



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29.08.2024

м. Дніпро

№ 54/71-р/к

Справа № 54/62-24

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

Комунальним підприємством Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» упродовж 2022-2023 років та січня - серпня 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Кам'янське [інформація, доступ до якої обмежено], де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства, та не мало жодного конкурента на цьому ринку.

Комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» включило до Калькуляції плати за абонентське обслуговування необґрунтовані витрати, внаслідок чого застосовано впродовж 2022 – 2023 років та січня – серпня 2024 року завищений розмір плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії, та призвело до ущемлення інтересів споживачів, що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатами розгляду справи № 54/62-24 такі дії комунального підприємства Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» визнано адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» накладено штраф у розмірі 68 000 грн.

Комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунути наслідки цього порушення шляхом проведення відповідних перерахунків у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №54/62-24 про порушення комунальним підприємством Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» законодавства про захист економічної конкуренції,

передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі - Закон), та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 06.08.2024 №54-03/167п з попередніми висновками у справі № 54/62-24.

ВСТАНОВИЛА

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) з метою виконання завдань покладених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснювався державний контроль за дотриманням комунальним підприємством Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час надання послуги з постачання теплової енергії.
- (2) Під час здійснення вказаного контролю, Відділенням було направлено комунальному підприємству Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» вимоги про надання інформації від 31.01.2024 №54-02/199 ,від 15.04.2024 № 54-02/608е, від 05.06.2024 № 54-02/1246е.
- (3) Листами від 27.02.2024 № 00-01/0072 (вх. № 54-01/545 від 27.02.2024, від 15.05.2024 № 00-01/0232 (вх. № 54-01/1363 від 15.05.2024, від 19.06.2024 № 00-010/0338 (вх. № 54-01/1797 від 19.06.2024), від 25.06.2024 № 00-01/0351 (вх. № 54-01/1843 від 25.06.2024), від 02.07.2024 № 00-01/0365 (вх. № 54-01/1921 від 02.07.2024) комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» надано відповіді Відділенню на вказані вимоги.
- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення) від 25.07.2024 №54/64-рп/к розпочато розгляд справи № 54/62-24 за ознаками вчинення комунальним підприємством Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 Закону у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії.
- (5) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 25.07.2024 №54/64-рп/к направлено з листом Відділення від 25.07.2024 №54-02/1781е на адресу комунального підприємства Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія», яке отримане ним 01.08.2024 відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600946305763.
- (6) Листом від 06.08.2024 № 54-02/1932е комунальному підприємству Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» направлено копію подання від 06.08.2024 № 54-03/167п з попередніми висновками у справі № 54/62-24, яке ним отримане 12.08.2024.
- (7) У відповідь на подання з попередніми висновками від 06.08.2024 №54-03/167п у справі №54/62-24 отримано лист комунального підприємства Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» від 15.08.2024 № 00-01/0475.
- (8) Листом від 06.08.2024 № 54-02/1934е Відділення повідомило комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» про засідання адміністративної колегії Відділення (дату, час і місце розгляду справи).
- (9) 29 серпня 2024 року Відділенням проведено слухання у справі за участю представників Відділення і КП КМР «Кам'янська ТПК».

2. ВІДПОВІДАЧ

- (10) Відповідачем у справі є комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» ([інформація, доступ до якої обмежено], далі - КП КМР «Кам'янська ТПК», Підприємство), яке є юридичною особою, користується правом господарського відання щодо закріпленого за ним майна, має право від свого імені укладати договори, бути позивачем та відповідачем у судах, має самостійний баланс, поточні та інші рахунки в банківських установах, печатку з власним найменуванням.
- (11) КП КМР «Кам'янська теплопостачальна компанія» зареєстроване 29.10.2002, номер запису 12231200000000181 від 17.09.2004.
- Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Підприємства є [інформація, доступ до якої обмежено].
- (12) Підприємство надає послуги з виробництва та постачання теплової енергії відповідно до Ліцензії, виданої Дніпропетровською обласною державною адміністрацією № 216-теп від 10.05.2018. Зазначена ліцензія є безстроковою.
- За інформацією з Реєстру суб'єктів природних монополій у сфері теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (<https://www.nerc.gov.ua/revestri-nkrekp/revestri-subyektiv-prirodnih-monopolij-nkrekp/revestri-subyektiv-prirodnih-monopolij-u-sferah-teplopostachannya-centralizovanogo-vodopostachannya-ta-centralizovanogo-vodovidvedennya>), КП КМР «Кам'янська ТПК» входить до суб'єктів природної монополії.
- (13) Отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП КМР «Кам'янська ТПК», як юридична особа, що здійснює господарську діяльність, є суб'єктом господарювання.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

Визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання проведено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 01.04. 2002 за № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням положень пункту 2.2 Методики, яким встановлено, що етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1 Методики, можуть змінюватися, залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

3.1 Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (14) У відповідності до пункту 3.1 Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:
- суб'єкт господарювання;
 - конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання.
- Суб'єкт господарювання*
- (15) Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є КП КМР «Кам'янська ТПК».

Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

- (16) Конкретним товаром, який продається Підприємством, є послуга з постачання теплової енергії.
- (17) Статтею 1 Закону України «Про теплопостачання» визначено:
постачання теплової енергії (теплопостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.
- (18) Таким чином, об'єктом аналізу визначено:
- послуга з постачання теплової енергії;
- суб'єкта господарювання КП КМР «Кам'янська ТПК».

3.2 Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1 Перелік товарів щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (19) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товар – будь-який предмет господарського обороту, в т. ч. продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права.
- (20) Згідно з пунктом 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (21) У відповідності до пункту 4.2. Методики, визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема, споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації ціни:
- (22) Відповідно до пункту 4.3 Методики, не розглядаються як товар проміжні результати діяльності суб'єктів господарювання, що не реалізуються на ринку, а споживаються у технологічному процесі їх власного виробництва.

Умови споживання та умови реалізації послуги з постачання теплової енергії, ціна послуг.

- (23) Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» виконавець комунальної послуги – суб'єкт господарювання, що надає комунальну послугу споживачу відповідно до умов договору.
- (24) Пунктом 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» визначено, що послуга з постачання теплової енергії є комунальною послугою.
- (25) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з постачання теплової енергії є теплопостачальна організація.
- (26) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, врегульовані постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 «Про затвердження Правил надання послуги з постачання теплової енергії і типових договорів про надання послуги з постачання теплової енергії» зі змінами. Також ці правила визначають: вимоги до якості послуги, одиниці виміру обсягу спожитої споживачем теплової енергії, ціну та порядок оплати послуги.

- (27) Споживчі характеристики, умови споживання, умови реалізації (постачання) теплової енергії та ціна визначені у договорах, укладених Підприємством зі споживачами.
- (28) Абзацом дев'ятим частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що плата виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання, складається з плати:
- за *послугу*, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного відповідно до законодавства;
 - за *абонентське обслуговування*, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України.
- (29) Величина плати за послугу з постачання теплової енергії визначалась Підприємством протягом всього періоду з урахуванням обсягів реалізації послуги та тарифів на цю послугу, що встановлювалися рішеннями виконавчого комітету Кам'янської міської ради.
- (30) Розмір плати за абонентське обслуговування Підприємством розраховувався та встановлювався наказами самостійно, виходячи із планових витрат. Інформація про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування розміщується на офіційному веб-сайті Виконавця.
- (31) З огляду на наведені у договорах умови реалізації та ціни, умови споживання (специфічність розміщення, монтажу, технічного обслуговування), необхідною умовою отримання теплової енергії є приєднання внутрішньобудинкових систем опалення об'єктів споживачів до теплових мереж ліцензіата, тому постачання теплової енергії за споживчими характеристиками (функціональне призначення, фізичні характеристики, технічні та експлуатаційні характеристики) є товаром і не є подібним іншим товарам.
- (32) **Товаром** щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП КМР «Кам'янська ТПК» є послуга з постачання теплової енергії.

3.2.2 Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (33) Відповідно до пункту 4.4 Методики перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) може складатися шляхом визначення суб'єктів господарювання, які мають значущі обсяги продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.
- (34) Значущими обсягами продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп) визначаються обсяги, які, як правило, перевищують 5 відсотків відомих обсягів товарів (товарних груп), що мають ознаки однакових (подібних, аналогічних), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.
- (35) Статтею 1 Закону України «Про теплопостачання», зокрема визначено:
- об'єкти у сфері теплопостачання - теплогенеруючі станції чи установки, теплові електростанції, теплоелектроцентралі, котельні, когенераційні установки, теплові мережі, які призначені для виробництва і транспортування теплової енергії, а також об'єкти та споруди, основне і допоміжне обладнання, що використовуються для забезпечення безпечної та надійної експлуатації теплових мереж;
 - система централізованого теплопостачання - сукупність джерел теплової енергії, магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж, що об'єднані між собою та використовуються для теплозабезпечення споживача, населеного пункту, яка включає системи децентралізованого та помірно-централізованого теплопостачання;

- споживач теплової енергії - фізична або юридична особа, яка використовує теплову енергію на підставі договору;
- суб'єкти відносин у сфері теплопостачання - фізичні та юридичні особи незалежно від організаційно-правових форм та форми власності, які здійснюють виробництво, транспортування, постачання теплової енергії, теплосервісні організації, споживачі, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування;
- теплогенеруюча організація - суб'єкт господарської діяльності, який має у своїй власності або користуванні теплогенеруюче обладнання та виробляє теплову енергію;
- теплотранспортуюча організація - суб'єкт господарської діяльності, який здійснює транспортування теплової енергії;
- теплопостачальна організація - суб'єкт господарської діяльності з постачання споживачам теплової енергії.

- (36) Таким чином, **постачальниками** (продавцями) теплової енергії є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких спрямована на задоволення потреб споживача у забезпеченні тепловою енергією за допомогою сукупності джерел теплової енергії, магістральних та/або місцевих (розподільних) теплових мереж, засобів розподілення теплової енергії, які об'єднані спільним режимом виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.
- (37) КП КМР «Кам'янська ТПК» у 2022 - 2024 роках є постачальником теплової енергії, оскільки здійснює зазначену господарську діяльність за допомогою системи централізованого теплопостачання – сукупності джерел теплової енергії, магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж, що об'єднані між собою та використовуються для теплозабезпечення споживачів.
- (38) Споживачами послуги з постачання теплової енергії є фізичні та юридичні особи в межах території м. Кам'янське ([інформація, доступ до якої обмежено]), системи теплоспоживання яких з'єднані з системою теплопостачання КП КМР «Кам'янська ТПК», та які отримують послугу з постачання теплової енергії відповідно до укладених з Підприємством договорів.
- (39) На офіційному веб-сайті КП КМР «Кам'янська ТПК» <https://tpk.dp.ua/> розміщено типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії для категорії споживачів «Населення».
- (40) **Основними споживачами** послуги з постачання теплової енергії є категорія «Населення» в межах території м. Кам'янське ([інформація, доступ до якої обмежено]), системи теплоспоживання яких з'єднані з системою теплопостачання КП КМР «Кам'янська ТПК», і які отримують послугу з постачання теплової енергії відповідно до укладених з Підприємством індивідуальних договорів про надання послуги з постачання теплової енергії та, окрім плати за послугу з постачання теплової енергії, сплачують плату за абонентське обслуговування.

3.3 Визначення товарних меж ринку

- (41) У відповідності з підпунктами 5.1 – 5.2 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (42) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:
- a. подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - b. подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;

- с. наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - д. відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - е. взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (43) Послуга з постачання теплової енергії за показниками подібності призначення, споживчих властивостей, умов використання товару, наявності спільної групи споживачів товару (товарної групи) не має товарів-замінників тому, постачання теплової енергії не є взаємозамінним товаром з будь-яким іншим товаром.
- (44) Враховуючи, що послуга з постачання теплової енергії не є взаємозамінною з будь-яким іншим товаром, а необхідною умовою отримання послуги з постачання теплової енергії є приєднання систем теплоспоживання споживачів до системи тепlopостачання ліцензіата, а також укладення індивідуальних договорів про надання послуги з постачання теплової енергії, споживачі послуги з постачання теплової енергії за звичайних умов не можуть легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (45) Таким чином, **товарними межами ринку визначена – послуга з постачання теплової енергії.**

3.4 Визначення географічних меж ринку

- (46) Згідно з пунктом 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним. При цьому слід звернути увагу на те, що при остаточному визначенні територіальних (географічних) меж ринку визначальною є менша здатність до переміщення або попиту, або пропозиції.
- (47) Отримання послуги з постачання теплової енергії на певній території можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії на цій території.
- (48) Характерною особливістю взаємодії попиту і пропозиції постачання теплової енергії є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання зазначеного товару є з'єднання систем теплоспоживання споживачів з системою тепlopостачання КП КМР «Кам'янська ТПК», зокрема приєднання внутрішньобудинкових мереж опалення об'єктів споживачів до магістральних та місцевих (розподільчих) мереж централізованого опалення. За межами цих мереж користування постачанням теплової енергії Підприємства є неможливим.
- (49) Відповідно до листа Підприємства від 21.02.2024 № 00-01/0072 підставою користування КП КМР «Кам'янська ТПК» системою централізованого тепlopостачання (сукупністю джерел теплової енергії, магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж, що об'єднані між собою та використовуються для теплозабезпечення споживачів) для постачання теплової енергії в досліджуваних територіальних та часових межах є рішення 44 сесії VII скликання Кам'янської міської ради від 09.07.2020 № 2008-44/VII «Про передачу об'єктів тепlopостачання», відповідно до якого за КП КМР «Кам'янська ТПК» закріплено на праві господарського відання майно у складі:
- центральні теплові пункти ([інформація, доступ до якої обмежено]);
 - насосні станції ([інформація, доступ до якої обмежено]);
 - будівля тепловпункту з підкачуючою насосною станцією ([інформація, доступ до якої обмежено]).
- (50) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному вебсайті <https://tpk.dp.ua/>, КП КМР «Кам'янська ТПК» є виконавцем послуги з постачання теплової енергії споживачам [інформація, доступ до якої обмежено] міста Кам'янське Дніпропетровської області

([інформація, доступ до якої обмежено]) та споживачам [інформація, доступ до якої обмежено] міста ([інформація, доступ до якої обмежено]).

- (51) Таким чином, **територіальними (географічними) межами ринку** послуги з постачання теплової енергії, визначено територію міста Кам'янське, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні КП КМР «Кам'янська ТПК».

3.5 Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (52) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (53) Ринок, на якому впродовж певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.
- (54) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»:
- ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція;
 - попит - певна кількість товару, яку споживачі готові або/та в змозі купити за певну ціну у межах певної території протягом певного періоду;
 - пропозиція - певна кількість товару, яку суб'єкт господарювання виробляє (або може виробити) і пропонує (або може пропонувати) для реалізації на ринку, чи реалізує (або може реалізувати) на ринку за запропонованою ціною у межах певної території протягом певного періоду.
- (55) Діяльність суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання обумовлена сезонним характером (реалізація теплової енергії для потреб опалення здійснюється протягом опалювального періоду).
- (56) Пунктом 2 Постанови № 830 визначено, що опалювальний період - період, протягом якого теплопостачальні організації постачають теплову енергію для потреб опалення.
- (57) В пункті 8 Постанови № 830 зазначено, що постачання теплової енергії для потреб опалення здійснюється в опалювальний період.
- (58) Проте нарахування плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії проводиться протягом календарного року.
- (59) Наказом КП КМР «Кам'янська ТПК» від 29.12.2021 № 106 «Щодо встановлення розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг з теплопостачання, що надаються споживачам» (далі – Наказ від 29.12.2021 № 106) встановлено з 01.01.2022 плату за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії, виходячи із планових витрат на 2022 рік, у розмірі для споживачів:
- із будинковими засобами обліку теплової енергії – 35,10 грн. з ПДВ;
 - без будинкових засобів обліку теплової енергії – 28,70 грн. з ПДВ.
- (60) Встановлений Наказом від 29.12.2021 № 106 розмір плати за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії (далі – Абонплата) застосовувався протягом 2022 – 2023 років та січня – червня 2024 року.
- (61) Наказом від 12.07.2024 № 146 «Про внесення змін до наказу від 29.12.2023 № 257 «Щодо встановлення розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг з теплопостачання, що надаються споживачам», зокрема пунктом 4, КП КМР «Кам'янська ТПК» встановлено з 01.07.2024 плату за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії для споживачів за індивідуальними договорами:

- із засобами обліку теплової енергії – 35,10 грн. з ПДВ;
- без засобів обліку теплової енергії – 27,34 грн. з ПДВ.

- (62) Тобто, упродовж 2022 – 2023 років та січня – серпня 2024 року сукупність товарно – грошових відносин між КП КМР «Кам'янська ТПК» та споживачами послуги з постачання теплової енергії істотно не змінилася.
- (63) Таким чином, **часовими межами ринку послуги з постачання теплової енергії визначено період: 2022 – 2023 роки та січень – серпень 2024 року.**

3.6 Визначення потенційних конкурентів

- (64) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (65) Постачання теплової енергії, згідно із статтею 6 Закону України «Про природні монополії», віднесено до суміжних ринків, що регулюються цим законом.
- (66) Відповідно до частин третьої та четвертої статті 19 Закону України «Про теплопостачання»:
- споживач або суб'єкт теплоспоживання має право вибирати (змінювати) теплопостачальну організацію, якщо це технічно можливо;
 - теплогенеруюча організація має право постачати вироблену теплову енергію безпосередньо споживачу згідно з договором купівлі-продажу. У разі якщо така організація не є теплотранспортуючою, то теплотранспортуюча організація не має права відмовити теплогенеруючій організації у транспортуванні теплової енергії, якщо це дозволяють технічні можливості системи.
- (67) Фізичні та юридичні особи, бюджетні установи, інші споживачі та релігійні організації (споживачі) можуть отримувати постачання теплової енергії тільки у суб'єкта природної монополії, а відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» - конкуренція на ринках природних монополій є неможливою.
- (68) В територіальних межах міста Кам'янське, де розташовані діючі мережі, які знаходяться в господарському віданні Підприємства, не встановлено інших суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з постачання теплової енергії або які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо для провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, але з різних причин не реалізують ці можливості.
- (69) З огляду на зазначене, у споживачів КП КМР «Кам'янська ТПК» відсутня альтернатива в отриманні послуги з постачання теплової енергії від іншого суб'єкта господарювання.
- (70) Таким чином, враховуючи наявність організаційних та адміністративних бар'єрів вступу на досліджуваний ринок, реальних та потенційних конкурентів КП КМР «Кам'янська ТПК» не встановлено.

3.7 Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (71) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (72) Згідно з абзацом третім пункту 1.3 Методики бар'єри вступу на ринок - це обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.

- (73) Ринок послуги з постачання теплової енергії характеризується наявністю організаційних та адміністративних бар'єрів, як то отримання ліцензій на здійснення господарської діяльності з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, а також, наявність у суб'єкта господарювання в оперативному управлінні (власності, оренді) інфраструктури у вигляді цілісного майнового комплексу.
- (74) Окрім того, відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання», охоронна зона теплових мереж – землі вздовж теплових мереж для забезпечення нормальних умов їх експлуатації, запобігання ушкодженню, а також для зменшення їх негативного впливу на людей, суміжні землі, природні об'єкти та довкілля.
- (75) Для забезпечення безпеки населення, що мешкає в районі розташування об'єктів теплопостачання, встановлюються охоронні зони, розміри та порядок використання яких визначаються нормативно-правовими актами і проектами цих об'єктів, затвердженими у встановленому законодавством порядку (частина третя статті 27 Закону України «Про теплопостачання»).
- (76) Усі види господарської діяльності в охоронних зонах можуть провадитися тільки за погодженням з власником об'єкта теплопостачання або уповноваженим ним органом (частина четверта статті 27 Закону України «Про теплопостачання»).
- (77) Відповідно до вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» створення та розвиток інженерно-транспортної інфраструктури, в тому числі нове будівництво або реконструкція існуючих інженерних, транспортних споруд і комунікацій може здійснюватися лише у відповідності до вимог містобудівної документації, в тому числі генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій і детальних планів території, затверджених відповідними сільськими, селищними, міськими радами чи районними державними адміністраціями, якими на стадії планування (проектування) населених пунктів розрахунковим способом, залежно від кількості населення, інтенсивності руху транспорту і пішоходів, складу елементів, які розміщуються в межах поперечного профілю (проїзні частини, технічні смуги для прокладання підземних комунікацій, тротуари, зелені насадження, охоронні зони тощо), з урахуванням санітарно-гігієнічних вимог та інших нормативних документів, визначається ширина вулиць і доріг, що ускладнює будівництво додаткових нових (паралельних) магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж до вже існуючих.
- (78) Отже, для вступу нових суб'єктів господарювання на ринок послуги з постачання теплової енергії в зазначених територіальних (географічних) межах також існують фактори економічного характеру, пов'язані необхідністю придбання у власність або у користування теплогенеруючого обладнання, необхідність будівництва нових магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж та з'єднання новозбудованої системи теплопостачання з системами теплоспоживання споживачів та адміністративні фактори, зокрема, отримання ліцензії на здійснення діяльності з виробництва (транспортування, постачання) теплової енергії.
- (79) У межах території, де розташовані діючі мережі КП КМР «Кам'янська ТПК», нове будівництво є неможливим, оскільки існують й обмеження щодо користування земельними ділянками.
- (80) Зазначені обставини перешкоджають новим суб'єктам господарювання вийти на ринок та почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на ринку послуги з постачання теплової енергії.

3.8 Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (81) В межах досліджуваного ринку не встановлено конкурентів КП КМР «Кам'янська ТПК», оскільки не встановлено інших суб'єктів господарювання, що у досліджуваних часових

та територіальних межах здійснювали діяльність з постачання теплової енергії або мали технічну можливість надавати послугу з постачання теплової енергії юридичним та фізичним особам.

- (82) Відтак, КП КМР «Кам'янська ТПК» у межах території [інформація, доступ до якої обмежено] міста Кам'янське Дніпропетровської області, де розташовані діючі мережі, які знаходяться в господарському віданні Підприємства, є єдиним суб'єктом господарювання, який надає послугу з постачання теплової енергії.
- (83) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
 - (а) на цьому ринку у нього не має жодного конкурента;
 - (б) не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (84) Суб'єкти господарювання не зазнають значної конкуренції, якщо завдяки своїй ринковій владі мають здатність не допускати, усувати чи обмежувати конкуренцію, зокрема обмежувати конкурентоспроможність інших суб'єктів господарювання, чи ущемляти інтереси інших суб'єктів господарювання чи споживачів (пункт 10.3 Методики).
- (85) З урахуванням пункту 10.3 Методики, здатність КП КМР «Кам'янська ТПК», яке є на досліджуваному ринку єдиним виконавцем послуги з постачання теплової енергії, диктувати свої умови при продажу товару, є ознакою ринкової влади.
- (86) Враховуючи викладене, КП КМР «Кам'янська ТПК» упродовж 2022 – 2023 років та січня – серпня 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Кам'янське, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні КП КМР «Кам'янська ТПК», та не мало жодного конкурента на ринку.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1 Нормативно-правове регулювання

- (87) Правові засади функціонування ринків у сфері теплопостачання визначаються, зокрема: Законом України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 № 2633-IV (далі – Закон України «Про теплопостачання»); Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 9 листопада 2017 року № 2189-VIII (далі - Закон України «Про житлово-комунальні послуги»); Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» від 22.06.2024 № 2119-VII (далі - Закон України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»); Законом України «Про метрологію та метрологічну діяльність» від 05.06.2014 № 1314-VII (далі – Закон України «Про метрологію та метрологічну діяльність»); Міжповіроочними інтервалами законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, за категоріями, затвердженими наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 13.10.2016 № 1747, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 01.11.2016 за № 1417/29547 (далі – Наказ № 1747). Правилами надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 в редакції постанови Кабінету Міністрів України 08.09.2021 № 1022 (далі – Постанова 830); Постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 808 «Про встановлення граничного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг, що надаються споживачам за індивідуальними

договорами про надання комунальних послуг або за індивідуальними договорами з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг» (далі – Постанова № 808).

- (88) Пунктом 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуга з постачання теплової енергії відноситься до комунальних послуг.
- (89) Як зазначалося вище, абзацом дев'ятим частини п'ятою статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що плата виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання, складається з плати:
 - за *послугу*, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного відповідно до законодавства;
 - за *абонентське обслуговування*, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України.
- (90) Відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» **«плата за абонентське обслуговування - платіж, який споживач сплачує виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальних послуг (далі - індивідуальний договір) або за індивідуальним договором з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг (далі - індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем) (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і з постачання та розподілу електричної енергії), що включає витрати виконавця, пов'язані з укладенням договору про надання комунальної послуги, здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), крім випадків, визначених цим Законом, а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем абонентів за індивідуальними договорами (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем теплопостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води)»**.
- (91) Підпунктом 2 пункту 2 Постанови № 808 визначено, що **плата за абонентське обслуговування** (з урахуванням податку на додану вартість), **визначена відповідно до планованих витрат виконавця** (витрат, пов'язаних з укладенням договору про надання комунальної послуги, із здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем **абонентів за індивідуальними договорами** (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем теплопостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води), **не повинна перевищувати граничного розміру платим за абонентське обслуговування, визначеного відповідно до цієї постанови**.
- (92) Абзацом десятим пункту 1 Постанови № 808, визначено, що під абонентом слід розуміти споживача відповідної комунальної послуги (самостійні об'єкти нерухомого майна якого розташовані за однією поштовою адресою), з якими виконавець уклав індивідуальний договір про надання комунальних послуг або індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг.
- (93) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, та визначають вимоги до

якості послуги, одиниці вимірювання обсягу спожитої споживачем теплової енергії, порядок оплати, були врегульовані Постановою № 830.

- (94) Зокрема, Постановою № 830 затверджені типові договори про надання послуги з постачання теплової енергії (типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії, типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем).
- (95) Відповідно до вказаних типових договорів: *«споживач вносить однією сумою плату виконавцю, яка складається з:*
плати за послугу, визначеної відповідно до Правил надання послуги з постачання теплової енергії, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 830, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2021 року № 1022, та Методики розподілу, що розраховується виходячи з розміру затвердженого уповноваженим органом тарифу та обсягу її споживання;
плати за абонентське обслуговування в розмірі, визначеному виконавцем, але не вище граничного розміру, визначеного Кабінетом Міністрів України, інформація про яку розміщується на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця (пункт 30 типового індивідуального договору про надання послуги з постачання теплової енергії)».
- (96) Законом України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що витрати, пов'язані з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води та теплової енергії, відшкодовуються, зокрема, шляхом сплати споживачами комунальних послуг виконавцю комунальної послуги плати за абонентське обслуговування, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України, - у разі укладення індивідуальних договорів або індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем (абзац четвертий частини першої статті 17);
- (97) Абзацом третім частини першої статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» визначено, що витрати оператора зовнішніх інженерних мереж на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку (їх складових частин) відшкодовуються споживачами відповідної комунальної послуги, а також власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання у такій будівлі, шляхом сплати виконавцю комунальної послуги плати за абонентське обслуговування - за умови укладення індивідуальних договорів або індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг та з урахуванням особливостей, визначених цим Законом і Законом України «Про житлово-комунальні послуги».
- (98) Відповідно до частини першої статті 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, підлягають періодичній повірці та повірці після ремонту.
- (99) Наказом № 1747 встановлено міжповірочний інтервал для теплолічильників, який складає 4 роки.

4.2 Обставини справи

- (100) На офіційному вебсайті КП КМР «Кам'янська ТПК» <https://tpk.dp.ua/> розміщено типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії (далі – індивідуальний договір) для категорії споживачів «Населення», які є публічними договорами приєднання і діють з грудня 2020 року і дотепер.
- (101) Умовами індивідуального договору, зокрема пунктом 30 передбачено, що споживач вносить однією сумою плату виконавцю, яка складається з:
- плати за послугу, що розраховується виходячи з розміру затвердженого

уповноваженим органом тарифу та обсягу її споживання;

- плати за абонентське обслуговування в розмірі, визначеному виконавцем, але не вище граничного розміру, визначеного Кабінетом Міністрів України, інформація розміщується на офіційному вебсайті органу місцевого самоврядування та/або на вебсайті виконавця

- (102) Підприємство Наказом від 29.12.2021 № 106, зокрема пунктом 2, **затвердило калькуляцію вартості** плати за абонентське обслуговування за опалення (далі – Калькуляція) в розрахунку на одного абонента КП КМР «Кам'янська ТПК», виходячи із планових витрат на 2022 рік та **встановило** плату за абонентське обслуговування для комунальної послуги з постачання теплової енергії з 01.01.2022 у розмірі для абонентів:
- з будинковими засобами обліку теплової енергії - **35,10 грн** з ПДВ на одного абонента в місяць;
 - без будинкових засобів обліку теплової енергії - **28,70 грн** з ПДВ на одного абонента в місяць.
- (103) За інформацією Підприємства (лист від 21.02.2024 № 00-01/0072) кількість абонентів (особових рахунків), врахованих під час визначення розміру плати за абонентське обслуговування для комунальної послуги з постачання теплової енергії на 2022 рік складає **26 700 одиниць**, з яких кількість абонентів з будинковими засобами обліку теплової енергії – 24 297 одиниць; кількість абонентів без будинкових засобів обліку теплової енергії – 2 403 одиниці.
- (104) Встановлений Наказом від 29.12.2021 № 106 розмір Абонплати діяв на Підприємстві упродовж 2022 – 2023 років.
- (105) На 2024 рік, КП КМР «Кам'янська ТПК» наказом від 29.12.2023 № 257 *«Щодо встановлення розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг з постачання теплової енергії, що надаються споживачам»* (пункти 3, 4) залишило розмір Абонплати на рівні, який діяв у 2022 році, тобто, який був встановлений Наказом від 29.12.2021 № 106, а саме:
- з будинковими засобами обліку теплової енергії - 35,10 грн з ПДВ;
 - без будинкових засобів обліку теплової енергії - 28,70 грн з ПДВ.
- (106) Надалі, наказом від 12.07.2024 № 146 *«Про внесення змін до наказу від 29.12.2023 № 257 «Щодо встановлення розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг з теплопостачання, що надаються споживачам»*, зокрема пунктом 4, КП КМР «Кам'янська ТПК» встановлено з 01.07.2024 плату за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії для споживачів за індивідуальними договорами:
- із засобами обліку теплової енергії – 35,10 грн. з ПДВ;
 - без засобів обліку теплової енергії – 27,34 грн. з ПДВ.
- (107) Тобто, період дії Абонплати для абонентів:
- із засобами обліку теплової енергії у розмірі 35,10 грн з ПДВ охоплює 2022 – 2023 роки та січень – серпень 2024 року;
 - без засобів обліку теплової енергії у розмірі 28,70 грн з ПДВ охоплює 2022 – 2023 роки та січень – червень 2024 року.
- (108) КП КМР «Кам'янська ТПК» листом від 21.02.2024 № 00-01/0072 надано до Відділення копію калькуляції вартості плати за абонентське обслуговування за опалення у розрахунку на одного абонента КП КМР «Кам'янська ТПК», виходячи з планових витрат на 2022 рік, затвердженої директором Підприємства 29.12.2021.
- (109) Складові витрат Калькуляції Абонплати наведено в таблиці 1.

Найменування послуги	Одиниця виміру	Всього витрат згідно з договором за місяць, грн.	Вартість одиниці послуги, грн.
Кількість особових рахунків	од.	26 700	-
в тому числі:			
з будинковими засобами обліку теплової енергії	од.	24 297	-
без будинкових засобів обліку теплової енергії	од.	2 403	-
Витрати			
Вартість послуги з обробки даних	грн.	3 404 166,67	-
Програмне забезпечення з прийому платежів	грн.	937 500,00	-
Вартість послуги з ремонту і технічного обслуговування вузлів обліку теплової енергії	грн.	1 416 849,40	-
Вартість послуги з реєстрації показів лічильників (абонентський облік вузла комерційного обліку)	грн.	211 666,67	-
Вартість юридичних послуг	грн.	3 316 031,67	-
Всього витрат, в т.ч:	грн.	9 286 214,41	-
витрати без засобів обліку теплової енергії	грн.	7 657 698,34	-
витрати на засоби обліку теплової енергії	грн.	1 628 516,07	-
Прибуток	грн.	-	-
Вартість без ПДВ	грн.	9 286 214,41	-
з будинковими засобами обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	29,25
без будинкових засобів обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	23,92
ПДВ			
з будинковими засобами обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	5,85
без будинкових засобів обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	4,78
Вартість з ПДВ		11 143 457,29	
з будинковими засобами обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	35,10
без будинкових засобів обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	28,70

Розрахунок Калькуляції Абонплати Підприємством проведено виходячи з планових витрат.

У ході дослідження з'ясовано наступне.

4.2.1 Вартість послуги з обробки даних (договір від 08.02.2022 № 00.08.0011)

- (110) Однією із складових Калькуляції є вартість послуги з обробки даних, яка становить 3 404 166,67 грн. без ПДВ. І визначена Підприємством як вартість договору на надання послуг з обробки даних від 08.02.2022 № 00.08.0011, укладеного КП КМР «Кам'янська ТПК» з ТОВ «ДІДЖИТАЛ КОНТАКТ» ([інформація, доступ до якої обмежено]) (далі – Договір № 00.08.0011).
- (111) Предметом договору, відповідно до пункту 1.2 даного договору, є надання послуг для:
- споживачів категорії «населення» щодо актуалізації бази даних споживачів по особових рахунках (ведення обліку (обслуговування особових рахунків); аналізу та внесення інформації до бази даних щодо змін по особових рахунках; дистанційного обслуговування споживачів за допомогою програмного забезпечення (інформування щодо тарифів, нарахувань, перерахунків, заборгованості, тощо); формування довідок для

споживачів; супроводження дебіторської заборгованості споживачів, рознесення в базу даних платежів споживачів; перевірка, обробка і аналіз документів стосовно укладення договорів реструктуризації заборгованості, аналіз особових рахунків на предмет виконання договорів реструктуризації; формування звітності стосовно нарахувань, перерахунків, сплати;

- інших споживачів (категорія «населення» (відомче житло, ЖБК, ОСББ); «інші», «бюджет», «релігійні організації») щодо виконання договорів на постачання теплової енергії (нарахування, перерахунки, внесення показників лічильників, внесення тарифів, формування актів про постачання теплової енергії, формування рахунків), формування звітності.

Відповідно до пункту 2.3 Договору № 00.08.0011, вартість кожної окремої послуги міститься в Реєстрі послуг (Додаток 1 до договору), який є його невід'ємною частиною встановить 3 404 021,40 грн без ПДВ.

(112) Згідно з Додатком 1 «Реєстр послуг» до Договору № 00.08.0011 вартість вказаних послуг складає для:

- споживачів категорії «населення» - 3 352 680 грн.;

- інших споживачів (категорія «населення» (відомче житло, ЖБК, ОСББ); «інші», «бюджет», «релігійні організації») - 51 486,67 грн.

(113) Проте, споживачі: інших категорій («населення» (відомче житло, ЖБК, ОСББ), «інші», «бюджет», «релігійні організації») не є абонентами у розумінні положень абзацу десятого пункту 1 Постанови № 808 оскільки, відповідно до інформації КП КМР «Кам'янська ТПК» (лист від 15.05.2024 № 00-01/0232), з ними не укладені індивідуальні договори та Абонплата їм не нараховується.

(114) Тобто, КП КМР «Кам'янська ТПК» всупереч вимогам пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» при розрахунку плати за абонентське обслуговування безпідставно включено до Калькуляції витрати з обробки даних інших споживачів, з якими не укладені індивідуальні договори та які не є платниками Абонплати в сумі 51 486,367 грн

(115) Таким чином за статтею «**Вартість послуги з обробки даних**» КП КМР «Кам'янська ТПК»

завищено витрати, включені до Калькуляції при визначенні розміру Абонплати на 2022 рік, на загальну суму **51 486,67 грн.**

4.2.2 Вартість послуги з ремонту і технічного обслуговування вузлів обліку теплової енергії (Договір № 00.08.0003)

(116) Ще однією із складових Калькуляції є вартість послуги з ремонту і технічного обслуговування вузлів обліку теплової енергії в сумі 1 416 849,4 грн. Зазначена сума визначена Підприємством, як вартість договору про закупівлю послуги з ремонту і технічного обслуговування вузлів обліку теплової енергії від 24.01.2022 № 00.08.0003 (далі - Договір № 00.08.0003), укладеного КП КМР «Кам'янська ТПК» з ТОВ «ДІДЖИТАЛ КОНТАКТ» ([інформація, доступ до якої обмежено]).

Відповідно до пункту 1.3 предметом Договору № 00.08.0003 є виконання наступних послуг: опломбування – розпломбування вузлів обліку, заміна елементів живлення; чистка витратоміра (демонтаж-чистка-монтаж); монтаж-демонтаж приладу обліку; послуги пов'язані з організацією державної повірки засобів вимірювальної техніки в уповноважених органах (демонтаж-монтаж, розвантажувально-навантажувальні роботи, транспортування); ремонт приладів обліку; заміна шарових кранів; зварювальні роботи.

Пунктом 7.3.1 Договору № 00.08.0003 визначено, що виконавець зобов'язаний забезпечити надання послуг у строки, встановлені цим договором та відповідно до технічного завдання (Додаток 1) і (розрахунку або кошторису або калькуляції

тощо)(Додаток 3), які є невід'ємною частиною цього договору.

Крім того, відповідно до пункту 14.1 Договору № 00.08.000, невід'ємною частиною цього договору є перелік приладів обліку (Додаток 4).

Щодо організації державної повірки засобів виміральної техніки

- (117) Згідно з Додатком 1, який є невід'ємною частиною Договору № 00.08.0003, передбачено проведення державної повірки 65 одиниць засобів виміральної техніки на загальну суму 325 000 грн. (65 шт. x 5 000 грн.). При цьому детальний перелік вузлів обліку, які підлягають повірці до цього договору не додано.
- (118) Натомість у Додатку № 4, який є невід'ємною частиною Договору № 00.08.0003, наведено загальний перелік вузлів комерційного обліку теплової енергії КП КМР «Кам'янська ТПК» у кількості 570 одиниць, в якому зазначено типу і номер лічильника, адреси розташування та наведені дати проведення державної повірки кожного лічильника.
- (119) На вимогу Відділення від 15.04.2024 № 54-02/608е надати перелік 65 вузлів обліку, які підлягали державній повірці у 2022 році за Договором № 00.08.0003, а також документальне підтвердження проведення їх попередньої повірки, КП КМР «Кам'янська ТПК» листом від 15.05.2024 № 00-01/0232 надано такий перелік із зазначенням адреси встановлення, типу та номеру лічильника. Проте, експлуатаційні документи та/або свідоцтва про попередню їх повірку Підприємством не надано.
- (120) Шляхом співставлення наданого Підприємством переліку вузлів обліку, які передбачено повірити протягом 2022 року за Договором № 00.08.0003, з даними щодо попередньої державної повірки цих лічильників вказаної у Додатку 4 до даного договору, встановлено, що тільки у 13 приладів обліку із 65 строк чергової державної повірки настає у 2022 році так як попередня їх повірка була проведена у 2018 році, оскільки міжповірочний інтервал для теплолічильників, відповідно до Наказу № 1747, складає 4 роки.
- (121) Решта 51 одиниця вузлів обліку не підлягає черговій державній повірці, оскільки попередня повірка їх проведена у 2019, 2020 та 2021 роках, як зазначено в Додатку 4 до Договору № 00.08.0003. Тобто, з урахуванням міжповірочного інтервалу, наступна чергова повірка 51 одиниці вузлів обліку відбудеться у 2023 - 2025 роках.
- (122) При цьому інформацію щодо необхідності проведення позачергової державної повірки вказаних 51 одиниці теплолічильників у 2022 році за Договором № 00.08.0003, Підприємством не надано.
- (123) Тобто, КП КМР «Кам'янська ТПК» безпідставно включено до Калькуляції витрати на повірку теплолічильників строк повірки яких не наступив на суму 255 000 грн.
- (124) Отже, КП КМР «Кам'янська ТПК» всупереч вимогам Наказу № 1747, при розрахунку плати за абонентське обслуговування безпідставно включено до Калькуляції витрати на повірку 51 теплолічильника які не підлягали повірці (їх строк настає у 2023 - 2025 роках) на суму **255 000 грн.**

Перелік безпідставно включених теплолічильників наведено у Додатку 1 до цього рішення.

Щодо послуг з ремонту і технічного обслуговування вузлів обліку

- (125) Відповідно до Додатку 1, який є невід'ємною частиною Договору № 00.08.0003, послуги з ремонту і технічного обслуговування вузлів обліку теплової енергії в сумі 1 091 849,4 грн. включають:
 - опломбування – розпломбування вузлів обліку у кількості 840 шт. на суму 245 028 грн.
 - заміну елементів живлення у кількості 252 шт. на суму 156 250 грн.;
 - чистку витратоміру (демонтаж-чистка- монтаж) у кількості 110 шт. на суму 160 413 грн.;

- монтаж – демонтаж приладів обліку у кількості 150 шт. на суму 60 000 грн.;
- ремонт приладів обліку у кількості 40 шт. на суму 374 000 грн.;
- заміна шарових кранів (з урахуванням собівартості кранів) у кількості 180 шт. на суму 81 158,40 грн.;
- зварювальні роботи у кількості 50 шт. на суму 15 000 грн.

- (126) КП КМР «Кам'янська ТПК» надало перелік вузлів обліку із зазначенням номеру та адреси встановлення, які підлягали ремонту і технічному обслуговуванню за Договором № 00.08.0003 у розрізі послуг.
- (127) Крім того, Підприємством надано перелік вузлів обліку, які обслуговують споживачів категорій «бюджет», «інші», «релігія» із зазначенням найменування, типу, номеру вузла обліку та адреси встановлення.
- (128) Шляхом співставлення даних приладів обліку, ремонт і технічне обслуговування яких передбачено провести за Договором № 00.08.0003, з переліком приладів обліку, які обслуговують споживачів за категоріями «бюджет», «інші», «релігія», встановлено, що за вказаним Договором № 00.08.0003 ремонту та технічному обслуговуванню підлягали прилади обліку, які обслуговують не тільки категорію «населення» за індивідуальними договорами, але й інших споживачів, зокрема, фізичних осіб – підприємців, комунальні заклади, товариства, ОСББ, ЖБК, які не є абонентами, оскільки з ними не укладені індивідуальні договори, як це передбачено абзацом десятим пункту 1 Постанови № 808 та Абонплата їм не нараховується.
- (129) Загальна вартість послуг з ремонту і технічного обслуговування приладів обліку таких категорій споживачів становить 169 138,18 грн.
- Перелік приладів обліку, які обслуговують споживачів за категоріями «бюджет», «інші», «релігія» включених до Калькуляції наведено у Додатку 2 до цього рішення.
- (130) Отже, КП КМР «Кам'янська ТПК» всупереч вимогам абзацу третього частини першої статі 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» безпідставно включено до Калькуляції витрати на ремонт і технічне обслуговування приладів обліку, які обслуговують інших споживачів, з якими не укладені індивідуальні договори та які не є платниками Абонплати на суму **169 138,18 грн.**
- (131) Таким чином, КП КМР «Кам'янська ТПК» за статтею *«Вартість послуги з ремонту і технічного обслуговування вузлів обліку теплової енергії»* завищено витрати, включені до Калькуляції при визначенні розміру Абонплати на 2022 рік на загальну суму **424 138,18 грн. (255 000+169 138,18).**

4.2.3 Вартість послуги з реєстрації показів лічильників (абонентський облік вузла комерційного обліку) (Договір № 00.08.0002)

- (132) Наступною складовою Калькуляції є вартість послуги з реєстрації показів лічильників (абонентський облік вузла комерційного обліку) у сумі 211 666,67 грн. без ПДВ, яка визначена виходячи із ціни договору від 24.01.2022 № 00.08.0002 (далі – Договір № 00.08.0002) про закупівлю послуги з реєстрації показів лічильників (абонентський облік вузла комерційного обліку), укладеного з ТОВ «ДІДЖИТАЛ КОНТАКТ» ([інформація, доступ до якої обмежено]).
- (133) Згідно з пунктом 1.3 предметом Договору № 00.08.0002 є надання послуг:
- абонентський облік вузла комерційного обліку (реєстрація, складення актів та періодичний огляд вузлів обліку для використання показань вузлів обліку з метою комерційного обліку теплової енергії);
 - проведення аналізу роботи приладів обліку теплової енергії, проведення контролю фіксованих помилок (зняття архіву у разі потреби);
 - реєстрація даних за допомогою модемів обліку теплової енергії з автоматичним опитуванням.

Кількість послуг, що надаються за цим договором визначені у технічному завданні та розрахунку, який додається до цього договору і є його невід'ємною частиною.

- (134) Відповідно до розрахунку (калькуляції) вартості послуг, який є невід'ємною частиною Договору № 00.08.0002 вказаний договір передбачає надання послуг з реєстрації показів лічильників (абонентський облік вузла комерційного обліку) для споживачів:
- 1 групи «населення» на суму 184 740 грн.;
 - 2-3 група (бюджетні, релігійні організації, та інші споживачі) на суму 26 926,67 грн.
- (135) Проте, споживачі категорій «бюджет», «релігійні організації», «інші», за інформацією КП КМР «Кам'янська ТПК» (лист від 15.05.2024 № 00-01/0232), не є абонентами у розумінні положень абзацу десятого пункту 1 Постанови № 808 оскільки, відповідно до інформації КП КМР «Кам'янська ТПК» (лист від 15.05.2024 № 00-01/0232), з ними не укладені індивідуальні договори та Абонплата їм не нараховується.
- (136) Тобто, КП КМР «Кам'янська ТПК» всупереч пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово комунальні послуги» включено до Калькуляції необґрунтовані витрати пов'язані з реєстрацією показів лічильників споживачів категорій «бюджет», «релігійні організації», «інші», які не є абонентами, з якими не укладені індивідуальні договори та які не є платниками Абонплати на суму **26 926,67 грн.**
- (137) Отже, КП КМР «Кам'янська ТПК» за статтею *«Вартість послуги з реєстрації показів лічильників (абонентський облік вузла комерційного обліку)»* завищено витрати, включені до Калькуляції при визначенні розміру Абонплати на 2022 рік, на суму **26 926,67 грн.**
- (138) Таким чином, КП КМР «Кам'янська ТПК» включено до Калькуляції плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії на 2022 рік необґрунтовані витрати на загальну суму **502 551,52 грн.**, в тому числі:
- **51 486,67 грн** за рахунок врахування витрат з обробки даних інших споживачів («населення» (відомче житло, ЖБК, ОСББ), «інші», «бюджет», «релігійні організації»), з якими не укладені індивідуальні договори та які не є платниками Абонплати;
 - **26 926,67 грн**, за рахунок врахування витрат пов'язаних з реєстрацією показів лічильників споживачів (категорій «бюджет», «релігійні організації», «інші», з якими не укладені індивідуальні договори та які не є платниками Абонплати;
 - **169 138,18 грн** за рахунок врахування витрати на ремонт і технічне обслуговування приладів обліку інших споживачів (категорій «бюджет», «інші», «релігія»), з якими не укладені індивідуальні договори та які не є платниками Абонплати.;
 - **255 000,00 грн.** за рахунок врахування витрат пов'язаних з повіркою вузлів обліку, строк повірки яких не настав.;
- що призвело до завищення розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії.**

(139) Розрахунок завищення розміру Абонплати наведено у Таблиці 2.

Найменування послуги	Од. вим.	Встановлено Підприємством Наказом від 29.12.2021 № 106		Розрахунок витрат за документами Підприємства		Різниця, грн.
		всього витрат згідно з договором за місяць, грн.	вартість одиниці послуги, грн.	всього витрат згідно з договором за місяць, грн.	вартість одиниці послуги, грн.	
Кількість особових рахунків	од.	26 700	-	26 700	-	-
в тому числі:						

з будинковими засобами обліку теплової енергії	од	24 297	-	24 297	-	-
без будинкових засобів обліку теплової енергії	од	2 403	-	2 403	-	-
Всього витрат, в т.ч:	грн.	9 286 214,41	-	8 783 662,89	-	-502 551,52
витрати без засобів обліку теплової енергії	грн.	7 657 698,34	-	7 606 211,67	-	-51 486,67
витрати на засоби обліку теплової енергії	грн.	1 628 516,07	-	1 177 451,22	-	-451 064,85
Прибуток	грн.	-	-	-	-	-
Вартість без ПДВ	грн.	9 286 214,41	-	8 783 662,89	-	-502 551,52
з будинковими засобами обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	29,25	-	27,78	-1,47
без будинкових засобів обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	23,92	-	23,74	-0,18
ПДВ						
з будинковими засобами обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	5,85	-	5,56	-0,61
без будинкових засобів обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	4,78	-	4,75	-0,34
Вартість з ПДВ		11 143 457,29		11 143 457,29		
з будинковими засобами обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	35,10	-	33,34	-1,76
без будинкових засобів обліку теплової енергії на 1 особовий рахунок	грн.	-	28,70	-	28,49	-0,21

(140) А отже, КП КМР «Кам'янська ТПК» Наказом від 29.12.2021 № 106 **встановило завищений розмір плати за абонентське обслуговування** у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії з **01.01.2022 на суму:**
- **1,76 грн** з ПДВ для 24 297 абонентів з будинковими засобами обліку теплової енергії, яка діяла упродовж 2022 -2023 років та січня - серпня 2024 року;
- **0,21 грн.** з ПДВ для 2 403 абонентів без будинкових засобів обліку теплової енергії, яка діяла упродовж 2022 – 2023 років та січня – червня 2024 року у розмірі 28,70 грн. з ПДВ.

(141) Відповідно до інформації КП КМР «Кам'янська ТПК», наданої листом від 27.02.2024 № 00-010/0072, загальний обсяг плати за абонентське обслуговування для комунальної послуги з постачання теплової енергії, пред'явлений Підприємством упродовж 2023 року абонентам складає [\[інформація, доступ до якої обмежено\]](#), у тому числі:
- із засобами обліку теплової енергії - [\[інформація, доступ до якої обмежено\]](#);
- без засобів обліку теплової енергії - [\[інформація, доступ до якої обмежено\]](#).

4.3 Антиконтентні наслідки дій Відповідача

(142) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку визнаються, зокрема дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до

недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (143) Матеріалами справи підтверджено, що КП КМР «Кам'янська ТПК» упродовж 2022 – 2023 років та січня – серпня 2024 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Кам'янське, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні КП КМР «Кам'янська ТПК», та не має жодного конкурента на ринку.
- (144) Встановлення КП КМР «Кам'янська ТПК» завищеного розміру плати за абонентське обслуговування, всупереч вимогам діючого законодавства для:
- абонентів із засобами обліку теплової енергії на суму 1,76 грн. з ПДВ та застосуванні її упродовж 2022 -2023 років та січня - серпня 2024 року;
 - абонентів без будинкових засобів обліку теплової енергії на суму 0,21 грн. з ПДВ та застосуванні її упродовж 2022 – 2023 років та січня – червня 2024 року,
- призвело до ущемлення інтересів споживачів.

4.4 Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умови існування значної конкуренції на ринку.

- (145) КП КМР «Кам'янська ТПК» є єдиним виконавцем послуги з постачання теплової енергії для споживачів, які мешкають в будинках м. Кам'янське ([\[інформація, доступ до якої обмежено\]](#)), системи теплоспоживання яких з'єднані з системою теплопостачання КП КМР «Кам'янська ТПК», та які отримують цю послугу відповідно до укладених з Підприємством договорів.
- (146) Така поведінка була б неможлива за умови існування значної конкуренції на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території м. Кам'янське ([\[інформація, доступ до якої обмежено\]](#)), де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні КП КМР «Кам'янська ТПК».
- (147) Адже, за умов конкуренції, встановлення завищеного розміру Абонплати було б неможливим, оскільки споживачі мали б змогу обрати інше підприємство - виконавця відповідних послуг, який при розрахунку Абонплати дотримувався б вимог законодавства України.

4.5 Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

- (148) Ураховуючи викладене, дії КП КМР «Кам'янська ТПК», яке упродовж 2022 – 2023 років та січня – серпня 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Кам'янське, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства і полягають у встановленні Наказом від 29.12.2021 № 106 *«Щодо встановлення розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг з теплопостачання, що надаються споживачам»* та застосуванні завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії для абонентів на суму:
- 1,76 грн. з ПДВ для абонентів із засобами обліку теплової енергії упродовж 2022 - 2023 років та січня - серпня 2024 року;
 - 0,21 грн. з ПДВ для абонентів без будинкових засобів обліку теплової енергії упродовж 2022 – 2023 років та січня – червня 2024 року, внаслідок включення до Калькуляції необґрунтованих витрат,
- кваліфіковано Відділенням, як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії відповідно до частини першої статті 13

Закону України «Про захист економічної конкуренції», що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (149) Наказом від 12.07.2024 № 146 *«Про внесення змін до наказу від 29.12.2023 № 257 «Щодо встановлення розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг з теплопостачання, що надаються споживачам»*, КП КМР «Кам'янська ТПК» встановлено з 01.07.2024 плату за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії для споживачів за індивідуальними договорами:

- із засобами обліку теплової енергії – 35,10 грн. з ПДВ;
- без засобів обліку теплової енергії – 27,34 грн. з ПДВ.

- (150) Тобто, Підприємством з 01.07.2024 переглянуто розмір Абонплати для споживачів без будинкових засобів обліку теплової енергії, зменшивши її до рівня 27,34 грн. з ПДВ. Проте, для абонентів із засобами обліку теплової енергії розмір Абонплати залишено на рівні встановленому у 2022 році, тобто – 35,10 грн з ПДВ.

Таким чином, на момент прийняття рішення, дане порушення є триваючим.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (151) Листом від 06.08.2024 № 54-02/1932е Відповідачу направлено копію подання від 06.08.2024 № 54-03/167п з попередніми висновками у справі № 54/62-24.
- (152) Листом від 15.08.2024 № 00-01/0475 КП КМР «Кам'янська ТПК» надало пояснення (реагування) на подання від 06.08.2024 № 54-03/167п з попередніми висновками у справі № 54/62-24 згідно з яким додаткових доказів, пояснень та заперечень, що вплинули б на результати розгляду справи, Підприємством не надано.
- (153) КП КМР «Кам'янська ТПК» просить врахувати, що під час розгляду справи Підприємство сприяло з'ясуванню обставин справи, надавало в максимально можливий стислий термін запитувану інформацію та документи, надавало в тому числі й додаткові розширені пояснення з питань, які були предметом відповідних запитів Відділення.
- (154) Інших доказів, клопотань, пояснень та заперечень (окрім наведених у листі від 15.08.2024 № № 00-01/0475), у відповідь на подання від 06.08.2024 № 54-03/167п з попередніми висновками у справі № 54/62-24, від Відповідача до Відділення не надходило.
- (155) Ураховуючи наведене, Відповідачем не спростовано висновки Відділення щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції в досліджених діях Підприємства, які полягали у встановленні та застосуванні протягом 2022 – 2023 років та січня – серпня 2024 року завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії через включення до Калькуляції необґрунтованих витрат.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (156) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, а інформацією Відповідача, наданою листом від 15.07.2024 № 00-01/0475 не спростовано висновок Відділення про те, що:

Відповідач займаючи протягом 2022 – 2023 років та січня-серпня 2024 року монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Кам'янське, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні КП КМР «Кам'янська ТПК», та не мало жодного конкурента на ринку своїми діями, що полягали у встановленні Наказом від 29.12.2021 № 106 *«Щодо встановлення розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг з теплопостачання, що надаються споживачам»*

та застосуванні завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії для абонентів на суму:

- 1,76 грн. з ПДВ для абонентів із засобами обліку теплової енергії упродовж 2022 - 2023 років та січня - серпня 2024 року;
- 0,21 грн. з ПДВ для абонентів без будинкових засобів обліку теплової енергії упродовж 2022 – 2023 років та січня – червня 2024 року, внаслідок включення до Калькуляції необґрунтованих витрат

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначене частиною першою статті 13 цього Закону у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (157) Зловживання монополієм (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (158) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (159) Відповідно до підпункту 1 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року №22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за №123/41468 (далі – Порядок), за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (160) Пунктом 1 розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- (161) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України враховано наступні обставини:
- наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке є предметом розгляду даної справи, Підприємством не усунені в частині продовження застосування завищеного розміру плати за абонентське обслуговування для абонентів з будинковими засобами обліку, який складає 35,10 грн. з ПДВ;
 - співпрацю та сприяння КП КМР «Кам'янська ТПК» під час розгляду та з'ясування обставин справи.

(162) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:

- 1) на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
- 2) на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.

(163) Відповідно до копії форми 2-м «Звіт про фінансові результати» за 2023 рік чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2023 році становив 233 029,9 тисяч гривень.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 зі змінами, пунктом 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), підпунктом 1 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за №123/41468 адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» ([інформація, доступ до якої обмежено]) упродовж 2022 – 2023 років та січня – серпня 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Кам'янське, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні КП КМР «Кам'янська ТПК», та не мало жодного конкурента на ринку.

2. Визнати дії комунального підприємства Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» ([інформація, доступ до якої обмежено]), які полягають у встановленні Наказом від 29.12.2021 № 106 «Щодо встановлення розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг з теплопостачання, що надаються споживачам» та застосуванні завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії для абонентів на суму:

- 1,76 грн. з ПДВ для абонентів із засобами обліку теплової енергії упродовж 2022 -2023 років та січня - серпня 2024 року;

- 0,21 грн. з ПДВ для абонентів без будинкових засобів обліку теплової енергії упродовж 2022 – 2023 років та січня – червня 2024 року, внаслідок включення до Калькуляції необґрунтованих витрат, порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів.

3. За порушення вказане в пункті 2 резолютивної частини рішення, накласти на комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» ([інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі **68 000 грн** (шістдесят вісім тисяч гривень).

4. Зобов'язати комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Кам'янська теплопостачальна компанія» ([інформація, доступ до якої обмежено]) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 2 резолютивної частини рішення, та усунути наслідки цього порушення шляхом проведення відповідних перерахунків у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

підпис

Лариса ГРЕЧАНА