



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

25.09.2024 р.

Одеса

№ 65/88-рп/к

Справа № 65/77-09/2024

Про початок розгляду
справи про порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань в Херсонській області від 25.09.2024 № 65-03/182 – п та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

1.ПРЕДМЕТ ДОСЛІДЖЕННЯ

1. Дії фізичної особи-підприємця Бережанського Максима Вікторовича, які містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсон та Херсонської області шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
2. Дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції полягають у встановленні та застосуванні цін на послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсона та Херсонської області у період з 15.05.2023 по 31.12.2023, з 01.01.2024 по червень 2024 року, до яких включено додаткові витрати, які не передбачені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 без економічного обґрунтування.

2.ВІДПОВІДАЧ

3. Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо фізичної особи-підприємця Бережанського Максима Вікторовича (далі – ФОП Бережанський М.В.): реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація з обмеженим доступом)*, місцезнаходження: *(інформація з*

обмеженим доступом), основний вид діяльності - за кодом КВЕД (*інформація з обмеженим доступом*).

4. У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Бережанський М.В. є суб'єктом господарювання.

3.ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

5. Відповідно до статей 3, 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері доставлення та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів в межах Херсонської області.
6. Відділенням надіслано вимоги про надання інформації на адресу Головного управління Національної поліції в Херсонській області від 21.01.2024 № 65-02/169е та від 03.06.2024 № 65-02/1470е.
7. Головне управління Національної поліції в Херсонській області надало інформацію з копіями документів листами від 08.02.2024 №378/04/15-2024 (вх. № 65-01/453 від 20.02.2024) (далі - Лист ГУНП в Херсонській області від 08.02.2024) та від 25.06.2024 №1963/04/15-2024 (вх. № 65-01/1766 від 01.07.2024).
8. Відділенням надіслано вимоги про надання інформації на адресу ФОП Бережанського М.В. від 05.04.2024 № 65-02/1069 та від 03.06.2024 №65-02/1471е. ФОП Бережанський М.В. надав інформацію з копіями документів листами б/д, б/н (вх. від 17.07.2024 № 65-01/1938) та б/д, б/н (вх. від 26.06.2024 № 65-01/1725).

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- 9.Процедуру тимчасового затримання транспортних засобів працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції, зберігання таких транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках визначено Порядком тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання (далі — Порядок № 1102), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2008 р. № 1102 (далі — Постанова № 1102).
10. При цьому Порядок № 1102 затверджено відповідно до статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення та статті 36 Закону України «Про виконавче провадження».
11. Так, відповідно до частини першої статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення у разі наявності підстав вважати, що водієм вчинено порушення, передбачені частинами першою, другою, третьою, четвертою, шостою і сьомою статті 121, статтею 121³, частинами третьою, п'ятою, шостою і сьомою статті 122 (в частині порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху, порушення правил зупинки чи стоянки на місцях, що позначені відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою, на яких дозволено зупинку чи стоянку лише транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома)), статтями 122⁵, 124, 126, статтями 132¹, 206¹ цього Кодексу, працівник

- уповноваженого підрозділу, що забезпечує безпеку дорожнього руху, тимчасово затримує транспортний засіб шляхом блокування або доставляв його для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку, що дозволяється виключно у випадку, якщо розміщення затриманого транспортного засобу суттєво перешкоджає дорожньому руху або створює загрозу безпеці руху, або транспортний засіб розміщений на місцях, призначених для зупинки, стоянки, безоплатного паркування транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, призначених для зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома), в тому числі за допомогою спеціального автомобіля — евакуатора.
12. Згідно з абзацом другим частини третьої статті 36 Закону України «Про виконавче провадження» тимчасове затримання та зберігання поліцією на спеціальних майданчиках чи стоянці виявленого за результатами розшуку транспортного засобу боржника здійснюються в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.
 13. Відповідно до абзацу першого пункту 2 Постанови № 1102 Національній поліції постановлено забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.
 14. Згідно з абзацом другим пункту 2 Постанови № 1102 постановлено дозволити територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставляння та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ (далі — МВС) або Національної поліції. У разі потреби зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організацій недержавної форми власності для надання окремих видів таких послуг.
 15. Відповідно до абзацу першого пункту 3 Порядку № 1102 доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюються за допомогою спеціальних автомобілів — евакуаторів (далі — евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, як провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку
 16. Згідно з абзацом другим пункту 3 Порядку № 1102 для доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку поліцейський викликає евакуатор через чергового відповідного територіального органу Національної поліції.
 17. Відповідно до абзацу другого пункту 12 Порядку № 1102 умовами повернення транспортного засобу є оплата вартості послуги з транспортування та/або зберігання транспортного засобу, а в разі винесення постанови про накладення стягнення у вигляді штрафу — його сплата.
 18. Згідно з абзацом першим пункту 13 Порядку № 1102 за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці справляється плата у встановленому спільним наказом МВС та Мінекономрозвитку розмірі за погодженням з Мінфіном.
 19. Так, наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 листопада 2013 за № 1887/24419, затверджено Розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) (далі - Наказ).
 20. Відповідно до пункту 1 Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених

Наказом, розміри плат за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці стягуються з водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманого транспортного засобу і застосовуються незалежно від форми власності майданчика (стоянки) усіма підприємствами, установами та організаціями, які провадять діяльність, пов'язану із доставлянням та зберіганням транспортних засобів (крім бюджетних установ).

21. Згідно з пунктом 2 Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом, розміри плат визначено без урахування податку на додану вартість, який справляється відповідно до Податкового кодексу України (таблиця 1).

Таблиця 1.

№ з/п	Найменування послуги	Одиниця виміру	Розмір плати, грн за один транспортний засіб (без ПДВ)
1	Транспортування транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) повною масою:		
	до 2000 кг включно	За послугу	600 грн
	від 2000 до 3000 кг	За послугу	700 грн
	від 3000 кг	За послугу	850 грн
2	Зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику (стоянці):		
	за першу-сьому добу, включно	за добу	120
	за кожен наступну добу, починаючи з восьмої доби	за добу	20

22. Отже, враховуючи наведене, розміри плати за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) встановлені/затверджені чинним законодавством.

5. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА ВІДПОВІДНОМУ РИНКУ

23. Аналіз та дослідження становища ФОП Бережанського М.В. на ринку надання послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) визначається відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі — Методика).

5.1. Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

24. ФОП Бережанський М.В., який здійснює діяльність на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).
25. Послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), які надаються ФОП Бережанським М.В.
26. Інша господарська діяльність ФОП Бережанського М.В., окрім надання вказаних послуг, не є предметом аналізу.
5.2.Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище.
5.2.1 Перелік товарів щодо яких визначатися монопольне (домінуюче) становище.
27. Товаром, щодо якого визначається монопольне становище ФОП Бережанського М.В. є послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).
5.2.2. Перелік основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище.
28. Постачальниками послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) є суб'єкти господарювання, з якими Головним управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів укладені договори на надання послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) на території міста Херсон та Херсонської області.
29. ГУНП в Херсонській області укладені договори від *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)* та від *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)* про надання послуг з перевезення транспортних засобів з ФОП Бережанським М.В., предметом яких є надання Замовнику послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України.
30. Послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів надаються у відповідності до умов зазначених договорів включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, транспортування та розвантаження транспортного засобу.
31. Таким чином, надавачем послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) є ФОП Бережанський М.В.
32. Споживачами вказаних послуг є водії, власники (співвласники) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів.
5.3 Визначення товарних меж ринку.
33. Послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні

майданчики (стоянки) за споживчими властивостями, умовами користування, умовами надання тощо не мають товарів – замінників

34. Таким чином, товарними межами досліджуваного ринку є надання послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).

5.4. Визначення територіальних меж ринку.

35. Особливістю послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) є отримання послуги лише у суб'єкта господарювання, з яким територіальним органом Національної поліції укладено договір, а також здійснення доставки даного транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) у конкретному населеному пункті.
36. Згідно з пунктом 2.1.4. договорів від *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)* та від *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)*, укладених Головним управлінням Національної поліції в Херсонській області з ФОП Бережанським М.В., з моменту отримання повідомлення (заявки) від Замовника (Головне управління Національної поліції в Херсонській області), ФОП Бережанський М.В. має забезпечити прибуття евакуатора для здійснення доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик в найкоротший час, але не пізніше:
- 30 хвилин – в межах м. Херсон,
 - 1 година в межах Білозерського та Олешківського районів,
 - від 1 до 3 годин – в межах Херсонської області, в залежності від віддаленості населеного пункту та дорожніх умов.
37. На території міста Херсона та Херсонської області на теперішній час є один діючий майданчик для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів, розташований за адресою *(інформація з обмеженим доступом)*.
38. З огляду на зазначене територіальними (географічними) межами ринку послуг з доставлення тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) є територія міста Херсон та Херсонської області

5.5 Часові межі ринку

39. З огляду на строк дії договорів *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)* (строк дії з *(інформація з обмеженим доступом)* по *(інформація з обмеженим доступом)*) та від *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)* (строк дії з *(інформація з обмеженим доступом)* по *(інформація з обмеженим доступом)*), укладених ГУНП в Херсонській області про надання послуг перевезення транспортних засобів з ФОП Бережанським М.В., часовими межами ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), розташовані на території міста Херсона та Херсонської області є період з 15.05.2023 по 31.12.2023, з 01.01.2024 по червень 2024 року (строк отримання інформації), протягом якого залишалися сталими структура ринку (сталий склад учасників ринку), співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

4.6. Визначення частки суб'єкта господарювання на рику

40. Аналізуючи ринок послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), розташовані на території міста Херсона та Херсонської області в період з 15.05.2023 по 31.12.2023, з 01.01.2024 по червень 2024 року встановлено, що в вищезазначених територіальних, товарних та часових межах ринку ФОП Бережанський М.В. працює одноосібно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.
41. Отже, ФОП Бережанський М.В. у зазначений період має ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище на цьому ринку з часткою 100 %, оскільки ФОП Бережанський М.В. не мав на цьому ринку жодного конкурента.

5.7 Визначення потенційних конкурентів

42. Ураховуючи положення абзацу першого пункту 3 Порядку № 1102), доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів – евакуаторів (далі – евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.
43. Таким чином, потенційними конкурентами з ФОП Бережанського М.В. на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсона та Херсонської області є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально технічну базу (спеціальні автомобілі – евакуатори, функціональним призначенням яких є завантаження/вивантаження та перевезення автомобілів), водіїв з відповідною категорією, а також, які уклали відповідні договори з Головним управлінням Національної поліції в Херсонській області.
44. Бар'єром вступу на вказаний ринок є наявність відповідної матеріально технічної бази, необхідність укладання договору з Головним управлінням Національної поліції в Херсонській області про надання послуг з доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку).

5.8. Установлення монопольного (домінуючого) становища

45. Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
46. Ураховуючи зазначене, ФОП Бережанський М.В. у період з 15.05.2023 по 31.12.2023, з 01.01.2024 по червень 2024 року має ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), в межах території міста Херсон та Херсонської області з часткою 100%, оскільки на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

6. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ СТАНОВИЩЕМ

47. У відповідності до статей 3, 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від

- 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Відділенням з метою забезпечення виконання покладених завдань, здійснювався в межах міста Херсона та Херсонської області державний контроль за дотриманням органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно – господарського управління і контролю, суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсона та Херсонської області.
48. Відповідно до договорів про надання послуг перевезення транспортних засобів від *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)* та від *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)*, укладених Головним управлінням Національної поліції в Херсонській області (Замовник) з ФОП Бережанський М.В. (Виконавець) їх предметом є: надання Замовнику послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України.
49. Послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів надаються у відповідності до умов договорів про надання послуг перевезення транспортних засобів від *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)* та від *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)*, та включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, транспортування та розвантаження транспортного засобу (пункт 1.2 вказаних договорів).
50. Послуги надаються за усною (по телефону) заявкою Замовника, в якій вказуються марка, модель, тоннаж, державний реєстраційний номер транспортного засобу, який необхідно транспортувати (пункт 1.3 вказаних договорів).
51. Виконавець бере на себе зобов'язання, зокрема:
- відповідно до пункту 2.1.4 вказаних договорів: з моменту отримання повідомлення (заявки) від Замовника, забезпечити прибуття евакуатора для здійснення доставляння транспортного засобу на спеціальний майданчик в найкоротший час, але не пізніше: 30 хвилин – в межах м. Херсон, від 1 години в межах Білозерського та Олешківського районів, від 1 до 3 годин – в межах Херсонської області, в залежності від віддаленості населеного пункту та дорожніх умов.
 - відповідно до пункту 2.1.6 вказаних договорів: власними силами здійснювати завантаження, розвантаження та транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальний майданчик для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою: *(інформація з обмеженим доступом)*, *(інформація з обмеженим доступом)* (місце доставлення та зберігання транспортного засобу визначається в Акті огляду та тимчасового затримання транспортного засобу, постанові слідчого або суду, протоколі огляду місця події).
52. ФОП Бережанський М.В листом б/д, б/н (вх. № 65-01/1938 від 17.07.2024) повідомив, що не здійснює вибір майданчиків чи стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів. Транспортування здійснюється за тією адресою, яку вказав інспектор поліції у акті про тимчасове затримання транспортного засобу. Тарифи залежать від відстані самого транспортування, місця подачі спецтранспорту, ваги автомобіля, який перевозиться, складності завантаження та розвантаження автомобіля, який транспортується, часу доби.
53. Крім того, ФОП Бережанський М.В. зазначив, що він надає додаткові послуги при транспортуванні (доставленні) тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні

майданчики по місту Херсону та Херсонській області. Зведена інформація щодо зазначених послуг наведена в Таблиці 2:

Таблиця 2

Назва послуг/робіт	Вартість, грн.
Подача евакуатора вантажністю до 2,0 т. на місце події в межах міста Херсон	500
Подача евакуатора вантажністю до 3,5 т. на місце події в межах міста Херсон	800
Подача евакуатора вантажністю до 15 т. на місце події в межах міста Херсон	1500
Подача евакуатора вантажністю до 2,0 т. на місце події в межах Херсонського району Херсонської області	1000
Подача евакуатора вантажністю до 3,5 т. на місце події в межах Херсонського району Херсонської області	1500
Подача евакуатора вантажністю до 15 т. на місце події в межах Херсонського району Херсонської області	2000
Додатково подача евакуатора у неробочий час або у вихідний день	+ 200
Простій евакуатора на місці події	300 за кожні 30 хв.
Завантаження, закріплення та розвантаження автомобіля вагою до 1,5т	500
Завантаження, закріплення та розвантаження автомобіля вагою до 1,5т –2,0т	600
Завантаження, закріплення та розвантаження автомобіля вагою до 2,0т – 3,5т	800
Завантаження, закріплення та розвантаження автомобіля вагою до 3,5т – 15т	1000 - 1500
Додатково сплачуються роботи, якщо автомобіль внаслідок події опинився в кюветі, чи на зеленій зоні, чи знаходиться в положенні не на колесах (на даху чи боку) і потребує додаткових маніпуляцій при завантаженні пошкодженого автомобіля:	
Заблоковані колеса або пошкоджені колеса на автомобілі вагою до 1,5т	200 - 500
Пошкоджене або заблоковане рульове кермування на автомобілі вагою до 1,5т	200–500
Заблоковані колеса або пошкоджені колеса на автомобілі вагою до 3,5т	300-600
Пошкоджене або заблоковане рульове кермування на автомобілі вагою до 3,5т	400–700
Заблоковані колеса або пошкоджені колеса на автомобілі вагою від 3,5т до 15т	2000-2500
Пошкоджене або заблоковане рульове кермування на автомобілі вагою від 3,5 т до 15 т	2000-2500
Транспортування автомобіля вагою до 1,5 т на відстань до 5 км	600
Транспортування автомобіля вагою до 3,5 т на відстань до 5 км	1000
Транспортування автомобіля вагою до 15 т на відстань до 5 км	1500

Кожен наступний кілометр тарифікується із розрахунку:	
Для автомобіля вагою до 1,5 т	50/км
Для автомобіля вагою до 3,5 т	60/км
Для автомобіля вагою до 15 т	80/км

54. ФОП Бережанський М.В. листом б/д, б/н (вх. № 65-01/1938 від 17.07.2024) повідомив, що за період з 15.05.2023 по 31.12.2023, з 01.01.2024 по червень 2024 року ФОП Бережанським М.В. було надано 10 послуг з транспортування (перевезення) тимчасово затриманих транспортних засобів з року ФОП Бережанським М.В., на загальну суму 21100 грн. Зведена інформація щодо наданих послуг та їх вартості наведена у Таблиці 3.

Таблиця 3

№ з/п	дата надання послуги	послуга	реквізити рахунку	сума, грн
1	03.06.2023	(інформація з обмеженим доступом): автоперевезення за маршрутом (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	2500
2	14.06.2023	(інформація з обмеженим доступом): автоперевезення за маршрутом (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	1800
3	18.07.2023	а(інформація з обмеженим доступом): автоперевезення за маршрутом (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	3000
4	25.08.2023	(інформація з обмеженим доступом): автоперевезення за маршрутом (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	2000
5	30.08.2023	(інформація з обмеженим доступом): автоперевезення за маршрутом (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	2200
6	20.10.2023	(інформація з обмеженим доступом): автоперевезення за маршрутом (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	2000
7	04.11.2023	(інформація з обмеженим доступом): автоперевезення за маршрутом (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	2000
8	29.01.2024	а(інформація з обмеженим доступом): автоперевезення за маршрутом (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	2000
9	15.02.2024	(інформація з обмеженим доступом): автоперевезення за маршрутом (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	2000
10	05.04.2024	(інформація з обмеженим доступом): автоперевезення за маршрутом (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	1600
Загалом	-	-	-	21100

55. Крім того, ФОП Бережанським М.В. надано копії квитанцій з оплати фізичними особами послуг, зазначених в Таблиці 3, аналіз яких засвідчив що ФОП Бережанський М.В.

- встановлює та застосовує ціни на послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсона та Херсонської області до яких включено додаткові витрати, які не передбачені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419.
56. У листі б/д, б/н (вх. № 65-01/1938 від 17.07.2024) ФОП Бережанський М.В. повідомив, що здійснює свою господарську діяльність з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсон та Херсонської орієнтуючись на середні ціни на аналогічні послуги по Україні. Разом з тим ФОП Бережанським М.В. не надано розрахунку/економічного обґрунтування тарифів на роботи/послуги зазначені в Таблиці 2.
57. Таким чином, ФОП Бережанський М.В. встановлює та застосовує ціни на послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсона та Херсонської області у період з 15.05.2023 по 31.12.2023, з 01.01.2024 по червень 2024 року, до яких включено додаткові витрати, які не передбачені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 без економічного обґрунтування.

7. МОЖЛИВІ АНТИКОНКУРЕНТНІ НАСЛІДКИ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

58. Дії ФОП Бережанського М.В. у вигляді встановлення та застосування цін на послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсона та Херсонської області у період з 15.05.2023 по 31.12.2023, з 01.01.2024 по червень 2024 року, до яких включено додаткові витрати, які не передбачені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 без економічного обґрунтування можуть призвести до необґрунтованих витрат з боку водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів при отриманні послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області.

8. НЕМОЖЛИВІСТЬ ВЧИНЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ ТАКИХ ДІЙ ЗА УМОВ ІСНУВАННЯ ЗНАЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ.

59. Відповідно до пункту 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визначається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
60. Наявність у суб'єкта господарювання монопольного (домінуючого) становища на ринку не є протиправним, однак такий суб'єкт господарювання має усвідомлювати можливість

певного обмеження своєї діяльності з точки зору дотримання законодавства про захист економічної конкуренції, визначати свою поведінку на основі пріоритету прав споживачів та у будь-якому разі не створювати умов, які породжують або можуть породжувати порушення їх прав та ущемлення інтересів.

61. Завдяки ринковій владі а саме: тому, що ФОП Бережанський М.В. є єдиним суб'єктом господарювання з яким ГУНПУ в Херсонській області уклало договори про надання послуг перевезення транспортних засобів від *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)* та від *(інформація з обмеженим доступом)* № *(інформація з обмеженим доступом)*, він має можливість встановлювати та застосовувати ціни на послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсона та Херсонської області до яких включено додаткові витрати, які не передбачені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 без економічного обґрунтування.
62. Натомість такі дії ФОП Бережанського М.В були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсона та Херсонської області, адже у такому випадку споживач міг би відмовитись від послуг даної фізичної особи-підприємця, та обрати іншого надавача такої послуги.

9. ВИСНОВКИ

63. Ураховуючи, що становище ФОП Бережанського М.В. у період з 15.05.2023 по 31.12.2023, з 01.01.2024 по червень 2024 року на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території міста Херсон та Херсонської області має ознаки монопольного (домінуючого) становища з часткою 100%, оскільки ФОП Бережанського М.В. на цьому ринку не немає жодного конкурента, дії ФОП Бережанського М.В., які полягають у встановленні та застосуванні цін на послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсона та Херсонської області у період з 15.05.2023 по 31.12.2023, з 01.01.2024 по червень 2024 року, до яких включено додаткові витрати, які не передбачені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 без економічного обґрунтування містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсон та Херсонської області шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 та 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482 (із змінами), розділом IV, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи за наявністю в діях фізичної особи-підприємця Бережанського Максима Вікторовича (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація з обмеженим доступом)*), які полягають у встановленні та застосуванні цін на послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсона та Херсонської області у період з 15.05.2023 по 31.12.2023, з 01.01.2024 по червень 2024 року, до яких включено додаткові витрати, які не передбачені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 без економічного обґрунтування ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Херсонській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Херсон та Херсонської області шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
2. Доручити збір та аналіз доказів у справі відділу досліджень і розслідувань в Херсонській області Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії

Ірина ДАНИЧ