UA-2021-05-21-013735-b)

- (9) Замовник – Природоохоронна рекреаційна установа парк-пам'ятка садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Стрийський парк» (ідентифікаційний код юридичної особи: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*))
- (10) Предмет закупівлі - ДК 021:2015:45450000-6: Інші завершальні будівельні роботи, поточний ремонт теплиці (будівля В-1) на території Природоохоронної рекреаційної установи парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Стрийський парк».
- (11) Закупівлю оголошено: 21 травня 2021 року.
- (12) Період уточнень: до 28 травня 2021 року 00:00.
- (13) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій 07 червня 2021 року 16:48.
- (14) Дата проведення аукціону: 08 червня 2021 року о 15:21.
- (15) Ідентифікатор закупівлі: UA-2021-05-21-013735-b.
- (16) Очікувана вартість: 690 000,00 грн. з ПДВ.
- (17) Розмір мінімального кроку пониження: 3 450,00 грн.
- (18) Розмір мінімального кроку пониження, %: 0,50%.
- (19) Повідомлення про намір укласти договір: 11 червня 2021 року .
- (20) Договір укладено: 23 червня 2021 року.
- (21) Відповідно до форми реєстру отриманих тендерних пропозицій та згідно з протоколом розкриття (дата і час розкриття: 08 червня 2021 року о 15:43) свої пропозиції для участі у Торгах подали ФОП Гречух І.О. та ТОВ «Арт-Львів». Інформацію щодо дати та часу подання тендерних пропозицій, а також початкових та остаточних цінових пропозицій учасників зазначено в Таблиці 1:

Таблиця 1

Номер з/п	Найменування учасника	Дата та час подання тендерної пропозиції	Початкова цінова пропозиція (грн. з ПДВ)	Остаточна цінова пропозиція (грн. з ПДВ)

1	ФОП Гречух І.О.	07.06.2021 14:10	584 627,21	584 627,21
2	ТОВ «Арт-Львів»	07.06.2021 10:32	680 204,21	680 204,21

(22) Оскільки Учасник-переможець ФОП Гречух І.О. заявою про відмову за №01 від 10.06.2021 відмовився від укладення договору, переможцем процедури закупівлі визнано ТОВ «Арт-Львів» і укладено Договір №23/06 від 23.06.2021 на суму 680 204,21 грн. з ПДВ.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

(23) Інформація та матеріали, наявні у Відділення, свідчать, що ФОП Гречух І.О. та ТОВ «Арт-Львів» діяли узгоджено під час підготовки та участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1. Використання однієї IP-адреси під час участі у Торгах

(24) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті prozorro.gov.ua, в реєстрі отриманих тендерних пропозицій зазначається, що ФОП Гречух І.О. та ТОВ «Арт-Львів» під час участі у Торгах подавали документи в останній день подання тендерних пропозицій. Інформацію наведено в Таблиці 2.

Таблиця 2

Номер з/п	Найменування учасника	Дата та час подання тендерної пропозиції
1	ФОП Гречух І.О.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
2	ТОВ «Арт-Львів»	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>

(25) Відповідно до інформації, отриманої від ТОВ «Закупки.Пром.УА» (лист від 11.10.2022 №11/10/ZK-320 (вх. №63-01/1183 від 12.10.2022) та від ДП «Прозорро» (лист від 01.03.2022 №206/01/376/04 (вх. №63-01/616 від 12.05.2022) ФОП Гречух І.О. та ТОВ «Арт-Львів» здійснювали дії пов'язані з участю у Торгах з однакової IP-адреси, а саме: *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*. Інформацію наведено в Таблиці 3.

Таблиця 3

Учасник	IP-адреса	Дія, що здійснив учасник
ФОП Гречух І.О.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	Заходив в аукціон
ТОВ «Арт-Львів»		Створення пропозиції

ТОВ «Арт-Львів»		Редагування пропозиції
-----------------	--	------------------------

- (26) Відповідно до інформації, отриманої від АТ «ПУМБ» (лист від 29.07.2024 №19.3-02/393 (вх. № 63-01/782кі від 09.08.2024), АТ «ТАСКОМБАНК» (лист від 01.08.2024 №3862|47.7.-БТ (вх. №63-01/763кі від 05.08.2024) та АТ «Приватбанк» листом від 06.09.2024 №20.1.0.0.0/7-240724/12863 (вх. № 63-01/909кі від 23.09.2024) ФОП Гречух І.О. та ТОВ «Арт-Львів» здійснювали вхід до автоматизованої системи дистанційного банківського самообслуговування з однакових ІР-адрес: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (27) Отже, використання ТОВ «Арт Львів» та ФОП Гречух І.О. однієї ІР-адреси під час участі в Торгах при взаємодії з авторизованим електронним майданчиком, а також використання тієї ж ІР-адреси здійснюючи вхід до автоматизованої системи дистанційного банківського самообслуговування, не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про використання спільної точки доступу до мережі Інтернет, що могло надати можливість для обміну інформацією між Відповідачами.
- 4.2. Пов'язаність Відповідачів через третіх осіб**
- (28) Відповідно до інформації, отриманої від Головного Управління Пенсійного фонду України у Львівській області листом від 18.02.2022 № 1300-5704-5/18695 (вх. № 63-01/285 від 15.02.2023) в період червень-липень 2021 року (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) перебував у трудових відносинах з ТОВ «Арт-Львів».
- (29) Відповідно до інформації, отриманої від Центрального відділу державної реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Львів) листом від 03.03.2023 № 530/09.1-06-33 (вх. № 63-01/667 від 05.04.2023) згідно актового запису (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) на момент відповіді на вимогу, дружиною Гречух І.О. є (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (30) Відповідно до інформації, отриманої від Центрального відділу державної реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Львів) листом від 10.05.2023 № 994/09.4-06-33 (вх. № 63-01/999 від 23.05.2023) згідно актового запису (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), батьком (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (31) Відповідно до документа «Аналогічний договір + Лист відгук», який наданий ТОВ «Арт-Львів» в складі тендерної документації, договір підряду від 01.04.2021 № 02/19-03 укладений з (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) в особі директора (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (32) Як вбачається із відомостей ЄДР станом на 23.06.2023, засновником (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), тип бенефіціарного володіння:

	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	

- (34) Відповідно до інформації, отриманої від АТ «ПУМБ» листом від 29.07.2024 №19.3-02/393 (вх.№63-01/782кі від 09.08.2024) *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)* неодноразово надавало безвідсоткову поворотну фінансову допомогу ТОВ «Арт-Львів» в період квітень-липень 2021. Інформацію наведено в Таблиці 5.

Таблиця 5

Відповідач	Дата та час перерахування коштів	Призначення платежу	Сума (грн)	Отримувач
<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	ТОВ «Арт-Львів»			
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	

	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	
ТОВ «Арт-Львів»	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>			
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	
	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	

(35) Отже, зазначені взаємозв'язки між Відповідачами через третіх осіб, створювало умови для обміну інформацією щодо господарської діяльності та обізнаності щодо участі у Торгах.

4.3. Пов'язаність засобами телефонного зв'язку

(36) Відповідно до інформації, отриманої від ТОВ «Закупки.Пром.УА» листом від 11.10.2022 №11/10/ZK-320 (вх. №63-01/1183 від 12.10.2022) та інформації зазначеної ФОП Гречухом І.О. під час подання тендерної пропозиції, ТОВ «Арт-Львів» та ФОП Гречух І.О. зазначали як контактний однаковий номер телефону, а саме:

- ТОВ «Арт-Львів» - телефон: *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*.
Учасник зазначив номер телефону при реєстрації на авторизованому

електронному майданчику «Закупки.Пром.УА».

- ФОП Гречух І.О. – телефон: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Учасник зазначає номер телефону як контактний у електронних документах «Інформація про учасника» та «Тендерна пропозиція», завантажених до електронної системи закупівель, в реєстраційних даних учасника процедури закупівлі на майданчику «Е-Тендер» та згідно відомостей ЄДР станом на 23.06.2021 від 16.02.2023 в інформації для здійснення зв'язку.
- (37) В електронному документі «Відомості про учасника», який завантажений до електронної системи закупівель ТОВ «Арт-Львів» вказав номер телефону: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), який призначений для зв'язку з уповноваженою особою ТОВ «Арт-Львів» - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (38) Відповідно до інформації, отриманої від АТ «Гаскомбанк» (лист від 01.08.2024 №3862|47.7.-БТ (вх. №63-01/763кі від 05.08.2024) в реєстраційних даних ФОП Гречух І.О. зазначив такий же контактний номер телефону: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (39) Відповідно до інформації, наявної у відділенні у ТОВ «Арт-Львів» в електронному документі «Відомості про учасника» №04 від 02.06.2021 р., який завантажений до електронної системи закупівель вказаний номер телефону: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), який призначений для зв'язку з директором ТОВ «Арт-Львів» - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (40) Відповідно до інформації, отриманої від ПрАТ «Київстар» листом від 29.07.2024 №20830/01 (вх. № 63-01/767кі від 06.08.2024) номер телефону (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) належить (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (41) Відповідно до інформації, отриманої від Центрального відділу державної реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Львів) листом від 03.03.2023 № 530/09.1-06-33 (вх. № 63-01/667 від 05.04.2023) згідно актового запису (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) батьком Гречух І.О. є (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (42) Відповідно до інформації, отриманої від ТОВ «Лайфселл» листом від 31.07.2024 №3388д (вх. № 63-01/781кі від 08.08.2024) між контактним телефоном (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та контактним телефоном (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) наявні телефонні з'єднання у період до, під час та після проведення Торгів.
- (43) Отже зазначення, однакових номерів телефонів як контактних (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), один із яких (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) належить батьку ФОП Гречух І.О., а також наявність між зазначеними номерами телефонних з'єднань не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про довіру Відповідачів один одному, спільність інтересів та виключає факт конкуренції між ними.

4.4. Спільні властивості файлів та технічна участь ФОП Гречух І.О. у Торгах

(44) Під час дослідження походження електронних файлів, завантажених ФОП Гречухом І.О. та ТОВ «Арт-Львів» до електронної системи закупівель, було встановлено, що переважну більшість файлів було створено за допомогою однакової програми виробника **HP Scan, HP Scan Extended Application**, мають однакову версію PDF **1.7 (Acrobat 8.x)**, а також мають однакову дату створення, а саме: **07.06.2021**, хоча аукціон було оголошено 21 травня 2021 року. Інформацію наведено в Таблиці 6.

Таблиця 6

Учасники							
ФОП Гречух І.О.				ТОВ «Арт-Львів»			
Назва документа	Дата та час створення	Виробник та версія PDF	Програма	Назва документа	Дата та час створення	Виробник та версія PDF	Програма
Тендерна пропозиція	07.06.2021 23:05:48	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan	Додаток №5 (Тендерна пропозиція)	07.06.2021 19:54:51	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan
Субпідрядні організації	07.06.2021 23:04:27	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan	Довідка Субпідрядники	07.06.2021 19:53:26	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan
Ст.17,ч.1	07.06.2021 23:01:27	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan	Додаток №2 (Стаття 17)	07.06.2021 19:56:47	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan
Ст.17, ч.2	07.06.2021 23:02:33						
Про учасника	07.06.2021 23:00:19	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan	Відомості про учасника	07.06.2021 19:51:37	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan
ГЛ Якість робіт	07.06.2021 22:58:04	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan	Гарантія на виконанні роботи	07.06.2021 19:49:23	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan

						1.7 (Acrobat 8.x)	
ГЛ Захист довкілля	07.06.2021 22:56:21	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan	Гарантійний лист (захист довкілля)	07.06.2021 20:04:14	HP Scan Extended Applicatio n 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan
Акт огляду обекта	07.06.2021 23:17:58	HP Scan Extended Application 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan	Акт огляду обекта	07.06.2021 19:46:03	HP Scan Extended Applicatio n 1.7 (Acrobat 8.x)	HP Scan

(45) Отже, подання у Торгах ФОП Гречух І.О. та ТОВ «Арт-Львів» у складі тендерних пропозицій електронних файлів, які мають однакову дату створення та параметри створення, а саме: «Виробник та версія PDF», «Програма», свідчить про обізнаність Відповідачів щодо участі кожного з них у процедурі закупівлі та їх спільну підготовку до участі у Торгах, а відмова ФОП Гречух І.О. від підписання договору заявою про відмову за №01 від 10.06.2021 у зв'язку із відсутністю можливості виконувати даний вид робіт, дає підставу для висновку про участь ФОП Гречух І.О. у якості учасника який не збирався перемагати в процедурі закупівлі, а готував свою пропозицію з метою забезпечення перемоги ТОВ «Арт-Львів».

5. Висновки Відділення у справі та правова кваліфікація дій Відповідачів

(46) Наведені факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій та безпосередньо під час участі у Торгах ФОП Гречух І.О. та ТОВ «Арт-Львів» були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах і координували свою поведінку, пов'язану з такою участю, що підтверджується, зокрема, наступним:

- використання однієї IP-адреси під час участі у Торгах;
- завантаження тендерних пропозицій в один день;
- пов'язаність засобами телефонного зв'язку;
- пов'язаність через третіх осіб;
- спільні властивості файлів;
- технічна участь ФОП Гречух І.О у Торгах.

(47) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції. Відповідно до пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів. Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про

захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.

- (48) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (49) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (50) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися у будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладення ними угод у будь-якій формі, прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які його створили, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (51) Тендер (торги) відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, цим законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (52) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу.
- (53) Отже, факти, зазначені у Рішенні, не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та участі у процедурі закупівлі, зокрема, про обмін інформацією.
- (54) З огляду на зазначене, Відповідачі під час підготовки та участі у процедурі закупівлі діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (55) Отже, узгодження ФОП Гречух І.О. та ТОВ «Арт-Львів» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовника на отримання найбільш ефективних для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(56) Таким чином, встановленими в справі обставинами у їх сукупності доведено, що ФОП Гречух І.О. та ТОВ «Арт-Львів» узгодивши свою поведінку під час участі в торгах за предметом закупівлі: ДК 021:2015:45450000-6: Інші завершальні будівельні роботи, поточний ремонт теплиці (будівля В-1) на території Природоохоронної рекреаційної установи парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Стрийський парк», ідентифікатор закупівлі: UA-2021-05-21-013735-b, замовником якого була природоохоронна рекреаційна установа парк-пам'ятка садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Стрийський парк» (ідентифікаційний код юридичної особи: *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*), місцезнаходження: *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

(57) На подання про попередні висновки у справі від 26.09.2024 № 63-03/261-П, яке було надіслано Відповідачам листами Відділення від 30.09.2024 № 63-02/3494е (ТОВ «Арт-Львів») та від 30.09.2024 № 63-02/3496е (ФОП Гречух І.О.), ТОВ «Арт-Львів» та ФОП Гречух І.О., не надали своїх заперечень чи спростувань.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

(58) Пропозиції учасників конкурсних торгів повинні відрізнятися, як за зовнішнім оформленням, так і за цінovими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, оскільки запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій.

(59) Крім того, відповідно до:

- частини 1 статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі» закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.

(60) У розумінні:

- частини 1 статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;

- пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.

(61) Таким чином доказами зібраними у справі, з урахуванням сукупності усіх факторів доводиться вчинення порушення законодавства про захист економічної

конкуренції ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп» під час участі у Торгах.

- (62) Такі дії Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. Визначення розміру штрафу

- (63) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф згідно з статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (64) Відповідно до інформації, наданої Головним Управлінням ДПС у Львівській області від 28.08.2024 №10220/5/13-01-54-05 (вх.63-01/829кі від 29.08.2024) розмір доходу (виручки) від діяльності за 2023 рік:

- ФОП Гречух І.О. становить (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) гривень;
- ТОВ «Арт-Львів» становить (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) гривень.

- (65) Відповідно до пункту 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про захист економічної конкуренції» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Гречух І.О. (ідентифікаційний номер фізичної особи (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) та товариство з обмеженою відповідальністю «Арт-Львів» (ідентифікаційний код юридичної особи: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) узгодивши свою поведінку під час участі в торгах за предметом закупівлі: ДК 021:2015:45450000-6: Інші завершальні будівельні роботи,

поточний ремонт теплиці (будівля В-1) на території Природоохоронної рекреаційної установи парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Стрийський парк», номер закупівлі: UA-2021-05-21-013735-b, замовником якої була Природоохоронна рекреаційна установа парк-пам'ятка садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Стрийський парк» (ідентифікаційний код юридичної особи: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)), місцезнаходження: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на фізичну особу-підприємця Гречух І.О. (ідентифікаційний номер фізичної особи: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) штраф у розмірі 68 000 грн.

3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Арт-Львів» (ідентифікаційний код юридичної особи: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) штраф у розмірі 68 000 грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ