



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 25 липня 2024 р.

Львів

№ 63/18- рк/к

Виконавчий комітет
Виноградівської міської ради

пл. Миру, 5, м. Виноградів,
Берегівський р-н,
Закарпатська обл., 90300
E-mail: meriyal@vin-rada.gov.ua

Про припинення дій, які містять ознаки
порушення законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), за результатами дослідження проведеного на виконання доручення голови Відділення від 04.04.2024 № 63-03/42-вд щодо дотримання Виноградівською міською радою Закарпатської області та її виконавчим комітетом вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час прийняття рішень на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Виноградівської міської територіальної громади,

ВСТАНОВИЛА:

- (1) Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які впливають на конкуренцію.
- (2) Виноградівська міська рада Закарпатської області відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – Міська рада).
- (3) Місцезнаходження: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (4) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 712-р м. Виноградів є адміністративним центром Виноградівської міської територіальної громади, до складу якої входять Виноградівська, Боржавська, Буківська, Великоком'ятівська, Великокопанська, Дротинська, Малокопанська, Олешницька, Оноцька, Підвиноградівська, Фанчиківська, Широківська територіальні громади.

- (5) У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виноградівська міська рада є органом місцевого самоврядування.
- (6) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.
- (7) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 зазначеного Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (8) В територіальних межах Виноградівської міської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Міською радою та її виконавчим комітетом.
- (9) Виконавчий комітет Виноградівської міської ради Закарпатської області відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі - Виконавчий комітет).
- (10) Місцезнаходження: («Інформація, доступ до якої обмежено»).

1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (11) Відповідно до статті 73 Закону рішення міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.
- (12) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (13) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, в тому числі розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС), встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (14) Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі - Закон), розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (15) На виконання зазначеної норми закону, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, затверджений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, який визначає механізм їх розміщення (далі - Наказ 244).
- (16) Відповідно до п. 2.1 Наказу 244, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.

- (17) Порядок отримання паспорту прив'язки ТС визначений пунктами 2.2 – 2.7 Наказу 244.
- (18) Відповідно до п. 2.2 Наказу 244 Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС. До заяви додаються:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
 - реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності)/місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.
- (19) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (п. 2.5 Наказу 244).
- (20) Згідно з п. 2.6 Наказу 244, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додаються:
- схема розміщення ТС;
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- (21) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (п. 2.7 Наказу 244).
- (22) Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації (п. 2.18 Наказу 244).
- (23) Пунктом 2.14 Наказу 244 передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Наказу 244;
 - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Наказу 244.
- (24) Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.
- (25) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Наказ 244 є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (26) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Наказом 244.

2. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (27) З метою всебічного та об'єктивного проведення дослідження Відділення надіслало Виноградівській міській раді вимогу про надання інформації від 26.02.2024 № 63-02/1081e, відповідь на яку отримано листами від 03.05.2024 № 02.1-22/2109 (вх. від 07.05.2024 № 63-01/1124) та від 21.05.2024 № 02.1-22/2412 (вх. від 22.05.2024 № 63-01/1230).
- (28) За результатами аналізу отриманої інформації встановлено таке.
- (29) Підприємницьку діяльність у ТС на території Виноградівської міської ради станом на 01.01.2022 здійснювали 18 суб'єктів господарювання, станом на 01.01.2023 - 26 суб'єктів господарювання, станом на 01.01.2024 - 26 суб'єктів господарювання, на 11.03.2024 - 28 суб'єктів господарювання.
- (30) Узагальнена інформація щодо видачі паспортів прив'язки ТС наведена в Таблиці 1.

Таблиця 1

№ з/п	Показник	2022 рік	2023 рік	Поточний період 2024
1	Отримано заяв на видачу паспорта прив'язки ТС	5	9	1
2	Кількість виданих паспортів прив'язки ТС	4	8	2
3	Кількість відмов у видачі паспорта прив'язки ТС	0	0	0
4	Кількість паспортів прив'язки ТС, строк дії яких продовжено	0	0	0
5	Кількість відмов у продовженні строку дії паспорта прив'язки ТС	0	0	0

- (31) В листі від 03.05.2024 № 02.1-22/2109 Виноградівська міська рада зазначила, що рішенням дев'ятнадцятої сесії сьомого скликання Виноградівської міської ради Закарпатської області від 26.04.2018 № 530 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Виноградів (далі - Порядок розміщення ТС).
- (32) Вищевказаним листом Міська рада зазначила, що видача, продовження строку дії паспорта прив'язки ТС, видача дозволу на розміщення ТС здійснюється через Центр надання адміністративних послуг Виноградівської міської ради (далі - ЦНАП).
- (33) Рішенням виконавчого комітету Виноградівської міської ради від 29.03.2023 №110 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг, що надаються виконавчими органами міської ради через Центр надання адміністративних послуг» затверджено інформаційні та технологічні картки, форми заяв адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності».
- (34) Відділенням здійснено аналіз вищезазначених карток адміністративних послуг та встановлено, що окремі їх положення не відповідають вимогам, встановленим Наказом 244.
- (35) Згідно з п.8 інформаційної картки адміністративної послуги «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», для

отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди встановлено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги:

- заява на отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності;
- рішення виконавчого комітету Виноградівської міської ради щодо попереднього погодження місця розташування тимчасової споруди;
- схема розміщення ТС;
- ескізи фасадів тимчасової споруди у кольорі М1:50 (для стаціонарних тимчасових споруд кіосків, павільйонів), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проєктних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
- схема розміщення тимчасової споруди М1:500, М1:2000 з благоустроєм прилеглої території складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України»;
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отриманих замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж;
- реквізити замовника (копія паспорта громадянина; засвідчена нотаріально копія довіреності (для уповноваженої особи);
- фотофіксація земельної ділянки (з оточенням).

(36) Таким чином, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовнику, окрім документів, передбачених п. 2.6. Наказу 244, необхідно надати такі документи:

- рішення виконавчого комітету Виноградівської міської ради щодо попереднього погодження місця розташування тимчасової споруди;
- схему розміщення тимчасової споруди М1:500, М1:2000 з благоустроєм прилеглої території складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України»;
- копію паспорта громадянина; засвідчена нотаріально копія довіреності (для уповноваженої особи);
- фотофіксацію земельної ділянки (з оточенням).

(37) Пунктом 2.6. Наказу 244 не передбачено, що для оформлення паспорта прив'язки ТС замовнику необхідно надати такі документи.

(38) За інформацією Міської ради, наданої листом від 03.05.2024 № 02.1-22/2109 (вх. від 07.05.2024 № 63-01/1124) у 2022 році Виконавчим комітетом прийнято 5 рішень про погодження місця розташування ТС, у 2023 році прийнято 8 таких рішень, за поточний період 2024 року прийнято 1 рішення.

(39) Так, зокрема, рішеннями Виконавчого комітету: від 23.08.2022 № 193 («Інформація, доступ до якої обмежено») погоджено місце розташування ТС для провадження підприємницької діяльності в («Інформація, доступ до якої обмежено»); від 29.09.2022 № 222 («Інформація, доступ до якої обмежено») погоджено місце розташування ТС для провадження підприємницької діяльності (торгового павільйону) в («Інформація, доступ до якої обмежено»); від 25.12.2023 № 03 («Інформація, доступ до якої обмежено») погоджено місце розташування ТС для провадження підприємницької діяльності (торгового павільйону) в («Інформація, доступ до якої обмежено»); від 29.03.2023 № 103 («Інформація, доступ до якої обмежено») погоджено місце розташування ТС для провадження підприємницької діяльності (торгового павільйону) в («Інформація, доступ до якої обмежено»); від 26.04.2024 № 92 («Інформація, доступ до якої

обмежено») погоджено місце розташування ТС для провадження підприємницької діяльності (торгового павільйону) в («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (40) Також, прийняття рішення щодо попереднього погодження місця розташування тимчасової споруди передбачено п. 2.4. розділу 2 Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Виноградів, затвердженого рішенням дев'ятнадцятої сесії сьомого скликання Виноградівської міської ради Закарпатської області від 26.04.2018 № 530.
- (41) Це не відповідає вимогам п. 2.6. Наказу 244, яким передбачено вичерпний перелік документів, які замовник додає для отримання паспорта прив'язки ТС.
- (42) Зазначене суперечить п. 2.13. Наказу 244, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені Законом та Наказом 244.
- (43) Відповідно до п.12 інформаційної картки адміністративної послуги «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», паспорт прив'язки ТС не надається за умови невідповідності намірів замовника щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам та правилам.
- (44) Пунктом 2.14 Наказу 244 визначено вичерпні підстави щодо ненадання паспорта прив'язки ТС.
- (45) Вимога щодо невідповідності намірів замовника щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам та правилам не відповідає п. 2.14 Наказу 244.
- (46) Слід зазначити, що така вимога була наявна в Наказі 244, проте на підставі наказу Міністерства розвитку громад і територій від 23.11.2020 № 284 «Про затвердження змін до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 січня 2021 р. за № 105/35727 була виключена.
- (47) Таким чином, замовник може отримати паспорт прив'язки ТС на підставі отримання ним рішення Виконавчого комітету щодо попереднього погодження місця розташування тимчасової споруди, а у разі прийняття Виконавчим комітетом рішення про відмову у попередньому погодженні місця розташування тимчасової споруди, замовник буде позбавлений права отримати паспорт прив'язки ТС навіть у разі відповідності його намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації та будівельним нормам.
- (48) Аналізом п.8 інформаційної картки адміністративної послуги «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», для продовження паспорта прив'язки тимчасової споруди встановлено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги:
- заява на продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності;
 - рішення виконавчого комітету Виноградівської міської ради про продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності;
 - реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності), адреса, контактна інформація, місцезнаходження ТС та напрям підприємницької діяльності);

- кольорова фотофіксація фасадів ТС (для стаціонарних ТС) та благоустрою прилеглої території станом на подачу заяви – 2 примірника;
 - копія документа, що посвідчує право власності або користування земельною ділянкою або договір суперфіцію (за наявності);
 - існуючий паспорт прив'язки (оригінал);
 - довіреність - для уповноваженої особи.
- (49) Пунктом 12 цієї інформаційної картки адміністративної послуги продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди не надається за умов:
- зміни положень містобудівної документації на місцевому рівні, що є підставою у її відмові;
 - подання неповного пакета документів;
 - подання недостовірних відомостей.
- (50) Пунктами 2.17. та 2.18. Наказу 244 визначено, що строк дії паспорта прив'язки ТС визначається органом з питань містобудування та архітектури відповідної ради або районної державної адміністрації з урахуванням строків реалізації положень містобудівної документації на місцевому рівні. Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (51) Подання замовником вищевказаних документів для продовження строку дії паспорта прив'язки ТС та підстави для відмови у продовженні строку дії паспорта прив'язки ТС, визначені п.12 інформаційної картки адміністративної послуги «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», у Наказі 244 відсутні.
- (52) Згідно з п.8 інформаційної картки адміністративної послуги «Внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», для внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди встановлено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги:
- заява на внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності;
 - паспорт прив'язки існуючої тимчасової споруди;
 - ескізи оновлених фасадів тимчасової споруди у кольорі М1:50 (для стаціонарних тимчасових споруд кіосків, павільйонів), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проєктних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
 - реквізити замовника (копія паспорта громадянина; засвідчена нотаріально копія довіреності (для уповноваженої особи);
 - фотофіксація існуючого стану споруди (з оточенням).
- (53) Пунктом 12 цієї інформаційної картки цієї адміністративної послуги внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди не надається за умови, невідповідності запропонованих оновлених фасадів тимчасової споруди концепсії естетичному розвитку населених пунктів громади, подання неповного пакета документів, подання недостовірних відомостей.
- (54) Надання замовником вищезазначених документів не відповідає вимогам п. 2.32 Наказу 244, яким визначено, що у разі коли власник (користувач) має намір змінити естетичний вигляд ТС, він звертається до відповідного органу з питань містобудування та архітектури з письмовою заявою щодо внесення змін до паспорта прив'язки ТС у частині ескізів фасадів. Орган з питань містобудування та архітектури розглядає нові ескізи

фасадів ТС впродовж десяти робочих днів з дня подання такої заяви та за відсутності обґрунтованих заперечень керівник (заступник) органу з питань містобудування та архітектури візує нові ескізи фасадів ТС.

- (55) Отже, Виконавчий комітет приймаючи рішення щодо попереднього погодження місця розташування ТС, та включивши до переліку надання додаткових документів та додаткові підстави у відмові на отримання адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» встановив неправомірні вимоги для суб'єктів господарювання, які мають намір провадити підприємницьку діяльність у тимчасових спорудах.
- (56) Такі дії виконавчого комітету Виноградівської міської ради, які полягають у прийнятті рішень щодо попереднього погодження місця розташування ТС, що суперечить вимогам чинного законодавства та затвердженні рішенням Виконавчого комітету від 29.03.2023 №110 інформаційних карток адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства, створюють додатковий регуляторний бар'єр на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах у територіальних межах Виноградівської міської територіальної громади, оскільки призводять до зайвих втрат фінансових ресурсів та обмеження конкуренції на цьому ринку.
- (57) Зазначене вище також суперечить Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему), стаття 1 якого визначає, що дозвільна система у сфері господарської діяльності - сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, видачею дублікатів, анулюванням документів дозвільного характеру.
- (58) За приписами статті 1 Закону про дозвільну систему документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (59) Враховуючи вищезазначене, рішення щодо попереднього погодження місця розташування ТС, що надається суб'єктам господарювання через ЦНАП, є дозвільним документом.
- (60) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та

вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

- (61) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого дозвільного документу як «рішення на попереднє погодження місця розташування тимчасової споруди», а статтею 1 цього Закону передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до переліку, затвердженого цим Законом.
- (62) Отже, прийняття Виконавчим комітетом рішень щодо попереднього погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, яке є підставою для оформлення паспорту прив'язки ТС, створює не передбачені законодавством бар'єри для здійснення господарської діяльності у тимчасових спорудах, умови для можливих безпідставних відмов у його наданні, внаслідок чого хоча і не усуваються можливості вступу на ринок суб'єктів господарювання, але істотно ускладнюється цей процес.
- (63) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Виноградівської міської територіальної громади може обмежуватись.

3. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (64) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (65) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (66) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (67) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (68) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (69) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.

- (70) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (71) Дії виконавчого комітету Виноградівської міської ради Закарпатської області, які полягають у прийнятті рішень щодо попереднього погодження місця розташування ТС, та затвердженні рішенням Виконавчого комітету від 29.03.2023 №110 інформаційних карток адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», якими передбачено попереднє погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, яке є підставою для оформлення паспорта прив'язки ТС та якими для замовників встановлено вимоги надання додаткових документів та додаткових підстав у відмові в отриманні цих адміністративних послуг, що суперечить вимогам чинного законодавства, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Виноградівської міської територіальної громади.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Виконавчому комітету Виноградівської міської ради Закарпатської області (ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)), місцезнаходження: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Виноградівської міської територіальної громади, а саме: інформаційні картки адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», затверджені рішенням виконавчого комітету Виноградівської міської ради від 29.03.2023 №110, привести до вимог чинного законодавства України.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у десятиденний строк з дня їх отримання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ