



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**ВИТЯГ з РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

30 серпня 2024 року

Хмельницький

№ 72/76-р/к

Справа № 03-06/03-20

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «МІСТОБУДМОНТАЖ» (вул. [REDACTED]; ідентифікаційний код юридичної особи - [REDACTED]) та фізична особа-підприємець Завадський Олександр Іванович ([REDACTED]; ідентифікаційний номер - [REDACTED]) взяли участь у відкритих торгах на закупівлю нового будівництва мережі каналізації по вул. Степовій, 1-му та 2-му провулках Степових в м. Вінниці; ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь, які проводились протягом листопада-грудня 2018 року Департаментом міського господарства Вінницької міської ради (ідентифікатор закупівлі UA-2018-11-23-001368-b).

Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України встановлено, що товариство з обмеженою відповідальністю «МІСТОБУДМОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]) та фізична особа-підприємець Завадський Олександр Іванович (ідентифікаційний номер – [REDACTED]) узгоджували свою поведінку під час участі у Торгах, що, зокрема, підтверджується: реєстрацією обох Відповідачів за однією адресою; спільним використанням однієї і тієї ж IP-адреси для завантаження документів тендерної пропозиції для участі у Торгах; наявністю спільних властивостей файлів тендерних пропозицій; залученню однієї і тієї ж особи для завантаження тендерних пропозицій обох Відповідачів на Торги; схожостю в оформленні документів тендерних пропозиції обох Відповідачів.

За результатами розгляду справи № 03-06/03-20 дії ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]) та ФОП Завадського О.І. (ідентифікаційний номер – [REDACTED]) визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів Торгів - 1, 2, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафні санкції:

- на товариство з обмеженою відповідальністю «МІСТОБУДМОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]) у сумі 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень;

- на фізичну особу-підприємця Завадського Олександра Івановича (ідентифікаційний номер - ██████████) у сумі 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Пунктом 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» визначено, що справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 03-06/03-20 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «МІСТОБУДМОНТАЖ» та фізичною особою - підприємцем Завадським Олександром Івановичем законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі № 03-06/03-20 від 04.07.2024 № 72-03/157-п Відділу досліджень і розслідувань в Вінницькій області Відділення,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України<sup>1</sup> від 23 січня 2020 року № 52/03-рп/к розпочато розгляд справи № 03-06/03-20 (далі - Справа) відносно товариства з обмеженою відповідальністю «МІСТОБУДМОНТАЖ» (далі – ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ») та фізичної особи-підприємця Завадського Олександра Івановича (далі – ФОП Завадський О.І.) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів відкритих торгів (тендерів), що проводились протягом листопада-грудня 2018 року Департаментом міського господарства Вінницької міської ради на закупівлю нового будівництва мережі каналізації по вул. Степовій, 1-му та 2-му провулках Степових в м. Вінниці; ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь (ідентифікатор закупівлі - UA-2018-11-23-001368-b).

<sup>1</sup> Згідно з розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 №23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01 червня 2020 року припинено Вінницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України шляхом приєднання до Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. З 02 червня 2020 року Хмельницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України перейменоване на Південно-західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

- (2) Листом від 24.01.2020 № 52-02/133 копія розпорядження адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.01.2020 № 52/03-рп/к надіслана ФОП Завадському О.І.
- (3) Листом від 24.01.2020 № 52-02/134 копія розпорядження адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.01.2020 № 52/03-рп/к надіслана ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ».
- (4) Витяг з подання з попередніми висновками у Справі направлено ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» із супровідним листом від 04.07.2024 № 72-02/1598е, на адресу місцезнаходження згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: вул. [REDACTED] [REDACTED] (номер рекомендованого поштового відправлення 0600940447442).
- (5) Витяг з подання з попередніми висновками у Справі направлено ФОП Завадському О.І. із супровідним листом від 04.07.2024 № 72-02/1597е, на адресу [REDACTED] [REDACTED] (номер рекомендованого поштового відправлення 0600940446616).
- (6) Рекомендовані поштові відправлення № 0600940446616 та № 0600940447442 із витягами з подання з попередніми висновками у Справі, не отримані адресатами та повернуті на адресу Відділення із позначкою УДППЗ «Укрпошта»: «за закінченням встановленого терміну зберігання».
- (7) Відповідно до пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 23 листопада 2023 року №16-рп), інформацію щодо попередніх висновків у Справі розміщено 02.08.2024 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<https://southwestmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-provedennia-administrativnoi-kolehii-pivdenno-zakhidnoho-mtv-amku-u-spravi-03-0603-20-vidnosno-dii-fop-zavadskoho-oi-ta-tov-mistobudmontazh>) із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.
- (8) ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» та ФОП Завадський О.І. заперечень на подання з попередніми висновками у Справі Відділенню не надали.

## 2. ВІДПОВІДАЧІ

- (9) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
  - а) **ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ»** ([REDACTED]); ідентифікаційний код юридичної особи - [REDACTED]. Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 19.01.2024 № 17 [REDACTED] 8 основним видом діяльності товариства є [REDACTED] (код КВЕД [REDACTED]). Відповідно до витягу зі статуту ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» від 06.12.2018 № 181, місце знаходження юридичної особи ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» станом на 06.12.2018 було за адресою: [REDACTED].
  - б) **ФОП Завадський О.І.** ([REDACTED]) (після перейменування вулиць – пров. [REDACTED]), буд. [REDACTED]; ідентифікаційний номер - [REDACTED]. Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від

27.03.2018 № 2 [REDACTED] 8 основним видом діяльності підприємця є [REDACTED] (КВЕД [REDACTED]).

- (10) Отже, ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» і ФОП Завадський О.І. є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі разом – Відповідачі).

### 3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (11) Протягом листопада-грудня 2018 року Департаментом міського господарства Вінницької міської ради ([REDACTED]) (далі – Замовник) проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-11-23-001368-b на закупівлю: Нового будівництва мережі каналізації по вул. Степовій, 1-му та 2-му провулках Степових в м. Вінниці (ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь) (далі – Торги).
- (12) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-11-23-001368-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій встановлений до 00:00 год. 10 грудня 2018 року.
- (13) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 1868264,00 грн.
- (14) Дата початку аукціону 10.12.2018 о 12:21 год. Розмір мінімального кроку пониження ціни – 9 341,32 грн (або 0,5%).
- (15) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах свої пропозиції подали два учасники:  
 - ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи - [REDACTED]);  
 - ФОП Завадський О.І. (ідентифікаційний номер - [REDACTED]).
- (16) Цінові пропозиції, запропоновані учасниками Торгів, наведені в таблиці 1.

Таблиця 1

Найменування учасників	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн
ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ»	1867299,49	1867299,49
ФОП Завадський О.І.	1868000,00	1868000,00

- (17) Згідно з Протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 11 грудня 2018 року б/н цінова пропозиція ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» визнана найбільш економічно вигідною, однак на засіданні тендерного комітету 22 грудня 2018 року її було відхилено з підстави, що передбачена абзацом другим пункту 2 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (у редакції від 27.01.2018), а саме: переможець не надав документи, що підтверджують відсутність підстав, передбачених статтею 17 Закону України «Про публічні закупівлі» (у редакції від 27.01.2018).
- (18) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 27 грудня 2018 року, тендерну пропозицію ФОП Завадського О.І. також було відхилено відповідно до пункту 4 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (19) Таким чином, Замовником відхилено тендерні пропозиції всіх учасників згідно із Законом України «Про публічні закупівлі», та оприлюднено в електронній системі закупівель рішення про те, що торги UA-2018-11-23-001368-b на закупівлю: Нового будівництва мережі каналізації по вул. Степовій, 1-му та 2-му провулках Степових

в м. Вінниці (ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь), не відбулись.

#### 4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (20) Аналіз документів, поданих ФОП Завадським О.І. та ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» у складі тендерних пропозицій на Торги та інформації, зібраної Відділенням в ході розгляду Справи, виявлено обставини, які доводять факт узгодженої поведінки Відповідачів на різних стадіях підготовки та участі у Торгах, що підтверджується таким.

##### 4.1. Реєстрація Відповідачів за однією адресою

- (21) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 27.03.2018 № 2 [REDACTED] 8, ФОП Завадський О.І. зареєстрований [REDACTED].2012, номер запису – 2 [REDACTED] 03. Місцезнаходження: АДРЕСА 1.
- (22) Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України від 05.12.2018 № [REDACTED], ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» зареєстроване [REDACTED].2016, номер запису - 1 [REDACTED] 3. Місцезнаходження юридичної особи: АДРЕСА 1.
- (23) Отже, відповідно до даних з Єдиного державного реєстру, у період проведення Торгів (листопад-грудень 2018 року) ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» та ФОП Завадський О.І. були зареєстровані за однією адресою: АДРЕСА 1.
- (24) Вищезазначене сприяє обміну інформацією між ними та узгодженню поведінки Відповідачів під час участі у Торгах.

##### 4.2. Спільне використання Відповідачами однієї IP-адреси під час участі у Торгах

- (25) Відповідно до інформації ДП «Прозорро» (лист від 29.03.2019 № 206/1089/03 (вх. № 52-01/431 від 05.04.2019)), ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» та ФОП Завадський О.І. свої пропозиції для участі у Торгах подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (dzo.com.ua).
- (26) ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» листом від 24.05.2019 № 240519-5 (вх. № 52-01/732 від 30.05.2019) повідомило, що тендерні пропозиції ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» та ФОП Завадського О.І. для участі в Торгах завантажені на електронний майданчик з наступних унікальних мережевих адрес вузла в комп'ютерній мережі, побудованих за протоколом IP (Internet Protocol address)

Таблиця 2

Суб'єкт господарювання	IP-адреса подання пропозиції	Дата та час входу	Дія, яку було здійснено учасником
ТОВ «МІСТОБУД-МОНТАЖ»	IP-адреса № 1	07.12.2018 о18:37	Подання тендерних пропозицій
ФОП Завадський О.І.	IP-адреса № 1	07.12.2018 о14:08	Подання тендерних пропозицій

- (27) Згідно з інформацією ДП «Прозорро» (лист від 29.03.2019 № 206/1089/03) (вх. № 52-01/431 від 05.04.2019) ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» входило в аукціон Торгів 10.12.2018 о 10:21 з IP-адреси: № 1. ФОП Завадський О.І. в аукціон Торгів не заходив.

- (28) Цю ж IP-адресу № 1 використовувало ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» у 2018 році для подання податкових звітів Головному управлінню ДФС у Вінницькій області (лист ГУ ДФС у Вінницькій області від 28.03.2019 № 10030/9/02-32-50-09-01).
- (29) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ua/services/information-service/whois>) з'ясовано, що IP-адреса № 1 обслуговується публічним акціонерним товариством «Укртелеком».
- (30) ПАТ «Укртелеком» листом від 08.07.2019 № 676-вих-80Д71-80Д922 (вх. № 52-01/970 від 10.07.2019) повідомило, що послуга доступу до мережі інтернет з IP-адреси № 1 станом на 07.12.2018 року з 14:00 год. по 19:00 год. надавалась за адресою: вул. [REDACTED], м. Вінниця товариству з обмеженою відповідальністю «АЛЬЯНС-ЛТД» на підставі договору № [REDACTED] від [REDACTED] 2013 року. ПАТ «Укртелеком» надало копію Угоди № [REDACTED]-І про надання послуги доступу до мережі інтернет за технологією ADSL, укладеного між ПАТ «Укртелеком» та ТОВ «АЛЬЯНС-ЛТД».
- (31) ТОВ «АЛЬЯНС-ЛТД» листом від 07.10.2019 № 37 (вх. № 52-01/1413 від 08.10.2019) повідомило Відділенню, що нежитлове приміщення загальною площею 40 м<sup>2</sup> за адресою: вул. [REDACTED] м. Вінниця, надано у користування ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» на підставі Договору оренди № [REDACTED] від [REDACTED] 2017 року.
- (32) Відповідно до умов зазначеного договору орендодавець (ТОВ «АЛЬЯНС-ЛТД») зобов'язується здійснювати сервісне обслуговування, а орендар (ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ») зобов'язується сплатити за сервісні послуги згідно наданого Акту приймання-передачі сервісних послуг за місяць. Відповідно до пункту 4.4.9 до сервісних послуг належить утримання та використання телефонної мережі.
- (33) Таким чином, фактичним користувачем послуг ПАТ «Укртелеком» з доступу до мережі Інтернет за адресою: вул. [REDACTED] м. Вінниця, у 2018 році, в тому числі й під час проведення Торгів, було ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ».
- (34) Отже, ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» та ФОП Завадський О.І. подавали (завантажували) документи, які входили до складу їх тендерних пропозицій, з однієї і тієї ж IP-адреси № 1, яка у цей період часу виділялась у користування за адресою приміщення: вул. [REDACTED], м. Вінниця, яке, знаходилось у користуванні ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ».
- (35) Використання обома Відповідачами однієї й тієї ж IP-адреси № 1 під час завантаження тендерних пропозицій для участі в Торгах, свідчить про спільну (узгоджену) поведінку Відповідачів під час підготовки документів для участі в Торгах, що сприяє обміну інформацією між ними щодо участі у Торгах.

### 4.3. Властивості електронних файлів Відповідачів

- (36) Властивості файлів є унікальними вхідними даними про електронний документ та відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення скан-копій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів.
- (37) За результатами аналізу властивостей файлів (документів), завантажених Відповідачами під час участі у Торгах до електронної системи закупівель ProZorro на предмет наявності спільних ознак, Відділенням встановлено, що файли ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» та ФОП Завадського О.І. створенні з використанням одного програмного забезпечення (таблиця 3).

Таблиця 3

Учасник	Назва файлу	Заголовок/створений	Автор	Виробник PDF /версія PDF
---------	-------------	---------------------	-------	--------------------------

ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ»	1867299.49	/07.12.2018 о 14:47:45	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	гарантійний лист матеріали	/07.12.2018 о 13:15:53	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідка досвід	/07.12.2018 о 10:49:45	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідка обладнання	/07.12.2018 о 17:44:51	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідка підприємство	/07.12.2018 о 13:23:06	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	Витяг зі статуту	/07.12.2018 о 13:04:28	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	гарантійний лист банківська гарантія	/07.12.2018 о 13:16:19	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	гарантійний лист відповідність ресурсів	/07.12.2018 о 13:17:02	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідки банк	/07.12.2018 о 17:47:10	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
ФОП Завадський О.І.	довідка банк	/23.11.2018 о 11:53:23	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідка загальні дані	/23.11.2018 о 11:57:43	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідка 12	/04.12.2018 о 16:26:12	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідка 9	/04.12.2018 о 16:25:08	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідка 5	/04.12.2018 о 16:12:49	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідка 4	/04.12.2018 о 16:12:36	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідка 3	/04.12.2018 о 16:12:21	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідка 7	/04.12.2018 о 16:13:15	User	ABBYY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)

- (38) Отже, електронні файли, що обидва Відповідачі подавали у складі тендерних пропозицій на Торги, мають однакові параметри: автор документа User, виробник PDF - ABBYY FineReader 12, версія PDF - 1.5 (Acrobat 6.x).
- (39) Подання Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги електронних файлів з однаковими властивостями свідчить про те, що файли (документи тендерної пропозиції) створенні з використанням одного комп'ютерного обладнання (програмного забезпечення) та про спільну підготовку ними своїх тендерних пропозицій на Торги, зокрема, про обмін інформацією та/або про те, що до підготовки документів залучалась одна особа.

#### 4.4. Спільне залучення Відповідачами третьої особи

- (40) За інформацією ФОП Завадського О.І., наданою листом б/н (вх. № 52-01/289 від 19.03.2020): «за фактичною адресою: [REDACTED] м. Вінниця - відсутній доступ до мережі Інтернет.  
Для підготовки та збору документів (в тому числі довідок, що були отримані від органів державної влади та інших суб'єктів господарювання тощо) третіх осіб не залучав. Цінова пропозиція була розрахована особисто згідно розрахунків, проте

надати їх не маю можливості, оскільки такі розрахунки мною не зберігались, адже тендер не відбувся.

У зв'язку зі складністю розуміння роботи майданчика, подання комерційної пропозиції здійснював шляхом залучення ФОП Коваль Е.В. на підставі договору про надання послуг № [REDACTED] 18 від 12.09.2018.» (мова оригіналу).

- (41) ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» (лист б/н, вх. № 52-01/291 від 20.03.2020) повідомило, що «послуги доступу до мережі Інтернет, зокрема, й у 4 кварталі 2018 року, входять в послуги по оренді приміщення по вул. [REDACTED]. Документи на Торги готувались особисто директором Товариства Сітко М.М. Доступ до робочого комп'ютера, на якому вони готувались, сторонні особи не мали.

Для завантаження документів на електронний майданчик товариство залучало ФОП Коваль Е.В., з яким було заключено договір № [REDACTED] 18 від 06.02.2018, надавалось робоче місце і комп'ютер для входження в акаунт нашого Товариства.» (мова оригіналу).

- (42) Отже, обом Відповідачам завантаження тендерної документації на Торги здійснювала одна фізична особа-підприємець Коваль Е. В. [REDACTED] (місцезнаходження: вул. [REDACTED]; ідентифікаційний номер – [REDACTED]).

Відповідно до даних, які містяться в єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ФОП Коваль Е.В. у період з 13.02.2018 (дата реєстрації ФОП) по 22.07.2019 (дата припинення підприємницької діяльності за власним рішенням) здійснювала діяльність з [REDACTED]

(код за КВЕД – [REDACTED])

- (43) Спільне залучення Відповідачами однієї і тієї ж особи для підготовки тендерних пропозицій (створення електронних файлів тендерних пропозицій на Торги) не може вважатися випадковим збігом обставин та створює умови для обміну інформацією між Відповідачами, у тому числі й щодо участі в Торгах, наслідком чого є усунення конкуренції під час участі в Торгах.

#### 4.5. Схожість в оформленні документів

- (44) Для участі у Торгах Відповідачі надавали свої тендерні пропозиції, які містили перелік документів, в тому числі різного роду довідки, гарантійні листи тощо.
- (45) Форми (зразки) довідок Замовником не надавалися, означені довідки мали складатись у довільній формі.
- (46) Відділенням встановлено, що всі довідки, гарантійні листи (щодо наявності працівників відповідної кваліфікації, листи-згоди що підтверджують повноваження, банківську гарантію, інформація щодо відсутності підстав, визначених ст. 17 Закону України «Про публічні закупівлі», про застосування заходів із захисту довкілля та інші), які були подані Відповідачами у складі їх тендерних пропозицій для участі в Торгах, не містять творчого індивідуального підходу до їх створення, а мають повну схожість в стилістиці та оформленні. Порівняння документів ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ»: «Гарантійний лист відповідності ресурсів» (зображення 1), «Довідка відповідальність» (зображення 3), «Гарантійний лист про санкції» (зображення 5)) з відповідними документами ФОП Завадського О.І.: «Довідка 2» (зображення 2), «Довідка 5» (зображення 4), «Довідка 4» (зображення 6) наведено у додатку до цього рішення.
- (47) Наведена схожість в оформленні документів свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією або про те, що документи готувала

одна особа, адже, якби тендерна документація готувалась кожним з них самостійно, то і зміст і вигляд підготовлених документів були б різними.

## **5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА**

- (48) Наведені вище обставини свідчать про наявність між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаності та системності поведінки під час підготовки та участі у Торгах, а також про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час участі у Торгах, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (49) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (50) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (51) Тендери (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються, як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (52) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (53) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (54) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (55) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (56) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- реєстрація за однією адресою;
  - спільне використання однієї і тієї ж IP-адреси для завантаження документів тендерної пропозиції для участі у Торгах;
  - спільні властивості файлів тендерних пропозицій;

- спільне залучення третьої особи для підготовки тендерних пропозицій обох Відповідачів на Торги;
- схожість в оформленні документів тендерних пропозицій обох Відповідачів,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» і ФОП Завадським О.І. своєї поведінки при підготовці до участі та під час участі у Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (57) З огляду на вищезазначене, ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» і ФОП Завадський О.І. під час підготовки та участі у відкритих торгах на закупівлю робіт з нового будівництва мережі каналізації по вул. Степовій, 1-му та 2-му провулках Степових в м. Вінниці; ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь, що проводились протягом листопада-грудня 2018 року Департаментом міського господарства Вінницької міської ради (ідентифікатор закупівлі - UA-2018-11-23-001368-b), діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагались між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі.
- (58) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» і ФОП Завадський О.І. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовником торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (59) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

## 6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (60) Зауважень чи заперечень на подання з попередніми висновками у Справі від Відповідачів не надходило.

## 7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (61) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду Справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» і ФОП Завадського О.І., які полягали у: реєстрації обох Відповідачів за однією адресою; спільному використанні однієї і тієї ж IP-адреси для завантаження документів тендерної пропозиції для участі у Торгах; наявності спільних властивостей файлів тендерних пропозицій; залученні однієї і тієї ж третьої особи для завантаження тендерних пропозицій обох Відповідачів на Торги; схожості в оформленні документів тендерних пропозицій Відповідачів, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів на закупівлю робіт з нового будівництва мережі каналізації по вул. Степовій, 1-му та 2-му провулках Степових в м. Вінниці; ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь, що проводились протягом листопада-грудня 2018 року Департаментом міського господарства Вінницької міської ради (ідентифікатор закупівлі - UA-2018-11-23-001368-b), яка обмежує Замовника у отриманні найбільш ефективного для нього результату.
- (62) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення

конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

- (63) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (64) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (65) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

## 8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (66) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки) штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (67) Відповідно до податкової декларації платника єдиного податку – фізичної особи-підприємця Завадського О.І., наданої ФОП Завадським О.І. із листом від 07.02.2024 № 3 (вх. № 72-01/69кі від 20.02.2024), розміру доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік становив ██████████ грн.
- (68) Відповідно до інформації ГУ ДПС у Вінницькій області від 09.07.2024 № 8686/5/02-32-24-01-17 (вх. № 72-01/336кі від 09.07.2024) розмір доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік ТОВ «МІСТОБУДМОНТАЖ» становив ██████████ грн.
- (69) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого

розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

### ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «МІСТОБУДМОНТАЖ» (місцезнаходження: вул. [REDACTED] м. Вінниця, Вінницька область, 21050; ідентифікаційний код юридичної особи - [REDACTED]) та фізична особа-підприємець Завадський Олександр Іванович (місцезнаходження: [REDACTED] м. Вінниця, Вінницька область, 21011; ідентифікаційний номер - [REDACTED]), вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів відкритих торгів, що проводились протягом листопада-грудня 2018 року Департаментом міського господарства Вінницької міської ради на закупівлю робіт з нового будівництва мережі каналізації по вул. Степовій, 1-му та 2-му провулках Степових в м. Вінниця; ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь (ідентифікатор закупівлі - UA-2018-11-23-001368-b).

2. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на:

2.1. товариство з обмеженою відповідальністю «МІСТОБУДМОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи - [REDACTED]) у розмірі 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

2.2. фізичну особу-підприємця Завадського Олександра Івановича (ідентифікаційний номер - [REDACTED]) у розмірі 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії,  
голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ  
«МІСТОБУДМОНТАЖ»  
код ЄДРПОУ 40489013

21011, Вінницька обл., м. Вінниця, провулок Ватутіна, буд., № 58 кв., 1.  
Р/р 26002521251 в АТ «Райффайзен Банк Аваль» м. Вінниця, МФО 380805

№ 173  
від «06» грудня 2018 р.

**Гарантійний лист**  
про відповідність робіт і матеріальних ресурсів

ТОВ «Будівельна компанія» гарантує, що всі передбачені документацією роботи будуть відповідати вимогам ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, а матеріальні ресурси, що використовуються для їх виконання, повинні відповідати вимогам нормативно-правових актів і нормативних документів у галузі будівництва, проектній документації та договору.

Директор



Мирослав Сітко

зображення 1

ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ  
ЗАВАДСЬКИЙ ОЛЕКСАНДР ІВАНОВИЧ  
Україна, 21011, Вінницька область, м. Вінниця, пров. Ватутіна, буд. 58 кв. 1  
E-mail: zavadskij\_1987@ukr.net

№ 57  
від «03» грудня 2018 р.

**Гарантійний лист**  
про відповідність робіт і матеріальних ресурсів

ФОП Завадський О.І. гарантує, що всі передбачені документацією роботи будуть відповідати вимогам ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, а матеріальні ресурси, що використовуються для їх виконання, повинні відповідати вимогам нормативно-правових актів і нормативних документів у галузі будівництва, проектній документації та договору.

Фізична особа-підприємець



Олександр Завадський

зображення 2

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ  
«МІСТОБУДМОНТАЖ»  
код ЄДРПОУ 40489013

21011, Вінницька обл., м. Вінниця, провулок Ватутіна, буд., № 58 кв., 1.  
Р/р 26002521251 в АТ «Райффайзен Банк Аваль» м. Вінниця, МФО 380805

№ 195  
від «08» грудня 2018 р.

**Довідка**

Даною довідкою ТОВ «Містобудмонтаж» ознайомлене і погоджується, що несе відповідальність за достовірність наданої інформації в своїй пропозиції. За підроблення документів несе кримінальну відповідальність згідно статті 358 Кримінального Кодексу України.

Директор



Мирослав Сітко

зображення 3

ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ  
ЗАВАДСЬКИЙ ОЛЕКСАНДР ІВАНОВИЧ  
Україна, 21011, Вінницька область, м. Вінниця, пров. Ватутіна, буд. 58 кв. 1  
E-mail: zavadskij\_1987@ukr.net

№ 63  
від «03» грудня 2018 р.

**Довідка**

Даною довідкою ФОП Завадський О.І. ознайомлений і погоджується, що несе відповідальність за достовірність наданої інформації в своїй пропозиції. За підроблення документів несе кримінальну відповідальність згідно статті 358 Кримінального Кодексу України.

Фізична особа-підприємець



Олександр Завадський

зображення 4

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ  
«МІСТОБУДМОНТАЖ»  
код ЄДРПОУ 40489013

21011, Вінницька обл., м. Вінниця, провулок Ватутіна, буд., № 58 кв., 1.  
Р/р 26002521251 в АТ «Райффайзен Банк Аваль» м. Вінниця, МФО 380805

ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ  
ЗАВАДСЬКИЙ ОЛЕКСАНДР ІВАНОВИЧ

Україна, 21011, Вінницька область, м. Вінниця, пров. Ватутіна, буд. 58 кв. 1  
E-mail: zavadskij\_1987@ukr.net

№ 172  
від «06» грудня 2018 р.

№ 61  
від «03» грудня 2018 р.

#### Гарантійний лист

При здійсненні публічних закупівель відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі" замовник враховує вимоги Закону України "Про санкції", зокрема в частині заборони здійснення державних закупівель товарів, робіт і послуг у юридичних осіб-резидентів іноземної держави державної форми власності та юридичних осіб, частка статутного капіталу яких знаходиться у власності іноземної держави, а також державних закупівель у інших суб'єктів господарювання, що здійснюють продаж товарів, робіт, послуг походженням з іноземної держави, до якої застосовано санкції згідно Закону України "Про санкції", про що на вимогу тендерної документації ТОВ «Містобудмонтаж» надає у складі тендерної пропозиції даний гарантійний лист та погоджується з вимогами замовника.

Директор



Мирослав Сітко

зображення 5

#### Гарантійний лист

При здійсненні публічних закупівель відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі" замовник враховує вимоги Закону України "Про санкції", зокрема в частині заборони здійснення державних закупівель товарів, робіт і послуг у юридичних осіб-резидентів іноземної держави державної форми власності та юридичних осіб, частка статутного капіталу яких знаходиться у власності іноземної держави, а також державних закупівель у інших суб'єктів господарювання, що здійснюють продаж товарів, робіт, послуг походженням з іноземної держави, до якої застосовано санкції згідно Закону України "Про санкції", про що на вимогу тендерної документації ФОП Завадський О.І. надає у складі тендерної пропозиції даний гарантійний лист та погоджується з вимогами замовника.

Фізична особа-підприємець



Олександр Завадський

зображення 6