



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 15 серпня 2024 р.

Львів

№ 63/72- р/к

Справа № 63/3-03-17-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Організатор перевезень - Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») не проводив (не визначав на конкурсній основі) конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме: №№ 39А; 49А; 92; 57; 55А; 56А; 58; 59; 60; 61; 62; 63 та № 84 у Львівській міській територіальній громаді, що обмежує право інших суб'єктів господарювання (перевізників), які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначеному маршруті, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у Львівській міській територіальній громаді.

За результатами розгляду справи № 63/3-03-17-2024, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала бездіяльність Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»), яка полягає у не проведенні (не визначенні на конкурсній основі) конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме: №№ 39А; 49А; 92; 57; 55А; 56А; 58; 59; 60; 61; 62; 63 та № 84 у Львівській міській територіальній громаді, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянула матеріали справи № 63/3-03-17-2024 про порушення Департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.07.2024 № 63-03/174-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Відповідачем є:
Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), дата державної реєстрації – «Інформація, доступ до якої обмежено» року, ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (2) Відповідно до відомостей в ЄДР, Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради є юридичною особою, організаційно - правова форма: орган місцевого самоврядування; вид економічної діяльності за КВЕД «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (3) Місцезнаходження Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради (далі - Департамент): «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (4) У розумінні статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Департамент є органом місцевого самоврядування.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Відділення від 08.02.2024 № 63/17-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/3-03-17-2024 у зв'язку з бездіяльністю організатора перевезень – Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 92, 39А, 55А, 56А у м. Львові, що містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

- (6) Відділення листом від 09.02.2024 № 63-02/449 надіслало Департаменту посвідчену копію Розпорядження Колегії Відділення від 08.02.2024 № 63/17-рп/к про початок розгляду Справи № 63/3-03-17-2024, яке вручене 13.02.2024 року (відповідно до трекінгу поштових відправлень Укрпошти за № 0600086579429).
- (7) На Розпорядження Колегії Відділення від 08.02.2024 № 63/17-рп/к у Справі № 63/3-03-17-2024, станом на 25 липня 2024 року інформації від Департаменту до Відділення не надходило.
- (8) Відділення надсило Департаменту вимоги від 28.05.2024 № 63-02/1503є, від 17.06.2024 № 63-02/1820є про подання інформації.
- (9) Відповіді на вимоги Відділення від 28.05.2024 № 63-02/1503є, від 17.06.2024 № 63-02/1820є, Департамент надав листами від «Інформація, доступ до якої обмежено» «Інформація, доступ до якої обмежено» та від «Інформація, доступ до якої обмежено», «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (10) Листом від 29.07.2024 № 63-02/2417є Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками № 63-03/174-П від 26.07.2024 у справі № 63/3-03-17-2024, яке отримано 01.08.2024 року (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за № «Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (11) Департамент листом від «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. «Інформація, доступ до якої обмежено») надіслав відповідь на Подання з попередніми висновками № 63-03/174-П від 26.07.2024 у справі № 63/3-03-17-2024.

3. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Повноваження органів місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначається, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (13) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- (14) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини, зокрема органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання.
- (15) Відносини між автомобільними перевізниками, замовниками транспортних послуг, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, пасажирями, власниками транспортних засобів, а також їх відносини з юридичними та фізичними особами - суб'єктами підприємницької діяльності, які забезпечують діяльність автомобільного транспорту та безпеку перевезень регулюються Законом України «Про автомобільний транспорт» (стаття 3 цього Закону).
- (16) Згідно з статтею 5 Закону України «Про автомобільний транспорт», основним завданням державного регулювання та контролю у сфері автомобільного транспорту є створення умов безпечного, якісного й ефективного перевезення пасажирів та вантажів, надання додаткових транспортних послуг. Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема на створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції.
- (17) У частині дев'ятій статті 6 цього Закону, зокрема, визначено, що органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території.
- (18) Крім того, відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт», забезпечення організації пасажирських перевезень, зокрема, на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, покладається на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади.
- (19) Разом з тим, відповідно до статті 43 вказаного Закону, визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування здійснюються виключно на конкурсних засадах. Об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів). На конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами.

- (20) Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначається, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезення покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) у разі відсутності в нього автобусів, що відповідають умовам конкурсу, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на один рік. Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України.
- (21) Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008р. № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами) затверджено Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (далі - Порядок № 1081).
- (22) Порядок № 1081 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів, зокрема, на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади (пункт 1 Порядку №1081).
- (23) Відповідно до пункту 10 Порядку № 1081 зазначається, що організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт». Крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті загального користування, вимоги до якості транспортного обслуговування та транспортних засобів тощо).
- (24) Відповідно до пункту 46 Порядку № 1081 зазначається, що організатор перевезень визнає переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних маршрутах та маршрутах в межах території однієї територіальної громади того перевізника - претендента, який за результатами розгляду набрав найбільшу кількість балів відповідно до системи оцінки пропозицій перевізників-претендентів, підготовлених конкурсним комітетом.
У разі коли перевізники-претенденти під час участі у конкурсі з перевезення пасажирів на внутрішньообласних маршрутах та маршрутах в межах території однієї територіальної громади набрали однакову кількість балів, переможець конкурсу визначається шляхом голосування.
- (25) Умови та строки укладення організатором перевезень договорів на здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом із переможцем конкурсу, регламентуються, зокрема, пунктами 53 та 55 Порядку № 1081.

- (26) Згідно з пунктом 53 Порядку № 1081, організатор перевезень на внутрішньообласних, внутрішньорайонних та міських автобусних маршрутах не пізніше десяти робочих днів з дня опублікування свого рішення на офіційному веб-сайті укладає з переможцем конкурсу договір згідно з обов'язковими та додатковими (за наявності) умовами конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.
- Якщо перевізник-претендент брав участь у конкурсі і визнаний переможцем у кількох конкурсах, договір укладається (дозвіл видається) окремо на кожний об'єкт конкурсу. Строк дії договору (дозволу), який укладається (видається) за результатами конкурсу, становить п'ять років. Договір (дозвіл) може бути достроково розірвано (анульовано) організатором перевезень в частині відносин щодо обслуговування усього (усіх) маршруту (маршрутів) та/або виконання окремих рейсів з підстав, визначених законодавством.
- Організатор перевезень зобов'язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору (дозволу), укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу. У такому разі дія договору (дозволу), укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після закінчення строку дії договору (дозволу) на перевезення укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об'єкті.
- (27) Пунктом 55 Порядку № 1081 визначено, що організатор зобов'язаний: забезпечити дострокове розірвання договору або анулювання дозволу з автомобільним перевізником у разі: наявності фактів порушення ним умов договору або дозволу у частині незабезпечення регулярності перевезень з вини перевізника (менш як 90 відсотків за місяць), використання автобусів, що не відповідають зазначеним умовам за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками, відправлення автобусів з місць, що не передбачені розкладом руху. Розірвання договору або анулювання дозволу здійснюється не раніше ніж через 30 календарних днів після надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору (дозволу) та встановлення повторного факту такого порушення (повідомлення не застосовується у разі настання транспортної події з вини водія автобуса з потерпілими та/або загиблими, яка спричинена діяльністю перевізника). У такому разі для роботи на автобусному маршруті загального користування призначається організатором конкурсу автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце (за наявності), на строк до закінчення строку дії договору або дозволу, який було розірвано (анульовано).
- (28) У разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, призначається організатором конкурсу до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами,

класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці (пункт 55 Порядку № 1081).

4. ОБСТАВИНИ

- (29) На 5 – й сесії 8 – го скликання Львівської міської ради прийнято Ухвалу № 1081 від 08.07.2021 «Про розмежування повноважень між виконавчими органами Львівської міської ради» (зі змінами; далі – Ухвала).
- (30) Відповідно до пункту 4 Ухвали встановлено, що новоутворені виконавчі органи (в тому числі, Департамент) є правонаступниками виконавчих органів Львівської міської ради у частині повноважень, визначених Положенням про розмежування повноважень між виконавчими органами Львівської міської ради.
- (31) Додатком до Ухвали затверджено Положення про розмежування повноважень між виконавчими органами Львівської міської ради (далі – Положення про розмежування повноважень).
- (32) Відповідно до пункту 2 Розділу VII Положення про розмежування повноважень зазначається, що до повноважень Департаменту відноситься організація роботи, зокрема: організація конкурсів на здійснення перевезень на автобусних маршрутах загального користування у порядку, передбаченому законодавством України; укладення договорів з суб'єктами підприємницької діяльності з надання послуг населенню з перевезення громадським транспортом; виконання функцій замовника та визначення на конкурсній основі виконавців робіт щодо надання послуг міських, приміських та міжміських пасажирських перевезень, що не виходять за межі Львівської міської територіальної громади, укладення з ними договорів, здійснення контролю за їх виконанням.
- (33) Рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради від 01.10.2021 № 855 (далі – Рішення № 855) було затверджено Положення про Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради, відповідно до якого, до повноважень Департаменту належало, зокрема, організація конкурсів на здійснення перевезень на автобусних маршрутах загального користування у порядку, передбаченому законодавством України та укладення договорів з суб'єктами підприємницької діяльності з надання послуг населенню з перевезення громадським транспортом.
- (34) Крім того, виконавчий комітет Львівської міської ради прийняв рішення від 08.03.2024 № 368 «Про затвердження Положення про департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради та його структури» (далі – Рішення № 368), яким затверджено, зокрема,

Положення про департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради (далі – Положення про Департамент).

- (35) У розділі 4 «Компетенція департаменту» Положення про Департамент зазначається, що до повноважень Департаменту належить, зокрема: організація конкурсів на здійснення перевезень на автобусних маршрутах загального користування у порядку, передбаченому законодавством України; укладення договорів з суб'єктами підприємницької діяльності з надання послуг населенню з перевезення громадським транспортом; виконання функцій замовника та визначення на конкурсній основі виконавців робіт щодо надання послуг міських, приміських та міжміських пасажирських перевезень, що не виходять за межі Львівської міської територіальної громади, укладення з ними договорів, здійснення контролю за їх виконанням.
- (36) Слід зазначити, що у зв'язку з прийняттям виконавчим комітетом Львівської міської ради Рішення № 368, Рішення № 855 втратило чинність з 01 квітня 2024 року.
- (37) Враховуючи вищенаведене, Департамент визначено організатором перевезень на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Львівської міської територіальної громади.
- (38) Відповідно до інформації, отриманої з інших джерел (офіційного сайту Львівської міської ради <https://city-adm.lviv.ua/lmr/docs-decision> у розділі Документи Львівської міської ради), Відділенням встановлено таке.
- (39) Рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради від 04.04.2023 № 313 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 02.09.2011 № 809» (далі – Рішення № 313), внесені зміни до рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 02.09.2011 № 809 «Про затвердження мережі міських автобусних маршрутів загального користування», а саме, додатком до Рішення № 313 затверджено мережу міських автобусних маршрутів загального користування у межах Львівської міської територіальної громади.
- (40) Відповідно до Рішення № 313, Департамент у передбаченому законодавством порядку повинен забезпечити проведення конкурсів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.
- (41) Проаналізувавши розміщені на сайті рішення Львівської міської ради за 2023 рік Відділення встановило, що у 2023 році конкурс з визначення перевізників на перевезення пасажирів на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не

виходять за межі території Львівської міської територіальної громади, не проводився.

- (42) У свою чергу, виконавчим комітетом Львівської міської ради у 2023 році прийняті такі рішення:
- рішення від «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від «Інформація, доступ до якої обмежено», згідно з яким затверджено маршрут руху автобусного маршруту № 92;
 - рішення від «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про укладення тимчасового договору» (далі – Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено»), згідно з яким Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури необхідно укласти з «Інформація, доступ до якої обмежено» року тимчасовий договір з Львівським комунальним автотранспортним підприємством № 1 на автобусний маршрут № 92 на строк 3 місяці або до моменту укладення договору з переможцем конкурсу з визначення автомобільного перевізника на вказаному міському автобусному маршруті загального користування;
 - рішення від «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від «Інформація, доступ до якої обмежено», згідно з яким затверджено маршрути руху автобусних маршрутів: №№ 39А; 55А; 56А;
 - рішення від «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про укладення тимчасового договору» (далі – Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено»), згідно з яким Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури необхідно укласти з «Інформація, доступ до якої обмежено» року тимчасові договори з Львівським комунальним автотранспортним підприємством № 1 на автобусні маршрути № 39А; № 55А; № 56А на строк 3 місяці або до моменту укладення договору з переможцем конкурсу з визначення автомобільного перевізника на вказаних міських автобусних маршрутах загального користування.
- (43) Відповідно до зазначених вище рішень виконавчого комітету Львівської міської ради, а саме: Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено» та Рішення № «Інформація, доступ до якої обмежено», Департамент зобов'язано укласти з Львівським комунальним автотранспортним підприємством № 1 (далі – ЛК АТП № 1) відповідні тимчасові договори на перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах №№ 92; 39А; 55А; 56А строком на 3 місяці або до моменту укладення договору з переможцем конкурсу з визначення автомобільного перевізника на вказаних міських автобусних маршрутах загального користування.
- (44) На підставі відповідних рішень виконавчого комітету Львівської міської ради Департаментом укладені тимчасові договори на пасажирські перевезення з одним перевізником – ЛК АТП № 1 (засновником якого є Львівська міська рада), які стосувалися обслуговування міських

автобусних маршрутів загального користування у м. Львові, а саме: №№ 92, 39А; 55А; 56А.

- (45) Слід зазначити, що терміни дії тимчасових договорів станом на січень 2024 року на автобусних маршрутах №№ 92, 39А; 55А; 56А складали більше 3 - ох місяців, проте, всупереч вимогам Закону України «Про автомобільний транспорт», Порядку № 1081 організатором перевезень – Департаментом конкурси на пасажирські перевезення - не проводилися, та як наслідок, не визначалися на конкурсних засадах перевізники для обслуговування зазначених міських автобусних маршрутів.
- (46) Станом на січень 2024 року у Відділенні відсутня інформація про проведення Департаментом конкурсу з визначення автомобільного перевізника на вказаних міських автобусних маршрутах загального користування у м. Львові.
- (47) Не проведення організатором перевезень – Департаментом конкурсу з визначення перевізника на міських автобусних маршрутах №№ 92, 39А, 55А, 56А та надання ЛК АТП № 1 права здійснювати на позаконкурсній основі пасажирські перевезення на зазначених маршрутах на підставі укладених тимчасових договорів, укладених Департаментом із зазначеним комунальним підприємством строком більше трьох місяців, не відповідає вимогам чинного законодавства України, зокрема: статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт», пунктів 53, 55 Порядку № 1081.
- (48) ЛК АТП № 1 (місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено»; засновником є Львівська міська рада) отримавши право здійснювати пасажирські перевезення на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 92, 39А, 55А та 56А у м. Львові без участі у конкурсі, здобуло перевагу над іншими перевізниками не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органу місцевого самоврядування – Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради.
- (49) Слід зазначити також, що станом на січень 2024 року на ринку послуг з пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Львові крім ЛК АТП № 1 здійснюють діяльність:
 - ТзОВ «Міра і К» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено»; ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - ТзОВ «Фіакр - Львів» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено»; ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - ПАТ «ЛАТП 14630» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено»; ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);

- ТзОВ «Успіх БМ» (адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено»; ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»).

Тобто, ринок в цілому конкурентний.

- (50) Зазначаємо, що комунальне підприємство ЛК АТП № 1 здійснює пасажирські перевезення на - «Інформація, доступ до якої обмежено» автобусних маршрутах; ТзОВ «Міра і К» на - «Інформація, доступ до якої обмежено» маршрутах; ТзОВ «Фіакр - Львів» на - «Інформація, доступ до якої обмежено» маршрутах; ПАТ «ЛАТП 14630» - «Інформація, доступ до якої обмежено» маршрутах; ТзОВ «Успіх БМ» на - «Інформація, доступ до якої обмежено» маршрутах (інформація управління транспорту Львівської міської ради <https://opendata.city-adm.lviv.ua/dataset/pereviznyky-hromadskoho-transportu#>).
- (51) Отже, перевізники ТзОВ «Міра і К», ТзОВ «Фіакр - Львів», ПАТ «ЛАТП 14630», ТзОВ «Успіх БМ» могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги пасажиром у м. Львові, а це призвело б до змагання між перевізниками та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, пасажирів отримували б послуги з перевезення кращої якості та вартості, оскільки це є одним із основних критеріїв відбору під час проведення конкурсу.
- (52) Таким чином, не проведення організатором перевезень - Департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 92, 39А, 55А, 56А у Львівській міській територіальній громаді, обмежує право інших суб'єктів господарювання (перевізників), які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначених маршрутах, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Львові Львівської області.
- (53) У зв'язку з розглядом справи № 63/3-03-17-2024, Відділення надіслало до Департаменту вимогу від 28.05.2024 № 63-02/1503е про подання інформації.
- (54) На вимогу Відділення від 28.05.2024 № 63-02/1503е, Департамент у листі від «Інформація, доступ до якої обмежено» надав таку інформацію та матеріали, зокрема:
 - за період з січня 2023 року до травня 2024 року Департаментом було оголошено один конкурс 11 січня 2024 року у газеті «Високий Замок», який відбувся 27.02.2024 року;

- за вказаний період доповнено мережу міських автобусних маршрутів Львівської міської територіальної громади маршрутами №№ 39А; 49А; 55А; 56А та № 84;
- у зв'язку із запровадженням автобусних маршрутів №№ 49А; 55А та 56А зупинена робота автобусних маршрутів №№ 49, 55 та № 56;
- Департаментом найближчим часом планується провести конкурс на визначення перевізників щодо обслуговування таких автобусних маршрутів загального користування, а саме: №№ 55А; 56А; 58; 59; 60; 61; 62; 63 та № 84.

- (55) Відповідно до наданої Департаментом у листі від «Інформація, доступ до якої обмежено» Таблиці діючих автобусних маршрутів станом на 28 травня 2024 року, у м. Львові пасажирські перевезення здійснюються на 53 автобусних маршрутах.
- (56) Крім того, рішенням від «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про укладення тимчасового договору» (далі – Рішення «Інформація, доступ до якої обмежено»), згідно з яким Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури надано зобов'язання укласти з «Інформація, доступ до якої обмежено» року тимчасовий договір з Львівським комунальним автотранспортним підприємством № 1 на автобусний маршрут № 49А на строк 3 місяці або до моменту укладення договору з переможцем конкурсу з визначення автомобільного перевізника на вказаному міському автобусному маршруті загального користування.
- (57) Результати конкурсу від 27.02.2024 року затверджено наказом Департаменту від 08.03.2024 № 21, з перевізниками укладено відповідні договори, зокрема:
- маршрут № 39А – Договір від «Інформація, доступ до якої обмежено», укладений Департаментом з ЛК АТП № 1;
 - маршрут № 49А – Договір від «Інформація, доступ до якої обмежено», укладений Департаментом з ЛК АТП № 1;
 - маршрут № 92 – Договір від «Інформація, доступ до якої обмежено», укладений Департаментом з ЛК АТП № 1;
 - маршрут № 12 – Договір від «Інформація, доступ до якої обмежено», укладений Департаментом з ТзОВ «Епітранс» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - маршрут № 30 – Договір від «Інформація, доступ до якої обмежено», укладений Департаментом з ТзОВ «Епітранс» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - маршрут № 48 – Договір від «Інформація, доступ до якої обмежено», укладений Департаментом з ТзОВ «Епітранс» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - маршрут № 57 – Договір від «Інформація, доступ до якої обмежено», укладений Департаментом з ТзОВ «Транссіті» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (58) Відповідно до протоколу засідання конкурсної комісії з визначення автомобільного перевізника на міських автобусних маршрутах загального користування від 27.02.2024 року, наданого Департаментом у листі від «Інформація, доступ до якої обмежено», було визначено переможців для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах, зокрема: №№ 39А, 49А та № 92 (перевезення на яких здійснювалося на підставі укладених з ЛК АТП № 1 тимчасових договорів), а також, визначено переможців – перевізників для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах №№ 12, 30, 48 та 57.
- (59) Враховуючи вищезазначену інформацію, під час провадження у справі № 63/3-03-17-2024 було поновлено конкуренцію, а саме, Департаментом визначено переможців для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах у м. Львові, зокрема: №№ 39А, 49А, 92 та № 57 (перевезення на яких здійснювалося на підставі тимчасових договорів).
- (60) Відділення надіслало до Департаменту вимогу від 17.06.2024 № 63-02/1820є про подання інформації у Справі № 63/3-03-17-2024.
- (61) На вимогу Відділення від 17.06.2024 № 63-02/1820є, Департамент у листі від «Інформація, доступ до якої обмежено» повідомив інформацію стосовно тимчасових договорів, а саме:
- тимчасові договори на автобусні маршрути №№ 58, 59 (договори № «Інформація, доступ до якої обмежено»; № «Інформація, доступ до якої обмежено», перевізник ПАТ «Львівське АТП-14630», ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - тимчасові договори на автобусні маршрути №№ 60, 61, 63 (договори № «Інформація, доступ до якої обмежено»; № «Інформація, доступ до якої обмежено» та № «Інформація, доступ до якої обмежено», перевізник ЛК АТП №1, ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - тимчасовий договір на автобусному маршруті № 62 (договір № «Інформація, доступ до якої обмежено», перевізник ТзОВ «Успіх БМ», ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»).
- Зазначені тимчасові договори укладалися в 2022 році до завершення воєнного стану чи проведення конкурсу.
- (62) Департамент повідомив також, що на автобусному маршруті № 84 укладалися два тимчасові договори, а саме: № «Інформація, доступ до якої обмежено» та № «Інформація, доступ до якої обмежено» до завершення воєнного стану чи проведення конкурсу, перевізник ТзОВ «Успіх БМ» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (63) Відповідно до інформації Департаменту (лист від «Інформація, доступ до якої обмежено», конкурс на визначення автомобільних перевізників на міських маршрутах загального користування у межах Львівської міської територіальної громади №№ 55А; 56А; 58; 59; 60; 61; 62; 63 та № 84 оголошено 20.06.2024 у газеті «Високий Замок» та на сайті Львівської міської ради в рубриці «Оголошення». Попередньо конкурс на визначені автобусні маршрути планується провести 05.08.2024 року.
- (64) Враховуючи вищенаведене, Департамент не проводив конкурс з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме: №№ 55А; 56А; 58; 59; 60; 61; 62; 63 та № 84 у Львівській міській територіальній громаді (перевезення здійснюються на підставі тимчасових договорів), що не відповідає вимогам статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пунктів 53, 55 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (зі змінами).
- (65) Тобто, внаслідок бездіяльності організатора перевезень – Департаменту у вигляді не визначення на конкурсній основі перевізника з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме: №№ 55А; 56А; 58; 59; 60; 61; 62; 63 та № 84 у Львівській міській територіальній громаді, з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на цей ринок нових суб'єктів господарювання.
- (66) Таким чином, не проведення (не визначення на конкурсній основі) організатором перевезень - Департаментом конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме: №№ 55А; 56А; 58; 59; 60; 61; 62; 63 та № 84 у Львівській міській територіальній громаді, обмежує право інших суб'єктів господарювання (перевізників), які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначеному маршруті, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у Львівській міській територіальній громаді.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (67) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

- (68) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (69) У частині першій статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зазначається, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (70) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (71) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (72) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (73) Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти

будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (74) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (75) Відповідно, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування, в тому числі, на міських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, визначаючи на конкурсних засадах, у порядку встановленому законодавством України, перевізників із надання зазначених перевезень.
- (76) Таким чином, бездіяльність організатора перевезень - Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради «Інформація, доступ до якої обмежено», яка полягає у не проведенні (не визначенні на конкурсній основі) конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме: №№ 55А; 56А; 58; 59; 60; 61; 62; 63 та № 84 у Львівській міській територіальній громаді, що не відповідає законодавству України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.
- (77) Департамент листом від «Інформація, доступ до якої обмежено» надіслав відповідь на Подання з попередніми висновками № 63-03/174-П від 26.07.2024 у справі № 63/3-03-17-2024 та повідомив про таке, зокрема:
 - 05 серпня 2024 року відбувся конкурс на визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування у межах Львівської міської територіальної громади №№ 55А; 56А; 58; 59; 60; 61; 62; 63 та № 84 (Протокол № 2 про розкриття конкурсних пропозицій з визначення автомобільного перевізника на міських автобусних маршрутах загального користування від 05.08.2024);

- відповідно до Наказу Департаменту № 56 від 08.08.2024 «Про визначення переможців конкурсу з визначення автомобільного перевізника на міських автобусних маршрутах загального користування у межах Львівської міської територіальної громади», переможцями на міських автобусних маршрутах загального користування визнано перевізників, а саме:

- на маршрутах №№ 55А; 56А; 60; 61 та № 63 – Львівське комунальне АТП № 1;
- на маршрутах №№ 58; 59 – ПАТ «Львівське АТП 14630»;
- на маршрутах №№ 62; 84 – ТзОВ «Успіх БМ».

(78) Ураховуючи вищенаведене, Департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради «Інформація, доступ до якої обмежено» припинено порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(79) Отже, матеріалами справи доведено, що бездіяльність організатора перевезень - Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради «Інформація, доступ до якої обмежено», яка полягає у не проведенні (не визначенні на конкурсній основі) конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме: №№ 39А; 49А; 92; 57; 55А; 56А; 58; 59; 60; 61; 62; 63 та № 84 у Львівській міській територіальній громаді, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 1 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що бездіяльність організатора перевезень - Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради «Інформація, доступ до якої обмежено», яка полягає у не проведенні (не визначенні на конкурсній основі) конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме: №№ 39А; 49А; 92; 57; 55А; 56А; 58; 59; 60; 61; 62; 63 та № 84 у Львівській міській територіальній громаді, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ