АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 13.08.2024р. м. Одеса № 65/73-р/к

Справа № 14-01/2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Комунальне підприємство «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) протягом 2022 року, 2023 року та січня – квітня 2024 року на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території Фонтанської об'єднаної територіальної громади Одеського району Одеської області, де розташовані діючі мережі водовідведення та водопостачання, які йому належать або ним використовуються (експлуатуються), займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100%, оскільки не мало на цьому ринку жодного конкурента.

За результатами розгляду справи №14-01/2024 дії комунального підприємства «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягали у стягненні плати за погодження вузлів обліку водопостачання, не передбаченої чинним законодавством, при приєднанні об'єктів споживачів до централізованих систем питного водопостачання та централізованого водовідведення, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

За вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції на комунальне підприємство «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) накладено штраф у розмірі 46 026 (сорок шість тисяч двадцять шість) грн.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №14-01/2024 про порушення комунальним підприємством «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі № 14-01/2024 першого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.05.2024 № 65-03/84п,

1. ВІДПОВІДАЧ

(1) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо комунального підприємства «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області (далі – КП «Надія»): ідентифікаційний код юридичної особи: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; основний вид діяльності - за кодом КВЕД *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(2) У розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Надія» є суб'єктом господарювання.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(3) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надіслано вимоги про надання інформації Фонтанській сільській раді Одеського району Одеської області від 04.04.2023 №65-02/201е, від 21.03.2024 №65-02/673е, КП «Надія» від 04.04.2023 №65-02/667, від 09.06.2023 №65-02/1187, від 05.07.2023 №65-02/1375, від 10.08.2023 №65-02/1631, від 21.03.2024 №65-02/862, Головному управлінню ДПС України в Одеській області від 21.03.2024 №65-02/672е.

(4) КП «Надія» надало інформацію з копіями документів листами від 19.04.2023 №418/1 (вх.№ 65-01/760 від 25.04.2023), від 01.06.2023 №483 (вх. №65-01/1049 від 06.06.2023), 07.07.2023 №533 (вх.№65-01/1269 від 10.07.2023), від 27.07.2023 №559 (вх. №65-01/1410 від 03.08.2023), від 06.09.2023 №620 (вх. № 65-01/1628 від 08.09.2023), від 12.04.2024 №162 (вх. від 18.04.2024 №65-01/1147), від 30.04.2024 №169 (вх. від 13.05.2024 №65-01/1369), Головне управління ДПС України в Одеській області надало інформацію листом від 27.03.2024 №7566/5/15-32-04-09-05 (вх. від 27.03.2024 №65-01/858).

(5) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.02.2024 №65/15-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи №14-01/2024 за ознаками вчинення КП «Надія» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку, яке полягає у стягненні плати за погодження вузлів обліку водопостачання, не передбаченої чинним законодавством, при приєднанні об’єктів споживачів до централізованих систем питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(6) Листом від 09.02.2024 №65-02/327 КП «Надія» направлено копію Розпорядження з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером 06 000 865 817 25.

(7) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером 06 000 865 817 25 копію Розпорядження отримано КП «Надія» 15.02.2024.

(8) Листом від 25.03.2024 №125 (вх. від 02.04.2024 №65-01/949) КП «Надія» надало пояснення щодо предмету справи №14-01/2024.

(9) Листом від 29.05.2024 №65-02/1358е на адресу КП «Надія» направлено копію подання з попередніми висновками у справі №14-01/2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Подання з попередніми висновками) від 28.05.2024 № 65-03/84п, з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером 06 009 253 880 65.

(10) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером 06 009 253 880 65 копію Подання з попередніми висновками отримано КП «Надія» 11.06.2024.

(11) Листом від 27.06.2024 №270 (вх. від 27.06.2024 №65-01/883-Кі) КП «Надія» надало інформацію та копії документів у відповідь на Подання з попередніми висновками.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

(12) Аналіз та дослідження становища КП «Надія» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення здійснювались відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605.

3.1. Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

(13) КП «Надія» – суб'єкт господарювання, який здійснює діяльність на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(14) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище.

Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання.

(15) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Надія», є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(16) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

3.2.1.1. Споживчі характеристики.

(17) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон) житлово-комунальні послуги - це результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.

(18) Відповідно до пункту 2 частини першої статті 5 Закону послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення віднесені до комунальних послуг.

(19) Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання»:

централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.

(20) Відповідно до статті 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (набрав чинності 07.08.2023) централізоване водовідведення - господарська діяльність у сфері збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.

(21) Основною споживчою властивістю послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є їх надання суб'єктами господарювання, які мають діючі мережі водопостачання, що їм належать або ними використовуються (експлуатуються).

3.2.1.2. Умови споживання

(22) Послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у

відповідності до норм діючого законодавства України надаються споживачеві згідно з умовами договору, що укладається відповідно до типових договорів про надання послуг відповідно до статті 12 Закону.

(23) Таким чином, головною умовою споживання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є укладання договорів між виконавцем та споживачем послуг.

3.2.1.3. Умови реалізації

(24) Згідно з пунктом 28 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» господарська діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення підлягає ліцензуванню.

(25) КП «Надія» діє на підставі ліцензії на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, виданої, серія *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Відповідно до норм частини шостої статті 21 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», який набув чинності 28.06.2015, ліцензії на провадження видів господарської діяльності, визначені у статті 7 цього Закону, які є чинними на день набрання чинності цим Законом та мали обмежений термін дії, є безстроковими, та можуть, за заявою ліцензіата, бути переоформлені.

(26) Відповідно до листа Одеської обласної державної адміністрації від 24.09.2021 №143/21/02/02-11/1312, ліцензія КП «Надія» від *«Інформація, доступ до якої обмежено»*є чинною та має необмежений термін дії.

(27) Послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються із застосуванням певних інженерних мереж та згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» віднесені до сфери діяльності суб’єктів природної монополії.

(28) КП «Надія», здійснюючи діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, є суб'єктом природної монополії та, відповідно, внесене до Зведеного переліку природних монополій, розміщеному на офіційному сайті Антимонопольного комітету України https://www.amcu.gov.ua (зокрема станом на 17.05.2024).

(29) Послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення реалізуються виключно на договірних засадах.

3.2.1.4. Ціна.

(30) Тарифи на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення встановлені для КП «Надія» наступними рішеннями виконавчого комітету Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області:

від 10.11.2021 №267:

- на централізоване водопостачання – 16.44 грн $м^3$,
- на централізоване водовідведення – 13,60 грн $м^3$;

від 31.01.2024 №21:

- на централізоване водопостачання – 19.51 грн. $м^3$,
- на централізоване водовідведення – 19,51 грн.$м^3$.

(31) Рішенням виконавчого комітету Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області від 18.02.2022 №313 «Про затвердження вартості робіт (послуг), які надаються комунальним підприємством «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області» затверджена вартість робіт (послуг), які надаються КП «Надія» при приєднанні об’єктів до централізованих систем водопостачання та водовідведення, згідно з додатком №1 до цього рішення, а саме:

- згідно з кошторисом № 1 на виконання робіт, вартість Погодження робочих проектів на приєднання об’єктів до централізованих систем водопостачання та водовідведення становить 500 грн.(з ПДВ);
- згідно з кошторисом № 2 на виконання робіт, вартість Погодження вузлів обліку з

водопостачання становить 500 грн. (з ПДВ);

- згідно з кошторисом № 3 на виконання робіт, вартість Розробки та видачі технічних умов (попередніх технічних умов) на водопостачання та водовідведення становить 1500 грн. (з ПДВ);
- згідно з кошторисом № 4 на виконання робіт, вартість Встановлення індивідуального водомірного лічильника становить 300 грн. (з ПДВ).

(32) Отже, кінцеві споживачі послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не мають можливості впливу на ціну послуг, у тому числі під час врегулювання договірних відносин на відповідні послуги, оскільки тарифи на ці послуги встановлює виконавчий комітет Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області.

(33) Відповідно до листів КП «Надія» від 12.04.2024 №162 (вх. від 18.04.2024) та від 30.04.2024 №169 (вх. від 13.05.2024 №65-01/1369) тарифи встановлені рішеннями виконавчого комітету Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області від 31.01.2024 №21 та від 18.02.2022 №313 є чинними та не змінювались станом на квітень 2024 року.

(34) Таким чином, послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються КП «Надія» на платній основі, а отже, є товаром**,** щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Надія».

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів).

(35) Виробником (виконавцем) послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є КП «Надія».

(36) Споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати від КП «Надія» послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.3. Визначення товарних меж ринку.

(37) Враховуючи, що послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються на платній основі, ці послуги є товаром.

(38) Споживач може отримати вказані послуги лише у суб’єкта господарювання, який їх надає виключно в межах мереж водопостачання та водовідведення, які йому належать або ним використовуються (експлуатуються) .

(39) Ураховуючи, що ринок послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення знаходиться в стані природної монополії такі послуги не мають аналогів та не можуть бути замінені іншими послугами.

(40) За таких обставин товарними межами ринку є послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринків.

(41) Особливістю послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є їх отримання безпосередньо за місцем знаходження діючих мереж водопостачання та водовідведення.

(42) Рішеннями Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* в оперативне управління КП «Надія» передані мережі водопостачання та водовідведення з устаткуванням, розташовані на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(43) Рішення виконавчого комітету Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області від 10.11.2021 №267 та від 31.01.2024 №21 якими встановлювались тарифи на послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, розповсюджувались на територію Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області.

(44) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку послуг з

централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є територія Фонтанської об'єднаної територіальної громади Одеського району Одеської області, де розташовані діючі мережі водопостачання та водовідведення, які належать або використовуються (експлуатуються) КП «Надія».

3.5.Часові межі ринку

(45) Відповідно до інформації, отриманої від КП «Надія» листами від 19.04.2023 №418/1 (вх.№ 65-01/760 від 25.04.2023) та від 12.04.2024 №162 (вх. від 18.04.2024 №65-01/1147) кількість споживачів послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення КП «Надія» у 2022 році становила *«Інформація, доступ до якої обмежено»* осіб, у 2023 році – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* осіб, у 2024 році – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* осіб.

(46) Аналізуючи ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення протягом 2022 року, 2023 року, та січня - квітня 2024 року встановлено, що в вищезазначених територіальних та товарних межах ринку КП «Надія» працює одноосібно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.

(47) Часовими межами ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення визначено період протягом 2022 року, 2023 року, та січня - квітня 2024 року, протягом якого незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.6.Визначення частки на ринку

(48) На ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах території Фонтанської об'єднаної територіальної громади Одеського району Одеської області, де розташовані діючі мережі водопостачання та водовідведення, які належать або використовуються (експлуатуються) КП «Надія» протягом 2022 року, 2023 року, та січня - квітня 2024 року здійснювало діяльність лише КП «Надія».

(49) Отже, КП «Надія» у зазначений періоди є таким, що займає монопольне (домінуюче) становище на цьому ринку з часткою 100 %, оскільки КП «Надія» не мало на цьому ринку жодного конкурента.

3.7.Визначення потенційних конкурентів

(50) Ураховуючи те, що ринок послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, у відповідності до статті 5 Закону України «Про природні монополії» знаходиться у стані природної монополії, у КП «Надія» відсутні конкуренти на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території Фонтанської об'єднаної територіальної громади Одеського району Одеської області де розташовані діючі мережі водопостачання та водовідведення, які належать або використовуються (експлуатуються) КП «Надія».

3.8.Визначення бар'єрів вступу на ринок.

(51) Бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на досліджуваний ринок потенційних конкурентів є: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних фінансових ресурсів для придбання відповідного обладнання для організації надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а також наявність власних або орендованих мереж, адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання ліцензії на надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, отримання спеціального дозволу на водокористування тощо.

3.9.Встановлення монопольного (домінуючого) становища

(52) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку в нього немає жодного конкурента.

(53) Ураховуючи зазначене, КП «Надія» на ринку послуг з централізованого

водопостачання та централізованого водовідведення в межах території Фонтанської об'єднаної територіальної громади Одеського району Одеської області, де розташовані діючі мережі водовідведення та водопостачання, які належать або використовуються (експлуатуються) КП «Надія» протягом 2022 року, 2023 року, та січня - квітня 2024 року, займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100 %, оскільки КП «Надія» не мало на цьому ринку жодного конкурента.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ.

(54) Процедура приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначена положеннями розділу III Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 року №190, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 07.10.2008 №936/15627 (далі – Правила №190).

(55) Відповідно до пункту 4 розділу 1 Правил №190:

- замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення - споживач або суб'єкт господарювання, який має намір здійснити будівництво або реконструкцію об'єкта будівництва з подальшим його приєднанням до систем централізованого водопостачання та водовідведення;
- технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (далі - технічні умови) - комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, реконструкції та заходів для забезпечення гідравлічних параметрів стабільної роботи систем централізованого питного водопостачання (з урахуванням забезпечення потреб пожежогасіння) та/або централізованого водовідведення.

(56) Відповідно до пункту 3 розділу II Правил №190 межею розподільчих мереж, які обслуговує виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, є перший колодязь із запірною арматурою у місці приєднання до водопровідної мережі споживача відповідно до акта розмежування майнової належності та експлуатаційної відповідальності сторін (додаток 1).

У випадку відсутності контрольного колодязя у місці приєднання, межею, яку обслуговує виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, є місце приєднання до мережі водопостачання та водовідведення споживача.

(57) Відповідно до пункту 1 розділу III Правил №190 приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання.

(58) Згідно з пунктом 6 розділу III Правил №190 за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.

(59) Собівартість послуг з підготовки технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення визначається на підставі обґрунтованих трудовитрат, вартості одного людино-дня, виходячи із складності об'єкта підключення та категорії споживача, у відповідності до пункту 7 розділу III Правил.

(60) Згідно з пунктом 9 розділу III Правил №190 технічні умови, повинні включати:

- місце та спосіб підключення до систем централізованого питного водопостачання

та/або централізованого водовідведення;
- обсяг та тиск води, режим водопостачання;
- обсяги, вид та показники якості стічних вод, що скидаються;
- рекомендовані матеріали труб та перелік арматури і обладнання на них, глибину залягання трубопроводів;
- місце встановлення приладів обліку води, їх діаметр, тип, параметри, вимоги до встановлення;
- умови для влаштування проміжного резервуара, насосів - підвищувачів тиску, регуляторів тиску та обмежувачів;
- графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж, місця приєднання до них об'єкта, місце розмежування балансової належності;
- термін дії технічних умов.

(61) Відповідно до пункту 10 розділу III Правил №190 технічні умови є підставою для розроблення проєктно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі – проєктно-технічна документація) згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання.

Проєктно-технічна документація розробляється відповідно до виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення технічних умов.

(62) Відповідно до пункту 12 розділу III Правил №190 для забезпечення водопостачання об'єкта потрібно влаштування одного водопровідного вводу. В окремих випадках для об'єктів, що потребують дублювання водопостачання і мають протипожежні водопроводи, а також при великих витратах води, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення може дати дозвіл на влаштування додаткових вводів. На кожному вводі мають бути встановлені вузол комерційного обліку води та запірна арматура. Виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення має право визначати призначення вводів (діючих або резервних) і вимагати від споживача ліквідації зайвих вводів або влаштування додаткових. Кількість та призначення вводів визначаються на підставі проєктно-технічної документації.

(63) Відповідно до пункту 15 розділу III Правил №190 підключення нових вводів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, не обладнаних комерційними приладами обліку води, не допускається.

(64) Пунктом 1 розділу V Правил №190 передбачено, що споживачі, які приєднані або мають намір приєднатися до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язані забезпечити наявність у них засобів вимірювальної техніки, за умови їх відповідності вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки (далі - вузли комерційного обліку).

(65) Відповідно до пункту 2 розділу V Правил №190 оснащення об'єктів споживачів вузлами комерційного обліку здійснюється відповідно до Порядку оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 09 серпня 2018 року № 206, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 31 серпня 2018 року за № 990/32442 (далі - Порядок № 206).

(66) Приписами частини другої статті 3 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» встановлено, що приєднання житлових і нежитлових будівель до зовнішніх інженерних мереж без оснащення таких будівель вузлами комерційного обліку відповідних комунальних послуг відповідно до вимог цього

Закону забороняється.

(67) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», визначено, що

- вузол комерційного обліку - вузол обліку, що забезпечує загальний облік споживання відповідної комунальної послуги в будівлі, її частині (під'їзді), обладнаній окремим інженерним вводом;

- вузол розподільного обліку - вузол обліку, що забезпечує індивідуальний облік споживання відповідної комунальної послуги в будівлях, де налічуються два та більше споживачів;

- розподільний облік комунальних послуг (далі - розподільний облік) - визначення за допомогою вузла розподільного обліку (приладу - розподілювача теплової енергії) та/або за встановленими правилами (методиками) у передбачених цим Законом випадках кількісних показників отриманої споживачем комунальної послуги, на підставі яких здійснюється розподіл показань вузла комерційного обліку між споживачами в будівлях, де налічуються два та більше споживачів;

(68) Згідно з частиною першою статті 3 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства. Таке оснащення та відповідна проектна документація не потребують видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг.

(69) У пункті 11 Порядку № 206, визначено, що оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил та з урахуванням Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» і не потребує видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного обліку, а також погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг.

(70) Згідно з пунктом 12 Порядку №206 для оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем оператор зовнішніх інженерних мереж надає за зверненням власника (співвласників) безкоштовно таку інформацію для встановлення вузла комерційного обліку питної води:

тиск в мережі водопостачання;

місце розташування та діаметр вводу мережі;

місце розташування вузла комерційного обліку.

(71) Крім того, слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» оснащення окремих приміщень у будівлях вузлами розподільного обліку/приладами - розподілювачами теплової енергії та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, та не потребує розроблення проектної документації, видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла розподільного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, оператором зовнішніх інженерних мереж, виконавцем відповідної послуги.

(72) Порядок оснащення окремих приміщень у будівлях вузлами розподільного обліку/приладами-розподілювачами теплової енергії та обладнанням інженерних

систем для забезпечення такого обліку затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 09.08. 2018 № 205 (далі – Порядок №205) .

(73) Відповідно до пункту 3 Порядку №205 вузли розподільного обліку / прилади-розподілювачі теплової енергії встановлюються в окремих приміщеннях у будівлі, оснащеній вузлами комерційного обліку.

(74) Таким чином приєднання об'єктів замовників до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення неможливе без:
- отримання замовником технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення,
-узгодження із виконавцем послуг з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення розробленої замовником проєктно-технічної документації,
- оснащення об'єкта вузлом комерційного обліку.

(75) Оснащення вузлами розподільного обліку окремих приміщень здійснюється у будівлі, оснащеній вузлами комерційного обліку.

(76) Інформація та вимоги щодо місця встановлення приладів обліку води, їх діаметру, типу, параметрів, вимог до встановлення є складовою проєктно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(77) Крім того, нормами чинного законодавства не передбачено погодження виконавцем послуг з централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення вузлів обліку з водопостачання (вузлів комерційного/розподільчого обліку) при приєднанні об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а тим більше, стягнення плати за таке погодження.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВІДЧАТЬ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

(78) Відділенням проводився в межах Одеської області державний контроль за дотриманням органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, в ході проведення якого встановлено таке.

(79) Рішенням виконавчого комітету Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області №313 від 18.02.2022 «Про затвердження вартості робіт (послуг), які надаються комунальним підприємством «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області» (далі – Рішення №313) затверджена вартість робіт (послуг), які надаються КП «Надія» згідно з додатком № 1 до цього рішення, а саме:
- згідно з кошторисом №1 на виконання робіт, вартість Погодження робочих проектів на приєднання об'єктів до централізованих систем водопостачання та водовідведення становить 500 грн.(з ПДВ);
- згідно з кошторисом №2 на виконання робіт, вартість Погодження вузлів обліку з водопостачання становить 500 грн. (з ПДВ);
- згідно з кошторисом №3 на виконання робіт, вартість Розробки та видачі технічних умов (попередніх технічних умов) на водопостачання та водовідведення становить 1500 грн. (з ПДВ);
- згідно з кошторисом №4 на виконання робіт, вартість Встановлення індивідуального водомірного лічильника становить 300 грн. (з ПДВ).

(80) Преамбула Рішення №313 містить інформацію, що вартість робіт (послуг), які надаються КП «Надія» затверджена з урахуванням заяви директора КП «Надія» та наданих КП «Надія» розрахунків вартості робіт (послуг), які надаються при приєднанні об'єктів до централізованих систем водопостачання та водовідведення на території Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області.

(81) Відповідно до інформації КП «Надія», наданої листами від 27.07.2023 №559 (вх. від 03.08.2023 №65-01/1410), від 06.09.2023 №620 (вх. від 08.09.2023 №65-01/1628), від 12.04.2024 №162 (вх. від 18.04.2024 №65-01/1147) встановлено таке.

(82) Для приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області, де розташовані діючі мережі водопостачання КП «Надія», замовник звертається до КП «Надія» із заявою про надання відповідних технічних умов.

(83) Розробка та видача КП «Надія» технічних умов на приєднання до мереж централізованого питного водопостачання відбувається на платній основі згідно з Рішенням №313.

(84) Після отримання технічних умов на приєднання до мереж централізованого питного водопостачання замовник розробляє та подає на погодження до КП «Надія» проєктно-технічну документацію, розроблену у відповідності до виданих технічних умов, а саме: робочі проекти на приєднання об'єктів до централізованих систем питного водопостачання. Погодження проєктів на приєднання здійснюється КП «Надія» на платній основі згідно з Рішенням №313.

(85) Крім того, як зазначило КП «Надія» у листі від 06.09.2023 № 620, одночасно із погодженням проекту на приєднання об'єктів до централізованих систем питного водопостачання КП «Надія» погоджує вузол обліку водопостачання. Вартість погодження вузлів обліку водопостачання затверджена Рішенням № 313 і становить 500 грн.

(86) Пункт 8 технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання, виданих КП «Надія» замовникам, містить інформацію про те, що проектований водопровідний ввід необхідно обладнати водомірним вузлом, місце установки і діаметр вузла визначається відповідно до ДБН на стадії проектування, тип повинен відповідати вимогам технічних регламентів.

(87) Після погодження проєктно-технічної документації КП «Надія» надає замовнику інформацію:

- про погодження проєкту на приєднання (на окремому аркуші з відміткою «узгоджено», №, датою, підписом відповідальної особи та печаткою КП «Надія»);
- про погодження вузла обліку води (в розділі проекту, який містить відповідну інформацію з відміткою «узгоджено», №, датою, підписом відповідальної особи та печаткою КП «Надія»).

(88) За інформацією КП «Надія», зазначеною у листі від 27.07.2023 № 559(вх. №65-01/1410 від 03.08.2023), при розрахунках вартості робіт (послуг) з погодження вузлів обліку з водопостачання КП «Надія» керувалось Правилами №190 та ДСТУ БД.1.1-1-2013 «Правила визначення вартості будівництва».

(89) Слід зазначити, що Правилами №190 не передбачено вимог щодо погодження вузлів обліку з водопостачання та встановлення вартості за таке погодження.

(90) ДСТУ БД.1.1-1-2013 «Правила визначення вартості будівництва» втратив чинність відповідно до наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 01.11.2021 № 281.

(91) КП «Надія» було погоджено:

у 2022 році:

- робочих проєктів на приєднання до систем централізованого водопостачання – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
- вузлів обліку води з водопостачання – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;

у 2023 році:

- робочих проєктів на приєднання до систем централізованого водопостачання – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* грн,
- вузлів обліку води з водопостачання – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;

у 2024 році (січень-квітень):

- робочих проєктів на приєднання до систем централізованого водопостачання – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*,
- вузлів обліку води з водопостачання – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(92) Відділенням проаналізовано документи, надані КП «Надія» за період з 2022 року, 2023 року та січень-квітень 2024 року щодо приєднання об'єктів до централізованих систем водопостачання, а саме: вибірково технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та проєктно-технічну документацію та встановлено таке.

(93) Зведена інформація щодо замовників, які отримували у КП «Надія» технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання, оплачували роботи (послуги) за погодження робочих проектів на приєднання об'єктів до централізованих систем водопостачання та водовідведення та роботи (послуги) з погодження вузлів обліку з водопостачання наведена у Таблиці 1.

Таблиця 1

«Інформація, доступ до якої обмежено»

(94) Отже, як наведено у Таблиці 1, КП «Надія» погоджувало замовникам вузли обліку з водопостачання та стягувало за це кошти.

(95) За результатами порівняльного аналізу складових кошторисів на виконання робіт з погодження робочих проєктів на приєднання та на виконання робіт з погодження вузлів обліку з водопостачання, зазначених у Таблиці 2, можна зробити висновок, що вони містять аналогічні складові, тобто, фактично, дублюють одна одну, а саме:

Таблиця 2

«Інформація, доступ до якої обмежено»

(96) Таким чином, надана КП «Надія» інформація, підтверджує факт встановлення підприємством при приєднанні об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення не передбачених чинним законодавством вимог щодо погодження вузлів обліку водопостачання та стягування за це плати.

(97) Листом від 25.03.2021 №125 (вх. від 02.04.2024 №65-01/949) КП «Надія» надало заперечення щодо вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у яких зазначила таке.

(98) На думку КП «Надія» відсутня пряма заборона щодо погодження виконавцем комунальної послуги вузлів розподільчого обліку води при приєднанні об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення чинним законодавством не передбачена.

(99) У разі нездійснення КП «Надія» процедури погодження вузлів розподільчого обліку води виникає ймовірність настання відповідальності у подальшому за порушення законодавства у частині прийняття на облік вузла обліку води, який встановлений не в місці приєднання до мережі, що, в свою чергу, призводить до порушення пункту 3 розділу II Правил №190.

(100) Відсутність погодження вузлів розподільчого обліку, прийняття на облік та встановлення вузлів обліку води не в точці приєднання в порушення положень Правил №190 може створити умови для порушень у вигляді незаконних підключень та самовільного користування системами центрального водопостачання на ділянках водогону від точки приєднання до точки встановлення засобів обліку.

(101) Крім того, КП «Надія» зазначає, що не видає технічні умови стосовно встановлення вузлів комерційного обліку, не проводить процедури погоджень вузлів комерційного обліку.

(102) Відповідно до пункту 11 Порядку №205 вузли розподільного обліку гарячої та питної води встановлюються у кожному місці відгалуження систем водопостачання від стояків внутрішньої водопровідної системи до водорозбірних приладів на мережі споживача в доступному для обслуговування місці.

(103) Натомість, як засвідчив аналіз матеріалів, наданих КП «Надія», останнє видає технічні умови на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення а також затверджує проєктно-технічну документацію, які, у свою чергу, не містять інформації щодо оснащення окремих приміщень у будівлях вузлами розподільного обліку.

(104) Крім того, як зазначено в розділі 4 цього рішення, нормами чинного законодавства не передбачено погодження виконавцем послуг з централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення вузлів обліку з водопостачання (вузлів комерційного/розподільчого обліку) при приєднанні об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а тим більше, стягнення плати за таке погодження

6. АНТИКОНКУРЕНТНІ НАСЛІДКИ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(105) Погодження вузлів обліку водопостачання здійснюється КП «Надія» на платній основі, а саме за тарифами, затвердженими Рішенням № 313 – згідно з кошторисом № 2 на виконання робіт, вартість погодження вузлів обліку з водопостачання становить 500 грн. з ПДВ.

(106) КП «Надія» було погоджено вузлів обліку води з водопостачання:
- у 2022 році на суму *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
- у 2023 році - на суму *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
- у 2024 році (січень-квітень) на суму *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(107) Таким чином, погодження вузлів обліку з водопостачання призвело до ущемлення інтересів споживачів у вигляді додаткових фінансових витрат при приєднанні об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, про що свідчать обсяги сплачених споживачами коштів за погодження вузлів обліку.

7. НЕМОЖЛИВІСТЬ ВЧИНЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ ТАКИХ ДІЙ ЗА УМОВ ІСНУВАННЯ ЗНАЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ НА РИНКУ

(108) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(109) Наявність у суб'єкта господарювання монопольного (домінуючого) становища на ринку не є протиправним, однак такий суб'єкт господарювання має усвідомлювати можливість певного обмеження своєї діяльності з точки зору дотримання законодавства про захист економічної конкуренції, визначати свою поведінку на основі пріоритету прав споживачів та у будь-якому разі не створювати умови, які породжують або можуть породжувати порушення їх прав та ущемлення інтересів.

(110) Разом з тим, приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення неможливе без отримання замовником технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та та централізованого водовідведення, розробки та узгодження із виконавцем послуг з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення проєктно-технічної документації.

(111) Завдяки ринковій владі КП «Надія» нав'язує споживачам власні умови при приєднанні до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а саме, вимоги щодо погодження вузлів обліку водопостачання.

(112) Така поведінка притаманна саме монопольному утворенню, оскільки у взаємовідносинах із суб'єктом господарювання, що має монопольну владу споживачі

змушені погоджуватись на всі вимоги та умови для можливості отримувати відповідні послуги та фактично позбавлені захисту своїх прав та законних інтересів.

8. ЗАГАЛЬНІ ВИСНОВКИ ЩОДО ЗЛОВЖИВАННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ МОНОПОЛЬНИМ СТАНОВИЩЕМ

(113) Ураховуючи, що КП «Надія» протягом 2022 року, 2023 року та січня – квітня 2024 року на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території Фонтанської об'єднаної територіальної громади Одеського району Одеської області, де розташовані діючі мережі водовідведення та водопостачання, які належать або використовуються (експлуатуються) КП «Надія», займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100%, оскільки КП «Надія» не мало на цьому ринку жодного конкурента, дії КП «Надія», які полягають у стягненні плати за погодження вузлів обліку водопостачання, не передбаченої чинним законодавством, при приєднанні об'єктів споживачів до централізованих систем питного водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до додаткових фінансових витрат споживачів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

9. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

(114) У відповідь на Подання з попередніми висновками КП «Надія» листом від 27.06.2024 №270 (вх. від 27.06.2024 №65-01/883-Кі) повідомило про припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та надало копії відповідних підтверджувальних документів, а саме:

(115) Копію наказу КП «Надія» *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, відповідно до якого КП «Надія» припинено стягнення плати за погодження вузлів обліку водопостачання при приєднанні об'єктів споживачів до централізованих систем питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(116) Крім того КП «Надія» надано копії документів трьох різних заявників, які звернулись до КП «Надія» на предмет приєднання об'єктів споживачів *«Інформація, доступ до якої обмежено»* до централізованих систем питного водопостачання з наданням копій заяв, платіжних документів, технічних умов на приєднання та відповідних проєктів із відмітками про погодження.

(117) КП «Надія» у вказаному листі зазначило, що надані копії платіжних документів (квитанції від 24.06.2024, від 25.06.2024 (дві квитанції)) не передбачають оплату за погодження вузлів обліку.

(118) Так загальна сума, сплачена КП «Надія» кожним із заявників, які звернулись до КП «Надія» на предмет приєднання об'єктів споживачів *«Інформація, доступ до якої обмежено»* до централізованих систем питного водопостачання становила 2 000 грн., що у сумі відповідає вартості робіт (послуг) КП «Надія» із розробки та видачі технічних умов (попередніх технічних умов) у розмірі 1 500 грн. та вартості робіт (послуг) із погодження робочих проектів на приєднання об'єктів до централізованих систем водопостачання та водовідведення у розмірі 500 грн.

(119) Натомість, як зазначено в розділі 5 цього рішення, заявники які звертались до КП «Надія» у період після прийняття Рішення №313 на предмет приєднання об'єктів споживачів до централізованих систем питного водопостачання та централізованого водовідведення оплачували КП «Надія» послуги на загальну суму у розмірі 2 500 грн, до складу якої входила вартість робіт (послуг)із розробки та видачі технічних умов

(попередніх технічних умов) у розмірі 1 500 грн., вартість робіт (послуг) із погодження робочих проектів на приєднання об'єктів до централізованих систем водопостачання та водовідведення у розмірі 500 грн. та вартість робіт (послуг) за погодження вузлів обліку у розмірі 500 грн.

(120) Таким чином, КП «Надія» припинило порушення, яке полягало у стягненні плати за погодження вузлів обліку водопостачання, не передбаченої чинним законодавством, при приєднанні об'єктів споживачів до централізованих систем питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(121) Крім того, листом від 22.07.2024 №03.1-12.02/2991 (вх. від 26.07.2024 №65-01/2055) Фонтанська сільська рада Одеського району Одеської області повідомила, що на засіданні сесії Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області прийнято рішення «Про внесення змін та затвердження в новій редакції додатку 1 до рішення виконавчого комітету Фонтанської сільської ради №313 від 18.02.2022 року «Про затвердження вартості робіт (послуг), які надаються комунальним підприємством «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області»» від 12.07.2024 №2361-VIII.

(122) Відповідно до пункту 1 зазначеного рішення, внесено зміни до Рішення №313 та затверджено додаток 1 до Рішення №313 в новій редакції, яка не передбачає кошторису на виконання робіт(послуг) з погодження вузлів обліку з водопостачання.

10. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

(123) Ураховуючи, що КП «Надія» протягом 2022 року, 2023 року та січня – квітня 2024 року на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території Фонтанської об'єднаної територіальної громади Одеського району Одеської області, де розташовані діючі мережі водовідведення та водопостачання, які належать або використовуються (експлуатуються) КП «Надія», займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100%, оскільки КП «Надія» не мало на цьому ринку жодного конкурента, дії КП «Надія», які полягали у стягненні плати за погодження вузлів обліку водопостачання, не передбаченої чинним законодавством, при приєднанні об'єктів споживачів до централізованих систем питного водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до додаткових фінансових витрат споживачів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

11. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(124) За умовами абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф в розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(125) Згідно з частиною шостою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення про накладення штрафу у розмірі понад чотири тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України як вищим колегіальним органом, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях.

(126) Згідно з частиною восьмою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.

(127) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстроване в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 № 123/41468, затверджено Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі - Порядок).

(128) Відповідно до Звіту про фінансові результати (форма № 2-м) КП «Надія» за 2023 рік, копії якого надані Головним управлінням ДПС в Одеській області в додатках до листа від 27.03.2024 № 7566/5/15-32-04-09-05 від 27.03.2024 (вх. від 27.03.2024 № 65-01/858) та Відповідачем у додатку до листа 12.04.2024 №162 (вх. від 18.04.2024 №65-01/1147), його чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) (код рядка 2000) складає *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(129) КП «Надія» було погоджено вузлів обліку води з водопостачання:
- у 2022 році на суму *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
- у 2023 році - на суму *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
- у 2024 році (січень-квітень) на суму *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(130) Ураховуючи вищенаведене, розмір доходу (виручки), пов'язаного з порушенням становить: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(131) Погодження вузлів обліку з водопостачання призвело до ущемлення інтересів споживачів у вигляді додаткових фінансових витрат при приєднанні об’єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, про що свідчать обсяги сплачених споживачами коштів за погодження вузлів обліку.

(132) КП «Надія» порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено після складання Подання з попередніми висновками.

(133) Розрахунок розміру штрафу здійснено із врахуванням положень підпункту 1 пункту 4, підпункту 2 пункту 6 та пункту 12 розділу IV Порядку.

(134) Ураховуючи вищенаведене, базовий розмір штрафу становить 46 026 (сорок шість тисяч двадцять шість) грн.

(135) Обставин, за якими збільшується/зменшується базовий розмір штрафу за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не встановлено.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р)(зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) протягом 2022 року, 2023 року та січня – квітня 2024 року на

ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території Фонтанської об'єднаної територіальної громади Одеського району Одеської області, де розташовані діючі мережі водовідведення та водопостачання, які йому належать або ним використовуються (експлуатуються), займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100%, оскільки не мало на цьому ринку жодного конкурента.

2. Визнати дії комунального підприємства «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягали у стягненні плати за погодження вузлів обліку водопостачання, не передбаченої чинним законодавством, при приєднанні об'єктів споживачів до централізованих систем питного водопостачання та централізованого водовідведення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 2 резолютивної частини рішення накласти на комунальне підприємство «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 46 026 (сорок шість тисяч двадцять шість) грн.

Згідно з абзацом першим частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф, накладений рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати відповідно до Антимонопольного комітету України або його територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу, пені.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може бути повністю або частково оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії Андрій БОРИСЕНКО