



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 липня 2024 р.

Львів

№ 63/60-р/к

Справа № 63/1-01-105-2021

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Фізична особа – підприємець Волошин Ігор Васильович та фізична особа – підприємець Довженко Андрій Олександрович подали заявки на участь у процедурі електронних торгів, яка проводилась Департаментом міського господарства Дрогобицької міської ради за ідентифікатором закупівлі UA-2020-11-20-015158-с.

За результатами розгляду справи № 63/1-01-105-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції дії фізичної особи – підприємця Волошина Ігоря Васильовича та фізичної особи – підприємця Довженка Андрія Олександровича у вищенаведеній процедурі електронних торгів кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 63/1-01-105-2021 і подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень та розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.07.2024 № 63-03/141-П (далі – подання з попередніми висновками),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, які проводились Департаментом міського господарства Дрогобицької

міської ради за ідентифікатором закупівлі UA-2020-11-20-015158-с (далі – Торги).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі № 63/1-01-105-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції є:
- a) фізична особа - підприємець Волошин Ігор Васильович (далі – ФОП Волошин І.В.):
- реєстраційний номер облікової картки платника податків: *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - місце реєстрації: *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - основний вид діяльності: *(інформація з обмеженим доступом)*
- b) фізична особа - підприємець Довженко Андрій Олександрович (далі – ФОП Довженко А.О.):
- реєстраційний номер облікової картки платника податків: *інформація з обмеженим доступом*);
 - місце реєстрації: *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - основний вид діяльності: *(інформація з обмеженим доступом)*
- (3) Отже, ФОП Волошин І.В. та ФОП Довженко А.О. (далі разом – Відповідачі, Учасники) під час проведення Торгів є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.08.2021 № 63/116-рп/к розпочато розгляд справи № 63/1-01-105-2021 за ознаками вчинення ФОП Волошиним І.В. та ФОП Довженком А.О. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за ідентифікатором: UA-2020-11-20-015158-с (далі – Торги).
- (5) Листами Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.08.2021 № 63-02/4396 та від 05.08.2021 № 63-02/4397 надіслано копії розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.08.2021 № 63/116-рп/к.
- (6) Листами Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.07.2024 № 63-02/2127е та від 05.07.2024 № 63-02/2128е надіслані копії подання про попередні висновки та повідомлення про дату та час розгляду справи № 63/1-01-105-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (7) Враховуючи неможливість вручити копію подання про попередні висновки у справі, інформація про попередні висновки в справі № 63/1-01-105-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, із зазначенням дати, часу і місця її розгляду, оприлюднена 12.07.2024 на веб-сайті Антимонопольного комітету України.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (8) Департаментом міського господарства Дрогобицької міської ради (далі – Замовник) проведено Торги з такими параметрами:
- ідентифікатор: UA-2020-11-20-015158-с;
 - процедура: відкриті торги з публікацією англійською мовою;
 - подання: 20.11.2020 – 21.12.2020;
 - аукціон: 30.12.2020.
- (9) Лот – 1:
- предмет: 126275 м² - прибирання вулиць м. Дрогобича, ДК 021:2015: 90610000-6 — Послуги з прибирання та підмітання вулиць;
 - очікувана вартість: 4 968 000,00 грн. (з ПДВ);
 - згідно з реєстром (дата і час розкриття 30.12.2020 14:17) свої пропозиції подали:

Таблиця 1		
Найменування учасника	Первинна пропозиція (грн.)	Остаточна пропозиція (грн.)
ФОП Волошин І.В.	4 960 000, 00	4 935 160,00
ФОП Довженко А.О	4 942 000, 00	4 942 000,00

- d) переможець: ФОП Волошин І.В, з яким укладено договір від 27.01.2021 № 1.

- (10) Лот – 2:
- предмет: 117732 м² - прибирання вулиць м. Дрогобича, ДК 021:2015: 90610000-6 — Послуги з прибирання та підмітання вулиць;
 - очікувана вартість: 4 632 000,00 грн. (з ПДВ);
 - згідно з реєстром (дата і час розкриття 30.12.2020 14:17) свої пропозиції подали:

Таблиця 2		
Найменування учасника	Первинна пропозиція (грн.)	Остаточна пропозиція (грн.)
ФОП Волошин І.В.	4 625 000, 00	4 625 000, 00
ФОП Довженко А.О	4 612 000, 00	4 612 000, 00

- d) переможець: ФОП Довженко А.О., з яким укладено договір від 27.01.2021 № 2.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

5.1. Використання Відповідачами однакової ІР-адреси

- (11) Згідно з листом ДП «Прозорро» від 02.02.2021 № 206/01/325/04 (вх. від 17.01.2021 № 63-01/590), ФОП Волошин І.В. заходив в аукціон Торгів (30.12.2020) з IP – адреси (інформація з обмеженим доступом).
- (12) Відповідно до листа АТ «Альфа - Банк» від 24.11.2021 № 33062/Т (вх. від 29.11.2021 № 63-01/918кі), ФОП Довженко А.О. входив до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування з IP – адреси (інформація з обмеженим доступом):

Таблиця 3			
ФОП Волошин І.В.		ФОП Довженко А.О.	
IP – адреса (інформація з обмеженим доступом)			
Дата входу	Час входу	Дата входу	Час входу
(інформація з обмеженим доступом)		(інформація з обмеженим доступом)	

- (13) Згідно з інформацією сайту Prozorro, аукціон в Торгах відбувався 30.12.2020.
- (14) Отже, таке наближене використання Відповідачами однієї IP - адреси у межах часового проміжку проведення Торгів не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про наявність спільного середовища для обміну інформацією між ФОП Волошином І.В. та ФОП Довженком А.О.

5.2. Спільні властивості файлів Відповідачів в Торгах

- (15) У Торгах Замовником не визначався обов'язковий формат документів, що завантажуватимуться до електронної системи закупівель.
- (16) Під час дослідження властивостей файлів, завантажених Відповідачами в Торгах було встановлено, що Відповідачі створювали низку файлів за допомогою однієї і того ж автора, програми, виробника та версії PDF, використовуючи, при цьому, спільний заголовок:

Таблиця 4			
ФОП Волошин І.В.		ФОП Довженко А.О.	
Документ	Властивості файлів	Документ	Властивості файлів
Лоти 1, 2			
Інформація щодо ст.17	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)	Інформація щодо ст.17	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)
Витяг з ЄДР	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення	Витяг з ЄДР	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення

	<p>Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>		<p>Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Відомості про учасника	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Відомості про учасника	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Штатний розпис	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Штатний розпис	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Договір оренди техніки	<p>Виробник PDF ILovePDF Версія PDF 1.7 (Acrobat 8x)</p>	Договір оренди техніки	<p>Виробник PDF ILovePDF Версія PDF 1.7 (Acrobat 8x)</p>
Щодо розташування спецтехніки	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Щодо розташування спецтехніки	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Акти виконаних робіт	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Акти виконаних робіт	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>

Технічне завдання	<p>Заголовок Зіскановане зображення</p> <p>Автор NAPS2</p> <p>Тема Зіскановане зображення</p> <p>Програма NAPS2</p> <p>Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)</p> <p>Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Технічне завдання	<p>Заголовок Зіскановане зображення</p> <p>Автор NAPS2</p> <p>Тема Зіскановане зображення</p> <p>Програма NAPS2</p> <p>Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)</p> <p>Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Щодо укладення дог. на відвантаження сміття	<p>Заголовок Зіскановане зображення</p> <p>Автор NAPS2</p> <p>Тема Зіскановане зображення</p> <p>Програма NAPS2</p> <p>Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)</p> <p>Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Щодо укладення дог. на відвантаження сміття	<p>Заголовок Зіскановане зображення</p> <p>Автор NAPS2</p> <p>Тема Зіскановане зображення</p> <p>Програма NAPS2</p> <p>Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)</p> <p>Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Технічне завдання	<p>Заголовок Зіскановане зображення</p> <p>Автор NAPS2</p> <p>Тема Зіскановане зображення</p> <p>Програма NAPS2</p> <p>Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)</p> <p>Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Технічне завдання	<p>Заголовок Зіскановане зображення</p> <p>Автор NAPS2</p> <p>Тема Зіскановане зображення</p> <p>Програма NAPS2</p> <p>Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)</p> <p>Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Захист персональних даних	<p>Заголовок Зіскановане зображення</p> <p>Автор NAPS2</p> <p>Тема Зіскановане зображення</p> <p>Програма NAPS2</p> <p>Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)</p> <p>Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Захист персональних даних	<p>Заголовок Зіскановане зображення</p> <p>Автор NAPS2</p> <p>Тема Зіскановане зображення</p> <p>Програма NAPS2</p> <p>Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)</p> <p>Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Включення в ціну ПДВ	<p>Заголовок Зіскановане зображення</p> <p>Автор NAPS2</p> <p>Тема Зіскановане зображення</p> <p>Програма NAPS2</p> <p>Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)</p>	Включення в ціну ПДВ	<p>Заголовок Зіскановане зображення</p> <p>Автор NAPS2</p> <p>Тема Зіскановане зображення</p> <p>Програма NAPS2</p> <p>Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)</p>

	<p>Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p> <p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>		<p>Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p> <p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Гарантійний лист	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Гарантійний лист	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Достовірність інформації	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Достовірність інформації	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Інформація про наявність кваліфікованих працівників	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Інформація про наявність кваліфікованих працівників	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Щодо аналогічного договору	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>	Щодо аналогічного договору	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)</p>
Аналогічний договір	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF</p>	Аналогічний договір	<p>Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF</p>

	PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)		PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)
Лист відгук	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)	Лист відгук	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)
Захист довкілля	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)	Захист довкілля	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)
Щодо проєкту договору	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)	Щодо проєкту договору	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)
Звіт 1 ДФ	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)	Звіт 1 ДФ	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)
Звіт про нарахування заробітної плати	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма	Звіт про нарахування заробітної плати	Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS2 Тема Зіскановане зображення Програма

	NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)		NAPS2 Виробник PDF PDF sharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5x)
--	--	--	--

- (17) Отже, завантаження Відповідачами в складі тендерних пропозицій на Торги документів в форматі «pdf» з спільними властивостями, свідчить про координацію дій між ФОП Довженко А.О. та ФОП Волошином І.В. в Торгах.

5.3. Особливості формування документів тендерної пропозиції в Торгах

- (18) Лот 1:

- a) Згідно з Додатком 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання підтвердження відсутності підстав, визначених пунктами 1 і 7 частини першої статті 17 Закону «Про публічні закупівлі» у будь-який спосіб на власний вибір учасника або може надати інформацію в довільній формі, як це зазначено в переліку згідно пунктів 1.1.-1.4. додатку 1 тендерної документації;
- b) ФОП Волошин І.В. та ФОП Довженко А.О. надали інформацію на підтвердження відсутності підстав, визначених пунктами 1 і 7 частини першої статті 17 Закону «Про публічні закупівлі» відповідно до переліку згідно пунктів 1.1. – 1.4. додатку 1 тендерної документації, спільно виділивши слова жирним шрифтом, з додаванням інформації щодо незалучення субпідрядника до виконання робіт без виділень жирним шрифтом (візуалізація – Додаток).

- (19) Лот 2:

- a) Згідно з Додатком 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання підтвердження відсутності підстав, визначених пунктами 1 і 7 частини першої статті 17 Закону «Про публічні закупівлі» у будь-який спосіб на власний вибір учасника або може надати інформацію в довільній формі, як це зазначено в переліку згідно пунктів 1.1.-1.4. додатку 1 тендерної документації;
- b) ФОП Волошин І.В. та ФОП Довженко А.О. надали інформацію на підтвердження відсутності підстав, визначених пунктами 1 і 7 частини першої статті 17 Закону «Про публічні закупівлі» відповідно до переліку згідно пунктів 1.1. – 1.4. додатку 1 тендерної документації, спільно виділивши слова жирним шрифтом, з додаванням інформації щодо незалучення субпідрядника до виконання робіт без виділень жирним шрифтом (візуалізація – Додаток).

- (20) За умови самостійної підготовки документів, що надаються в складі тендерних пропозицій, зазначені довідки, подані ФОП Волошином І.В. та ФОП Довженком А.О., не містили б у собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі якщо Учасники готують їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі та суб'єктивні підходи до його підготовки.

- (21) Отже, вищенаведені подібності оформлення документів пропозицій не є випадковим збігом обставин та свідчать про те, що ФОП Довженко А.О. та ФОП Волошин І.В. спільно (узгоджено) готували свої пропозиції на Торги.

5.4. Наявність дефектів друк/сканування в документах тендерних пропозицій Відповідачів в Торгах

- (22) Згідно з тендерними пропозиціями Відповідачів, у документах ФОП Довженка А.О. та ВОП Волошина І.В. в Лоті 1 та Лоті 2 Торгів, наявні спільні дефекти друку/сканування (наявність симетричних чорних крапок у верхній частині документу):

Таблиця 5	
ФОП Волошин І.В.	ФЛП Довженко А.О.
Витяг з ЄДР	Виписка з ЄДР
Інформація щодо статті 17	Витяг ЄДР
Витяг з реєстру платників єдиного податку	Відомості про учасника
Довідка про надання сканкопії витягу з ЄДРЮОПГФ	Довідка про наявність матеріально – технічної бази
Відомості про учасника	Копія довідки рпро вартість наданих послуг
Довідка про осіб, котрі мають право підпису документів тендерної пропозиції	Технічне завдання
Інформація про наявність матеріально – технічної бази	Штатний розпис
Гарантійний лист щодо розташування спецтєніки	Довідка щодо наявності аналогічного договору
Бухгалтерська довідка	Гарантійний лист щодо включення в ціну ПДВ та згодою із терміном дії тендерної пропозиції
Інформація про наявність працівників	Лист щодо достовірності інформації
Довідка про досвід виконання аналогічного договору	Лист щодо згодою про захист персональних даних
Гарантійний лист про зобов'язання укласти договір на відвантаження сміття	Довідка про наявність працівників
Довідка щодо достовірності інформації	Лист щодо повноважень
Гарантійний лист щодо виконання послуги	Лист щодо проекту договору
Гарантійний лист щодо включення в ціну ПДВ та згодою із терміном дії тендерної пропозиції	Лист щодо розташування спецтехніки
Лист – згода про дотримання законодавства із захисту довкілля	Лист щодо свідоцтва про сплату ЄСВ
Лист – згода на підписання проекту договору	Лист щодо статті 17 Закону
Технічне завдання	Лист щодо термінів дії договорів
	Лист про зобов'язання укласти договір на відвантаження сміття
	Лист щодо цифрових підписів договорів
	Лист щодо якості виконаних послуг

- (23) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів.
- (24) Забезпечити таку таємничість можливо лише за умови, що учасники торгів під час підготовки своїх конкурсних пропозицій діють самостійно, незалежно від інших учасників.
- (25) Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь не відомі іншим учасникам умови.

- (26) Крім того, якщо учасники самостійно та завдяки власному творчому підходу готують документи, які входять до складу тендерних пропозицій, за таких умов наявність однакових дефектів сканування виключається.
- (27) Отже, вищезазначена обставина свідчить про спільну підготовку Відповідачами на одному обладнанні своїх пропозицій під час участі в Торгах.

5.5. Синхронність дій Відповідачів під час участі в Торгах

5.5.1. При сплаті авансових платежів

- (28) Згідно з інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн», наданою листом від 12.03.2021 № 120321-11, Відповідачі сплачували авансові внески в один день з невеликою різницею в часі:

Найменування Учасника	Дата проведення платежу	Час проведення платежу	Найменування Учасника	Дата проведення платежу	Час проведення платежу
ФОП Волошин І.В.	17.12.2020	12:07:00	ФОП Довженко А.О.	17.12.2020	10:49:00

- (29) Оскільки, Відповідачі не були обмежені в часі щодо сплати авансових платежів від дати опублікування оголошення (20.11.2020) до кінцевої дати подання пропозицій (21.12.2020), то сплата авансових внесків у один день (17.12.2020) з невеликою різницею в часі не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про координацію дій між ФОП Волошином І.В. та ФОП Довженком А.О. у Торгах.

5.5.2. При поданні тендерних пропозицій

Дата публікації оголошення	Кінцевий термін подання пропозицій		Подання пропозицій ФОП Волошин І.В. (Лот 1, Лот 2)		Подання пропозицій ФОП Довженко А.О. (Лот 1, Лот 2)	
	Дата	Час	Дата	Час	Дата	Час
20.11.2020	21.12.2020	09:00	18.12.2020	22:49	19.12.2020	00:10

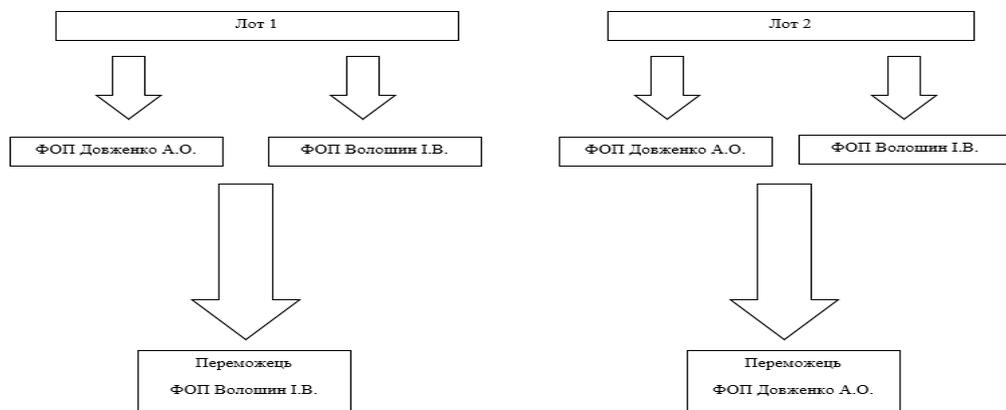
- (30) Оскільки, Учасники не були обмежені в часі щодо подання тендерних пропозицій від дати опублікування оголошення (20.11.2020) до кінцевої дати подання пропозицій (21.12.2020), подання Відповідачами тендерних пропозицій вночі, в межах менш як двох годин, не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про координацію дій між ФОП Волошином І.В. та ФОП Довженком А.О. у Торгах.

5.6. Поведінка Відповідачів у Торгах

- (31) У системі електронних торгів Відповідачі вказали цінові пропозиції з невеликою різницею, протягом аукціону в Лоті 2 не понижували їх та три останні цифри цінових пропозицій Учасників у Лоті 1 та Лоті 2 є однаковими:

Найменування Учасника	Початкова пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Різниця у %	
Лот 1				
ФОП Волошин І.В.	4 960 000,00	4 935 160,00	Початкова: 0,36	Кінцева: 0,13
ФОП Довженко А.О.	4 942 000,00	4 942 000,00		
Лот 2				
ФОП Волошин І.В.	4 625 000,00	4 625 000,00	0,28	
ФОП Довженко А.О.	4 612 000,00	4 612 000,00		

- (32) При цьому, у системі електронних закупівель проводились одні Торги за двома лотами, участь у якій брали два учасники: ФОП Волошин І.В. та ФОП Довженко А.О.
- (33) Згідно з результатами Торгів у Лоті 1 та Лоті 2, переможцями почергово були ФОП Волошин І.В. та ФОП Довженко А.О.:



- (34) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників в Торгах була «ціна», тобто, пропозиція учасника, ціна якої є найменшою, визначається найвигіднішою та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника такий учасник визначається переможцем торгів.
- (35) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у державних (публічних) закупівлях, пропонував би таку ціну на продукцію, яка забезпечила б йому перемогу у Торгах.
- (36) Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (37) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (38) Такі особливості встановлення ціни та визначення переможця у Лоті 1 та Лоті 2 в Торгах, свідчать про попередню домовленість ФОП Волошина І.В. та ФОП Довженка А.О. під час підготовки пропозицій конкурсних Торгів в частині визначення переможця Торгів.
- (39) Отже, зазначене вище виключає можливість того, що запропоновані цінові пропозиції Учасників готувалися кожним з них окремо, без обміну

інформацією між ними, а це в свою чергу свідчить про те, що під час підготовки документів, необхідних для участі в Торгах, Учасники діяли узгоджено.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

(40) Згідно з:

- a) абзацом другим статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;
- b) частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
- c) частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;
- d) пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;
- e) частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
- f) пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(41) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.

(42) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.

(43) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.

(44) Відтак, тендерні пропозиції, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам торгів умови, натомість, ФОП Волошин І.В. та

ФОП Довженко А.О., всупереч зазначеному, замінили конкуренцію на координацію дій.

- (45) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у процедурах закупівель Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах та узгоджували свої дії, що підтверджується:
- a) використанням Відповідачами однакової ІР – адреси в межах часового проміжку проведення Торгів;
 - b) спільними властивостями файлів Відповідачів в Торгах;
 - c) особливостями формування документів тендерної пропозиції Відповідачів в Торгах;
 - d) наявністю дефектів друк/сканування в документах тендерних пропозицій Відповідачів в Торгах;
 - e) синхронністю дій Відповідачів в Торгах;
 - f) поведінкою Відповідачів у Торгах.
- (46) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Торгах мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція на координацію своєї економічної поведінки.
- (47) Узгодження ФОП Волошином І.В. та ФОП Довженком А.О. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (48) Дії ФОП Волошина І.В. та ФОП Довженка А.О. щодо узгодження своєї поведінки під час участі в Торгах є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (49) Відповідачі не надавали заперечень у справі № 63/1-01-105-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

8. НАКЛАДЕННЯ ШТРАФІВ

- (50) Державну реєстрацію припинення ФОП Довженка А.О. здійснено 14.07.2024, номер запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань: 2004140060002016843.
- (51) Державну реєстрацію припинення ФОП Волошина І.В. здійснено 11.07.2024, номер запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань: 2004140060008001932.

- (52) Згідно з частиною першою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання – юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнаються суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (53) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (54) У зв'язку з припиненням господарської діяльності ФОП Довженком А.О. та ФОП Волошином І.В. такі особи у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» втрачають статус суб'єкта господарювання, а відтак на таких осіб не може бути накладено штрафи.
- (55) Згідно з пунктом 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України», розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа – підприємець Волошин Ігор Васильович (реєстраційний номер облікової картки платника податків *(інформація з*

обмеженим доступом) та фізична особа – підприємець Довженко Андрій Олександрович (реєстраційний номер облікової картки платника податків *(інформація з обмеженим доступом)*) узгодивши свою поведінку під час участі в торгах на закупівлю послуг з прибирання вулиць м. Дрогобича (ідентифікатор торгів UA-2020-11-20-015158-с), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ

Додаток 1

(інформація з обмеженим доступом)