



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

19.09.2024р.

Одеса

№ 65/88-р/к

Справа № 65/55-10/2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

У ході здійснення заходів державного контролю за додержанням суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, зокрема, при передачі комунальних мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в користування суб'єктам господарювання в межах Миколаївської області встановлено, що Веснянською сільською радою Миколаївського району Миколаївської області прийнято рішення від 29.06.2023 № 14 «Про надання в платне користування приватному підприємству «Весняне» комунального майна Веснянської сільської ради», яким приватному підприємству «Весняне» надано у платне користування об'єкти комунальної власності Веснянської сільської ради у сферах водопостачання та водовідведення, визначені у цьому рішенні, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення.

За результатами розгляду справи № 65/55-10/2024 такі дії Веснянської сільської ради Миколаївського району Миколаївської області визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Також Веснянську сільську раду Миколаївського району Миколаївської області зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 65/55-10/2024 про вчинення Веснянською сільською радою Миколаївського району Миколаївської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень і розслідувань в Миколаївській області від 15.08.2024 № 65-03/149-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Дії Веснянської сільської ради Миколаївського району Миколаївської області, які полягають у наданні рішенням двадцять сьомої сесії восьмого скликання Веснянської сільської ради Миколаївського району Миколаївської області від 29.06.2023 № 14 «Про надання в платне користування приватному підприємству «Весняне» комунального майна Веснянської сільської ради» приватному підприємству «Весняне» у платне користування об'єктів комунальної власності Веснянської сільської ради у сферах водопостачання та водовідведення, визначених у цьому рішенні, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

2. Відповідач

- (2) Веснянська сільська рада Миколаївського району Миколаївської області (далі – Веснянська сільська рада) (згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань має ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація з обмеженим доступом»*)), місцезнаходження: вул. (*«Інформація з обмеженим доступом»*)).
- (3) Веснянська сільська територіальна громада – територіальна громада в Миколаївському районі Миколаївської області, створена в 2020 році, адміністративний центр – село Весняне. До складу громади входять населені пункти: селища Весняне, Надбузьке, Чумаки, Зелений Яр, села Крива Балка, Безводне, Подимове, Зелене, Половинки, Новомихайлівка, Сливине, Шурине, Петрівка, Кир'яківка, Кам'яна Балка, Карликівка, Петрово-Солониха.
- (4) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає відповідно до Конституції України Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон).
- (5) Згідно з частиною першою статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (6) Згідно зі статтею 11 Закону виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи; виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

- (7) Відповідно до частини першої статті 16 Закону органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (8) Згідно з частиною першою статті 59 Закону рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.
- (9) Отже, Веснянська сільська рада є органом місцевого самоврядування та юридичною особою, яка наділена власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (10) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» статті 29 Закону до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (11) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» статті 30 Закону до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження з управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.
- (12) Виконавчий комітет Веснянської сільської ради, який нею створений, підзвітний та підконтрольний їй, не є юридичною особою. Тому, зважаючи на викладені положення законодавства, Відділенням розпочато розгляд справи за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції Веснянською сільською радою.
- (13) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (14) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Веснянської сільської ради з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.

3. Процесуальні дії

- (15) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснюються заходи державного контролю за додержанням суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, зокрема, при передачі комунальних мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в користування суб'єктам господарювання в межах Миколаївської області.

- (16) Розпорядженням адміністративною колегією Відділення від 23.07.2024 № 65/64-рп/к розпочато розгляд справи № 65/55-10/2024 за ознаками вчинення Веснянською сільською радою порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.
- (17) Листом від 23.07.2024 № 65-02/2313е Веснянській сільській раді направлено копію розпорядження від 23.07.2024 № 65/64-рп/к про початок розгляду справи № 65/55-10/2024 з рекомендованим повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером 06 009 455 174 81.
- (18) Веснянська сільська рада листом без дати та номеру (вх. від 12.08.2024 № 65-02/2221) повідомила, що лист Відділення від 23.07.2024 № 65-02/2313е, з яким надіслано копію розпорядження від 23.07.2024 № 65/64-рп/к про початок розгляду справи № 65/55-10/2024, отримано 30.07.2024 та зареєстровано за № 1759-09.04-24.
- (19) Листом від 19.08.2024 № 65-02/2836е Веснянській сільській раді направлено копію подання з попередніми висновками відділу досліджень і розслідувань в Миколаївській області від 15.08.2024 № 65-03/149-П у справі № 65/55-10/2024 (далі – Подання з попередніми висновками) з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трек-номером 06 009 540 606 99.
- (20) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером 06 009 540 606 99 лист Відділення від 19.08.2024 № 65-02/2836е вручено 22.08.2024 представнику Веснянської сільської ради.

4. Нормативно-правове регулювання

- (21) Відповідно до статті 1 Закону представницький орган місцевого самоврядування – виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення; виконавчі органи рад – органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (22) Частиною другою статті 2 Закону передбачено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (23) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України та частиною третьою статті 24 Закону органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (24) Згідно з частиною першою статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (25) Діяльність суб'єктів природних монополій у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення регулюється Законом України «Про природні монополії».
- (26) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (27) Відносини, пов'язані з передачею об'єктів права державної власності у комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах або у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, а також об'єктів права комунальної власності у державну власність, регулюється Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності».
- (28) Особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, особливості оренди таких об'єктів передбачено Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».
- (29) Відповідно до статті 3 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» рішення про передачу в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, приймають:
- стосовно об'єктів, що перебувають у комунальній власності територіальної громади села, селища, міста, - відповідні сільські, селищні, міські ради;
 - стосовно об'єктів, що перебувають у спільній власності територіальних громад і в управлінні районної, обласної ради, - відповідна районна, обласна рада за дорученням відповідних рад територіальних громад.
- (30) Згідно з частиною першою статті 5 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» передача об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, в оренду здійснюється за ініціативою фізичних та юридичних осіб, які можуть бути орендарями відповідно до Закону, або виконавчих органів сільських, селищних, міських рад чи місцевих органів виконавчої влади.

- (31) Відповідно до частини четвертої статті 5 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» у разі прийняття відповідною радою, визначеною статтею 3 цього Закону, рішення про пропозицію передачі в оренду об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, здійснюється організаційно-технічна підготовка цього об'єкта до передачі в оренду. Після завершення такої підготовки оголошується конкурс на право отримання об'єкта в оренду.
- (32) Проведення конкурсу на право отримання в оренду об'єктів, зокрема, у сфері водопостачання та водовідведення, передбачено статтею 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».
- (33) Відповідно до частини першої статті 2 Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» дія поширюється на відносини, пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів підприємств, їхніх структурних підрозділів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності.
- (34) Отже, положеннями чинного законодавства передбачено, що передача в оренду цілісного майнового комплексу у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення має відбуватись у відповідності до положень Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» за результатами проведеного конкурсу на право отримання об'єкта в оренду.

5. Обставини справи

- (35) Згідно з інформацією, наданою Веснянською сільською радою листом від 08.04.2024 № 665-09.03-24 (вх. від 11.04.2024 № 65-01/1060) та ПП «Весняне» листом без дати та номеру (вх. від 11.04.2024 № 65-01/1073), встановлено таке.
- (36) ПП «Весняне» (ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація з обмеженим доступом»*)), місцезнаходження: (*«Інформація з обмеженим доступом»*)) надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у межах населеного пункту селища Весняне Миколаївського району Миколаївської області. Інші суб'єкти господарювання не надають послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у вказаних територіальних межах.
- (37) ПП «Весняне» здійснює господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення на підставі ліцензії серія АЕ, № 186447, виданої Миколаївською обласною державною адміністрацією 10.07.2014.
- (38) Між Веснянською сільською радою та ПП «Весняне» було укладено договір передачі комунального майна Веснянської сільської ради у безоплатне користування ПП «Весняне» від (*«Інформація з обмеженим доступом»*) без номера, який затверджено рішенням Веснянської сільської ради від 03.12.2019 № 12 (далі – Договір 1).

- (39) Згідно з пунктом 1.1. Договору 1 його предметом є передача Веснянською сільською радою в користування ПП «Весняне» комунального майна Веснянської сільської ради строком на 3 роки 7 місяців включно, для здійснення управління та експлуатації отриманого майна з метою задоволення громадських потреб у сфері надання комунальних послуг з водопостачання та водовідведення.
- (40) Згідно з пунктом 1.2. Договору 1 об'єктом передача майна є:
- артезіанські свердловини в с. Весняне в кількості 3 шт. - №8/329, №1025, №748/1324;
 - водопровідна мережа с. Весняне - 5,045 км;
 - каналізаційна насосна станція с. Весняне;
 - каналізаційна мережа с. Весняне - 2,700 км;
 - поміж будинкові мережі водопостачання - 0,447 км;
 - поміж будинкові мережі водовідведення - 0,340 км.
- (41) Згідно з пунктом 11.1. Договору 1 строк його дії з 01.12.2019 по 31.07.2023.
- (42) На питання Відділення, чи визначалося ПП «Весняне» органом місцевого самоврядування виконавцем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, Веснянська сільська рада та ПП «Весняне» надали копію рішення двадцять першої позачергової сесії восьмого скликання Веснянської сільської ради Миколаївського району Миколаївської області від 20.01.2023 № 5 «Про внесення доповнень до рішення сільської ради від 02 лютого 2022 року № 4 «Про затвердженні переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги на території Веснянської сільської ради». Згідно з цим рішенням до Переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги на території Веснянської сільської ради, додано ПП «Весняне», що є підприємством, яке надає послуги з водопостачання та водовідведення на території селища Весняне Веснянської територіальної громади.
- (43) Згідно з рішенням двадцять сьомої сесії восьмого скликання Веснянської сільської ради від 29.06.2023 № 14 «Про надання в платне користування Приватному підприємству «Весняне» комунального майна Веснянської сільської ради» надано у платне користування на строк 2 роки 364 дні ПП «Весняне» такі об'єкти комунальної власності Веснянської сільської ради:
- артезіанська свердловина №8/329;
 - артезіанська свердловина №1025;
 - артезіанська свердловина №748/1324;
 - водопровідна мережа селища Весняне - 5,045 км;
 - каналізаційна насосна станція селища Весняне;
 - каналізаційна мережа селища Весняне - 2,700 км;
 - міжбудинкова мережа водопостачання селища Весняне протяжністю - 0,447 км;
 - міжбудинкові мережі водовідведення селища Весняне - 0,340 км (пункт 1 цього рішення).
- (44) Встановлено для ПП «Весняне» плату за користування майном, зазначеним у пункті 1 цього рішення, у розмірі 1 (одна) гривня в рік (пункт 2 рішення).
- (45) («Інформація з обмеженим доступом») між Веснянською сільською радою та ПП «Весняне» укладено договір (без номера) передачі комунального майна Веснянської сільської ради, зазначеного у рішенні Веснянської сільської ради від 29.06.2023 № 14, у платне користування ПП «Весняне» (далі – Договір 2).

- (46) Рішенням двадцять восьмої позачергової сесії восьмого скликання Веснянської сільської ради від 03.08.2023 № 8 «Про затвердження договору про надання в платне користування Приватному підприємству «Весняне» комунального майна Веснянської сільської ради» затверджено підписаний уповноваженими сторонами Договір 2.
- (47) Відповідно до пункту 1.1. Договору 2 предметом договору є передача в платне користування Власником (Веснянською сільською радою) комунального майна Веснянської сільської ради Користувачу (ПП «Весняне») з метою задоволення громадських потреб селища Весняне у централізованому водопостачанні та водовідведенні, для управління, експлуатації та своєчасного технічного обслуговування й ремонту об'єктів водокористування та водовідведення у сфері надання комунальних послуг з водопостачання та водовідведення.
- (48) Відповідно до пункту 1.3. Договору 2 встановлено для ПП «Весняне» плату за користування майном, зазначеним у пункту 1.2. цього договору, у розмірі 1 (одна) гривня в рік.
- (49) Згідно з пунктом 11.1. Договору 2 його укладено на 2 роки і 364 дні з дати затвердження цього договору, тобто до 31 липня 2026 року.
- (50) Рішенням виконавчого комітету Веснянської сільської ради від 21.04.2021 № 38 «Про встановлення тарифів на надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, які надає ПП «Весняне» встановлено для ПП «Весняне» тариф на надання послуг з централізованого водопостачання: для бюджетних установ (підприємств) – 15,00 грн. за 1 м. куб; для населення - 15,00 грн. за 1 м. куб; інші споживачі - 19,00 грн. за 1 м. куб.; тариф на надання послуг з централізованого водовідведення: для бюджетних установ (підприємств) – 19,00 грн. за 1 м. куб; для населення - 19,00 грн. за 1 м. куб; інші споживачі - 22,00 грн. за 1 м. куб.
- (51) Рішенням виконавчого комітету Веснянської сільської ради від 24.05.2023 № 59 «Про встановлення тарифів на надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, які надає ПП «Весняне» встановлено для ПП «Весняне» тариф на надання послуг з централізованого водопостачання: для бюджетних установ (підприємств) – 20,00 грн. за 1 м. куб; для населення - 20,00 грн. за 1 м. куб; інші споживачі - 22,00 грн. за 1 м. куб.; тариф на надання послуг з централізованого водовідведення: для бюджетних установ (підприємств) – 22,00 грн. за 1 м. куб; для населення - 22,00 грн. за 1 м. куб; інші споживачі - 27,00 грн. за 1 м. куб.
- (52) Отже, на даний час діючим є Договір 2 щодо передачі комунального майна Веснянської сільської ради, перелік якого визначений в рішенні Веснянської сільської ради від 29.06.2023 № 14, у платне користування з оплатою у розмірі 1 (одна) гривня в рік ПП «Весняне», укладений між Веснянською сільською радою та ПП «Весняне», згідно з яким ПП «Весняне» продовжує надавати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території селища Весняне Миколаївського району Миколаївської області.
- (53) Згідно з інформацією Веснянської сільської ради та ПП «Весняне» балансоутримувачем та власником комунального майна, зазначеного в рішенні Веснянської сільської ради від 29.06.2023 № 14, є Веснянська сільська рада; вказані об'єкти знаходяться у межах населеного пункту селища Весняне Миколаївського району Миколаївської області.

району Миколаївської області (конкретна адреса із зазначенням вулиць по кожному з об'єктів відсутня). Зазначене майно передано на підставі актів приймання-передачі основних засобів від (*«Інформація з обмеженим доступом»*) без номера, складених та підписаних представниками Веснянської сільської ради та ПП «Весняне», що затверджені Веснянським сільським головою.

- (54) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» єдиний майновий комплекс – активи, які сукупно забезпечують здатність суб'єкта господарювання здійснювати господарську діяльність або нарощувати присутність на ринку в економічно доцільні строки, зокрема рухоме майно (устаткування, інвентар, сировина, продукція тощо), нерухоме майно (будівлі, споруди, земельні ділянки тощо), права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інше позначення та інші права.
- (55) Відповідно до пункту 3 Положення про порядок віднесення майна до такого, що включається до складу цілісного майнового комплексу державного підприємства, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 29.12.2010 № 1954, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 24.01.2011 за № 109/18847, цілісний майновий комплекс – об'єкт, сукупність активів якого забезпечує провадження окремої діяльності, що визначає загальнодержавне значення підприємства, на постійній і регулярній основі. Цілісними майновими комплексами можуть бути структурні підрозділи, які в установленому порядку виділяються в самостійні об'єкти.
- (56) Як зазначено вище, відповідно до рішення Веснянської сільської ради від 29.06.2023 № 14 та Договору 2, об'єктом передачі майна є:
- артезіанська свердловина №8/329;
 - артезіанська свердловина №1025;
 - артезіанська свердловина №748/1324;
 - водопровідна мережа селища Весняне - 5,045 км;
 - каналізаційна насосна станція селища Весняне;
 - каналізаційна мережа селища Весняне - 2,700 км;
 - міжбудинкові мережі водопостачання селища Весняне - 0,447 км;
 - міжбудинкові мережі водовідведення селища Весняне - 0,340 км.
- (57) Оскільки зазначене вище комунальне майно передано в платне користування Веснянською сільською радою ПП «Весняне» з метою задоволення громадських потреб селища Весняне у централізованому водопостачанні та водовідведенні, для управління, експлуатації та своєчасного технічного обслуговування й ремонту об'єктів водокористування та водовідведення у сфері надання комунальних послуг з водопостачання та водовідведення, такий перелік комунального майна, у сукупності, забезпечує здійснення ПП «Весняне» господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення на території селища Весняне, а отже, має ознаки цілісного майнового комплексу у відповідності до чинного законодавства.
- (58) Ураховуючи наведене, передача Веснянською сільською радою ПП «Весняне» у платне користування (з оплатою у розмірі 1 (одна) гривня в рік) зазначених об'єктів комунальної власності, які у сукупності забезпечують здійснення ПП «Весняне» господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення у селищі Весняне, що має ознаки цілісного майнового комплексу, мала відбуватися у відповідності до Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».

- (59) У листі від 08.04.2024 № 665-09.03-24 Веснянська сільська рада повідомила, що право тимчасового платного користування водопровідними мережами на території Веснянської сільської ради ґрунтується на нормах та обмеженнях Закону України «Про оренду державного та комунального майна», Порядку передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна», Порядку передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади Веснянської сільської ради Миколаївського району Миколаївської області, затвердженого рішенням сільської ради від 02.02.2022 № 1.
- (60) У підтвердження зазначеного Веснянською сільською радою надано рішення сільської ради, в яких міститься посилання, зокрема, на Закон України «Про оренду державного та комунального майна»:
- рішення двадцять першої позачергової сесії восьмого скликання Веснянської сільської ради від 20.01.2023 № 4 «Про внесення доповнень до рішення сільської ради від 02 лютого 2022 року № 2 «Про затвердження Переліків першого та другого типу об'єктів нерухомого майна комунальної власності територіальної громади Веснянської сільської ради Миколаївського району та підлягають передачі в оренду на аукціоні або без проведення аукціону». Згідно з цим рішенням сільська рада доповнила додаток 2 рішення Веснянської сільської ради від 02.02.2022 № 2 «Про затвердження Переліків першого та другого типу об'єктів нерухомого майна комунальної власності територіальної громади Веснянської сільської ради Миколаївського району та підлягають передачі в оренду на аукціоні або без проведення аукціону» переліком зазначених вище об'єктів комунальної власності, які були передані ПП «Весняне» у платне користування;
 - рішення двадцять першої позачергової сесії восьмого скликання Веснянської сільської ради від 20.01.2023 № 5 «Про внесення доповнень до рішення сільської ради від 02 лютого 2022 року №4 «Про затвердження переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги на території Веснянської сільської ради». В цьому рішенні міститься посилання, зокрема, на статтю 18 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», для цілей застосування якої додано до Переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги на території Веснянської сільської ради, ПП «Весняне», що є підприємством, яке надає послуги з водопостачання та водовідведення на території селища Весняне Веснянської територіальної громади.
- (61) Також Веснянська сільська рада пояснила, що ПП «Весняне» зазначені об'єкти комунального майна передані не в оренду, а в тимчасове платне користування без проведення конкурсу. Тому вимоги Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» не поширюються на дані правовідносини, оскільки зазначений закон встановлює умови виключно в сфері орендних відносин.
- (62) Щодо пояснень, наданих Веснянською сільською радою та ПП «Весняне», слід зазначити таке.
- (63) Статтею 759 Цивільного кодексу України визначено, зокрема що:
- за договором найму (оренди) наймодавець передає або зобов'язується передати наймачеві майно у володіння та користування за плату на певний строк;
 - Законом можуть бути передбачені особливості укладення та виконання договору найму (оренди);

- особливості найму (оренди) державного і комунального майна встановлюються Законом України «Про оренду державного та комунального майна».

- (64) Статтею 283 Господарського кодексу України (далі – ГК України) визначено, що за договором оренди одна сторона (орендодавець) передає другій стороні (орендареві) *за плату на певний строк у володіння та користування майно* для здійснення господарської діяльності.
- (65) Відповідно до статті 1 Закону України «Про оренду державного та комунального майна»:
- оренда - речове право на майно, відповідно до якого орендодавець передає або зобов'язується передати орендарю майно *у користування за плату на певний строк*;
 - орендар - фізична або юридична особа, яка на підставі договору оренди бере майно у користування за плату на певний строк;
 - орендодавець - юридична особа, яка на підставі договору оренди передає майно у користування за плату на певний строк.
- (66) Як зазначено вище, згідно з рішенням Веснянської сільської ради від 29.06.2023 № 14 та Договором 2 Веснянська сільська рада передала ПП «Весняне» комунальне майно в користування за плату (у розмірі 1 (одна) гривня в рік) на певний строк. Тому, з огляду на наведені вище норми Цивільного і Господарського кодексів України та Закону України «Про оренду державного та комунального майна», Договір 2 за своїм змістом та суттю є договором оренди, і відповідно, майно Веснянською сільською радою було передано ПП «Весняне» в оренду.
- (67) Відповідно до абзацу 6 частини 6 статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» відносини оренди об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, регулюються цим Законом з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про особливості передачі в оренду чи концесію об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».
- (68) Згідно з частиною першою статті 2 Закону України «Про особливості передачі в оренду чи концесію об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» дія цього Закону поширюється на відносини, пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів підприємств, їхніх структурних підрозділів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності.
- (69) Як зазначалось вище, відповідно до Договору 2 комунальне майно Веснянської сільської ради передано ПП «Весняне» в платне користування (у розмірі 1 (одна) гривня в рік) з метою задоволення громадських потреб селища Весняне у централізованому водопостачанні та водовідведенні, для управління, експлуатації та своєчасного технічного обслуговування й ремонту об'єктів водокористування та водовідведення у сфері надання комунальних послуг з водопостачання та водовідведення.
- (70) Отже, зазначені положення договору стосуються відносин оренди об'єктів саме у сферах водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності Веснянської сільської ради, а перелік комунального майна, що передається Веснянською сільською радою в платне користування ПП «Весняне», у сукупності забезпечує здійснення ПП «Весняне» господарської діяльності з централізованого

водопостачання та водовідведення, а отже, має ознаки цілісного майнового комплексу у відповідності до чинного законодавства.

- (71) Ураховуючи наведене, передача Веснянською сільською радою ПП «Весняне» у платне користування (у розмірі 1 (одна) гривня в рік), що є орендою, об'єктів комунальної власності у сферах водопостачання та водовідведення, які у сукупності забезпечують здійснення ПП «Весняне» господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення у селищі Весняне, що має ознаки цілісного майнового комплексу, мала відбуватися у відповідності до Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» за результатами проведеного конкурсу на право отримання об'єкта в оренду.
- (72) Таким чином, пояснення та доводи Веснянської сільської ради про те, що зазначене вище майно передано ПП «Весняне» не в оренду, не відповідають чинному законодавству та фактичним обставинам.
- (73) Щодо посилання в рішенні Веснянської сільської ради від 20.01.2023 № 5 на статтю 18 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», для цілей застосування якої додано до Переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги на території Веснянської сільської ради, ПП «Весняне», що є підприємством, яке надає послуги з водопостачання та водовідведення на території селища Весняне Веснянської територіальної громади, слід зауважити таке.
- (74) Законом України «Про оренду державного та комунального майна» запроваджено процедуру передачі в оренду державного та комунального майна на електронних аукціонах за допомогою електронної торгової системи (далі – ЕТС).
- (75) Статтею 5 цього Закону України «Про оренду державного та комунального майна» визначено етапність передачі майна в оренду. Одним із етапів передачі майна в оренду є проведення аукціону на право оренди майна або передача об'єкта в оренду без проведення аукціону, укладення та публікація в ЕТС договору оренди.
- (76) Статтею 18 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» передбачено порядок продовження договору оренди.
- (77) Частиною першою статті 18 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» визначено, що продовження договорів оренди здійснюється за результатами проведення аукціону, крім випадків, передбачених частиною другою цієї статті.
- (78) Частиною другою статті 18 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» передбачено, що без проведення аукціону можуть бути продовжені договори, які, зокрема укладені з підприємствами, установами, організаціями, що надають соціально важливі послуги населенню, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, додатковий перелік яких може бути визначений представницькими органами місцевого самоврядування згідно із законодавством.
- (79) Законом України «Про соціальні послуги» визначено основні організаційні та правові засади надання соціальних послуг, спрямованих на профілактику складних життєвих обставин, подолання або мінімізацію їх негативних наслідків, особам/сім'ям, які перебувають у складних життєвих обставинах.

- (80) Частиною шостою статті 16 цього Закону України «Про соціальні послуги» визначено базові соціальні послуги, якими є: догляд вдома, денний догляд; підтримане проживання; соціальна адаптація; соціальна інтеграція та реінтеграція; надання притулку; екстрене (кризове) втручання; консультування; соціальний супровід; представництво інтересів; посередництво; соціальна профілактика; натуральна допомога; фізичний супровід осіб з інвалідністю, які мають порушення опорно-рухового апарату та пересуваються на кріслах колісних, порушення зору; переклад жестовою мовою; догляд та виховання дітей в умовах, наближених до сімейних; супровід під час інклюзивного навчання; інформування; медіація.
- (81) Виходячи з наведеного, до соціальних послуг не відносяться послуги з водопостачання та водовідведення, надання яких ПП «Весняне» було підставою для внесення відповідним рішенням Веснянської сільської ради цього підприємства до Переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги на території Веснянської сільської ради для цілей застосування частини другою статті 18 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», що передбачає продовження договору оренди без проведення аукціону.
- (82) Разом з цим, наявність таких обставин не може бути підставою для незастосування Веснянською сільською радою вимог Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», оскільки об'єкти, які передані ПП «Весняне в оренду, є об'єктами комунальної власності саме у сферах водопостачання та водовідведення, які у сукупності забезпечують здійснення ПП «Весняне» господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення у селищі Весняне, що має ознаки цілісного майнового комплексу, і відповідно до вимог вказаного закону передбачено передачу таких об'єктів в оренду за результатами проведеного конкурсу на право отримання об'єкта в оренду.
- (83) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» після завершення підготовки об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, до передачі в оренду відповідна рада, визначена статтею 3 цього Закону, своїм рішенням:
- затверджує конкурсну документацію;
 - утворює конкурсну комісію, затверджує її склад та порядок роботи. До складу конкурсної комісії включаються також представники всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців на галузевому рівні у сфері житлово-комунальних послуг і професійних спілок, що є стороною або приєдналися до Галузевої угоди;
 - оголошує конкурс;
 - визначає розмір реєстраційного внеску для участі в конкурсі (у розмірі від одного до тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян).
- (84) Відповідно до частини другої статті 7 цього ж Закону України оголошення конкурсу здійснюється конкурсною комісією в десятиденний строк з дня її утворення шляхом розміщення у друкованому медіа відповідної ради (за його відсутності – у місцевому друкованому медіа, визначеному такою радою), на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і на веб-сайті відповідної ради (за його наявності) інформації про оголошення конкурсу.

- (85) Згідно з частиною п'ятнадцятою статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» на підставі висновків конкурсної комісії відповідна рада, визначена у статті 3 цього Закону, не пізніше ніж протягом місяця приймає рішення про переможця конкурсу, про що конкурсна комісія не пізніше ніж протягом п'яти днів з дня прийняття рішення повідомляє переможця.
- (86) Відповідно до частини сімнадцятої 17 статті 7 цього Закону протягом трьох місяців з дня прийняття рішення про визначення переможця конкурсу після погодження всіх умов і схвалення остаточної редакції проекту договору відповідна рада укладає з ним договір оренди. Погодження умов договору та його підписання покладається на орган або посадову особу місцевого самоврядування, уповноважену на це відповідною радою, визначеною у статті 3 цього Закону. Орендодавцем у договорі виступає відповідна рада.
- (87) Таким чином, підготовка, проведення та визначення переможця конкурсу забезпечується відповідною радою.
- (88) Натомість, ПП «Весняне» отримало від Веснянської сільської ради у платне користування (з оплатою в розмірі 1 (одна) гривня в рік), об'єкти комунальної власності, які у сукупності забезпечують здійснення ПП «Весняне» господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення у селищі Весняне, що має ознаки цілісного майнового комплексу, без дотримання вимог Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», а саме без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення.
- (89) Отже, ПП «Весняне» отримало таке право не на конкурсних засадах, що не відповідає вимогам законодавства.

6. Позиція уповноважених органів у обставинах справи

- (90) Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі – Мінінфраструктури) є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема: у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно – територіального устрою, житлової політики; у сфері благоустрою населених пунктів, житлово – комунального господарства, управління побутовими відходами.
- (91) Відповідно до покладених завдань Мінінфраструктури затверджує, зокрема: порядки, стандарти, норми і правила у сфері житлово – комунального господарства, житлової політики, благоустрою населених пунктів; інформує та надає роз'яснення державної політики з питань, що належать до його компетенції.
- (92) Відповідно до роз'яснень, наданих Мінінфраструктури листом від 01.03.2024 № 6-09/2804 та Фонду державного майна України - листом від 09.02.2024 № 4-782/1782, з питань передачі водопровідно-каналізаційних мереж та споруд в оренду/користування, перенаправлених Відділенню Антимонопольним комітетом України листом від 23.04.2024 № 128-29.2/07-4096є (вх. від 23.04.2024 № 65-01/318К), указані державні органи поінформували, зокрема, про таке.

- (93) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» передача в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.
- (94) Законом України «Про оренду державного та комунального майна» запроваджено процедуру передачі в оренду державного та комунального майна на електронних аукціонах за допомогою електронної торгової системи (далі – ЕТС).
- (95) Механізм передачі в оренду державного та комунального майна, включаючи особливості передачі його в оренду відповідно до положень Закону України «Про оренду державного та комунального майна», визначено Порядком передачі в оренду державного та комунального майна (далі – Порядок передачі майна в оренду), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна».
- (96) Частиною другою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» визначено заборону передачі державного або комунального майна в безоплатне користування або позичку.
- (97) Так, згідно зі статтею 191 Цивільного кодексу України підприємство є єдиним майновим комплексом, що використовується для здійснення підприємницької діяльності. До складу підприємства як єдиного майнового комплексу входять усі види майна, призначені для його діяльності, включаючи земельні ділянки, будівлі, споруди, устаткування, інвентар, сировину, продукцію, права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інше позначення та інші права, якщо інше не встановлено договором або законом. При цьому відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» єдиний майновий комплекс державного або комунального підприємства, його структурного підрозділу – усі види майна, призначені для діяльності підприємства, його структурного підрозділу, будівлі, споруди, устаткування, інвентар, сировина, продукція, права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інші позначення та права, включаючи права на земельні ділянки.
- (98) Таким чином, відповідно до роз'яснень, наданих Мінінфраструктури та Фондом державного майна України, діючим законодавством України визначено особливості передачі в оренду об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, виключно шляхом проведення конкурсу.

7. Негативний вплив на конкуренцію

- (99) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (100) Згідно із частиною першою статті 2 указанного Закону цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання;

суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

- (101) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (102) Відповідно до частини четвертої статті 4 цього ж Закону державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.
- (103) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках.
- (104) Ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення перебуває у стані природної монополії, тому виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції здійснюється шляхом створення відповідних умов, в тому числі завдяки проведенню конкурсів.
- (105) Проведення конкурсу стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (106) Надання ПП «Весняне» рішенням двадцять сьомої сесії восьмого скликання Веснянської сільської ради від 29.06.2023 № 14 «Про надання в платне користування Приватному підприємству «Весняне» комунального майна Веснянської сільської ради» у платне користування (з оплатою у розмірі 1 (одна) гривня в рік) об'єктів комунальної власності у сферах водопостачання та водовідведення, визначених у цьому рішенні, які у сукупності забезпечують здійснення ПП «Весняне» господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у селищі Весняне, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, могло обмежити право інших учасників ринку вказаних послуг – потенційних конкурентів, якими є суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які мають відповідну матеріально-технічну базу та які бажають працювати на вказаному ринку послуг, можливості змагатися за отримання права здійснювати господарську діяльність із надання вказаних послуг на зазначеній території, та відповідно, доступу на ці ринки на конкурентних засадах.
- (107) Надання права надавати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання таких послуг кращі умови їх надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання. У даному випадку потенційними конкурентами на даному ринку послуг можуть виступати суб'єкти господарювання, які здійснюють свою діяльність в сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в інших населених пунктах Миколаївської області.

- (108) На території Миколаївського району Миколаївської області існують інші суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які отримали у користування цілісні майнові комплекси у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, а саме: ФОП Стройко Т.М. (с. («Інформація з обмеженим доступом»)), ФОП Барбалюк І.В. (місто («Інформація з обмеженим доступом»)), ТОВ «Сталвіт» (смт («Інформація з обмеженим доступом»)), ПСП «Україна» (село («Інформація з обмеженим доступом»)), ТОВ «Єдині комунальні системи» (село («Інформація з обмеженим доступом»)).
- (109) ПП «Весняне» отримало переваги під час здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не завдяки власним досягненням, здобутим у результаті участі у відповідному конкурсі, внаслідок чого було б забезпечено змагання з іншими суб'єктами господарювання - конкурентами, що є однією із умов економічної конкуренції, а за рахунок зовнішніх чинників, якими в даному випадку є вплив органу місцевого самоврядування, наділеного владними повноваженнями.
- (110) Враховуючи, що змагання між суб'єктами господарювання є головною ознакою конкуренції, надання ПП «Весняне» рішенням двадцять сьомої сесії восьмого скликання Веснянської сільської ради від 29.06.2023 №14 «Про надання в платне користування Приватному підприємству «Весняне» комунального майна Веснянської сільської ради» у платне користування об'єктів комунальної власності у сферах водопостачання та водовідведення, визначених у цьому рішенні, які в сукупності забезпечують здійснення ПП «Весняне» господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у селищі Весняне, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, не сприяло доступу до такого змагання всіх потенційних учасників ринку вказаних послуг, що могло призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

8. Правова кваліфікація дій органу місцевого самоврядування

- (111) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (112) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону, є законність.
- (113) Відповідно до положень частини третьої статті 18 ГК України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
- (114) За умовами частини першої статті 25 ГК України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним

досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.

- (115) Згідно з частиною третьою статті 25 ГК України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (116) Відповідно до частини першої статті 40 ГК України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (117) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (118) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Веснянської сільської ради з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.
- (119) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (120) Згідно з положеннями частини третьої статті 15 цього Закону вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (121) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (122) Таким чином, дії Веснянської сільської ради, які полягають у наданні рішенням двадцять сьомої сесії восьмого скликання Веснянської сільської ради Миколаївського району Миколаївської області від 29.06.2023 № 14 «Про надання в платне користування Приватному підприємству «Весняне» комунального майна Веснянської сільської ради» приватному підприємству «Весняне» у платне користування (з оплатою у розмірі

1 (одна) гривня в рік) об'єктів комунальної власності Веснянської сільської ради у сферах водопостачання та водовідведення, визначених у цьому рішенні, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

9. Заперечення Відповідача та їх спростування

(123) На подання з попередніми висновками, копія якого отримана Веснянською сільською радою 22.08.2024, Відповідачем не наводилися докази, не подавалися клопотання, усні та/або письмові пояснення, міркування, заперечення тощо.

10. Остаточні висновки адміністративної колегії у справі

(124) Таким чином, доказами зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Веснянської сільської ради, які полягають у наданні рішенням двадцять сьомої сесії восьмого скликання Веснянської сільської ради Миколаївського району Миколаївської області від 29.06.2023 № 14 «Про надання в платне користування Приватному підприємству «Весняне» комунального майна Веснянської сільської ради» приватному підприємству «Весняне» у платне користування (з оплатою у розмірі 1 (одна) гривня в рік) об'єктів комунальної власності Веснянської сільської ради у сферах водопостачання та водовідведення, визначених у цьому рішенні, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), та пунктами 1, 3 та 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05 1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Веснянської сільської ради Миколаївського району Миколаївської області (ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація з обмеженим доступом»*)), місцезнаходження: вул. (*«Інформація з обмеженим доступом»*)), які полягають у наданні рішенням двадцять сьомої сесії восьмого скликання Веснянської

сільської ради Миколаївського району Миколаївської області від 29.06.2023 № 14 «Про надання в платне користування Приватному підприємству «Весняне» комунального майна Веснянської сільської ради» приватному підприємству «Весняне» (ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація з обмеженим доступом»*)) у платне користування (з оплатою у розмірі 1 (одна) гривня в рік) об'єктів комунальної власності Веснянської сільської ради у сферах водопостачання та водовідведення, визначених у цьому рішенні, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати Веснянську сільську раду Миколаївського району Миколаївської області (ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація з обмеженим доступом»*)) впродовж двох місяців з дня одержання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Про виконання рішення повідомити Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України з наданням копій підтверджувальних документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Ірина ДАНИЧ