



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

02.10.2024р.

Одеса

№ 65/96-р/к

Справа № 68-09/2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) в межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направило товариству з обмеженою відповідальністю «СКМ МОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «СКМ МОНТАЖ») вимогу Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про надання інформації від 03.07.2023 № 65-02/1330, зокрема, щодо його господарської діяльності та обставин участі в процедурі публічних закупівель.

У встановлені у вимозі строки ТОВ «СКМ МОНТАЖ» не надано інформацію на вимогу про надання інформації від 03.07.2023 № 65-02/1330.

За результатами розгляду справи № 68-09/2023 такі дії ТОВ «СКМ МОНТАЖ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені строки).

На порушника накладено штраф у розмірі 34000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 68-09/2023 про вчинення ТОВ «СКМ МОНТАЖ» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками відділу досліджень і розслідувань в Херсонській області Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.03.2024 № 65-03/51п (далі – Подання з попередніми висновками у справі),

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Дії товариства з обмеженою відповідальністю «СКМ МОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягали у неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу про надання інформації від 03.07.2023 № 65-02/1330 (далі –

Вимога) у встановлений строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений строк.

2. Процесуальні дії

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.11.2023 № 65/72-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 68-09/2023 (далі – Справа) за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «СКМ МОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.
- (3) Листом від 14.11.2023 № 65-02/2506 Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) направило ТОВ «СКМ МОНТАЖ» копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 14.11.2023 № 65/72-рп/к про початок розгляду Справи за ознаками вчинення ТОВ «СКМ МОНТАЖ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення (трек-номер поштового відправлення: 0600060798440).
- (4) Згідно з поштовим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600060798440 Розпорядження не вручене ТОВ «СКМ МОНТАЖ» з причини: «за закінченням терміну зберігання» (довідка АТ «УКРПОШТА» про причини повернення/досилання від 14.12.2023).
- (5) Листом від 20.03.2024 № 65-02/847 Відділенням на адресу ТОВ «СКМ МОНТАЖ» направлено копію подання з попередніми висновками від 19.03.2024 № 65-03/51п (далі - Подання з попередніми висновками) у справі № 68-09/2023 (трек-номер поштового відправлення: 0600901235500).
- (6) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600901235500 лист від 20.03.2024 № 65-02/847 не вручено ТОВ «СКМ МОНТАЖ» із причини «за закінченням терміну зберігання» (довідка АТ «Укрпошта» про причини повернення/досилання від 09.04.2024).
- (7) На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами) інформація щодо подання з попередніми висновками у Справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи розміщена на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<https://amcu.gov.ua>), а саме суб-сайті Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (<https://southmtv.amcu.gov.ua>) 28.09.2024.

3. Відповідач

- (8) Відповідачем у справі є ТОВ «СКМ МОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено»; місцезнаходження юридичної особи згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) (<https://usr.minjust.gov.ua>): «Інформація, доступ до якої обмежено»; основний вид діяльності: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (9) Таким чином, ТОВ «СКМ МОНТАЖ» (далі – Відповідач) є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4. Обставини справи

- (10) Відділенням проводилось дослідження фактів наявності або відсутності в діях ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») та товариства з обмеженою відповідальністю «СКМ МОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі у торгах UA-2021-09-08-012127-с, проведених за допомогою системи «Prozorro».
- (11) На підставі статей 3, 7, 12, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3, 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), (далі – Положення про територіальне відділення), Відділенням надіслано на адресу ТОВ «СКМ МОНТАЖ» за його місцезнаходженням, зазначеним в ЄДР станом на 03.07.2023: «Інформація, доступ до якої обмежено», вимогу в.о. голови Відділення про надання інформації від 03.07.2023 № 65-02/1330 (далі – Вимога).
- (12) У Вимозі вимагалось у 20-денний строк з дня її одержання надати інформацію щодо господарської діяльності ТОВ «СКМ МОНТАЖ» та обставин участі у вказаній процедурі публічних закупівель.
- (13) Одночасно у Вимозі повідомлялось, що згідно з пунктами 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання Відділенню інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі та подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою встановлену законом відповідальність, яка передбачена статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (14) Таким чином, ТОВ «СКМ МОНТАЖ» було належним чином повідомлено про правові наслідки неподання інформації Відділенню у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі Відділенню у встановлений строк та подання недостовірної інформації Відділенню.
- (15) Окрім того, ТОВ «СКМ МОНТАЖ» Вимогою проінформовано, що згідно з частиною першою статті 22 та частиною першою статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України в межах його компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі

з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальним відділенням Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції. Таким чином, ТОВ «СКМ МОНТАЖ» належним чином проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації в неповному обсязі.

- (16) Згідно із повідомленням № 0600030829325 про вручення рекомендованого поштового відправлення Вимога вручена ТОВ «СКМ МОНТАЖ» **11.07.2023**.
- (17) Листом від 14.09.2023 № 999.022.-12802-23 (вх. від 15.09.2023 № 65-01/445-Кі) АТ «Укрпошта» повідомило, що поштове відправлення № 0600030829325 вручено уповноваженій особі на одержання поштових відправлень ТОВ «СКМ МОНТАЖ» Бухтовій Світлані Михайлівні **11.07.2023** під підпис на підставі довіреності.
- (18) На підтвердження факту вручення рекомендованого листа № 0600030829325, яким надіслано Вимогу, АТ «Укрпошта» у додатках до листа від 14.09.2023 № 999.022.-12802-23 надало належним чином завірену копію накладної про вручення рекомендованого листа, в якій зазначено дату вручення рекомендованого листа ТОВ «СКМ МОНТАЖ» – **11.07.2023** та підпис уповноваженої особи - Бухтової С.М..
- (19) Окрім того, АТ «Укрпошта» у додатках до вказаного листа надало копію Доручення № 1 ТОВ «СКМ МОНТАЖ» від 10.01.2023, дійсного до 31.12.2023, яким уповноважено Бухтову Світлану Михайлівну здійснювати від імені підприємства придбання ТМЦ та отримання документації.
- (20) Таким чином, у відповідності до частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції», враховуючи 20-денний строк для надання Відділенню інформації на Вимогу, останній день строку для надання інформації припадав на 31.07.2023 (з урахуванням неробочого дня).
- (21) Станом на 02.10.2024 ТОВ «СКМ МОНТАЖ» не надало Відділенню інформацію на Вимогу.
- (22) Жодних пояснень щодо неподання Відділенню інформації на Вимогу та/або клопотань про продовження строку для її надання від ТОВ «СКМ МОНТАЖ» не надходило. Також ТОВ «СКМ МОНТАЖ» не надавалися Відділенню докази на підтвердження факту направлення документів поштою.
- (23) Неподання ТОВ «СКМ МОНТАЖ» інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк перешкоджало у виконанні Відділенням завдань, передбачених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема повному, всебічному та об'єктивному проведенні дослідження з метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

5. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (24) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова територіального відділення Комітету має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (25) Аналогічні повноваження встановлено Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням

Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, із змінами (далі – Положення), для територіального відділення Антимонопольного комітету України, зокрема підпунктом 4 пункту 3 визначено, що у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції відділення має повноваження, поміж іншим, при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.

- (26) Пунктом 8 Положення про територіальне відділення передбачено, що особа, яка виконує обов'язки голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, має повноваження, встановлені для голови територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (27) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (28) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) Неподання інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк є перешкодою для Відділення у виконанні завдань, передбачених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, участі у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (30) Отже, ТОВ «СКМ МОНТАЖ» вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

6. Заперечення та пояснення Відповідача

- (31) На Подання з попередніми висновками у справі ТОВ «СКМ МОНТАЖ» не надано жодних заперечень, пояснень чи доводів.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (32) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 68-09/2023, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягають у неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 03.07.2023 № 65-02/1330 у встановлений строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

8. Визначення розміру штрафу

- (33) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (34) За інформацією, наданою листом Головного управління ДПС у Львівській області від 06.06.2024 № 7193/5/13-01-04-07 (вх. 65-01/1674 від 20.06.2024) звітність про дохід (виручку) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «СКМ МОНТАЖ» за 2023 рік не подавалась.
- (35) Вимога від 19.03.2024 № 65-02/2215е про надання інформації, якою у ТОВ «СКМ МОНТАЖ» запитувався розмір одержаного доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік із наданням підтверджуючих документів, згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трек номером 0600943136561 не вручена ТОВ «СКМ МОНТАЖ» та повернута за зворотною адресою з причини: закінчення встановленого строку зберігання.
- (36) У відповідності з положеннями пункту 3 розділу VII Порядку розгляду заяв і справ зазначена вимога 22.08.2024 розміщена на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (субсайті Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України), однак ТОВ «СКМ МОНТАЖ» не надано інформації щодо розміру доходу за 2023 рік, інформація про який запитувалась вказаною вимогою.
- (37) Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (38) Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом,

розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «СКМ МОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»; місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягали у неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 03.07.2023 № 65-02/1330 у встановлений строк, порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «СКМ МОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 34000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

За умовами частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО