



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

19 вересня 2024 р.

Львів

№ 63/100-р/к

Справа № 63/1-01-16-2021

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Приватне підприємство «Геогалбуд – Д» та приватне підприємство «Дорсервіс – Захід Н.К.» подали заявки на участь у процедурі електронних торгів, яка проводилась Виконавчим комітетом Сокальської міської ради за ідентифікатором закупівлі: UA-2018-06-19-002739-а.

За результатами розгляду справи № 63/1-01-16-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції:

- а. дії приватного підприємства «Геогалбуд – Д» та приватного підприємства «Дорсервіс – Захід Н.К.» у вищенаведеній процедурі електронних торгів кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів;*
- б. на приватне підприємство «Геогалбуд – Д» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень;*
- с. на приватне підприємство «Дорсервіс – Захід Н.К.» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 63/1-01-16-2021 та подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень та розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.09.2024 № 63-03/222-П (далі – подання з попередніми висновками),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, які проводились Виконавчим комітетом Сокальської міської ради за ідентифікатором закупівлі: UA-2017-06-14-001262-а.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі № 63/1-01-16-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції є:
- a. Приватне підприємство «Геогалбуд – Д» (далі – ПП «Геогалбуд – Д»):
 - ідентифікаційний код: *інформація з обмеженим доступом*;
 - місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*;
 - основний вид діяльності: *інформація з обмеженим доступом*.
 - b. Приватне підприємство «Дорсервіс – Захід Н.К.» (далі – ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.»):
 - ідентифікаційний код: *інформація з обмеженим доступом*;
 - місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*;
 - основний вид діяльності: *інформація з обмеженим доступом*.
- (3) Отже, ПП «Геогалбуд – Д» та ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» (далі разом – Відповідачі, Учасники) під час участі в Торгах є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.02.2020 № 63/18-рп/к розпочато розгляд справи № 63/1-01-16-2021 за ознаками порушення приватним підприємством «Дорсервіс – Захід Н.К.» та приватним підприємством «Геогалбуд – Д» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконтурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за ідентифікатором закупівлі UA-2018-06-19-002739-а (далі - Торги).
- (5) Листами Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.02.2021 № 63-02/800 (для ПП «Геогалбуд – Д») та від 12.02.2021 № 63-02/801 (для ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.)) надіслано копії розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.02.2020 № 63/18-рп/к.
- (6) Листами Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.09.2024 № 63-02/3082е (для ПП «Геогалбуд – Д») та від 03.09.2024 № 63-02/3087е (для ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.)) надіслані копії подання про попередні висновки та повідомлення про

дату та час розгляду справи № 63/1-01-16-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (7) Враховуючи неможливість вручити копію подання про попередні висновки у справі, інформація про попередні висновки в справі № 63/1-01-16-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, із зазначенням дати, часу і місця її розгляду, оприлюднена 13.09.2024 на веб-сайті Антимонопольного комітету України.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (8) Виконавчим комітетом Сокальської міської ради (далі – Замовник) у системі електронних закупівель проведено Торги з такими параметрами:
- a. предмет: «ГБН Г.1-218-182:2011 “Ремонт автомобільних доріг загального користування. Види ремонтів та переліки робіт” - Поточний ремонт дороги вул.Тартаківська в м. Сокалі Львівської обл. (Код національного класифікатора України ДК 021:2015 “Єдиний закупівельний словник” - 45233142-6 Ремонт доріг)»;
 - b. ідентифікатор: UA-2018-06-19-002739-a;
 - c. процедура: відкриті торги;
 - d. очікувана вартість: 272 098,80 грн. (з ПДВ);
 - e. подання пропозицій: 19.06.2018 – 05.07.2018;
 - f. аукціон: 06.07.2018;
 - g. згідно з реєстром пропозицій (дата та час розкриття 06.07.2018 15:17) свої пропозиції подали:

Таблиця 1		
Найменування учасника	Первинна пропозиція (грн.)	Остаточна пропозиція (грн.)
ПП «Геогалбуд – Д»	270 419,00	270 419,00
ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.»	272 000,00	272 000,00

- h. переможець: ПП «Геогалбуд - Д», з яким укладено договір від 31.07.2018 № 202.

5. АНАЛІЗ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ

5.1. Пов’язаність Відповідачів, котра сприяє обміну інформацією

5.1.1 Пов’язаність Відповідачів відносинами контролю

- (9) Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 08.09.2021 за кодом *інформація з обмеженим доступом*:
- a. кінцевим бенефіціарним власником (контролером) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» є *інформація з обмеженим доступом*;
 - b. засновником ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» є *інформація з обмеженим доступом*;
 - c. керівником ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» є *інформація з обмеженим доступом*.

- (10) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 08.09.2021 за кодом *інформація з обмеженим доступом*:
- a. засновником ПП «Геогалбуд - Д.» є *інформація з обмеженим доступом*;
 - b. засновником ПП «Геогалбуд - Д.» є *інформація з обмеженим доступом*;
 - c. керівником ПП «Геогалбуд - Д.» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (11) Відповідно до листа Центрального відділу державної реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Львів) від 01.02.2021 № 420/5.1-06-33 (вх. від 03.02.2021 № 63-01/397), *інформація з обмеженим доступом*.
- (12) Вищенаведена інформація засвідчує, що Відповідачі є пов'язаними особами в розумінні абзацу п'ятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.1.2. Пов'язаність Відповідачів через надання поворотно – фінансової допомоги

- (13) Згідно з листом АТ КБ «Приватбанк» від 26.05.2021 № 20.1.0.0.0/7-210525/12571 (вх. від 31.05.2021 № 63-01/438кі) та листом АТ «Кредобанк» від 07.06.2021 № 52-71586т/21 (вх. від 11.06.2021 № 63-01/491кі), у 2018 році ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» надавав поворотну фінансову допомогу ПП «Геогалбуд – Д»:

Таблиця 2
<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (14) Згідно з підпунктом 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.
- (15) Договір поворотної фінансової допомоги з правової точки зору є договором позики.
- (16) Договір позики в економічному значенні передбачає залежність від надавача грошової позики (неможливість самостійного ухвалення рішення, консультації з отриманням дозволу на певний вид діяльності на ринку тощо).
- (17) Враховуючи вищезазначене, надання безвідсоткової поворотної фінансової допомоги створює між Відповідачами не лише середовище для обміну інформацією, але й певні зобов'язання як фінансового, так і не фінансового характеру.

- (18) Отже, Відповідачі були пов'язані відносинами контролю та поворотною фінансовою допомогою (візуалізація – Додаток 1), внаслідок чого ПП «Геогалбуд – Д» та ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» не могли повноцінно конкурувати між собою у Торгах.

5.2. Спільне використання контактних даних

5.2.1. Використання спільної електронної поштової скриньки

- (19) Відповідно до листів ГУ ДПС у Львівській області від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15 (вх. від 01.06.2020 № 63-01/1494) та від 24.11.2020 № 46106/10/13-01-04-18-15 (вх. від 30.11.2020 № 63-01/3597):
- а. ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» в документах податкової звітності вказує електронну скриньку *інформація з обмеженим доступом*;
 - б. ПП «Геогалбуд - Д» в документах податкової звітності вказує електронну скриньку *інформація з обмеженим доступом*:

Таблиця 3
<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (20) Відповідно до листів ГУ ДПС у Львівській області від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15 (вх. від 01.06.2020 № 63-01/1494) та від 24.11.2020 № 46106/10/13-01-04-18-15 (вх. від 30.11.2020 № 63-01/3597). ПП «Геогалбуд – Д» та ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» у 2018 році для подання електронної податкової звітності використовували спільну електронну скриньку:

Таблиця 4
<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (21) Таке систематичне використання спільної електронної поштової скриньки, вказує на існування спільного середовища ведення господарської діяльності між Відповідачами

5.2.2. Використання спільного номеру телефону

- (22) Згідно з листами ГУ ДПС у Львівській області від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15 (вх. від 01.06.2020 № 63-01/1494) та від 24.11.2020 № 46106/10/13-01-04-18-15 (вх. від 30.11.2020 № 63-01/3597):
- а. до ідентифікаційних даних ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» у 2018 році належить номер телефону *інформація з обмеженим доступом*;
 - б. до ідентифікаційних даних ПП «Геогалбуд - Д» у 2018 році належить номер телефону *інформація з обмеженим доступом*;
 - с. номером телефону керівника ПП «Геогалбуд – Д» *інформація з обмеженим доступом* у 2018 році зазначено номер *інформація з обмеженим доступом*.
- (23) Відповідно до витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 08.09.2021 за кодом *інформація з обмеженим доступом*:

- a. контактним номером телефону ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» є номер телефону *інформація з обмеженим доступом*;
 - b. контактним номером телефону ПП «Геогалбуд – Д» є номер телефону *інформація з обмеженим доступом*.
- (24) Таке використання спільного номеру телефону ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д», вказує на існування спільного середовища ведення господарської діяльності між Відповідачами

5.3. Особливості реєстрації Відповідачів в кабінеті електронного майданчика

- (25) Відповідно до листа ТОВ «Закупки.Пром.УА» від 09.12.2020 № 1639/12 (вх. від 21.12.2020 № 63-01/3845), ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» використовувались спільні реєстраційні дані для входу на електронний торговельний майданчик:

Таблиця 5
<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (26) Згідно з листом ГУ ПФУ у Львівській області від 05.02.2021 № 1300-5704-8/10755 (вх. від 09.02.2021 № 63-01/469 *інформація з обмеженим доступом* з січня по грудень 2018 року працював у ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.»).
- (27) Відповідно до цінової пропозиції в документах тендерної пропозиції ПП «Асфальтбуд» в закупівлі за ідентифікатором UA-2018-04-18-000372-b, ПП «Асфальтбуд» вказує електронну поштову скриньку *інформація з обмеженим доступом* як контактну.
- (28) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 08.09.2021 за кодом *інформація з обмеженим доступом*:
- a. засновником ПП «Асфальтбуд» є *інформація з обмеженим доступом*;
 - b. кінцевим бенефіціарним власником ПП «Асфальтбуд» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (29) Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 08.09.2021 за кодом *інформація з обмеженим доступом*, засновником та керівником ПП «Геогалбуд – Д» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (30) Таким чином, такі особливості при реєстрації Відповідачів на електронному торговельному майданчику свідчать про єдність інтересів ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» під час участі в Торгах.

5.4. Використання однієї і тієї самої IP – адреси у Торгах

- (31) Згідно з листом ТОВ «Закупки.Пром.УА» від 09.12.2020 № 1639/12 (вх. від 21.12.2020 № 63-01/3845), ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» завантажували документи тендерних пропозицій зі спільної IP – адреси:

Таблиця 6
<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (32) Отже, таке використання Відповідачами однієї IP - адреси не може вважатись випадковим збігом обставин та свідчить про координацію дій між ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» в Торгах.

5.5. Спільне використання обладнання для виконання робіт за договором

- (33) Згідно з підпунктом 1.1. пункту 1 Таблиці 1 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовником вимагається надання довідки, складеної у формі таблиці, в якій вказані найменування і кількість обладнання, будівельних машин і механізмів, які передбачається використовувати учасником для виконання поточного ремонту без встановленої форми.
- (34) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» інформацію про обладнання, у якій перелік, марка, країна походження та рік випуску обладнання у Відповідачів є спільними.
- (35) Згідно з тендерними пропозиціями ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д»:
- ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» уклало договір *інформація з обмеженим доступом*
 - ПП «Геогалбуд - Д.» уклало договір *інформація з обмеженим доступом*.
- (36) Відповідно до тендерної пропозиції ПП «Асфальтбуд» в торгах за ідентифікатором закупівлі UA-2017-08-30-000419-с, ПП «Асфальтбуд» уклало договір *інформація з обмеженим доступом*.
- (37) Таким чином, такі особливості використання спільного обладнання для виконання договірних відносин свідчать про єдність інтересів ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» під час участі в Торгах.

5.6. Спільні властивості файлів

- (38) У Торгах Замовником не визначався обов'язковий формат завантаження документів до електронної системи закупівель.
- (39) Під час дослідження властивостей файлів, завантажених Відповідачами в Торгах було встановлено, що Відповідачі створювали низку файлів за допомогою однієї і того ж програми, виробника та версії PDF:

Таблиця 7			
ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.»		ПП «Геогалбуд – Д»	
Найменування документа	Технічні параметри документа	Найменування документа	Технічні параметри документа
«Виписка з держреєстру»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18	«Виписка з ЄДР»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18

	Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)		Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
«Відомість про учасника»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	«Відомість про учасника»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
«Дерстат»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	«Довідка про кінцевого бенефіціара»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
«Договір оренди»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	«Довідка про підписання документів»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
«Захист довкілля»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	«Довідка ст. 17»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
«Ліцензія»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	«Договір про надання послуг»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
«Наявність обладнання та машин»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	«Лист гарантія»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
«Обробка персональних даних»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	«Лист – згода»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
«Паспорт Камінський I.C.»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	«Лист про захист довкілля»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
«Рішення власника»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18	«Наявність аналогічних договорів»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18

	Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)		Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
«Стаття 17 ЗУ»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	«Наявність обладнання»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
«Цінова»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	«Наявність працівників основних буд. професій для виконання робіт»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
		«Паспорт Гукасян А.У.»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
		«ПП Геогалбуд – Д установчі док.»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
		«Працівники відповідної кваліфікації»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
		«Проект договору»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
		«Радехів Договір»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
		«Цінова пропозиція»	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)

(40) Отже, подання Відповідачами в складі тендерних пропозицій на Торги документів в форматі «pdf» з спільними параметрами свідчить про

координацію дій між ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» в Торгах.

5.7. Наявність дефектів друк/сканування документів тендерної пропозиції в Торгах

- (41) Згідно з тендерними пропозиціями ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» у Торгах:
- a. краї документів «Виписка з ЄДР» ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та «Витяг з ЄДР» ПП «Геогалбуд – Д» спільно закінчуються на відстані 6 мм до кінця скануючого поля; при цьому, у верхньому правому куті документа проглядається наявність чорного затемнення документа;
 - b. краї документів «Відомості про учасника» ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» спільно закінчуються на відстані 5 мм до кінця скануючого поля; при цьому, у верхньому правому куті документа проглядається наявність чорного затемнення документа;
 - c. краї документів «Наявність обладнання та машин» ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та «Наявність обладнання» ПП «Геогалбуд – Д» спільно закінчуються на відстані 6 мм до кінця скануючого поля; при цьому, у верхньому правому куті документа проглядається наявність чорного затемнення документа;
 - d. краї документів «Захист довкілля» ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та «Лист про захист довкілля» ПП «Геогалбуд – Д» спільно закінчуються на відстані 4 мм до кінця скануючого поля; при цьому, у верхньому правому куті документа проглядається наявність чорного затемнення документа;
 - e. краї документів «Kswtypsz» ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» спільно не співпадають із кінцем скануючого поля; при цьому, у верхньому правому куті документа проглядається наявність чорного затемнення документа;
 - f. краї документів «Обробка персональних даних» ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та «Лист - згода» ПП «Геогалбуд – Д» спільно закінчуються на відстані 5 мм до кінця скануючого поля; при цьому, у верхньому правому куті документа проглядається наявність чорного затемнення документа;
 - g. у верхньому правому куті документів «Стаття 17 ЗУ» ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та «Довідка ст. 17» ПП «Геогалбуд – Д» проглядається наявність чорного затемнення документа
 - h. краї документів «Цінова» ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та «Цінова пропозиція» ПП «Геогалбуд – Д» спільно закінчуються на відстані 5 мм до кінця скануючого поля; при цьому, у верхньому правому куті документа проглядається наявність чорного затемнення документа.
- (42) Окрім цього при видруці вищезазначених документів Відповідачів, наявна біла рамка по краях документа, а сам документ має сірувате забарвлення (Додаток 2).
- (43) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів.

- (44) Забезпечити таку таємничість можливо лише за умови, що учасники торгів під час підготовки своїх конкурсних пропозицій діють самостійно, незалежно від інших учасників.
- (45) Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь не відомі іншим учасникам умови.
- (46) Крім того, якщо учасники самостійно та завдяки власному творчому підходу готують документи, які входять до складу тендерних пропозицій, за таких умов наявність однакових дефектів сканування виключається.
- (47) Отже, вищезазначена обставина свідчить про спільну підготовку Відповідачами на одному обладнанні своїх пропозицій під час участі в Торгах.

5.8. Особливості формування документів тендерної пропозиції

- (48) Згідно з підпунктом 1.1. пункту 1 Таблиці 1 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовником вимагається надання довідки, складеної у формі таблиці, в якій вказані найменування і кількість обладнання, будівельних машин і механізмів, які передбачається використовувати учасником для виконання поточного ремонту без встановленої форми.
- (49) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» надали таку інформацію з подібним змістовим наповненням шапки таблиці, при цьому виділили курсивом узагальнюючу групу обладнання (Додаток 3)
- (50) Згідно з підпунктом 1.4. пункту 1 Таблиці 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає на підтвердження правомочності підписання документів тендерної пропозиції надання витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань.
- (51) Відповідно до тендерної пропозиції ПП «Геогалбуд – Д», ПП «Геогалбуд – Д» подало витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, виданий на запит *інформація з обмеженим доступом*.
- (52) Згідно з документами тендерної пропозиції ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.», уповноваженою особою на підпис документів тендерної пропозиції ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (53) Відповідно до підпункту 2.1. пункту 2 Таблиці 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання інформації з відомостями про учасника.
- (54) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» подали таку інформацію з використанням курсиву та виділили жирним накресленням інформацію про підприємство.

- (55) Відповідно до підпункту 4.6. пункту 4 Таблиці 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовником передбачено надання гарантійного листа про дотримання заходів із захисту довкілля без встановлення форми надання такої інформації.
- (56) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» надали таку інформацію з подібним змістовим наповненням: «Приватним підприємством «Дорсервіс – Захід Н.К.»/»Геогалбуд – Д» під час виконання договору, згідно предмета закупівлі: ГБН Г. 1-218-182:2011 «Ремонт автомобільних доріг загального користування. Види ремонтів та переліки робіт» - Поточний ремонт дороги вул. Тартаківська в м. Сокалі Львівської обл. (Код національного класифікатора України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник» - 45233142-6 Ремонт доріг), будуть вжиті всі заходи із захисту довкілля».
- (57) Згідно з підпунктом 5.1. пункту 5 Таблиці 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання довідки в довільній формі (чи листи-згоди) про надання згоди на використання інформації згідно вимог Закону України «Про захист персональних даних».
- (58) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» надали таку інформацію з подібним змістовим наповненням: «Відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» від 01.06.10 № 2297-VI даю згоду на обробку, використання, поширення та доступ до персональних даних, які передбачено Законом України «Про публічні закупівлі». а також згідно з нормами чинного законодавства. моїх персональних даних (у т.ч. паспортні дані, ідентифікаційний код, електронні ідентифікаційні дані: номери телефонів, електронні адреси або інша необхідна інформація, передбачена законодавством), відомостей, які надаю про себе для забезпечення участі у процедурі конкурсних торгів, цивільно – правових та господарських відносин».
- (59) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів.
- (60) Забезпечити таку таємничість можливо лише за умови, що учасники торгів під час підготовки своїх конкурсних пропозицій діють самостійно, незалежно від інших учасників.
- (61) Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь не відомі іншим учасникам умови.
- (62) Крім того, якщо учасники самостійно та завдяки власному творчому підходу готують документи, які входять до складу тендерних пропозицій, за таких умов наявність спільних візуального оформлення чи подібного змістового наповнення виключається.
- (63) Отже, вищезазначена обставина свідчить про спільну підготовку Відповідачами своїх пропозицій під час участі в Торгах.

5.9. Дії, що не сприяли перемозі в Торгах

- (64) Відповідно до підпункту 3.1. пункту 3 Розділу 5 тендерної документації Замовника, Замовник відхиляє тендерну пропозицію у випадку невідповідності вимогам тендерної документації.
- (65) Відповідно до пункту 2 таблиці 1 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання:
- довідки, складеної у формі таблиці, про кваліфікацію та досвід основних спеціалістів (інженерно-технічних працівників), які будуть залучатися до виконання поточного ремонту, із зазначенням інформації: про кількість таких працівників;
 - довідки, складеної у формі таблиці, про наявність робітників основних будівельних професій для виконання поточного ремонту, із зазначенням інформації: наявна кількість в учасника.
- (66) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» такої інформації не надало.
- (67) Відповідно до 3 таблиці 1 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання:
- довідки, складеної у формі таблиці, про виконання аналогічного договору;
 - оригіналу або копії аналогічного договору про виконання робіт, зазначеного в довідці;
 - оригіналу відгуку від замовника згідно поданого аналогічного договору.
- (68) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» такої інформації не надало.
- (69) Згідно з підпунктом 1 пункту 1 Таблиці 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання інформаційної довідки, щодо осіб, які мають право підписувати документи тендерної пропозиції та укладати договори (угоди) про закупівлю.
- (70) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» такої інформації не надало.
- (71) Згідно з пунктом 4 таблиці 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник на підтвердження відповідності пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим у документації вимагає надання:
- зведений кошторисний розрахунок та договірна ціна;
 - локальні кошториси;
 - відомість ресурсів;
 - календарний графік виконання робіт;
 - розрахунок договірної ціни та підтверджуючі розрахунки за статтями витрат договірної ціни у відповідності до Правилам визначення вартості будівництва ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013.
- (72) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» такої інформації не надало.

- (73) Відповідно до підпункту 6.1. пункту 6 таблиці 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник на підтвердження згоди на включення Істотних умов договору до договору про закупівлю вимагає надання підписаного проекту договору.
- (74) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» такої інформації не надало.
- (75) Згідно з підпунктом 7.1. пункту 7 таблиці 3 Додатку 1 тендерної документації, Замовник вимагає письмового підтвердження про те, що він не підпадає під дію частини першої статті 5 Закону України «Про санкції», Указу Президента України №133/2 017 Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 28 квітня 2017 року «Про застосування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)».
- (76) ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» такої інформації не надало.
- (77) Конкурентне формування тендерних пропозицій передбачає, що учасник подаватиме документи, котрі відповідатимуть вимогам тендерної документації замовника, оскільки, пропозицію потенційного переможця може бути відхилено через невідповідність таким вимогам, незважаючи на ціну.
- (78) Наслідком неподання учасником торгів повного пакету документів, що вимагаються замовником, може стати відхилення замовником пропозиції такого учасника торгів.
- (79) Натомість, у разі зацікавленості в перемозі на торгах, учасник торгів формуватиме свою пропозицію з дотриманням вимог, які встановлені замовником.
- (80) Разом з тим, ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» здійснювало витрати, у тому числі фінансові (оплата послуг Оператора майданчика) за подання учасником тендерної пропозиції, чим забезпечував перемогу ПП «Геогалбуд – Д» у Торгах, оскільки, згідно з частиною другою статті 20 Закону України «Про публічні закупівлі» для проведення відкритих торгів має бути подано не менше двох тендерних пропозицій.
- (81) Наявність таких дій, які не сприяють перемозі в Торгах не може вважатись випадковим збігом обставин та вказує на координацію дій Відповідачів під час проведення Торгів.

5.10. Особливості формування документів цінової пропозиції

- (82) Відповідно до тендерної пропозиції ПП «Геогалбуд – Д» у Торгах, а саме Довідки про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для надання послуг згідно предмету закупівлі, *інформація з обмеженим доступом* визначено інженером кошторисником.

- (83) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 08.09.2021 за кодом *інформація з обмеженим доступом* є засновником та кінцевим бенефіціарним власником ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.».
- (84) Таким чином, факт залучення кінцевого бенефіціарного власника та засновника суб'єкта господарювання, який є «конкурентом» у Торгах до розрахунку цінової пропозиції свідчить про обізнаність Відповідачів щодо участі у Торгах та їх чітку координацію дій.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (85) Наведені вище обставини свідчать про спільну підготовку Відповідачів до участі в Торгах.
- (86) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у процедурах закупівель Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах та узгоджували свої дії, що підтверджується:
- a. пов'язаністю Відповідачів, котра сприяє обміну інформацією;
 - b. спільним використанням контактних даних;
 - c. особливостями реєстрації Відповідачів в кабінеті електронного майданчика;
 - d. використанням однієї і тієї ж IP – адреси у Торгах;
 - e. спільним використанням обладнання для виконання робіт за договором;
 - f. спільними властивостями файлів;
 - g. наявністю дефектів друк/сканування документів тендерної пропозиції в Торгах;
 - h. особливостями формування документів тендерної пропозиції в Торгах;
 - i. діями, що не сприяли перемозі в Торгах;
 - j. особливостями формування цінових пропозицій.
- (87) Наведені вище обставини у своїй сукупності свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час участі в Торгах змінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (88) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція характеризується як змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання.
- (89) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (90) Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.

- (91) Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними, і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (92) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (93) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (94) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (95) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (96) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення анти конкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (97) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» та ПП «Геогалбуд – Д» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: «ГБН Г.1-218-182:2011 “Ремонт автомобільних доріг загального користування. Види ремонтів та переліки робіт” - Поточний ремонт дороги вул.Тартаківська в м. Сокалі Львівської обл. (Код національного класифікатора України ДК 021:2015 “Єдиний закупівельний словник” - 45233142-6 Ремонт доріг)» (ідентифікатор закупівлі UA-2018-06-19-002739-а), що проводились Виконавчим комітетом Сокальської міської ради.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (98) Відповідачі не надавали заперечень у справі № 63/1-01-16-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

8. НАКЛАДЕННЯ ШТРАФІВ

- (99) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф згідно з статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (101) Відповідно до листа Головного управління ДПС у Львівській області від 20.08.2024 № 9993/5/13-01-04-03-12 (вх. від 21.08.2024 № 63-01/1913), ПП «Геогалбуд – Д» та ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» не надавали до органів ДПС звіти про фінансові результати за 2023.
- (102) Щодо розміру доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг):
- ПП «Геогалбуд – Д» надіслано вимогу від 21.08.2024 № 63-02/2765е;
 - ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» надіслано вимогу від 21.08.2024 № 63-02/2764е, яка додатково 10.09.2024 висвітлена на офіційному сайті Антимонопольного комітету України;
 - інформація до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від ПП «Геогалбуд – Д» та ПП «Дорсервіс – Захід Н.К.» не надходила.
- (103) Згідно з пунктом 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України», розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України».

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998

№ 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Приватне підприємство «Геогалбуд – Д» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) та Приватне підприємство «Дорсервіс – Захід Н.К.» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*), узгодивши свою поведінку під час участі в торгах на закупівлю «ГБН Г.1-218-182:2011 “Ремонт автомобільних доріг загального користування. Види ремонтів та переліки робіт” - Поточний ремонт дороги вул.Тартаківська в м. Сокалі Львівської обл. (Код національного класифікатора України ДК 021:2015 “Єдиний закупівельний словник” - 45233142-6 Ремонт доріг)» (ідентифікатор закупівлі UA-2018-06-19-002739-а), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених, які стосуються спотворення результатів торгів.
2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 цього рішення, накласти на Приватне підприємство «Геогалбуд – Д» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 цього рішення, накласти на Приватне підприємство «Дорсервіс – Захід Н.К.» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ

Додаток 1,2,3
Інформація з обмеженим доступом