



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 30 вересня 2024 р.

Львів

№ 63/113-р/к

Справа № 63/6-01-12-2024

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Медичний центр «Гудмедікал», фізична особа-підприємець Чумак Віктор Васильович прийняли участь у відкритих торгах: «Апаратура для підтримування фізіологічних функцій організму», проведених комунальним некомерційним підприємством «Мукачівська центральна районна лікарня» (ідентифікатор закупівлі – UA-2019-02-20-000702-b) (далі – **Торги**).

При цьому ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал», ФОП Чумак В.В. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час участі в Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/6-01-12-2024 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Медичний центр «Гудмедікал», фізичної особи-підприємця Чумака Віктора Васильовича визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів, та є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На товариство з обмеженою відповідальністю «Медичний центр «Гудмедікал» накладено штраф у розмірі 68 000,00 грн.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/6-01-12-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Медичний центр «Гудмедікал», фізичною особою-підприємцем Чумаком Віктором Васильовичем, яке передбачено пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Відділу досліджень і розслідувань в Закарпатській області від 18.09.2024 № 63-03/239-П,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення від 29.01.2024 № 63/12-рп/к розпочато розгляд справи № 63/6-01-12-2024 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Медичний центр «Гудмедікал», фізичною особою-підприємцем Чумаком Віктором Васильовичем порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених

дій, які стосуються спотворення результатів торгів «Апаратура для підтримування фізіологічних функцій організму», проведених комунальним некомерційним підприємством «Мукачівська центральна районна лікарня» (ідентифікатор закупівлі – UA-2019-02-20-000702-b).

- (2) Копії розпорядження адміністративної колегії Закарпатського обласного територіального відділення від 29.01.2024 № 63/12-рп/к надіслано відповідачам листами від 29.01.2024 № 63-02/252 (до ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»), № 63-02/251 (до ФОП Чумака В.В.)
- (3) Інформацію про початок розгляду справи № 63/6-01-12-2024 відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами), розміщено 10.04.2024 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (Західного міжобласного територіального відділення).
- (4) Подання від 18.09.2024 № 63-03/239-П з попередніми висновками у справі № 63/6-01-12-2024 направлено листами від 18.09.2024 № 63-02/3321е (до ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»), № 63-02/3320е (до Чумака В.В.)
- (5) Станом на дату прийняття рішення міркувань, пропозицій або заперечень щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні, від Чумака В.В. не надходило.
- (6) Відділенням отримано письмові заперечення ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» від 27.09.2024 б/н (вх. № 63-01/2364 від 30.09.2024) щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні від 18.09.2024 № 63-03/239-П з попередніми висновками у справі № 63/6-01-12-2024, а також отримано клопотання ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» від 27.09.2024 б/н (вх. № 63-01/2340 від 30.09.2024) щодо зменшення розміру штрафу у разі його накладення.
- (7) Інформацію про попередні висновки у справі № 63/6-01-12-2024 та інформацію про дату, час та місце розгляду зазначеної справи на засіданні адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України відповідно до пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами), розміщено 19.09.2024 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (Західного міжобласного територіального відділення).

## 2. ВІДПОВІДАЧІ

- (8) Відповідачами у Справі є суб'єкти господарювання:
  - товариство з обмеженою відповідальністю «Медичний центр «Гудмедікал», «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – **ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»**, «Відповідач – 1»). Місцезнаходження: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) основний вид діяльності ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

- фізична особа-підприємець Чумак Віктор Васильович, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – **ФОП Чумак В.В.**, «Відповідач – 2»). Місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

Відповідач-1 та Відповідач-2 разом – «Відповідачі»).

Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ФОП Чумак В.В. була *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

Відповідно до витягу від 02.01.2024 № 32105342 з ЄДР 22.08.2019 проведено державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності фізичної особи – підприємця Чумака Віктора Васильовича, № запису 23240060002033096.

- (9) Отже, Відповідачі були суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» під час проведення Торгів.

### 3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (10) ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» та ФОП Чумак В.В. під час підготовки та участі в Торгах, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, що підтверджується таким.

#### 3.1. Інформація про Торги

- (11) Комунальне некомерційне підприємство «Мукачівська центральна районна лікарня» (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – Замовник) проводило відкриті торги у системі «Prozorro» «Апаратура для підтримування фізіологічних функцій організму», ідентифікатор закупівлі – UA-2019-02-20-000702-b.
- (12) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 07.03.2019 12:00.
- (13) Початок аукціону: 11.03.2019 12:00.
- (14) Очікувана вартість: 1 550 000,00 гривень з ПДВ.
- (15) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 7 750,00 гривень.
- (16) Розмір мінімального кроку пониження ціни, % – 0,50 %.
- (17) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 01.04.2019 – 31.12.2019.
- (18) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах свої пропозиції подали три учасники (ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал», ФОП Чумак В.В., фізична особа-підприємець Євтушенко Олексій Костянтинович (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)):

Таблиця 1

| Найменування учасника Торгів     | Первинна пропозиція, гривень | Остаточна пропозиція, гривень |
|----------------------------------|------------------------------|-------------------------------|
| ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» | 1 450 000,00                 | 960 000,00                    |

|                    |              |              |
|--------------------|--------------|--------------|
| ФОП Чумак В.В.     | 1 490 000,00 | 1 490 000,00 |
| ФОП Євтушенко О.К. | 1 171 225,00 | 1 147 800,50 |

- (19) В ході проведення аукціону ФОП Чумак В.В. не знижував свою цінову пропозицію, тобто не змагався для отримання перемоги в Торгах.
- (20) За результатами оцінки тендерних пропозицій, проведеної автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених Замовником в тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону, найбільш економічно вигідною визначена тендерна пропозиція ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал».
- (21) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 11.04.2019 № 205 тендерну пропозицію ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» відхилено, як таку, що не відповідає умовам тендерної документації (на підставі пункту 4 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» у редакції від 01.01.2019).
- (22) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 11.04.2019 № 206 тендерну пропозицію ФОП Євтушенка О.К. розглянуто та визнано такою, що відповідає вимогам Замовника, а ФОП Євтушенко О.К. визнано переможцем Торгів.
- (23) 11.04.2019 Замовником було опубліковано повідомлення про намір укласти договір з ФОП Євтушенком О.К.
- (24) Договір за результатами Торгів укладено з ФОП Євтушенком О.К. 16.05.2019 за № 08-21-175 на суму 1 147 800,50 гривень без ПДВ.

### **3.2. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій**

- (25) Аналіз фактичних даних, які стосуються проведення Торгів, свідчить про узгодженість поведінки ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал», ФОП Чумака В.В. під час підготовки та участі у вищезазначених торгах, що підтверджується наступним.

#### **3.2.1. Використання одного телефону**

- (26) ДП «ПРОЗОРРО» листом від 24.09.2019 № 206/2629/03 (вх. № 57-01/1027 від 30.09.2019) повідомило, що тендерні пропозиції Відповідачів були подані з одного й того самого авторизованого електронного майданчика «Українська універсальна біржа».
- (27) Українська універсальна біржа листом від 18.10.2019 № В-291/1 (вх. № 57-01/1125 від 28.10.2019) повідомила, що на авторизованому електронному майданчику ФОП Чумаком В.В. вказано контактний телефон «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (28) У формі тендерна пропозиція ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» зазначено відповідальну за участь у Торгах особу бухгалтера «Інформація, доступ до якої обмежено» та вказано той самий контактний телефон «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (29) Контактний телефон, вказаний на авторизованому електронному майданчику, з якого подавалась тендерна пропозиція ФОП Чумака В.В., а також зазначений у формі тендерна пропозиція ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал», завантажений для участі в Торгах, необхідний, зокрема, для можливості здійснювати зв'язок з учасниками.

- (30) Незважаючи на те, що Відповідачі мають виступати конкурентами, ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» і ФОП Чумак В.В. використовували під час участі у Торгах один контактний телефон.
- (31) ГУ ДПС у Закарпатській області листом від 03.04.2020 № 5350/10/07-16-33-01-09 (вх. № 57-01/301 від 08.04.2020) надало копії фінансової звітності ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» за 2019 рік, податкової декларації з податку на прибуток за 2019 рік, податкових декларацій з ПДВ за січень – грудень 2019 року, в яких зазначено контактний телефон ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (32) Використання ФОП Чумаком В.В. контактного телефону ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» під час підготовки та участі у Торгах свідчить про відмову від конкуренції, спільну підготовку та погоджену поведінку під час участі у Торгах.

### 3.2.2. Використання однієї електронної поштової скриньки

- (33) У формі «Тендерна пропозиція», завантажений для участі у Торгах, ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» вказало електронну адресу [gudmedical@gmail.com](mailto:gudmedical@gmail.com).
- (34) Українська універсальна біржа листом від 18.10.2019 № В-291/1 (вх. № 57-01/1125 від 28.10.2019) повідомила, що на авторизованому електронному майданчику ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» вказано електронну пошту [gudmedical@gmail.com](mailto:gudmedical@gmail.com).
- (35) Згідно з листом АТ КБ «Приватбанк» від 06.04.2020 № 20.1.0.0.0/7-200331/1179 (вх. №57-01/19к від 21.04.2020) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (36) Отже, спільне використання Відповідачами однієї електронної поштової скриньки не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про спільне здійснення господарської діяльності, доступ до інформації про господарську діяльність, а також про сприяння в обміні інформацією між Відповідачами.

### 3.2.3. Використання однакових ІР-адрес

- (37) Українська універсальна біржа листом від 18.10.2019 № В-291/1 (вх. № 57-01/1125 від 28.10.2019) повідомила, що ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» і ФОП Чумак В.В. використовували в одні й ті самі дні однакові ІР-адреси для дій, пов'язаних з участю у Торгах.

Таблиця 2

| ІР-адреса                                                | ТОВ «Медичний центр<br>«Гудмедікал» |                                                              | ФОП Чумак В.В.        |                                                              |
|----------------------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------------------------------|
|                                                          | Дата і час<br>входу                 | Дія, пов'язана з<br>участю у Торгах                          | Дата і час<br>входу   | Дія, пов'язана з<br>участю у Торгах                          |
| <i>«Інформація,<br/>доступ до<br/>якої<br/>обмежено»</i> | 22.02.2019<br>о 15:15               | Вхід в особистий<br>профіль на<br>електронному<br>майданчику | 22.02.2019<br>о 09:00 | Вхід в особистий<br>профіль на<br>електронному<br>майданчику |
|                                                          | 22.02.2019<br>о 15:15               | Вхід на сторінку<br>Торгів                                   | 22.02.2019<br>о 09:00 | Вхід на сторінку<br>Торгів                                   |

|                                                |                        |                                                                                                                |                        |                                                                                          |
|------------------------------------------------|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | 22.02.2019<br>о 15:16  | Збереження<br>тендерної пропозиції<br>на Торги                                                                 | 22.02.2019<br>о 09:01  | Вхід на сторінку<br>Торгів                                                               |
|                                                | 22.02.2019<br>о 15:46  | Завантажено файл<br>«Тендерна<br>пропозиція.doc» до<br>збереженої чернетки<br>тендерної пропозиції<br>на Торги | 22.02.2019<br>о 10:20  | Вхід на сторінку<br>Торгів                                                               |
|                                                | 22.02.2019<br>о 15:47  | Опублікування<br>тендерної пропозиції<br>на Торги                                                              | 22.02.2019<br>об 11:22 | Вхід на сторінку<br>Торгів                                                               |
|                                                | 22.02.2019<br>о 15:47  | Опублікування<br>попередньо<br>збереженого файлу<br>тендерної пропозиції<br>на Торги                           | 22.02.2019<br>о 12:38  | Вхід на сторінку<br>Торгів                                                               |
|                                                | -                      | -                                                                                                              | 22.02.2019<br>о 15:14  | Вихід з особистого<br>профілю на<br>електронному<br>майданчику                           |
| «Інформація,<br>доступ до<br>якої<br>обмежено» | 25.02.2019<br>о 08:56  | Вхід в особистий<br>профіль на<br>електронному<br>майданчику                                                   | 25.02.2019<br>об 11:49 | Вхід в особистий<br>профіль на<br>електронному<br>майданчику                             |
|                                                | 25.02.2019<br>о 08:56  | Вхід на сторінку<br>Торгів                                                                                     | 25.02.2019<br>об 11:49 | Вхід на сторінку<br>Торгів                                                               |
|                                                | 25.02.2019<br>об 11:42 | Вхід на сторінку<br>Торгів                                                                                     | 25.02.2019<br>об 11:49 | Накладення<br>електронного<br>цифрового підпису<br>на тендерну<br>пропозицію на<br>Торги |
|                                                | 25.02.2019<br>об 11:47 | Вхід на сторінку<br>Торгів                                                                                     | 25.02.2019<br>об 11:50 | Завантаження<br>електронного<br>цифрового підпису<br>до тендерної<br>пропозиції на Торги |
|                                                | 25.02.2019<br>об 11:47 | Накладення<br>електронного<br>цифрового підпису<br>на тендерну<br>пропозицію на Торги                          | -                      | -                                                                                        |
|                                                | 25.02.2019<br>об 11:48 | Завантаження<br>електронного<br>цифрового підпису<br>до тендерної<br>пропозиції на Торги                       | -                      | -                                                                                        |

|  |                        |                                                                |   |   |
|--|------------------------|----------------------------------------------------------------|---|---|
|  | 25.02.2019<br>об 11:48 | Вихід з особистого<br>профілю на<br>електронному<br>майданчику | - | - |
|--|------------------------|----------------------------------------------------------------|---|---|

- (38) ДП «Прозорро» листом від 24.09.2019 № 206/2629/03 (вх. № 57-01/1027 від 30.09.2019) повідомило, що ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» увійшло в електронний аукціон по Торгам 11.03.2019 о 10:01 з IP-адреси *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (39) Після оцінки тендерних пропозицій, проведеної електронною системою закупівель автоматично, ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» додатково завантажило ряд файлів з документами, які необхідно подати переможцю Торгів (лист Української універсальної біржі від 18.10.2019 № В-291/1, вх. № 57-01/1125 від 28.10.2019).

Таблиця 3

| IP-адреса                                                | Дата і час входу<br>ТОВ «Медичний<br>центр<br>«Гудмедікал» | Дія ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»,<br>пов'язана з участю у Торгах         |
|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| <i>«Інформація,<br/>доступ до<br/>якої<br/>обмежено»</i> | 11.03.2019 об 11:04                                        | Вхід в особистий профіль на електронному<br>майданчику                       |
|                                                          | 11.03.2019 об 11:06                                        | Вхід на сторінку Торгів                                                      |
|                                                          | 11.03.2019 о 12:34                                         | Вхід на сторінку Торгів                                                      |
|                                                          | 11.03.2019 о 14:36                                         | Вхід на сторінку Торгів                                                      |
|                                                          | 11.03.2019 о 14:39                                         | Завантаження файлу до тендерної пропозиції<br>на Торги                       |
|                                                          | 11.03.2019 о 14:40                                         | Завантаження файлу до тендерної пропозиції<br>на Торги                       |
|                                                          | 11.03.2019 о 14:41                                         | Завантаження файлу до тендерної пропозиції<br>на Торги                       |
|                                                          | 11.03.2019 о 14:41                                         | Вивантаження файлу до тендерної пропозиції<br>на Торги                       |
|                                                          | 11.03.2019 о 14:57                                         | Вхід на сторінку Торгів                                                      |
|                                                          | 13.03.2019 об 11:49                                        | Вхід в особистий профіль на електронному<br>майданчику                       |
|                                                          | 13.03.2019 о 13:27                                         | Вхід на сторінку Торгів                                                      |
|                                                          | 13.03.2019 о 13:30                                         | Завантаження файлу до тендерної пропозиції<br>на Торги                       |
|                                                          | 13.03.2019 о 14:03                                         | Вхід на сторінку Торгів                                                      |
|                                                          | 13.03.2019 о 14:03                                         | Накладення електронного цифрового підпису<br>на тендерну пропозицію на Торги |

|                                       |                     |                                                                              |
|---------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------|
|                                       | 13.03.2019 о 14:04  | Завантаження електронного цифрового підпису до тендерної пропозиції на Торги |
|                                       | 13.03.2019 о 15:31  | Завантаження файлу до тендерної пропозиції на Торги                          |
|                                       | 13.03.2019 о 15:32  | Накладення електронного цифрового підпису на тендерну пропозицію на Торги    |
|                                       | 13.03.2019 о 15:32  | Завантаження електронного цифрового підпису до тендерної пропозиції на Торги |
|                                       | 13.03.2019 о 16:21  | Вхід на сторінку Торгів                                                      |
| «Інформація, доступ до якої обмежено» | 18.03.2019 об 11:01 | Вхід в особистий профіль на електронному майданчику                          |
|                                       | 18.03.2019 об 11:08 | Вхід на сторінку Торгів                                                      |
|                                       | 18.03.2019 о 12:51  | Завантаження файлу до тендерної пропозиції на Торги                          |
|                                       | 18.03.2019 о 12:51  | Вхід на сторінку Торгів                                                      |
|                                       | 18.03.2019 о 12:51  | Накладення електронного цифрового підпису на тендерну пропозицію на Торги    |
|                                       | 18.03.2019 о 12:56  | Завантаження електронного цифрового підпису до тендерної пропозиції на Торги |

- (40) Як зазначалось вище, оголошення про проведення Торгів опубліковано Замовником 20.02.2019, а договір за результатами Торгів укладено 16.05.2019.
- (41) Відповідно до листа АТ КБ «Приватбанк» від 06.04.2020 № 20.1.0.0/7-200331/1179 (вх. №57-01/19кі від 21.04.2020) «Інформація, доступ до якої обмежено».

Таблиця 4

|                                       |
|---------------------------------------|
| «Інформація, доступ до якої обмежено» |
|---------------------------------------|

- (42) Згідно з листами Української універсальної біржі від 18.10.2019 № В-291/1 (вх. № 57-01/1125 від 28.10.2019), ГУ ДПС у Закарпатській області від 03.04.2020 № 5350/10/07-16-33-01-09 (вх. № 57-01/301 від 08.04.2020), ТОВ «Укрнет» від 19.08.2024 № 527/01/01-08 (вх. № 63-01/848кі від 05.09.2024), АТ КБ «Приватбанк» від 06.04.2020 № 20.1.0.0/7-200331/1179 (вх. №57-01/19кі від 21.04.2020) «Інформація, доступ до якої обмежено».

- (43) Вищенаведені факти, а саме:

- вхід Відповідачів в особисті профілі на електронному майданчику, а також накладення та завантаження електронних цифрових підписів на тендерні пропозиції для участі у Торгах з одних і тих самих ІР-адрес в одні й ті самі дні;
- доступ до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування для здійснення платежів Відповідачів з однакових ІР-адрес, в тому числі тих, які використовувались для дій, пов'язаних з участю у Торгах, а також для входу ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» в електронний аукціон по Торгам;

- реєстрація ФОП Чумака В.В. на авторизованому електронному майданчику, вхід на електронну поштову скриньку ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал», надсилання податкової звітності ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал», доступ до банківських рахунків ФОП Чумака В.В. з однакових IP-адрес

у сукупності можуть свідчити про наявність спільного доступу до обладнання, яке використовувалося для вчинення зазначених дій, а це, в свою чергу, може свідчити про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки та участі у Торгах.

### 3.2.4. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (44) Оголошення про проведення Торгів оприлюднено Замовником 20.02.2019 об 11:00, кінцевим строком подання тендерних пропозицій було 07.03.2019 до 12:00, тобто на підготовку тендерних пропозицій Замовником було відведено 16 календарних днів.
- (45) Згідно з пунктом 5 Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 166 (зі змінами) оператор авторизованого електронного майданчика справляє з учасника плату за надання доступу до електронних сервісів з автоматичним обміном інформацією (онлайн-сервісів), доступ до яких здійснюється за допомогою Інтернету, для подання учасником тендерної пропозиції/пропозиції.
- (46) Згідно з листом Української універсальної біржі від 18.10.2019 № В-291/1 (вх. № 57-01/1125 від 28.10.2019) Відповідачі синхронно вчинили такі дії:
- 20.02.2019 (в день оголошення Торгів) з однієї IP-адреси *«Інформація, доступ до якої обмежено»* внесли плату за участь у Торгах через один і той самий банк АТ «КБ «Приватбанк»;
  - 22.02.2019 (на третій з 16-ти відведених для підготовки днів) з однієї IP-адреси *«Інформація, доступ до якої обмежено»* здійснювали вхід в особистий профіль на електронному майданчику, вхід на сторінку Торгів з різницею в 1 хв. (ФОП Чумака В.В. вийшов з профілю на електронному майданчику о 15:14, а ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» увійшло в профіль на електронному майданчику о 15:15);
  - 25.02.2019 (на п'ятий з 16-ти відведених для підготовки днів) з однієї IP-адреси *«Інформація, доступ до якої обмежено»* входили на сторінку Торгів, накладали електронний цифровий підпис на тендерну пропозицію на Торги, завантажили електронний цифровий підпис до тендерної пропозиції на Торги з різницею в 1 хв. (ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» вийшло з особистого профілю на електронному майданчику об 11:48, ФОП Чумака В.В. увійшов в профіль на електронному майданчику об 11:49).
- (47) Така синхронність дій Відповідачів щодо внесення плати за подання тендерних пропозицій, вхід в особистий профіль на електронному майданчику, накладення та завантаження електронних цифрових підписів на тендерні пропозиції для участі у Торгах свідчить про системний погоджений характер поведінки Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах.

### 3.2.5. Спільні характеристики електронних файлів Відповідачів

- (48) Відповідно до пункту 1 розділу III тендерної документації Замовника тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом завантаження файлів в форматі PDF або JPEG.
- (49) У властивостях завантажених Відповідачами файлів під назвою «Тендерна пропозиція» зазначено, що ці файли створені в програмі «Microsoft Office Word» та збережені користувачем «Шоня».
- (50) «Шоня» є скороченням від Шандор («Sándor», угорська форма імені Олександр).
- (51) У тендерній пропозиції ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» міститься довідка від 22.02.2019 № 2 з відомостями щодо працівників, згідно з якою *«Інформація, доступ до якої обмежено»* є комерційним директором.
- (52) У тендерній пропозиції ФОП Чумака Віктора Васильовича надано довідку про відсутність найманих працівників.
- (53) Отже, завантаження Відповідачами файлів «Тендерна пропозиція», створених в програмі «Microsoft Office Word» всупереч вимогам Замовника, та збереження цих файлів користувачем з однаковим іменем, може свідчити про спільну підготовку документів тендерних пропозицій.

### **3.2.6. Провадження господарської діяльності за однією адресою**

- (54) Відповідно до форми «Тендерна пропозиція», завантаженої Відповідачем-1 для участі у Торгах, юридична та фактична адреси місцезнаходження ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (55) Згідно з довідкою про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, наданою Відповідачем-2 у складі тендерної пропозиції, ФОП Чумак В.В. орендує офісно-складське приміщення.
- (56) Відповідно до витягу з реєстру платників єдиного податку від 20.12.2018 № 7184/ч/07-16-50-60-13-24, завантаженого Відповідачем-2 у складі тендерної пропозиції, місцем провадження господарської діяльності ФОП Чумака В.В. є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (57) Отже, Відповідачі, будучи зареєстрованими за різними адресами у м. Ужгород, фактично знаходились та здійснювали свою господарську діяльність за однією адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (58) Фактичне провадження Відповідачами своєї господарської діяльності за однією адресою свідчить про створення передумов для обміну інформацією та узгодження ними власної поведінки, в тому числі під час підготовки та участі у Торгах.

### **3.2.7. ФОП Чумак В.В. пропонував на Торги продукцію іноземних компаній, уповноваженим представником яких є ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»**

- (59) ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» було уповноваженим представником фірми «Сужоу Сунан Зіммеред Медісал Інструмент Со., Лтд» (Китай) і запропонувало Замовнику на Торги товари виробництва фірми «Сужоу Сунан Зіммеред Медісал Інструмент Со., Лтд».

- (60) Згідно з довідкою про походження товару, який пропонувався ФОП Чумаком В.В. на Торги, виробником всіх товарів також була фірма «Сужоу Сунан Зіммеред Медісал Інструмент Со., Лтд» (Китай), товар має сертифікат відповідності зареєстрований в реєстрі ООВ ТОВ «Український центр медичної сертифікації та прогнозування» 24.07.2018 №UA.TR.098.0200-18.
- (61) Крім того, у складі тендерної пропозиції ФОП Чумака В.В. на Торги завантажено ряд файлів щодо предмету закупівлі:
- інструкцію із застосування металевих блокуючих інтрамедулярних штифтів, в якій зазначено виробника «Сужоу Сунан Зіммеред Медісал Інструмент Со., Лтд» (Китай) та його уповноваженого представника в Україні – ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»;
  - інструкцію із застосування металевих кісткових гвинтів, в якій зазначено виробника «Сужоу Сунан Зіммеред Медісал Інструмент Со., Лтд» (Китай) та його уповноваженого представника в Україні – ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»;
  - інструкцію із застосування металевих кісткових пластин, в якій зазначено виробника «Сужоу Сунан Зіммеред Медісал Інструмент Со., Лтд» (Китай) та його уповноваженого представника в Україні – ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»;
  - висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи від 14.09.2018 №602-123-20-3/39135 на інструменти хірургічні ортопедичні та набори інструментів хірургічних ортопедичних виробника «Сужоу Сунан Зіммеред Медісал Інструмент Со., Лтд» (Китай), відповідно до якого заявником експертизи було ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»;
  - сертифікат відповідності, зареєстрований у реєстрі ООВ ТОВ «Український центр медичної сертифікації та прогнозування» 24.07.2018 №UA.TR.098.0200-18, на імпланти, штифти, штифтові системи, фіксатори виробництва «Сужоу Сунан Зіммеред Медісал Інструмент Со., Лтд» (Китай), відповідно до якого уповноваженим представником виробника в Україні зазначено ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал».
- (62) ФОП Євтушенко О.К., який також був учасником Торгів, запропонував Замовнику товари двох виробників:
- «Double Medical Technology Inc» (Китай) (уповноважений представник в Україні ТОВ «Інтерлок ТТ»),
  - «RajImprex» (Пакистан) (висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи на товар отримано за заявою ТОВ «Абдомед»).
- (63) Таким чином, незважаючи на наявність аналогічних товарів інших виробників та їх представників в Україні, ФОП Чумака В.В. запропонував Замовнику під час участі в Торгах товари саме того виробника, уповноваженим представником якого було ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал».

### **3.2.8. Наявність господарських відносин між Відповідачами**

- (64) Як зазначалось вище, оголошення про проведення Торгів опубліковано 20.02.2019, а договір з переможцем за результатами Торгів було укладено 16.05.2019.
- (65) Згідно з листом АТ КБ «Приватбанк» від 06.04.2020 № 20.1.0.0.0/7-200331/1179 (вх. №57-01/19к від 21.04.2020) «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (66) Вищезазначене свідчить про наявність господарських відносин між Відповідачами під час проведення Торгів.

#### **4. ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ ТА ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ**

- (67) В ході розгляду справи встановлено, що поведінка Відповідача – 1 та Відповідача – 2 становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.
- (68) Таким чином, наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів про участь кожного з них у Торгах та узгодження між ними спільної поведінки.
- (69) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод у будь-якій формі, прийнятті об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-якій іншій погодженій конкурентній поведінці (діяльності, бездіяльності) суб'єктів господарювання.
- (70) Тендер (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, що була чинною під час проведення Торгів), визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (71) Узгодженням дій учасників Торгів є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки тендерної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення тендеру.
- (72) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах, що підтверджується, зокрема наступним:
  - ФОП Чумак В.В. використовував контактний телефон ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» під час підготовки та участі у Торгах,
  - Відповідачі спільно використовували одну електронну поштову скриньку,
  - Відповідачі входили в особисті профілі на електронному майданчику, а також накладали та завантажували електронні цифрові підписи на тендерні пропозиції для участі у Торгах з одних і тих самих ІР-адрес в одні й ті самі дні,
  - доступ до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування для здійснення платежів Відповідачів з однакових ІР-адрес, в тому числі тих, які використовувались для дій, пов'язаних з участю у Торгах, а також для входу ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» в електронний аукціон по Торгам,
  - реєстрація ФОП Чумака В.В. на авторизованому електронному майданчику, вхід на електронну поштову скриньку ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»,

надсилання податкової звітності ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал», доступ до банківських рахунків ФОП Чумака В.В. з однакових ІР-адрес;

- синхронність дій Відповідачів щодо внесення плати за подання тендерних пропозицій, вхід в особистий профіль на електронному майданчику, накладення та завантаження електронних цифрових підписів на тендерні пропозиції для участі у Торгах,
- завантаження Відповідачами файлів «Тендерна пропозиція», створених в програмі «Microsoft Office Word» всупереч вимогам Замовника, та збереження цих файлів користувачем з однаковим іменем,
- фактичне провадження Відповідачами своєї господарської діяльності за однією адресою;
- ФОП Чумака В.В. запропонував Замовнику під час участі в Торгах товари саме того виробника, уповноваженим представником якого було ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»

в сукупності не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці та участі у Торгах.

- (73) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (74) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовником Торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (75) Дії ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» та ФОП Чумака Віктора Васильовича, які полягають в узгодженні конкурентної поведінки під час підготовки та участі в процедурі закупівлі «Апаратура для підтримування фізіологічних функцій організму», проведеної комунальним некомерційним підприємством «Мукачівська центральна районна лікарня» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-02-20-000702-b), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

## **5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (76) Подання про попередні висновки у справі від 18.09.2024 № 63-03/239-П надіслано Відповідачам листами Відділення від 18.09.2024 № 63-02/3321е (до ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал»), № 63-02/3320е (до Чумака В.В.)
- (77) На подання про попередні висновки у справі від 18.09.2024 № 63-03/239-П відповіді, у тому числі заперечень, спростувань від Чумака В.В. не отримано.
- (78) Інформацію про попередні висновки у справі № 63/6-01-12-2024 та інформацію про дату, час та місце розгляду зазначеної справи на засіданні адміністративної колегії Західного

міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України відповідно до пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами), розміщено 19.09.2024 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (Західного міжобласного територіального відділення).

- (79) Відділенням отримано письмові заперечення ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» від 27.09.2024 б/н (вх. № 63-01/2364 від 30.09.2024) (далі - Заперечення) щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні від 18.09.2024 № 63-03/239-П з попередніми висновками у справі № 63/6-01-12-2024.
- (80) **Щодо тверджень ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» про те, що бухгалтер «Інформація, доступ до якої обмежено» була контактною особою учасника щодо участі в Торгах, «Інформація, доступ до якої обмежено» здійснювала підготовку документів тендерної пропозиції ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» на Торги, «Інформація, доступ до якої обмежено» на підставі цивільно-правового договору № 2 від 01.10.2018 співпрацювала з ФОП Чумаком В.В. і надавала ФОП Чумаку В.В. послуги з підготовки документів на Торги та супроводу Торгів, учасник ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» на момент подання документів тендерної пропозиції щодо участі в публічній закупівлі UA-2019-02-20-000702-b не знав і не міг знати про те, що бухгалтером «Інформація, доступ до якої обмежено» вчиняються дії щодо одночасного обслуговування учасників в межах даної публічної закупівлі.**
- (81) До Заперечень додано доповідну записку бухгалтера ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» «Інформація, доступ до якої обмежено» від 13.03.2024 б/н, згідно з якою у зв'язку з тим, що Торги відбувались в робочий час, «Інформація, доступ до якої обмежено» брала участь в Торгах одразу від двох учасників з різних девайсів, але з офісу ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» під'єднавшись до однієї локальної Інтернет-мережі.
- (82) Згідно з пунктом 2.1 цивільно-правового договору № 2 від 01.10.2018 «Інформація, доступ до якої обмежено» зобов'язалась надати ФОП Чумаку В.В. послуги, виконати роботу з питання консультування у сфері бухгалтерського обліку та аудиту, питання оподаткування, організацію та участь в публічних закупівлях.
- (83) Відповідно до форми «Тендерна пропозиція», завантаженої у складі тендерної пропозиції ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» на Торги, бухгалтер «Інформація, доступ до якої обмежено» була особою, відповідальною за участь ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» у Торгах.
- (84) Згідно з довідкою про відсутність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі, завантаженою у складі тендерної пропозиції ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» на Торги, бухгалтер «Інформація, доступ до якої обмежено» була службовою (посадовою) особою учасника, яку уповноважено учасником представляти інтереси ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» під час проведення Торгів.
- (85) Зважаючи на наведене, твердження про те, що учасник на момент подання тендерної пропозиції на Торги не знав і не міг знати про те, що бухгалтер «Інформація, доступ до якої обмежено» одночасно забезпечує участь на ці Торги ФОП Чумака В.В., не може бути взяте до уваги тому, що сама «Інформація, доступ до якої обмежено» і відповідала за участь ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» у Торгах та представляла інтереси учасника ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» у Торгах.

- (86) **Щодо твердження ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» про те, що між учасниками ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» та ФОП Чумаком В.В. була відсутня будь-яка домовленість щодо умов тендерних пропозицій на Торги.**
- (87) Єдиним критерієм вибору переможця на Торгах була ціна.
- (88) До Заперечень додано доповідну записку бухгалтера ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» *«Інформація, доступ до якої обмежено»* від 13.03.2024 б/н, згідно з якою *«Інформація, доступ до якої обмежено»* приймала участь в електронному аукціоні за обох Відповідачів та не понижувала пропозицію ФОП Чумака В.В. для отримання ним перемоги у Торгах.
- (89) **Щодо тверджень ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» про те, що однакові документи і властивості деяких електронних файлів не є належними, допустимими, достовірними доказами, оскільки такі документи і відповідні файли з такими документами отримані позивачем для підтвердження якісних та технічних характеристик продукції, що постачається, які є загально доступними і обумовлені специфікою ринку та які, крім іншого, не містять жодної конфіденційної інформації щодо умов тендерних пропозицій учасників; у складі тендерних пропозицій ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» та ФОП Чумака В.В. на Торги є значна кількість інших документів, які за своїм змістом оформлені та властивостями є різними.**
- (90) Аукціон по Торгам розпочався 11.03.2019 о 12:00, кінцевий строк подання тендерних пропозицій 07.03.2019 о 12:00.
- (91) До кінцевого строку подання тендерних пропозицій ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» завантажено лише електронний підпис і файл «Тендерна пропозиція.doc» з конфіденційною інформацією щодо умов тендерної пропозиції (властивості файлу «Тендерна пропозиція.doc» детально зазначені в підрозділі «Спільні характеристики електронних файлів Відповідачів»).
- (92) Після того, як за результатами оцінки тендерних пропозицій, проведеної автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених Замовником в тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону, найбільш економічно вигідною визначена тендерна пропозиція ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал», цим Товариством дозавантажено файли, які подаються переможцем.
- (93) ФОП Чумак В.В. не визнавався переможцем і в нього не було необхідності дозавантажувати подібні файли.
- (94) У тендерній пропозиції ФОП Чумака В.В. завантажено електронний підпис, файл «Тендерна пропозиція.doc» з конфіденційною інформацією щодо умов тендерної пропозиції (властивості файлу «Тендерна пропозиція.doc» детально зазначені в підрозділі «Спільні характеристики електронних файлів Відповідачів»), а також 5 файлів з документами на товар, що пропонувався на Торги.
- (95) У чотирьох з цих файлів з документами на товар зазначено, що уповноваженим представником виробника товарів в Україні є ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал», в п'ятому вказано, що ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» є заявником експертизи цього товару.
- (96) **Щодо твердження ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» про те, що ФОП Чумак В.В. зареєстрований за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, а провадження Відповідачами діяльності за спільною адресою є випадковим збігом.**
- (97) Відповідно до пункту 5 частини четвертої статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»

місцезнаходження фізичної особи-підприємця – це адреса місця проживання, за якою здійснюється зв'язок з фізичною особою – підприємцем.

- (98) У складі тендерної пропозиції на Торги завантажено скан-копії сторінки паспорту, в якій зазначено адресу проживання Чумака В.В.: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (99) Відповідно до витягу з реєстру платників єдиного податку від 20.12.2018 № 7184/ч/07-16-50-60-13-24, завантаженого у складі тендерної пропозиції, місцем провадження господарської діяльності ФОП Чумака В.В. є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (100) У сукупності факти підготовки тендерної пропозиції ФОП Чумака В.В. особою, відповідальною за участь ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» у Торгах, її участь в електронному аукціоні за обох учасників, той факт, що ФОП Чумак В.В. пропонував товар виробника, уповноваженим представником якого в Україні є ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал», не можуть бути випадковим збігом.
- (101) Таким чином, наведені ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» письмові зауваження спростовуються матеріалами справи. Будь-яких доводів та зауважень, які б спростовували висновки у справі ТОВ «Медичний центр «Гудмедікал» не надано.

## **6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (102) Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- (103) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (104) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (105) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (106) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

- (107) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, а Відповідачами не спростовано, що:

товариство з обмеженою відповідальністю «Медичний центр «Гудмедікал» та фізична особа-підприємець Чумак Віктор Васильович вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів «Апаратура для підтримування фізіологічних функцій організму» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-02-20-000702-b), проведених комунальним некомерційним підприємством «Мукачівська центральна районна лікарня».

## 7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (108) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф.

- (109) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

Господарською діяльністю не вважається діяльність фізичної особи з придбання товарів народного споживання для кінцевого споживання.

- (110) Відповідно до витягу від 02.01.2024 № 32105342 з ЄДР 22.08.2019 проведено державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності фізичної особи – підприємця Чумака Віктора Васильовича, № запису 23240060002033096.

- (111) Оскільки ФОП Чумак В.В. припинив господарську діяльність, то він у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання та на нього не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (112) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року №22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за №123/41468 (далі – Порядок), визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі **до 30 відсотків** від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (113) Як зазначалось, договір за результатами Торгів укладено з ФОП Євтушенком О.К. 16.05.2019 за № 08-21-175 на суму 1 147 800,50 гривень без ПДВ.
- (114) Пунктом 1 розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (115) При визначенні розміру штрафу враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (зокрема, торгів, тендерів), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для організатора торгів обмежений лише поданими пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товарів, робіт послуг за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, може мати результатом необґрунтоване завищення вартості.
- (116) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України враховано:
- порушення не визнано.
- (117) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
  - на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, або на підставі фінансової звітності та консолідованої фінансової звітності, складеної за таксономією фінансової звітності за міжнародними стандартами фінансової звітності, для суб'єктів господарювання, які для ведення бухгалтерського обліку застосовують міжнародні стандарти фінансової звітності.
- (118) Головне управління ДПС у Закарпатській області листом від 29.07.2024 № 7814/5/07-16-04-03-07 (вх. № 63-01/774кі від 06.08.2024) «Інформація, доступ до якої обмежено».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

## ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Медичний центр «Гудмедікал» («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізична особа-підприємець Чумак Віктор Васильович («Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються

спотворення результатів торгів, на закупівлю товару: «Апаратура для підтримування фізіологічних функцій організму» за ідентифікатором закупівлі UA-2019-02-20-000702-b.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Медичний центр «Гудмедікал» штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідачі зобов'язані протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

В.о. голови колегії,  
в.о. голови Відділення

Дмитро ІВАНОВ