



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«08» серпня 2024 року

№ 60/111-р/к

справа № 53/60/61-рп/к.20

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу*

«Інформація, доступ до якої обмежено» у період з березня 2020 року по травень 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, з часткою 100%, оскільки на цьому ринку в нього не було жодного конкурента.

Рішенням Київської міської ради від 12.03.2020 № 236/8406 «Про встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності територіальної громади **«Інформація, доступ до якої обмежено»**», яке набрало чинності з дня його оприлюднення – 19.03.2020, вирішено, зокрема:

- встановити, що плата за доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності територіальної громади **«Інформація, доступ до якої обмежено»** визначається підприємствами, установами, організаціями територіальної громади **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, за якими закріплені такі об'єкти на праві господарського відання чи оперативного управління, в тому числі, які перебувають на балансі, у розмірі, що не перевищує граничний розмір, встановлений статтею 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» (пункт 1);

- балансоутримувачам визначати у договорах з доступу розмір плати за доступ до об'єктів згідно з відповідною методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідним державним органом влади (пункт 2.2).

Однак, **«Інформація, доступ до якої обмежено»** встановлювало вартість послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів після набрання чинності рішення Київської міської ради від 12.03.2020 № 236/8406 «Про встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності територіальної громади **«Інформація, доступ до якої обмежено»**» у розмірі, що не відповідає граничному розміру, встановленому частиною сьомою статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

За результатом розгляду справи № 53/60/61-рп/к.20 такі дії **«Інформація, доступ до якої обмежено»** визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку на ринку послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, що є порушенням, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На **«Інформація, доступ до якої обмежено»** накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень, а також зобов'язано у двомісячний строк з дати отримання рішення припинити зазначене порушення, про що письмово повідомити Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України протягом 5 календарних днів з дня його припинення з наданням підтвердних документів.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 53/60/61-рп/к.20 про порушення **«Інформація, доступ до якої обмежено»** законодавства про захист економічної конкуренції та подання Третього Відділу досліджень і розслідувань від 16.07.2024 № 60-03/245-П з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (попередня назва – Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України) (далі – Відділення), з метою виконання завдань покладених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснювався державний контроль за дотриманням **«Інформація, доступ до якої обмежено»** вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час надання послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (попередня назва – кабельна каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.07.2020 № 60/61-рп/к було розпочато розгляд справи № 53/60/61-рп/к.20 за ознаками вчинення **«Інформація, доступ до якої обмежено»** порушення, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.
- (3) Листом від 21.07.2020 № 60-02/4002 **«Інформація, доступ до якої обмежено»** було направлено копію розпорядження про початок розгляду справи № 53/60/61-рп/к.20. Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення лист від 21.07.2020 № 60-02/4002 (штрихкодівий ідентифікатор **«Інформація, доступ до якої обмежено»**) було вручено адресату 22.07.2020.

- (4) Під час розгляду вказаної справи Відділення також направило, зокрема:
- до «**Інформація, доступ до якої обмежено**» вимоги про надання інформації від 28.02.2020 № 60-02/1247; від 05.08.2020 № 60-02/4335; від 04.02.2021 № 60-02/933; від 04.08.2021 № 60-02/5668; від 09.11.2023 № 60-02/3520; від 04.05.2023 № 60-02/2035, від 31.01.2024 № 60-02/419 та від 10.06.2024 № 60-02/2831е;
 - до операторів електронних комунікацій/постачальників електронних комунікаційних послуг вимоги про надання інформації від 02.02.2021 № 60-02/916 (за реєстром 15 шт.); від 04.05.2023 № 60-02/2030 (за реєстром 3 шт.) та № 60-02/2031 (за реєстром 5 шт.);
 - до Київської міської ради лист про надання інформації від 28.02.2020 № 60-02/1248;
 - до Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) лист про надання інформації від 28.02.2020 № 60-02/1248;
 - до Головного управління ДПС у м. Києві листи про надання інформації від 26.04.2021 № 60-02/3327 та від 28.03.2024 № 60-02/1034е;
 - до товариства з обмеженою відповідальністю «Джей Ді Груп» (далі – ТОВ «Джей Ді Груп») вимогу про надання інформації від 16.05.2024 № 60-02/2276е та лист про надання пояснень від 10.06.2024 № 60-02/2833е;
 - до товариства з обмеженою відповідальністю «Українські оптичні системи та технології» (далі – ТОВ «УОС») вимогу про надання інформації від 16.05.2024 № 60-02/2275е та лист про надання пояснень від 12.06.2024 № 60-02/2938е;
 - до товариства з обмеженою відповідальністю «Телекомунікаційна компанія «Череда»» (далі – ТОВ «ТК «Череда»») вимогу про надання інформації від 16.05.2024 № 60-02/2274е;
 - до спеціалізованого комунального підприємства «Київтелесервіс» (далі – СКП «Київтелесервіс») вимоги про надання інформації від 16.05.2024 № 60-02/2273е та від 10.06.2024 № 60-02/2832е;
 - до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) лист про надання методичної допомоги від 13.06.2024 № 60-02/2961, з метою отримання інформації від Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК).
- (5) За результатами збору та аналізу доказів складено подання від 16.07.2024 № 60-03/245-П про попередні висновки у справі № 129/60/135-рп/к.21 (далі – Подання).
- (6) Листом від 16.07.2024 № 60-02/3946е «**Інформація, доступ до якої обмежено**» було направлено копію Подання. Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення лист від 16.07.2024 № 60-02/3946е (штрихкодний ідентифікатор «**Інформація, доступ до якої обмежено**») вручено за довіреністю 22.07.2024.
- (7) Листом від 30.07.2024 № 60-02/4241е «**Інформація, доступ до якої обмежено**» повідомлено про дату, час і місце розгляду справи № 53/60/61-рп/к.20.
- (8) Станом на дату прийняття рішення будь-яких зауважень чи заперечень щодо змісту Подання від «**Інформація, доступ до якої обмежено**» до Відділення не надходило.

2. Відповідач

- (9) Відповідачем у справі є *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*; ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), що надає послуги, пов'язані із розміщенням кабелів операторів електронних комунікацій/постачальників електронних комунікаційних послуг у мережевих (кабельних) каналах на мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (10) Як вбачається із відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, видами діяльності *«Інформація, доступ до якої обмежено»* за КВЕД є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (11) Тобто, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

- (12) Визначення становища *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на ринку послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (попередня назва - кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, здійснено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (із змінами) (далі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики та відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (13) Як передбачено пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1 Методики, було обрано та застосовано виходячи з фактичних обставин справи, зокрема: особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

3.1. Встановлення об'єктів аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (14) Згідно з пунктом 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання, група суб'єктів господарювання, конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання.
- (15) Під час визначення об'єктів аналізу Відділення виходило з того, що підставою для початку розгляду цієї справи стало виявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях *«Інформація, доступ до якої обмежено»* за результатами здійснення Відділенням державного контролю за дотриманням цим суб'єктом господарювання вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час надання послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації

електрозов'язку) на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.

- (16) Тобто, об'єктами для визначення монопольного (домінуючого) становища є:
- суб'єкт господарювання - **«Інформація, доступ до якої обмежено»**;
 - товар - послуги з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозов'язку) на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.
- (17) Інша господарська діяльність Підприємства, крім надання вказаних послуг, не є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.
- 3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище**
- 3.2.1. Складання переліку товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання і які мають ознаки одного товару, товарної групи**
- (18) Відповідно до пунктів 4.1 та 4.2 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (19) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації тощо.
- (20) Як було зазначено в пункті 9 цього рішення, **«Інформація, доступ до якої обмежено»** є надавачем послуг, пов'язаних із розміщенням кабелів операторів електронних комунікацій/ постачальників електронних комунікаційних послуг у мережевих (кабельних) каналах на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, що у розумінні статті 1 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» (далі – Закон) є послугами з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозов'язку).
- (21) Отже, товарами (послугами), щодо яких визначається монопольне (домінуюче) становище, є послуги з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозов'язку) на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.

3.2.2. *Складання переліку основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів) товарів (товарних груп)*

(22) Згідно з визначенням термінів, наведених у статті 1 Закону:

- *власник (володілець) інфраструктури об'єкта доступу* – фізична або юридична особа, у власності (володінні) якої перебуває інфраструктура об'єкта доступу або окремі її елементи;
- *замовник доступу до інфраструктури об'єкта доступу* – суб'єкт господарювання (оператор електронних комунікацій, постачальник електронних комунікаційних послуг або уповноважена ним особа), який звернувся чи має намір звернутися до власника інфраструктури об'єкта доступу із запитом про надання доступу до конкретного елемента інфраструктури об'єкта доступу або який уклав договір з доступу.

(23) З огляду на те, що доступ до інфраструктури об'єкта доступу може бути наданий замовнику лише її власником (володільцем), а також те, що на підставі **«Інформація, доступ до якої обмежено»** за Підприємством було закріплено на праві господарського відання мости та шляхопроводи у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, єдиними учасниками ринку послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, були:

- продавець (виконавець) – **«Інформація, доступ до якої обмежено»**;
- покупці (споживачі) – суб'єкти господарювання (оператори електронних комунікацій, постачальники електронних комунікаційних послуг або уповноважена ним особа), які звернулися чи мають намір звернутися до **«Інформація, доступ до якої обмежено»** із запитом про надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, або які уклали договори з доступу до інфраструктури вказаних об'єктів доступу.

3.3. *Визначення товарних меж ринку*

(24) У пункті 1.3 Методики визначено, що:

- *ринок товару (товарний ринок)* – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція;
- *товарні межі ринку* – товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

(25) Відповідно до пунктів 5.1. та 5.2 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

(26) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:

- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
- подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
- наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
- відсутність суттєвої різниці в цінах;
- взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові тарифи на заміну існуючих.

- (27) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (28) За інформацією **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, у період з березня 2020 року по травень 2024 року Підприємство надавало операторам електронних комунікацій/ постачальникам електронних комунікаційних послуг наступні послуги, пов'язані із розміщенням кабелів цих суб'єктів господарювання у мережесих (кабельних) каналах на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**:
- надання в користування місць у мережесих (кабельних) каналах - 2,37 грн за один погонний метр на місяць (в т.ч. ПДВ);
 - надання послуг з технічного обслуговування мережесих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів (починаючи з вересня 2018 року) – 7,34 грн за один погонний метр на місяць (в т.ч. ПДВ);
 - надання доступу до інфраструктури об'єкта транспорту (починаючи з квітня 2020 року) - 0,236 грн за один погонний метр на місяць (в т.ч. ПДВ).
- (29) Водночас, згідно з визначенням термінів, наведених у статті 1 Закону:
- доступ до інфраструктури об'єкта доступу – право замовника на користування елементами інфраструктури об'єкта доступу для розміщення, модернізації, експлуатаційного та технічного обслуговування технічних засобів електронних комунікацій відповідно до законодавства та на підставі договору з доступу;
 - договір з доступу – договір, укладений згідно із законодавством між власником інфраструктури об'єкта доступу і замовником про доступ до інфраструктури об'єкта доступу з метою користування нею або її елементами для забезпечення можливості надання електронних комунікаційних послуг замовником і отримання таких послуг їх споживачами, з урахуванням умов, визначених Законом;
 - елементи інфраструктури об'єкта доступу – складові частини інфраструктури відповідного об'єкта доступу, що надаються або можуть надаватися власником інфраструктури об'єкта доступу у користування замовнику на договірних засадах;
 - об'єкт доступу – об'єкти будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельна каналізація електрозв'язку, будинкова розподільна мережа;
 - інфраструктура кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (попередня назва до 14.09.2022 - інфраструктура кабельної каналізації електрозв'язку) – обладнання та споруди, призначені для прокладання, монтажу та експлуатаційного обслуговування кабелів електронних комунікацій, що включають **трубопроводи (канали кабельної каналізації)**, закладні та оглядові пристрої в колодязях, кабельних шафах, шахтах, колекторах, **мостах**, естакадах, тунелях, будівлях, а також приміщення для введення кабелів і розміщення лінійного

обладнання, що надаються або можуть надаватися власником інфраструктури об'єкта доступу у користування замовнику на договірних засадах.

- (30) Отже, канали кабельної каналізації (мережеві кабельні канали), які розташовані в мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, що закріплені за *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на праві господарського відання, зокрема *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, у розумінні статті 1 Закону належать до **інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку)**.
- (31) Наведена інформація додатково підтверджена листуванням між одним із споживачів послуг Підприємства – товариством з обмеженою відповідальністю «Адамант» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та органами влади щодо надання роз'яснень стосовно порядку (способу) визначення плати за доступ до місць розміщення кабелів на мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, а саме:
- листом Комітету з питань інформатизації та зв'язку Верховної Ради України від 14.03.2019 № 04-21/14-105 (50443), відповідно до якого: *«в розумінні Закону, елементи інфраструктури об'єкта транспорту, зокрема споруди, що включають трубопроводи (канали кабельної каналізації), закладні та оглядові пристрої в мостах естакадах, тунелях, і призначення для прокладання, монтажу та експлуатаційного обслуговування кабелів телекомунікацій є елементами інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку...»* (мова оригіналу);
 - листом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗ) від 13.03.2019 № 01-1570/104, згідно з яким: *«канали кабельної каналізації електрозв'язку, які розташовані в мостах, належать до каналізації електрозв'язку у відповідності до Закону...»* (мова оригіналу).
- (32) При цьому, хоча послуги, які Підприємство надавало операторам електронних комунікацій/постачальникам електронних комунікаційних послуг у період з березня 2020 року по травень 2024 року мали різні найменування, ці послуги не відрізняються одна від одної за своїм змістом та споживчими властивостями, оскільки усі вони пов'язані із розміщенням кабелів таких суб'єктів господарювання у мережевих (кабельних) каналах на мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, тобто наведені послуги є тотожними.
- (33) У зв'язку з чим, товарними межами ринку, який досліджується, є послуги з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у «Інформація, доступ до якої обмежено», які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема «Інформація, доступ до якої обмежено».

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (34) У пункті 1.3 Методики визначено, що *територіальні (географічні) межі ринку* – сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовільнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.

- (35) Згідно з пунктом 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належить до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (36) При остаточному визначенні територіальних (географічних) меж ринку визначальною є менша здатність до переміщення або попиту, або пропозиції.
- (37) Листом від 27.03.2020 № 053/282/01-11/811 (вх. Відділення від 31.03.2020 № 60-01/1190) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надало до Відділення копію наказу *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та додаток до нього, а саме: перелік основних засобів, які закріплюються за «Інформація, доступ до якої обмежено» на праві господарського відання станом на 01.11.2007, згідно з яким Підприємство було визначено балансоутримувачем мостів та шляхопроводів у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, зокрема *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (38) Тобто, територіальними межами досліджуваного ринку є місцезнаходження мостів та шляхопроводів у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (39) У пункті 1.3 Методики визначено, що *часові межі ринку* – час стабільності ринку, тобто період, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.
- (40) Відповідно до пункту 7.1. та 7.2 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (41) У випадках, коли період повного обороту авансованого капіталу у виробництві відповідного товару є більшим, ніж один рік, як часові межі ринку як правило визначається проміжок часу, який дорівнює від одного до трьох зазначених періодів обороту капіталу.
- (42) Згідно з визначенням терміну, наведеного у статті 1 Закону, *плата за доступ* – одноразова та/або періодична плата за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, що встановлюється у договорі з доступу з дотриманням вимог Закону.
- (43) Частиною четвертою статті 17 Закону передбачено, що розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу встановлюється договором з доступу згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідно до Закону.
- (44) Відповідно до пункту 57 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **виключно на пленарних засіданнях** сільської, селищної, **міської ради** вирішуються питання, зокрема, щодо встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності відповідно

до Закону.

- (45) Рішенням Київської міської ради від 12.03.2020 № 236/8406 «Про встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності територіальної громади **«Інформація, доступ до якої обмежено»**» (далі – Рішення КМР), яке набрало чинності з дня його оприлюднення – **19.03.2020**, вирішено, зокрема:
- встановити, що **плата за доступ** до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності територіальної громади **«Інформація, доступ до якої обмежено»** визначається підприємствами, установами, організаціями територіальної громади **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, за якими закріплені такі об'єкти на праві господарського відання чи оперативного управління, в тому числі, які перебувають на балансі, у розмірі, що не перевищує граничний розмір, встановлений статтею 17 Закону (пункт 1);
 - балансоутримувачам визначати у договорах з доступу розмір плати за доступ до об'єктів згідно з відповідною методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідним державним органом влади (пункт 2.2).
- (46) При цьому, у період з березня 2020 року (з дати набрання чинності Рішення КМР) по травень 2024 року на підставі **«Інформація, доступ до якої обмежено»** Підприємство залишалось незмінним балансоутримувачем закріплених за ним на праві господарського відання мостів та шляхопроводів у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.
- (47) З огляду на зазначене, часовими межами досліджуваного ринку визначено період з березня 2020 року по травень 2024 року, тобто проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

3.6. Визначення потенційних конкурентів

- (48) Згідно з пунктом 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (49) Внаслідок технологічних особливостей (див. пункт 53 цього рішення) надання послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за **«Інформація, доступ до якої обмежено»** на праві господарського відання, конкуренція на вказаному ринку відсутня, тому потенційні конкуренти у Підприємства відсутні.
- (50) Отже, у період з березня 2020 року по травень 2024 року **«Інформація, доступ до якої обмежено»** було єдиним виконавцем послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у «Інформація, доступ до якої

обмежено», які закріплені за Підприємством на праві господарського відання.

3.7. Визначення бар'єрів вступу на ринок

- (51) Пунктом 1.3. Методики визначено, що *бар'єри вступу на ринок* – обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (52) Відповідно до пункту 9.2. Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (53) Специфікою надання послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) є те, що споживачі (оператори електронних комунікацій/постачальники електронних комунікаційних послуг), які мають намір надавати (надають), зокрема, послуги доступу до мережі Інтернет мешканцям *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, не можуть отримати ці послуги від іншого суб'єкта господарювання, ніж від *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, оскільки надання зазначеної послуги неможливе без використання інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку), яка перебуває на балансі Підприємства згідно з *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

3.8. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (54) Згідно з абзацом другим частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (55) Таким чином, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у період з березня 2020 року по травень 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, з часткою 100 %, оскільки на цьому ринку в нього не було жодного конкурента.

4. Нормативно-правове регулювання

- (56) Відповідно до частини третьої статті 31 Закону України «Про телекомунікації» (втратив чинність з 01.01.2022) (далі – Закон¹) доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі здійснюється оператором або провайдером телекомунікацій відповідно до Закону.
- (57) Згідно з частиною четвертою та абзацом першим частини п'ятої статті 25 Закону України «Про електронні комунікації» (набрав чинність з 01.01.2022) (далі – Закон²) використання державного майна, комунального майна та майна, що

належить Автономній Республіці Крим, для розміщення постачальниками електронних комунікаційних послуг своїх технічних засобів електронних комунікацій здійснюється в порядку та спосіб, визначених Законом.

- (58) Доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі, що не перебувають у власності постачальників електронних комунікаційних послуг та/або мереж для розгортання загальнодоступних електронних комунікаційних мереж, здійснюється відповідно до Закону.
- (59) Закон, який набрав чинність з 04.06.2017, визначає правові, економічні та організаційні засади забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі для розташування технічних засобів електронних комунікацій з метою забезпечення розвитку інформаційного суспільства в Україні, встановлює повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, визначає права та обов'язки осіб, які беруть участь у таких господарських відносинах.
- (60) Відповідно до частини першої статті 16 Закону доступ до інфраструктури об'єкта доступу здійснюється на підставі договору з доступу між власником інфраструктури об'єкта доступу та замовником, що укладається відповідно до законодавства з урахуванням особливостей, встановлених Законом.
- (61) Згідно з частиною шостою статті 16 Закону договір з доступу має містити такі істотні умови:
- повне найменування сторін договору з доступу;
 - детально визначені елементи інфраструктури об'єкта доступу, якими користується замовник на підставі договору з доступу;
 - конкретно визначені технічні засоби телекомунікацій, розміщені на елементах інфраструктури об'єкта доступу, якими користується замовник на підставі договору з доступу;
 - розмір плати за доступ, визначений згідно з відповідною методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу;
 - порядок доступу до технічних засобів телекомунікацій, розміщених на елементах інфраструктури об'єкта доступу, якими користується замовник на підставі договору з доступу;
 - умови захисту технічних засобів телекомунікацій, розміщених на елементах інфраструктури об'єкта доступу, якими користується замовник на підставі договору з доступу, від їх умисного пошкодження (демонтажу або руйнування);
 - порядок здійснення власником інфраструктури об'єкта доступу контролю за користуванням замовником визначеними елементами інфраструктури об'єкта доступу відповідно до договору з доступу;
 - строк дії договору з доступу (з можливістю його продовження у порядку, визначеному сторонами);
 - відповідальність сторін;
 - умови розірвання договору з доступу;
 - особливості порядку внесення змін до договору з доступу;
 - інші умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди.
- (62) Статтею 17 Закону передбачено наступні особливості визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу:

- плата за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу може складатися з одноразової та/або **періодичної плати**;
- до одноразової плати за доступ належить виключно плата за розроблення та видачу технічних умов з доступу;
- **періодична плата** за доступ може встановлюватись виключно за наявності додаткових витрат власника інфраструктури об'єкта доступу на утримання елементів інфраструктури об'єкта доступу, пов'язаних з наданим доступом;
- розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу встановлюється **договором з доступу** згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідно до цього закону;
- методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу **поширюються на об'єкти доступу всіх форм власності**.
- розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу визначається власником інфраструктури цього об'єкта доступу згідно з **методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу**, затвердженою відповідним державним органом влади згідно з цим законом, і **не може перевищувати**:
 - 1) за розроблення та видачу технічних умов з доступу - 50 відсотків мінімальної заробітної плати;
 - 2) за доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики - 0,3 відсотка мінімальної заробітної плати за одну опору - елемент будь-якої інфраструктури об'єкта доступу, у тому числі опору лінії електропередачі, на місяць;
 - 3) за доступ до інфраструктури об'єкта будівництва, за користування будинковою розподільною мережею (в місяць за будинок) - 2 відсотки розміру мінімальної заробітної плати для будинків до 100 квартир; 3 відсотки розміру мінімальної заробітної плати для будинків від 101 до 160 квартир; 5 відсотків розміру мінімальної заробітної плати для будинків від 161 квартири і вище;
 - 4) за доступ до елементів інфраструктури об'єкта транспорту - 5 відсотків мінімальної заробітної плати за один канал-кілометр кабельної каналізації електрозв'язку на місяць;
 - 5) за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку - **5 відсотків мінімальної заробітної плати за один канал-кілометр кабельної каналізації електрозв'язку на місяць**;
- розмір мінімальної заробітної плати визначається законом станом на 1 січня поточного року;
- **забороняється встановлення додаткової плати за доступ, крім визначеної цим законом**, після укладення договору з доступу.

- (63) Механізм формування та встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку визначено:
- а) Методикою визначення плати визначення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, затвердженою рішенням НКРЗ від 10.04.2018 № 203, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 27.04.2018 за № 528/31980 (далі – Методика¹), яка діяла у період з 18.05.2018 по 15.09.2022;
 - б) Методикою визначення плати визначення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, затвердженою Постановою НКЕК від 13.07.2022 № 109, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 01.09.2022 за № 1003/38339 (далі – Методика²), яка набрала чинність з 16.09.2022. При цьому необхідно зазначити, що положення Методики² є майже ідентичними положенням Методики¹, за виключенням внесення окремих додаткових пунктів.

- (64) Дія Методики¹ та Методики² поширюється на відносини між власниками (володільцями) кабельної каналізації електрозв'язку, які не є операторами, провайдерами телекомунікацій, та іншими суб'єктами господарювання (операторами, провайдерами телекомунікацій або уповноваженими ними особами), що виникають під час здійснення доступу до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку.
- (65) Відповідно до пункту 3 розділу II Методики¹ та Методики² *періодичною платою за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку* є плата за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, що відшкодовує додаткові витрати власника на утримання елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, пов'язані з наданим замовнику доступом, розраховується відповідно до цих методик і встановлюється у договорі з доступу, а замовник сплачує її щомісяця.
- (66) Періодична плата встановлюється виключно за наявності додаткових витрат власника на утримання елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, пов'язаних із наданим доступом.
- (67) Згідно з пунктом 4 розділу II Методики¹ та Методики² до складу додаткових витрат для розрахунку періодичної плати включаються прямі витрати на утримання елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, пов'язаних із наданим доступом, за умов документального підтвердження, а саме:
- витрати, пов'язані з придбанням та використанням матеріалів, запасних частин, комплектувальних виробів та інших матеріалів, необхідних для забезпечення доступу замовників до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку;
 - витрати на оплату праці, в тому числі оплата праці за розцінками, тарифами та окладами, премії та заохочення, компенсаційні виплати, оплата відпусток, інші виплати з оплати праці персоналу, безпосередньо задіяного у наданні доступу замовників до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку;
 - інші витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до надання доступу замовників до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, зокрема суми внесків на соціальні заходи від заробітної плати, віднесеної до прямих витрат.
- (68) Відповідно до пункту 7 розділу II Методики¹ та Методики² забороняється встановлення додаткової плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку після укладення відповідного договору з доступу відповідно до частини дев'ятої статті 17 Закону.
- (69) Згідно з пунктом 1 розділу IV Методики¹ та Методики² періодична плата визначається як частина витрат на утримання елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, пов'язаних із наданим доступом, та розраховується відповідно до пункту 2 цього розділу.
- (70) Перелік робіт, що мають бути враховані для визначення періодичної плати за доступ, визначено додатком 2 до цих методик і є вичерпним.
- (71) Відповідно до пункту 57 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради** вирішуються питання, зокрема, щодо встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації

електрозов'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності відповідно до Закону.

- (72) Отже, частиною першою статті 16 Закону передбачено, що доступ до інфраструктури об'єкта доступу здійснюється саме на підставі договору з доступу між власником інфраструктури об'єкта доступу та замовником, що укладається відповідно до законодавства з урахуванням особливостей, встановлених Законом. При цьому, частина шоста статті 16 Закону визначає істотні умови договору з доступу, а статтею 17 Закону передбачені особливості визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу.

5. Обставини справи

- (73) Як було зазначено у пункті 45 цього рішення, Рішенням КМР, яке набрало чинність з дня його оприлюднення – **19.03.2020**, вирішено, зокрема:
- встановити, що **плата за доступ** до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозов'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності територіальної громади **«Інформація, доступ до якої обмежено»** визначається підприємствами, установами, організаціями територіальної громади **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, за якими закріплені такі об'єкти на праві господарського відання чи оперативного управління, в тому числі, які перебувають на балансі, **у розмірі, що не перевищує граничний розмір, встановлений статтею 17 Закону** (пункт 1);
 - балансоутримувачам визначати у договорах з доступу розмір плати за доступ до об'єктів згідно з відповідною методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідним державним органом влади (пункт 2.2).
- (74) При цьому, частиною сьомою статті 17 Закону передбачено, що розмір плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозов'язку **не може перевищувати 5 відсотків мінімальної заробітної плати** (визначеної станом на 1 січня поточного року) за один канал-кілометр кабельної каналізації електрозов'язку на місяць.
- (75) Розмір мінімальної заробітної плати в Україні станом:
- на 01.01.2020 становив 4 723,00 грн;
 - на 01.01.2021 становив 6 000,00 грн;
 - на 01.01.2022 становив 6 500,00 грн;
 - на 01.01.2023 становив 6 700,00 грн;
 - на 01.01.2024 становив 7 100,00 грн.
- (76) Отже, граничний розмір плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозов'язку) на мостах та шляхопроводах у м. Києві **не може перевищувати:**
- **0,236 грн** ($4723 \cdot 5 / 100 / 1000$) за один погонний метр на місяць у 2020 році;
 - **0,300 грн** ($6000 \cdot 5 / 100 / 1000$) за один погонний метр на місяць у 2021 році;
 - **0,325 грн** ($6500 \cdot 5 / 100 / 1000$) за один погонний метр на місяць у 2022 році;
 - **0,335 грн** ($6700 \cdot 5 / 100 / 1000$) за один погонний метр на місяць у 2023 році;
 - **0,355 грн** ($7100 \cdot 5 / 100 / 1000$) за один погонний метр на місяць у 2024 році.
- (77) Листами від 09.12.2022 № 053/282/01-11/1992 (вх. Відділення від 09.12.2022 № 60-01/2312), від 29.05.2023 № 053/282/01-11/993 (вх. Відділення від 02.06.2023 № 60-01/1892), від 28.02.2024 № 053/282/01-11/425 (вх. Відділення від 28.02.2024

№ 60-01/783) та від 03.07.2024 № 053/282/01-11/1502 (вх. Відділення від 04.07.2024 № 60-01/2571) **«Інформація, доступ до якої обмежено»** надало до Відділення перелік чинних, зокрема протягом березня 2020 року - травня 2024 року, договорів Підприємства із операторами електронних комунікацій/постачальників електронних комунікаційних послуг **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, предмет яких пов'язаний із розміщенням кабелів цих суб'єктів господарювання у мережеских (кабельних) каналах на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.

- (78) За результатами аналізу отриманої інформації, Відділенням виявлено факти укладання Підприємством з операторами електронних комунікацій/постачальниками електронних комунікаційних послуг м. Києва після набрання чинності Рішення КМР (19.03.2020) договорів про надання *послуг з технічного обслуговування мережеских (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів*, вартість надання послуг за якими не відповідає граничному розміру плати за доступ, встановленому частиною сьомою статті 17 Закону, а саме **7 нових договорів** про надання *послуг з технічного обслуговування мережеских (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів*, із вартістю надання таких послуг **7,34 грн за один погонний метр на місяць (в т.ч. ПДВ)** (див. таблицю 1).

Таблиця 1

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (79) Щодо надання ґрунтовних пояснень стосовно укладання після набрання чинності Рішення КМР між **«Інформація, доступ до якої обмежено»** та іншими суб'єктами господарювання договорів про надання послуг з технічного обслуговування мережеских (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів, а не договорів з доступу до об'єкту доступу листом від 29.05.2023 № 053/282/01-11/993 (вх. Відділення від 02.06.2023 № 60-01/1892) Підприємство повідомило, що дія Закону не поширюється на договірні відносини, які не пов'язані із наданням телекомунікаційних послуг і виникають між власником (володільцем) кабельної каналізації та суб'єктом господарювання, який не є оператором електронних комунікацій чи постачальником електронних комунікаційних послуг. У зв'язку з цим, після набрання чинності Рішення КМР між **«Інформація, доступ до якої обмежено»** та суб'єктами господарювання, які не є операторами електронних комунікацій чи постачальниками електронних комунікаційних послуг, укладалися договори про надання послуг з технічного обслуговування мережеских (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів, а не договори з доступу до інфраструктури об'єкта транспорту. При укладанні цих договорів, Підприємство керувалося, зокрема, Господарським кодексом України, Цивільним кодексом України, Законом України «Про ціни і ціноутворення» тощо.
- (80) Листом від 28.02.2024 № 053/282/01-11/425 (вх. Відділення від 28.02.2024 № 60-01/783) **«Інформація, доступ до якої обмежено»** зазначило, що інформація про те, чи належить суб'єкт господарювання до операторів електронних комунікацій або постачальників електронних комунікаційних послуг визначалася Підприємством:
- по 31.12.2021 - шляхом отримання відомостей з Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, який розміщувався на офіційному вебсайті НКРЗ;
 - з 01.01.2022 - шляхом отримання відомостей з Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, який розміщується на вебсайті НКЕК.
- (81) За поясненнями **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, на момент укладання

вищевказаних договорів із ТОВ «Джей Ді Груп», ТОВ «УОС», ТОВ «ТК «Череда» та СКП «Київтелесервіс» в Реєстрі постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг були відсутні відомості щодо даних суб'єктів господарювання, отже вони не були замовниками доступу до інфраструктури об'єкта доступу в розумінні Закону.

- (82) Разом з тим Відділенням встановлено, що відповідно до частини першої, другої та третьої статті 42 Закону¹ (у редакції, яка діяла до **25.12.2019**; цей закон втратив чинність з 01.01.2022) діяльність у сфері телекомунікацій здійснюється за умови включення до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, а у визначених законом випадках також за наявності відповідних ліцензій та/або дозволів.
- (83) Суб'єкти господарювання, які бажають здійснювати діяльність у сфері телекомунікацій, зобов'язані не менш як за місяць до її початку подати до НКРЗ заяву про включення до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій за формою, що затверджується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації. У разі якщо вид діяльності, що має намір здійснювати суб'єкт господарювання, потребує отримання ліцензії та/або дозволів, то одночасно із заявою на реєстрацію подається заява та пакет документів на отримання ліцензії та/або дозволів.
- (84) Рішення про включення суб'єкта господарювання до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій приймається НКРЗ протягом 10 робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви суб'єкта господарювання. Повідомлення про включення суб'єкта господарювання до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, направляє заявнику протягом трьох робочих днів з дня прийняття відповідного рішення.
- (85) Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню» від 18.09.2019 № 102-IX (набрав чинність з 25.12.2019) (далі – Закон № 102-IX) було припинено ліцензування у сфері телекомунікацій та внесено зміни, зокрема, до статті 42 Закону¹ стосовно реєстрації операторів, провайдерів телекомунікацій.
- (86) Згідно з абзацом першим та другим частини першої статті 42 Закону¹ (у редакції, яка **набрала чинність з 25.12.2019**; цей закон втратив чинність з 01.01.2022) право на здійснення діяльності у сфері телекомунікацій суб'єкт господарювання набуває шляхом подання до НКРЗ повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій.
- (87) Здійснення діяльності у сфері телекомунікацій без подання повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій забороняється.
- (88) Відповідно до частини третьої статті 42 Закону¹ повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій подається суб'єктом господарювання до НКРЗ у порядку, визначеному статтею 9 Закону України «Про адміністративні послуги».
- (89) Суб'єкт господарювання набуває право на провадження діяльності у сфері телекомунікацій з дати подання повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій до НКРЗ.
- (90) Датою подання повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері

телекомунікацій вважається дата вхідної реєстрації такого повідомлення у НКРЗ.

- (91) Абзацом першим частини п'ятої статті 42 Закону¹ передбачено, що уповноважені НКРЗ посадові особи протягом п'яти робочих днів з дати вхідної реєстрації повідомлення про початок діяльності у сфері телекомунікацій у НКРЗ вносять відомості про суб'єкта господарювання, який подав таке повідомлення, до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, що оприлюднюється на офіційному вебсайті НКРЗ.
- (92) Порядок ведення реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, затверджений рішенням НКРЗ від 17.12.2019 № 610, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 02.01.2020 за № 11/34294 (**втратив чинність з 10.05.2022**), встановлював процедуру подання повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій до НКРЗ та ведення Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій.
- (93) При цьому, згідно з пунктом 1 та 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 102-IX оператори, провайдери телекомунікацій, інформація про яких внесена до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, вважаються такими, що подали повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій. Оператори, провайдери телекомунікацій, інформація про яких внесена до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, у разі невідповідності відомостей про таких суб'єктів господарювання у реєстрі повинні протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим законом (тобто до 25.02.2020) подати до НКРЗ, повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій згідно із статтею 42 Закону¹.
- (94) Відповідно до частини першої, другої та четвертої статті 16 Закону² (**набрав чинність з 01.01.2022**) господарська діяльність у сфері електронних комунікацій здійснюється на засадах загальної авторизації, крім передбачених цим законом випадків користування радіочастотним спектром та ресурсами нумерації.
- (95) Суб'єкти господарювання, які мають намір здійснювати господарську діяльність як постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг, повинні протягом місяця від початку такої діяльності надіслати до регуляторного органу повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій.
- (96) Подальше здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій без подання повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій забороняється.
- (97) Обов'язок з надання повідомлення не поширюється на надання послуг міжособистісних електронних комунікацій без використання ресурсу нумерації.
- (98) Уповноважені регуляторним органом посадові особи протягом п'яти робочих днів з дати реєстрації повідомлення забезпечують внесення відповідних відомостей до реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг і надсилають суб'єкту господарювання через електронний кабінет витяг з реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг.
- (99) При цьому, згідно з пунктом 104 статті 2 Закону² *регуляторний орган* - центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку.

- (100) Відповідно до пункту 1 Регламенту Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, затвердженого рішенням НКЕК від 18.02.2022 № 1, НКЕК є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку.
- (101) Згідно з пунктом 28¹ частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» до повноважень регуляторного органу належить, зокрема, ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг.
- (102) Пунктом 6 розділу III «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» передбачено, що **НКЕК є правонаступником НКРЗ.**
- (103) Порядок ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та його форма, затверджений постановою НКЕК від 20.04.2022 № 30, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 07.05.2022 за № 502/37838 (**набрав чинність з 10.05.2022**), встановлює процедуру подання повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій до НКЕК та ведення Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг.
- (104) При цьому, відповідно до пункту 7 розділу XIX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону² суб'єкти господарювання, інформація про яких внесена до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій на день набрання чинності Закону², вважаються такими, що подали повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій відповідно до Закону². У разі невідповідності інформації, наявної в реєстрі, вимогам статті 16 Закону², суб'єкти господарювання повинні протягом шести місяців з дня набрання чинності Закону² внести відповідні зміни щодо таких відомостей в порядку, визначеному статтею 16 Закону².
- (105) Як вбачається із відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань:
- ТОВ «Джей Ді Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) зареєстровано 27.01.2016, основним видом діяльності за КВЕД є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - ТОВ «УОС» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) зареєстровано 17.01.2020, основним видом діяльності за КВЕД є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - ТОВ «ТК «Череда» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) зареєстровано 23.12.2019, основним видом діяльності за КВЕД є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - СКП «Київтелесервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) зареєстровано 10.12.2001, основним видом діяльності за КВЕД є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

- (106) У Реєстрі постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, розміщеному на вебсайті НКЕК за посиланням <https://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=55&language=uk>, наявні наступні відомості про ТОВ «Джей Ді Груп», ТОВ «УОС», ТОВ «ТК «Череда» та СКП «Київтелесервіс» (див. таблицю 2).

Таблиця 2

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (107) Отже, у Реєстрі постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг наразі наявна лише інформація про подання суб'єктами господарювання до НКЕК повідомлень про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій та водночас **відсутня інформація щодо подання аналогічних повідомлень до НКРЗ (тобто до набрання чинності Закону² - 01.01.2022).**
- (108) З метою встановлення інформації щодо подання ТОВ «Джей Ді Груп», ТОВ «УОС», ТОВ «ТК «Череда» та СКП «Київтелесервіс» до НКРЗ заяв/повідомлень про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій та їх включення до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, Відділенням були опитані зазначені суб'єкти господарювання.
- (109) Так, зокрема, листом від 30.05.2024 № 05-15/114 (вх. Відділення від 03.06.2024 № 60-01/1366кі) ТОВ «ТК «Череда» повідомило, що [право на здійснення діяльності останнім у сфері телекомунікацій/електронних телекомунікацій підтверджується інформацією, яка міститься у відкритому та загальнодоступному Реєстрі операторів, провайдерів телекомунікацій. З 2020 року **вказаний реєстр змінювався** та наразі на сайті НКЕК за посиланням <https://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=55&language=uk> доступна тільки остання актуальна версія без можливості перегляду архівної її частини.
- (110) На підтвердження того, що ТОВ «ТК «Череда» було внесено до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій на підставі його **повідомлення від 24.02.2020 б/н (вх. НКРЗ від 24.02.2020 № 11507)** (дата на номер включення в реєстр - від 24.02.2020 № 317), останнє надало до Відділення копію листа НКЕК від 29.05.2024 № 06-3658/104 та копії витягів із Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій б/д б/н, від 26.12.2020 № 111-6009/111 та від 15.07.2022 № 111-1431/111. При цьому, ТОВ «ТК «Череда» звернуло увагу на те, що в другій половині 2020 року, у зв'язку із внесенням змін до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, ТОВ «ТК «Череда» було внесено до вказаного реєстру з новою датою (дата на номер включення в реєстр - від 02.12.2020 № 317). В 2022 році вказаний реєстр знову оновився і ТОВ «ТК «Череда» було повторно включено до оновленого реєстру (дата на номер включення в реєстр - від 27.06.2022 № 216).
- (111) Також ТОВ «ТК «Череда» повідомило Відділенню, що до укладання між **«Інформація, доступ до якої обмежено»** та ТОВ «ТК «Череда» договору від 02.03.2021 № 03-07 за оренду місця розміщення кабелю сплачував фізична особа - підприємець **«Інформація, доступ до якої обмежено»** на підставі договору від 01.05.2009 № 155 про надання послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів. В подальшому кабель, прокладений в кабельних каналах **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, ТОВ «ТК «Череда» викупило у **«Інформація, доступ до якої обмежено»** згідно з окремим договором купівлі-продажу. У зв'язку з чим, листом від 23.02.2021 № 01-20/5 ТОВ «ТК «Череда» спільно з **«Інформація, доступ до якої обмежено»** звернулись до Підприємства із проханням переоформити договір від 01.05.2009 № 155 із урахуванням зміни сторін з **«Інформація, доступ до якої обмежено»** на

ТОВ «ТК «Череда». При цьому, вказаним листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* було повідомлено, що ТОВ «ТК «Череда» включено до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій з 24.02.2020 за № 317 - *інформація, доступ до якої обмежено*].

- (112) Отже, під час укладання між *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та ТОВ «ТК «Череда» договору від 02.03.2021 № 03-07 про надання послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів Підприємству було відомо про включення ТОВ «ТК «Череда» до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій.
- (113) Аналогічно листом б/д б/н (вх. Відділення від 13.06.2024 № 60-01/2208) ТОВ «Джей Ді Груп» повідомило, що воно було включено до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, як оператор телекомунікацій з надання послуг доступу до мережі Інтернет, на підставі рішення НКРЗ від 16.02.2016 № 70. Згідно із вказаним рішенням НКРЗ ТОВ «Джей Ді Груп» набуло право здійснювати діяльність у сфері телекомунікацій з дати прийняття цього рішення НКРЗ. На підтвердження наведеної інформації ТОВ «Джей Ді Груп» надало до Відділення копії витягів з Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій від 24.12.2019 б/н та від 26.01.2023 № 104-563/104.
- (114) Крім того, листом від 27.06.2024 № 06-4383/104 (вх. Комітету від 27.06.2024 № 7-07/8738; Відділення від 28.06.2024 № 60-01/299К) НКЕК надала інформацію про включення ТОВ «Джей Ді Груп», ТОВ «УОС», ТОВ «ТК «Череда» та СКП «Київтелесервіс» до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій (по 31.12.2021) та Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг (з 01.01.2022), а також підстав таких включень (див. таблицю 3).

Таблиця 3

Найменування юридичної особи	Статус	Підстава включення до реєстру
ТОВ «Джей Ді Груп»	<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	1. Рішення НКРЗ від 16.02.2016 № 70; 2. Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (вх. НКРЗ від 23.12.2020 № 42063); 3. Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (вх. НКРЗ від 22.06.2021 № 28933); 4. Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних телекомунікацій (вх. НКЕК від 09.01.2023 № 1050)
ТОВ «УОС»	<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	1. Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (вх. НКРЗ від 22.04.2020 № 18676); 2. Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних телекомунікацій (вх. НКЕК від 11.04.2023 № 17012)
ТОВ «ТК «Череда»	<i>«Інформація, доступ до</i>	1. Повідомлення про початок

	<i>якої обмежено»</i>	здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (вх. НКРЗ від 24.02.2020 № 11507); 2. Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (вх. НКРЗ від 02.12.2020 № 40846); 3. Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних телекомунікацій (вх. НКЕК від 27.06.2022 № 5130); 4. Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних телекомунікацій (вх. НКЕК від 06.07.2022 № 5613)
СКП «Київтелесервіс»	<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	1. Рішення НКРЗ від 22.04.2010 № 190, з урахуванням змін внесених на підставі рішень НКРЗ від 22.10.2019 № 482 та від 24.12.2019 № 617); 2. Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (вх. НКРЗ від 10.03.2020 № 13993); 3. Повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних телекомунікацій (вх. НКЕК від 15.12.2022 № 19355), з урахуванням змін внесених на підставі повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних телекомунікацій (вх. НКЕК від 14.03.2024 № 13716)

- (115) На підтвердження наведеної інформації НКЕК надала копії повідомлень ТОВ «Джей Ді Груп», ТОВ «УОС», ТОВ «ТК «Череда», СКП «Київтелесервіс» про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій/електронних телекомунікацій (із зазначенням вхідних реквізитів їх реєстрації у НКРЗ) та повідомила, що вищевказані рішення НКРЗ розміщено у відкритому доступі на офіційному вебсайті НКЕК за посиланням <https://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=31&language=uk>.
- (116) При цьому, НКЕК звернула увагу на те, що **формою Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг**, затвердженою постановою НКЕК від 20.04.2022 № 30, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 07.05.2022 за № 502/37838, **не передбачено** внесення до цього реєстру відомостей про подання суб'єктами господарювання до НКРЗ (тобто до набрання чинності Закону² - 01.01.2022) повідомлень про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій.
- (117) Таким чином, враховуючи що станом на дату укладання *«Інформація, доступ до якої обмежено»* з ТОВ «Джей Ді Груп», ТОВ «УОС», ТОВ «ТК «Череда»,

СКП «Київтелесервіс» договорів про надання послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів вказані суб'єкти господарювання були включені до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій як оператори телекомунікацій, на них поширюються положення Закону, а вартість надання послуг за цими договорами не може перевищувати граничний розмір, встановлений частиною сьомої статті 17 Закону.

- (118) Щодо визначення розміру вартості *послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів* листом від 16.08.2021 № 053/282/01-11/2163 (вх. Відділення від 19.08.2021 № 60-01/4265) **«Інформація, доступ до якої обмежено»** зазначило, що ним не ведеться облік загального обсягу додаткових витрат (придбання, ремонт тощо), понесених Підприємством, у зв'язку з наданням послуг, пов'язаних із розміщенням кабелів операторами електронних комунікацій/постачальників електронних комунікаційних послуг м. Києва на мостах та шляхопроводах у «Інформація, доступ до якої обмежено», які закріплені за Підприємством на праві господарського відання. При цьому, Підприємство отримує з бюджету «Інформація, доступ до якої обмежено» грошові кошти на фінансування його діяльності з поточного ремонту, утримання, обстеження балансових штучних споруд - мостів та шляхопроводів «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (119) Листом від 19.08.2020 № 053/282/01-11/2041 (вх. Відділення від 25.08.2020 № 60-01/3115) **«Інформація, доступ до якої обмежено»** повідомило, що воно надає *послуги з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів*, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які включають в себе патрулювання, огляди, виконання необхідного комплексу нормативних та регламентних робіт з утримання.
- (120) Вартість таких послуг визначалася на підставі калькуляції вартості утримання одного погонного метра кабелю на балансових об'єктах **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (далі – Калькуляція), а також розрахунку вартості послуг з технічного обслуговування одного погонного метру мережевого (кабельного) каналу та місця розміщення кабелю, розташованого в мостових спорудах (далі – Розрахунок).
- (121) За результатами аналізу вказаних документів, Відділенням встановлено, що вартість надання Підприємством *послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів* у розмірі **7,34 грн за один погонний метр на місяць (в т.ч. ПДВ)** була розрахована на підставі «базової вартості», яка дорівнює **2,37 грн за один погонний метр на місяць (в т.ч. ПДВ)**, та з врахуванням індексів цін на будівельно-монтажні роботи у 2002 - 2017 роках.
- (122) При цьому, зазначена «базова вартість» або «вартість утримання одного погонного метра споруди шириною 10 см, де розташовані канали для комунікаційних мереж, в місяць» була розрахована від «вартості утримання одного квадратного метра споруди» (моста чи шляхопровода) **станом на 01.03.2009.**
- (123) Листом від 29.05.2023 № 053/282/01-11/993 (вх. Відділення від 02.06.2023 № 60-01/1892) **«Інформація, доступ до якої обмежено»** повідомило, що Калькуляція розроблялася Підприємством виходячи із нормативної потреби в коштах для утримання мостів та шляхопроводів в належному експлуатаційному та технічному стані за методом нормативного калькулювання собівартості продукції (послуг) враховуючи нормативи виробничих, адміністративних та трудових витрат, які несе **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. До Калькуляції Підприємством

були включені наступні послуги (складові):

- зимове та літнє прибирання;
- нагляд за мостами;
- обстеження мостів;
- ямковий ремонт асфальтобетонного покриття;
- дрібний ремонт;
- ремонт деформованих швів;
- ремонт тротуарів;
- ремонт гідроізоляції тощо.

- (124) У зв'язку зі значними інфляційними процесами та беручи до уваги умови укладених договорів, які передбачали збільшення вартості послуг на індекс інфляції, вартість послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів щороку збільшувалась. У 2018 році **«Інформація, доступ до якої обмежено»** вирішило зафіксувати вартість надання цих послуг на рівні **7,34 грн на місяць (в т.ч. ПДВ) за один погонний метр кабелю, розміщеного на мостових спорудах, що перебувають на балансі Підприємства**. В подальшому вартість вказаних послуг не змінювалась.
- (125) Інших калькуляцій та розрахунків *послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів* після набрання чинності Рішення КМР **«Інформація, доступ до якої обмежено»** не здійснювало.
- (126) Разом з тим необхідно зазначити, що за результатами розгляду Відділенням аналогічної справи № 134-02/09.13 про порушення **«Інформація, доступ до якої обмежено»** законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», розрахована на підставі Калькуляції вартість послуг Підприємства була **визнана економічно необґрунтованою**.
- (127) Відділенням було встановлено, що більшість включених до Калькуляції статей витрат безпосередньо не стосуються вартості утримання 1 погонного метра споруди шириною 10 см, де розташовані канали для комунікаційних мереж. Також **«Інформація, доступ до якої обмежено»** не надало документи, які могли б підтвердити включені до Калькуляції окремі статті витрат, а інші - є завищеними в порівнянні з фактичними витратами Підприємства.
- (128) За результатами розгляду справи **«Інформація, доступ до якої обмежено»** адміністративна колегія Відділення прийняла рішення **«Інформація, доступ до якої обмежено»** Рішення № 4/02-р/к, згідно з яким:
1. Визнано, що **«Інформація, доступ до якої обмежено»** у період з **01.01.2009 по 31.12.2009** займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання в користування місця в мережевому каналі штучних споруд, а саме: **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які належать **«Інформація, доступ до якої обмежено»** на праві повного господарського відання, з часткою 100 %, оскільки не мало жодного конкурента.
 2. Визнано дії **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, що полягають у **встановленні економічно необґрунтованої вартості утримання 1 п.м споруди, де розташовані канали для комунікаційних мереж**, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку з надання в користування місця в мережевому каналі штучних споруд, а саме: **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які належать **«Інформація,**

доступ до якої обмежено» на праві повного господарського відання, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За вчинене порушення, викладене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладено на **«Інформація, доступ до якої обмежено»** штраф у розмірі 34 000 грн.

4. Зобов'язано **«Інформація, доступ до якої обмежено»** припинити порушення, викладене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, шляхом приведення вартості утримання 1 п.м. споруди, де розташовані канали для комунікаційних мереж до економічно обґрунтованого рівня у двомісячний строк з дня отримання рішення.

- (129) Не погодившись з Рішенням № 4/02-р/к, **«Інформація, доступ до якої обмежено»** звернулось з позовною заявою до Господарського суду міста Києва про його скасування.
- (130) У свою чергу, Відділення подало до Господарського суду міста Києва зустрічну позовну заяву «Про стягнення штрафу у розмірі 34 000 гривень та зобов'язання виконання рішення».
- (131) Рішенням Господарського суду міста Києва від 07.07.2014 **«Інформація, доступ до якої обмежено»** у задоволенні вимог за первісним позовом відмовлено повністю, а позовні вимоги Відділення за зустрічним позовом задоволено повністю.
- (132) Постановою Київського апеляційного Господарського суду від 17.02.2015 у справі **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, апеляційну скаргу **«Інформація, доступ до якої обмежено»** на рішення Господарського суду міста Києва від 07.07.2014 задоволено, рішення Господарського суду міста Києва від 07.07.2014 у справі **«Інформація, доступ до якої обмежено»** скасовано, Рішення № 4/02-р/к скасовано.
- (133) Постановою Вищого господарського суду України від 30.06.2015 у справі **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, за касаційною скаргою ТОВ «Телесистеми України» (заявник у справі **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, який є споживачем послуг Підприємства) на постанову Київського апеляційного господарського суду від 17.02.2015, касаційну скаргу ТОВ «Телесистеми України» задоволено, постанову Київського апеляційного господарського суду від 17.02.2015 у справі **«Інформація, доступ до якої обмежено»** скасовано, рішення Господарського суду міста Києва від 07.07.2014 залишено в силі.
- (134) Таким чином, Рішення № 4/02-р/к набрало законної сили.
- (135) Отже, визначена Підприємством на підставі Калькуляції та Розрахунку вартість послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів не відповідає граничному розміру плати за доступ, встановленому частиною сьомою статті 17 Закону, та є економічно необґрунтованою.
- (136) Наведені обставини свідчать про недотримання **«Інформація, доступ до якої обмежено»** вимог чинного законодавства під час визначення плати за доступ до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у **«Інформація,**

доступ до якої обмежено», які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема «Інформація, доступ до якої обмежено», що, як наслідок, призводить до завищення вартості таких послуг, через її невідповідність граничному розміру, встановленому частиною сьомої статті 17 Закону.

- (137) Щодо приведення договорів, предмет яких пов'язаний із розміщенням кабелів цих суб'єктів господарювання у мережевих (кабельних) каналах на мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, у відповідність до вимог Закону, листами від 28.02.2024 № 053/282/01-11/425 (вх. Відділення від 28.02.2024 № 60-01/783) та від 03.07.2024 № 053/282/01-11/1502 (вх. Відділення від 04.07.2024 № 60-01/2571) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* повідомило, що ТОВ «Джей Ді Груп», ТОВ «УОС», ТОВ «ТК «Череда» та СКП «Київтелесервіс» не зверталися до Підприємства, зокрема після їх включення до Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, з письмовими зверненнями щодо укладання договору з доступу або приведення у відповідність із Законом раніше укладених договорів, а тому відповідні зміни до даних договорів не вносилися. Водночас, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* гарантує, що договори, які укладені із ТОВ «Джей Ді Груп», ТОВ «УОС», ТОВ «ТК «Череда» та СКП «Київтелесервіс» будуть приведені у відповідність із Законом протягом строків, зокрема передбачених пунктом 3 статті 16 Закону, після отримання від даних суб'єктів господарювання відповідних письмових звернень.
- (138) Разом з тим, як було вказано у пунктах 113 та 107 цього рішення, враховуючи що станом на дату укладання «Інформація, доступ до якої обмежено» з ТОВ «Джей Ді Груп», ТОВ «УОС», ТОВ «ТК «Череда», СКП «Київтелесервіс» договорів про надання послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів вказані суб'єкти господарювання були включені до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій як оператори телекомунікацій, на них поширюються положення Закону, а вартість надання послуг за цими договорами не може перевищувати граничний розмір, встановлений частиною сьомої статті 17 Закону.
- (139) При цьому, листом від 23.02.2021 № 01-20/5 ТОВ «ТК «Череда» повідомило *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, що воно включено до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій з 24.02.2020 за № 317.
- (140) Крім того, відповідно до пункту 2 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону чинні на день набрання чинності Законом договори, предметом яких є доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, діють до завершення строку їх дії на умовах, визначених такими договорами. **На вимогу замовника або власника інфраструктури об'єкта доступу такі договори мають бути приведені у відповідність із частиною шостою статті 16 Закону в місячний строк з дня виставлення вимоги.**
- (141) Однак, листами від 15.02.2021 № 053/282/01-15/463 (вх. Відділення від 16.02.2021 № 60-02/809), від 09.12.2022 № 053/282/01-11/1992 (вх. Відділення від 09.12.2022 № 60-01/2312), від 29.05.2023 № 053/282/01-11/993 (вх. Відділення від 02.06.2023 № 60-01/1892), від 28.02.2024 № 053/282/01-11/425 (вх. Відділення від 28.02.2024 № 60-01/783) та від 03.07.2024 № 053/282/01-11/1502 (вх. Відділення від 04.07.2024 № 60-01/2571) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надало до Відділення інформацію щодо кількості договорів Підприємства із іншими суб'єктами господарювання, предмет яких пов'язаний із розміщенням кабелів цих суб'єктів господарювання у мережевих (кабельних) каналах на мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які були чинні протягом 2020 року -

травня 2024 року (див. таблицю 4). При цьому, за поясненнями **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, кількість чинних договорів змінювалась, оскільки протягом календарного року деякі договори припиняли свою дію, а з іншими контрагентами укладалися нові договори.

Таблиця 4

Предмет договору та вартість послуг	2020 рік	2021 рік	2022 рік	2023 рік	січень - травень 2024 року
Надання в користування місць у мережних (кабельних) каналах – 2,37 грн за 1 п.м. на місяць	2	від 1 до 2	1	1	1
Надання послуг з технічного обслуговування мережних (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів – 7,34 грн за 1 п.м. на місяць (з вересня 2018 року)	від 60 до 70	від 53 до 58	від 48 до 54	від 47 до 52	від 43 до 46
Доступ до інфраструктури об'єкта транспорту – 0,236 грн за 1 м.п. на місяць (з квітня 2020 року)	20	від 20 до 33	від 31 до 33	від 33 до 40	40
Всього договорів (шт.)	від 82 до 92	від 74 до 93	від 80 до 88	від 81 до 93	від 84 до 87

- (142) Також, **«Інформація, доступ до якої обмежено»** надало до Відділення наступну інформацію про обсяг доходів, отриманих Підприємством від надання послуг, пов'язаних із розміщенням кабелів операторів/провайдерів телекомунікацій **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, протягом 2020 року - травня 2024 року (див. таблицю 5).

Таблиця 5

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (143) Наведена інформація свідчить про те, що протягом 2020 року - травня 2024 року кількість договорів **«Інформація, доступ до якої обмежено»** із іншими суб'єктами господарювання суттєво не змінювалась і залишалась на рівні близько 90 штук. Водночас, обсяг отриманих **«Інформація, доступ до якої обмежено»** доходів від надання послуг, пов'язаних із розміщенням кабелів таких суб'єктів господарювання у мережних (кабельних) каналах на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, зменшується пропорційно кількості укладених договорів з доступу, оскільки граничний розмір плати за доступ, встановлений частиною сьомої статті 17 Закону, є значно меншим порівняно з розміром такої плати, яка фактично застосовувалась Підприємством.
- (144) Тобто, метою затягування **«Інформація, доступ до якої обмежено»** процесу приведення договірних відносин з операторами електронних комунікацій/постачальниками електронних комунікаційних послуг **«Інформація, доступ до якої обмежено»** у відповідність до вимог Закону є майновий інтерес Підприємства, який полягає в отриманні додаткового нормативно та економічно необґрунтованого прибутку.
- (145) При цьому, відсутність звернень операторів електронних комунікацій/постачальників електронних комунікаційних послуг до **«Інформація, доступ до**

якої обмежено» не є підставою для неприведення договорів, предмет яких пов'язаний із розміщенням кабелів цих суб'єктів господарювання у мережевих (кабельних) каналах на мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, у відповідність до вимог Закону, оскільки пунктом 2 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону передбачена обов'язковість вчинення таких дій, зокрема, на вимогу власника (балансоутримувача) інфраструктури об'єкта доступу.

7. Кваліфікація дій відповідача та висновки у справі

- (146) Абзацом четвертим пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09.08.2023 № 3295-IX передбачено, що справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим законом (01.01.2024), розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим законом (тобто до 01.01.2024).
- (147) Встановлення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* вартості послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів після набрання чинності Рішення КМР у розмірі, що не відповідає граничному розміру, встановленому частиною сьомої статті 17 Закону, було б неможливим за умови існування значної конкуренції на відповідному ринку, адже в такому випадку споживачі мали б можливість вільно обирати між кількома виконавцями таких послуг та, у разі ущемлення їх інтересів, обрали б іншого виконавця.
- (148) У разі відсутності конкуренції на ринку послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які закріплені за Підприємство на праві господарського відання, зокрема *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, і, як наслідок, відсутності у споживачів *«Інформація, доступ до якої обмежено»* альтернати щодо придбання послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку), зазначені дії призводять до ущемлення інтересів споживачів і наслідків такого ущемлення (оплата споживачами завищеної вартості послуг). Зазначена обставина також може негативно впливати на вартість надання такими суб'єктами господарювання послуг доступу до мережі Інтернет мешканцям *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (149) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (150) Згідно з пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (151) Пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (152) Таким чином, дії **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які полягають у встановленні вартості послуг з технічного обслуговування мережеских (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів після набрання чинності Рішення КМР у розмірі, що не відповідає граничному розміру, встановленому частиною сьомою статті 17 Закону, є порушенням, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) на ринку послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

8. Заперечення відповідача та їх спростування

- (153) Станом на дату прийняття рішення будь-яких зауважень чи заперечень щодо змісту Подання від **«Інформація, доступ до якої обмежено»** до Відділення не надходило.

9. Визначення розміру штрафу

- (154) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.
- (155) Згідно з абзацом другим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього закону накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (156) Відповідно до інформації Головного управління ДПС у м. Києві, наданої листом від 03.04.2024 № 8909/5/26-15-12-07-03 (вх. Відділення від 10.04.2024 № 60-01/805кі), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) **«Інформація, доступ до якої обмежено»** за 2023 рік становить **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.
- (157) При визначенні розміру штрафу враховано наступні обставини:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку **«Інформація, доступ до якої обмежено»** Відділенням виявлено не вперше (рішення адміністративної колегії Київського міського територіального відділення Антимонопольного комітету України **«Інформація, доступ до якої обмежено»** та рішення адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України **«Інформація, доступ до якої обмежено»**);
 - порушення не припинено.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» [в редакції закону, чинній до 01.01.2024], пунктами 3 і 11

Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами) [в редакціях, що були чинні до 01.01.2024], адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) у період з березня 2020 року по травень 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, з часткою 100%, оскільки на цьому ринку в нього не було жодного конкурента.

2. Визнати, дії *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у встановленні вартості послуг з технічного обслуговування мережевих (кабельних) каналів та місць розміщення кабелів після набрання чинності рішення Київської міської ради від 12.03.2020 № 236/8406 «Про встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності територіальної громади *«Інформація, доступ до якої обмежено»*» у розмірі, що не відповідає граничному розміру, встановленому частиною сьомою статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку) на мостах та шляхопроводах у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання, зокрема *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

3. За порушення, вказане в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Зобов'язати *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) у двомісячний строк із дати отримання рішення в цій справі припинити порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, про що письмово повідомити Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України протягом 5 календарних днів із дня його припинення з наданням підтвердних документів.

Відповідно до абзацу першого частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа на яку накладено штраф рішенням органу

Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу, пені.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право повністю або частково оскаржити рішення органу Антимонопольного комітету України, передбачене статтею 48 цього закону, до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Зазначений строк не підлягає поновленню.

**Голова адміністративної колегії –
в.о. голови відділення**

Андрій КАШНІКОВИЧ