



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22 серпня 2024 р.

м. Львів

№ 63/78-р/к

Справа № 63/4-13-65-2024

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України у зв'язку із розглядом справи № 63/4-01-21-2024 про порушення ТОВ «Футбольний клуб «Скала» та ФОП Левицькою У.І. законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, на адресу ФОП Левицької У.І. («Інформація, доступ до якої обмежено») було надіслано вимогу голови Відділення від 20.03.2024 № 63-02/940 про подання інформації (далі – Вимога), згідно з якою потрібно було протягом 10-ти календарних днів з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену інформацію та належним чином завірені копії документів.

Однак, у встановлений головою Відділення строк ФОП Левицька У.І. відповідь на вимогу від 20.03.2024 № 63-02/940 не надала, про продовження строку на надання відповіді не клопотала.

За результатами розгляду справи 63/4-13-65-2024 такі дії ФОП Левицької У.І. кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

На фізичну особу-підприємця Левицьку Уляну Ігорівну накладено штраф у розмірі: 68 000,00 грн.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/4-13-65-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.08.2024 № 63-03/183-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 11.07.2024 № 63/74-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд Справи про порушення фізичною особою-підприємцем Левицькою Уляною Ігорівною (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (2) Листом Відділення від 11.07.2024 № 63-02/2196е копію Розпорядження про початок розгляду Справи було надіслано фізичній особі-підприємцю Левицькій Улянї Ігорівні. Відповідно до повідомлення № 0690061390002 про вручення поштового відправлення, 17.07.2024 ФОП Левицька У.І. отримала копію Розпорядження.
- (3) У межах розгляду справи № 63/4-13-65-2024 Відділенням було складено подання про попередні висновки у справі від 08.08.2024 № 63-03/183-П (далі – Подання).
- (4) Листом Відділення від 08.08.2024 № 63-02/2563е на адресу ФОП Левицької У.І. було надіслано витяг з Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення. Відповідно до трекінгу поштового відправлення № 0600950650734, лист від 08.08.2024 № 63-02/2563е адресований ФОП Левицькій У.І. 10.08.2024 був відправлений з сортувального центру.
- (5) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р із змінами) 15.08.2024 на офіційному веб-сайті Відділення була розміщена інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/4-13-65-2024 та запропоновано ФОП Левицькій У.І. надати свої міркування, пропозиції або заперечення щодо висновків та пропозицій, викладених у Поданні.

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у справі є:

Фізична особа-підприємець Левицька Уляна Ігорівна (далі – ФОП Левицька У.І.). Як вбачається із відомостей щодо ФОП Левицької У.І., які містяться в Єдиному державного реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

Основним видом господарської діяльності ФОП Левицької У.І. є (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

- (7) Отже, ФОП Левицька У.І. є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (8) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі — адміністративна колегія Відділення) від 22.02.2024 № 63/21-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-01-21-2024 (далі – Справа) за виявленими в діях фізичної особи-підприємця Левицької Уляни Ігорівни (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ФОП Левицька У.І.) та товариства з обмеженою відповідальністю «Футбольний клуб «Скала» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) ознаками порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі послуг з організації харчування: ДК 021:2015: 55320000-9 — Послуги з організації харчування (Харчування футболістів під час НТЗ), ідентифікатор закупівлі - UA-2021-06-03-012053-b, замовником якої була Громадська організація «Міський футбольний клуб «Прикарпаття» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (9) Для з'ясування обставин Справи, на підставі статей 3, 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положення про територіальне Відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), на адресу ФОП Левицької У.І. (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) рекомендованим листом № 0600901075732 було надіслано Вимогу від 20.03.2024 № 63-02/940, згідно з якою потрібно було протягом 10-ти календарних днів з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену інформацію та належним чином завірені копії документів.
- (10) У Вимозі запитувалась наступна інформація:
1. Чи залучала ФОП Левицька Уляна Ігорівна до підготовки та збору документів (пропозицій, довідок та інших документів, що були отримані від органів державної влади, інших суб'єктів господарювання тощо) для участі у процедурі закупівлі третіх осіб (суб'єктів господарювання, фізичних осіб, що не є працівниками ФОП Левицької Уляни Ігорівни (В разі залучення таких осіб, надайте відомості, хто саме залучався і на яких підставах).
 2. Надайте інформацію щодо уповноважених осіб ФОП Левицької Уляни Ігорівни які займались підготовкою документації для участі у процедурі закупівлі та хто безпосередньо здійснював завантаження тендерних пропозицій до електронної системи закупівель.

3. Надайте інформацію щодо офісної техніки (із зазначенням моделі принтера, сканера, тощо), з якої здійснювалась підготовка тендерної документації та з якої здійснювалось завантаження тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі.

4. З якої точки доступу здійснювався доступ до мережі Інтернет для подачі пропозиції для участі у процедурі закупівлі із зазначенням IP-адрес та фактичних адрес (місцезнаходжень).

5. Які IP-адреси ФОП Левицька Уляна Ігорівна використовує в своїй господарській діяльності із зазначенням IP-адрес та фактичних адрес (місцезнаходжень).

6. Надати інформацію щодо використання ФОП Левицькою Уляною Ігорівною IP-адреси (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (в разі наявності договору щодо надання послуг з доступу до мережі Інтернет з Інтернет-провайдером, надати копії підтверджуючих документів).

7. Хто здійснював подачу податкової звітності ФОП Левицької Уляни Ігорівни до органів державної податкової служби України (зокрема, до Головного управління ДПС у Львівській області) протягом 2021 року.

8. Чи знайома ФОП Левицька Уляна Ігорівна з керівництвом ТОВ «Футбольний клуб «Скала» (вказати у яких стосунках).

9. Чи перебувала ФОП Левицька Уляна Ігорівна у договірних відносинах з ТОВ «Футбольний клуб «Скала» протягом 2021 року (у разі наявності надайте копії угод/договорів та додатки до них).

10. Щодо матеріально - технічної бази ФОП Левицької Уляни Ігорівни:

- Вкажіть наявність чи відсутність об'єктів матеріально - технічної бази (у тому числі приміщення та транспортні засоби) ФОП Левицької Уляни Ігорівни (в разі наявності, вкажіть перелік таких об'єктів);
- Підстави права власності на вказані об'єкти;

За наявності об'єктів, які знаходяться у ФОП Левицької Уляни Ігорівни на підставі оренди, лізингу, безоплатного користування, прокату, постачання, купівлі-продажу, надати копії укладених договорів.

11. Надайте перелік осіб, які працювали/працюють в ФОП Левицької Уляни Ігорівни за період з лютого 2021 року по вересень 2021 року, у тому числі за трудовими угодами (штатні/позаштатні). Інформацію надайте за нижченаведеною табличною формою:

Таблиця 1

П.І.Б. (вказати повністю)	Посада	Функціональні обов'язки.	Контактні телефони, факси, електронні пошти тощо	Дата (число, місяць, рік) працевлаштування	Дата (число, місяць, рік) звільнення	Підстави звільнення з посиланням на статті Кодексу законів про працю України

12. Інформацію про всі номери телефонів, електронні поштові скриньки, що належать, використовуються ФОП Левицькою Уляною Ігорівною при здійсненні господарської діяльності, зокрема, використовувались за період

з лютого 2021 року по вересень 2021 року. Відповідь підтвердити копіями відповідних договорів.

13. Інформацію щодо ціни (вартості), яка була надана у ціновій пропозиції, а саме: яким чином формувалась цінова пропозиція (надати підтверджуючі документи).

14. Інформацію про особу (прізвище, ім'я, по батькові, посада, контактний номер телефону), яка готувала відповідь на дану вимогу.

(11) Одночасно у Вимозі повідомлялось про те, що:

- відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови Відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови Відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції;
- відповідно до пунктів 13, 14, та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені головою Відділення строки, подання інформації в неповному обсязі та подання недостовірної інформації визначається порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою встановлену законом відповідальність, яка передбачена статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(12) Вимога Відділення від 20.03.2024 № 63-02/940 була відправлена ФОП Левицькій У.І. 20.03.2024 відповідно до списку згрупованих поштових відправлень листів рекомендованих, поданих в Львів Поштамт, № 57, номер відправлення 0600901075732.

(13) За інформацією, наданою акціонерним товариством «Укрпошта» листом від 16.05.2024 № 1.10.004.-12995-24 (вх. № 63-01/530кі від 17.05.2024), рекомендований лист № 0600901075732 від 20.03.2024 (Вимога), надійшов 22.03.2024 до відділення (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та був вручений 28.03.2024 адресату Левицькій У.І. під підпис, що підтверджується завіреною копією ф.8 про одержання поштового відправлення Левицькою У.І.

(14) Останній день строку надання інформації ФОП Левицькою У.І. на вимогу голови Відділення від 20.03.2024 № 63-02/940 припадав на 08 квітня 2024 року. Однак у встановлений строк інформація до Відділення не була подана.

(15) Станом на 01.08.2024 відповідь на вимогу Відділення від ФОП Левицької У.І. не надійшла.

- (16) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення ФОП Левицькою У.І. збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (17) Звернень чи клопотань щодо продовження строку надання інформації, роз'яснень питань тощо, від ФОП Левицької У.І. до Відділення не надходило.

4. Висновки Відділення та правова кваліфікація дій Відповідача

- (18) Згідно з:

- частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;
- статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції;
- статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження, зокрема при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом;
- частиною першою статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» доказами у справі можуть бути будь - які фактичні дані, які дають можливість встановити наявності або відсутності порушення;
- частиною восьмою статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» збір доказів здійснюється, зокрема, територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України незалежно від місцезнаходження доказів.

- (19) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України,

уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».

- (20) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (21) Направлення вимог про надання інформації спрямовано на забезпечення функцій органів Антимонопольного комітету України та ефективності застосування конкурентного законодавства.
- (22) Неподання інформації на Вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».
- (23) Отже, дії ФОП Левицької У.І. з неподання інформації Відділенню на вимогу голови Відділення від 20.03.2024 № 63-02/940 у встановлений ним строк, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (24) На подання про попередні висновки у справі від 08.08.2024 № 63-03/183-П, яке було надіслано ФОП Левицькій У.І. листом Відділення від 08.08.2024 № 63-02/2563е, заперечень чи спростувань від ФОП Левицької У.І. не надходило.

6. Визначення розміру штрафу

- (25) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді неподання інформації, Відділенню у встановлені головою строк відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на суб'єкта господарювання накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

- (26) Розділ III Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами) (далі - Порядок розгляду заяв і справ) регламентує етапи визначення розміру штрафу.
- (27) Відповідно до пункту 8 розділу IV за вчинення порушення передбаченого пунктами 13-15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», базовий розмір штрафу визначається в межах, встановлених частинами другою та п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», залежно від ступеня негативного впливу на можливості виконання органами Комітету завдань, визначених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (28) Відповідно до інформації, отриманої від Головного управління ДПС у Львівській області (лист від 29.03.2024 № 4147/5/13-01-04-03-12 (вх. № 63-01/569кі від 30.05.2024)), розмір доходу (виручки) ФОП Левицької У.І. від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік склав: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (29) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення береться до уваги, що законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежність від наявності у суб'єкта господарювання вини в будь-якій формі.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями) та пункти 1 і 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії фізичної особи-підприємця Левицької Уляни Ігорівни (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 20.03.2024 № 63-02/940 про подання інформації у встановлений ним строк порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини, накласти на фізичну особу-підприємця Левицьку Уляну Ігорівну (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ