



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«12» вересня 2024 року

№ 60/142-р/к

справа № 410/60/81-рп/к.24

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Миронівська міська рада з 29.10.2023 по 26.06.2024 не виконувала зобов'язання згідно пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» від 21.08.2023 № 60/97-р/к у справі № 269/60/48-рп/к.23 в частині встановлення єдиного розміру орендної плати для суб'єктів господарювання, що використовують земельні ділянки з однаковим цільовим призначенням.

За результатами розгляду справи № 410/60/81-рп/к.24 таку бездіяльність Миронівської міської ради визнано порушенням у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України (пункт 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

Під час розгляду справи № 410/60/81-рп/к.24 Миронівська міська рада припинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 410/60/81-рп/к.24 про порушення Миронівською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції та подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 06.08.2024 № 60-03/275-П з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

1) За результатами розгляду справи № 269/60/48-рп/к.23 адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) прийняла рішення від 21.08.2023 № 60/97-р/к «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – Рішення).

2) Листом від 23.08.2023 № 60-02/3626 на поштову адресу Миронівської міської ради «**інформація доступ до якої обмежено**» Відділення направило копію Рішення. Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення копію Рішення Миронівська міська рада отримала 29.08.2023.

3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 30.05.2024 № 60/81-рп/к розпочато розгляд справи № 410/60/81-рп/к.24 за ознаками вчинення Миронівською міською радою (далі – Рада) порушення, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України.

4) Листом від 31.05.2024 № 60-02/2607е Відділенням на адресу Ради було направлено копію розпорядження про початок розгляду справи № 410/60/81-рп/к.24. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0690053149037 лист від 31.05.2024 № 60-02/2607е (штрихкодний ідентифікатор *«інформація доступ до якої обмежено»*) було вручено за довіреністю 05.06.2024.

5) Листом від 10.06.2024 № 02-33/3573 (вх. Відділення від 11.06.2024 № 60-01/2724) Рада звернулася до Відділення щодо подовження терміну виконання Рішення.

6) Листом від 13.06.2024 № 60-02/2952е Відділення надало відповідь на вказаний лист Ради.

7) Листом від 24.06.2024 № 02-33/3772 (вх. Відділення від 24.06.2024 № 60-01/2351) Рада звернулася до Відділення щодо погодження проєкту рішення Ради «Про затвердження ставок орендної плати за землю комунальної власності Миронівської міської територіальної громади» (далі – Проєкт).

8) Листом від 25.06.2024 № 60-02/3305 Відділення повідомило Раді про погодження Проєкту в редакції, наданій вказаним листом Ради.

9) Відділенням на адресу Ради направлено лист про надання інформації від 22.07.2024 № 60-02/4070е.

10) Листом від 01.08.2024 № 02-33/4812 (вх. Відділення від 02.08.2024 № 60-01/3080) Рада повідомила Відділенню про припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

11) Листом від 06.08.2024 № 60-02/4415е Миронівській міській раді було направлено копію подання від 06.08.2024 № 60-03/275-П з попередніми висновками у справі № 410/60/81-рп/к.24 (далі – Подання). Згідно з інформацією, розміщеною на вебсайті АТ «Укрпошта» за посиланням <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html>, лист від 06.08.2024 № 60-02/4415е (штрихкодний ідентифікатор *«інформація доступ до якої обмежено»*) було вручено за довіреністю 27.08.2024.

12) Листом від 05.09.2024 № 02-33/5510 (вх. Відділення від 09.09.2024 № 60-01/3499) Рада надала до Відділення пояснення щодо змісту Подання (далі – Пояснення).

2. ВІДПОВІДАЧ

13) Відповідачем у справі є орган місцевого самоврядування – Миронівська міська рада (адреса місцезнаходження: *«інформація доступ до якої обмежено»*; ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація доступ до якої обмежено»*).

14) Миронівська міська територіальна громада утворена у 2020 році, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 715-р «Про

визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Київської області».

15) До складу Миронівської міської територіальної громади (далі – Миронівська міська ТГ) входить **«інформація доступ до якої обмежено»**.

16) На території **«інформація доступ до якої обмежено»** органом місцевого самоврядування є Миронівська міська рада.

17) Відповідно до даних із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Миронівська міська рада є юридичною особою, що здійснює **«інформація доступ до якої обмежено»** (КВЕД **«інформація доступ до якої обмежено»**).

18) Рада здійснює свої повноваження відповідно до положень статті 140 Конституції України, а саме: місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

19) Згідно із частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

20) Статтею 10 Закону визначено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, які представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

21) Відповідно до частини першої статті 26 Закону виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання:

- вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин (пункт 34);
- затвердження ставок земельного податку відповідно до Податкового кодексу України (пункт 35).

22) Згідно із статтею 12 Земельного кодексу України до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин на території сіл, селищ, міст, зокрема, належить:

- розпорядження землями комунальної власності, територіальних громад;
- передача земельних ділянок комунальної власності у власність громадян та юридичних осіб відповідно до цього Кодексу;
- надання земельних ділянок у користування із земель комунальної власності відповідно до цього Кодексу;
- організація землеустрою.

23) Відповідно до статті 122 Земельного кодексу України сільські, селищні, міські ради передають земельні ділянки у власність або у користування із земель комунальної власності відповідних територіальних громад для всіх потреб.

24) При цьому, статтею 124 Земельного кодексу України встановлено, що передача в оренду земельних ділянок, що перебувають у комунальній власності, здійснюється

на підставі рішення відповідного органу місцевого самоврядування згідно з його повноваженнями, визначеними статтею 122 цього кодексу.

25) Отже, питання передачі в оренду земельних ділянок комунальної власності, зокрема на території *«інформація доступ до якої обмежено»*, є виключною компетенцією Миронівської міської ради.

26) Крім того, згідно із статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.

27) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Ради із суб'єктами господарювання.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(28) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(29) Адміністративною колегією Відділення прийнято рішення від 21.08.2023 № 60/97-р/к про порушення Миронівською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, відповідно до якого:

1. Визнано дії Миронівської міської ради, які полягають у встановленні суб'єктам господарювання, які є потенційними конкурентами та діють або можуть діяти на одних товарних ринках, орендної плати за земельні ділянки з однаковим цільовим призначенням в різному відсотковому розмірі від нормативної грошової оцінки землі, порушенням, передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

2. Зобов'язано Миронівську міську раду у двомісячний строк із дати отримання рішення в цій справі припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 цього рішення, про що письмово повідомити Відділення протягом 5 календарних днів із дня його припинення з наданням підтвердних документів.

(30) Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції чинній на момент вчинення порушення) рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення та розпорядження органу Антимонопольного комітету України набувають чинності з дня їх прийняття.

(31) Згідно з частиною першою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції чинній на момент вчинення порушення) рішення (витяг з нього за вилученням інформації з обмеженим доступом, а також визначеної відповідним державним уповноваженим Антимонопольного комітету України, головою територіального відділення Антимонопольного комітету України інформації, розголошення якої може завдати шкоди інтересам інших осіб, які брали участь у справі), розпорядження органів Антимонопольного

комітету України, голів його територіальних відділень надається для виконання шляхом надсилання або вручення під розписку чи доведення до відома в інший спосіб.

(32) Відділення листом від 23.08.2023 № 60-02/3626 направило на поштову адресу Ради копію Рішення. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення копію Рішення Миронівська міська рада отримала 29.08.2023.

(33) Рішення Радою до господарського суду не оскаржувалось, не перебувало на перегляді в Антимонопольному комітеті України, з огляду на що його дія не зупинялась та останнє є законним та обов'язковим до виконання.

(34) Таким чином, строк виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення спливає **29.10.2023.**

(35) Листом від 27.10.2023 № 02-33/7264 (вх. Відділення від 09.11.2023 № 60-01/3688) Рада повідомила, що нею було розроблено проєкт рішення «Про затвердження ставок орендної плати за землю комунальної власності Миронівської міської територіальної громади» (далі – Проєкт). У зв'язку з тим, що станом на дату направлення вказаного листа відбувалось громадське обговорення цього проєкту рішення Миронівської міської ради та, відповідно, він не міг бути затверджений до встановленого строку (29.10.2023), Рада просила продовжити ще на 2 місяці строк виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення.

(36) Відділення листом від 14.11.2023 № 60-02/4793 повідомило Раді, що вона має у найкоротший термін (але не пізніше 25.12.2023) надати до Відділення інформацію та копії підтвердних документів щодо вжитих нею заходів для виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення, зокрема:

- 1) копію рішення Ради, яким встановлено єдиний розмір орендної плати для суб'єктів господарювання, що використовують земельні ділянки з однаковим цільовим призначенням;
- 2) копії усіх листів (звернень) Ради до суб'єктів господарювання – орендарів земельних ділянок (разом із підтвердними документами щодо їх направлення та/або вручення) із пропозиціями стосовно внесення змін до договорів оренди землі;
- 3) копії відповідей суб'єктів господарювання – орендарів земельних ділянок на листи (звернення) Ради із пропозиціями стосовно внесення змін до договорів оренди землі;
- 4) копії договорів оренди землі (додаткових угод), укладених між Радою та суб'єктами господарювання - орендарями земельних ділянок на виконання Рішення.

(37) Листом від 25.12.2023 № 02-33/8354 (вх. Відділення від 29.12.2023 № 60-01/4266) Рада повідомила, що після здійснення розрахунків і попереднього обговорення, для дотримання процедури, передбаченої Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», на сайті Миронівської міської ради було оприлюднено Проєкт, повідомлення про його оприлюднення та аналіз впливу цього регуляторного акту.

(38) Одночасно Рада повідомила, що на виконання вимог Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287 (із змінами), вона направляє Проєкт до Відділення на погодження. При цьому необхідно звернути увагу на те, що електронну версію цього листа Миронівської

міської ради було надано на електронну адресу Відділення (kv@amcu.gov.ua) без додавання Проєкту та вказано, що письмовий варіант цього листа разом з додатками буде направлено поштою.

(39) Відділення листом від 08.01.2024 № 60-02/38є повідомило Раді, що оскільки станом на 08.01.2024 Проєкт та/або інші додаткові листи Миронівської міської ради до Відділення не надходили, в останнього відсутні правові підстави для погодження Проєкту, про який було зазначено у листі Ради від 25.12.2023 № 02-33/8354.

(40) З метою контролю за виконанням Рішення, Відділення листом від 31.01.2024 № 60-02/221є повторно звернулося до Ради з проханням надати інформацію та копії підтвердних документів щодо вжитих нею заходів для виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення.

(41) Відповідь Миронівської міської ради на вказаний лист до Відділення не надходила.

(42) При цьому, листом від 30.04.2024 № 02-33/2689 (вх. Відділення від 01.05.2024 № 60-01/1684) Рада надала Проєкт до Відділення на погодження.

(43) Відділення листом від 02.05.2024 № 60-02/1925є повідомило Раді про погодження Проєкту в частині дотримання норм законодавства про захист економічної конкуренції в редакції, що була надана Відділенню листом Миронівської міської ради від 30.04.2024 № 02-33/2689.

(44) Інші листи Ради із інформацією та копіями підтвердних документів щодо вжитих Миронівською міською радою заходів для виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення до Відділення не надходили.

(45) Отже, враховуючи вищевказані факти, у встановлений термін не вбачалось виконання Радою пункту 2 резолютивної частини Рішення.

(46) Водночас, листом від 10.06.2024 № 02-33/3573 (вх. Відділення від 11.06.2024 № 60-01/2724) Рада звернулася до Відділення щодо подовження терміну виконання Рішення.

(47) Листом від 13.06.2024 № 60-02/2952є Відділення повідомило Раді, що вона має у найкоротший обґрунтований термін надати до Відділення інформацію та копії підтвердних документів щодо вжитих нею заходів для виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення.

(48) Листом від 01.08.2024 № 02-33/4812 (вх. Відділення від 02.08.2024 № 60-01/3080) Рада повідомила, що нею було прийнято рішення від 27.06.2024 № 5535-72-VIII «Про затвердження ставок орендної плати за землю комунальної власності Миронівської міської територіальної громади», яке набрало чинності з 06.07.2024, та надала копію цього рішення.

(49) Також, Рада надала до Відділення копії своїх листів (звернень), направлених до суб'єктів господарювання – орендарів земельних ділянок, разом із підтвердними документами їх направлення, щодо пропозиції внесення змін до договорів оренди земельних ділянок, в частині встановлення єдиного розміру орендної плати за земельні ділянки з однаковим цільовим призначенням на території *«інформація доступ до якої обмежено»*.

(50) Тобто, під час розгляду справи № 410/60/81-рп/к.24 Рада припинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(51) Відповідно до частини п'ятої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти Антимонопольному комітету України у здійсненні його повноважень у сфері підтримки й захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму та контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції.

(52) Згідно із статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимог уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.

(53) Відповідно до пункту 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» невиконання рішення, попереднього рішення органів Антимонопольного комітету України або їх виконання не в повному обсязі є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(54) *Таким чином, невиконання Миронівською міською радою з 29.10.2023 по 26.06.2024 зобов'язання згідно пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» від 21.08.2023 № 60/97-р/к у справі № 269/60/48-рп/к.23 є порушенням, передбаченим пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».*

(55) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

5. Заперечення відповідача та їх спростування

(56) Листом від 05.09.2024 № 02-33/5510 (вх. Відділення від 09.09.2024 № 60-01/3499) Рада надала Пояснення, які є аналогічними поясненням, наданим у попередніх листах Ради від 27.10.2023 № 02-33/7264 (вх. Відділення від 09.11.2023 № 60-01/3688), від 25.12.2023 № 02-33/8354 (вх. Відділення від 29.12.2023 № 60-01/4266), від 30.04.2024 № 02-33/2689 (вх. Відділення від 01.05.2024 № 60-01/1684), від 10.06.2024 № 02-33/3573 (вх. Відділення від 11.06.2024 № 60-01/2724) та від 01.08.2024 № 02-33/4812 (вх. Відділення від 02.08.2024 № 60-01/3080), та які вже наведені у пунктах 35 – 48 цього рішення.

(57) Водночас, наведені Пояснення не спростовують факту невиконання Радою з 29.10.2023 по 26.06.2024 зобов'язання згідно пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» від 21.08.2023 № 60/97-р/к у справі № 269/60/48-рп/к.23, оскільки, як вже

було зазначено Відділенням у пункті 34 цього рішення, строк виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення спливає **29.10.2023**.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

(58) Таким чином, зібраними у справі доказами доводиться, а поясненнями відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що Миронівська міська рада вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України.

Враховуючи наведене та керуючись статтями 7, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 362-р, зареєстрованого в міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що Миронівська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація доступ до якої обмежено»*; *«інформація доступ до якої обмежено»*) вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України.

Рішення може бути оскаржене до Господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії –
в.о. голови відділення**

Андрій КАШНІКОВИЧ