



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

25.07.2024

м. Дніпро

№54/54-р/к

Справа № 54/54-24

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Долинською міською радою [інформація, доступ до якої обмежено] рішенням від 24.06.2021 №1074 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Долинської міської територіальної громади на 2022 р.» (Додаток 1), яке набрало чинності з 01.01.2022 і діє впродовж 2024 року, встановлені різні розміри ставок із сплати земельного податку для юридичних та фізичних осіб за земельні ділянки однакового цільового призначення.

За результатами розгляду адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України справи № 54/54-24 такі дії Долинської міської ради [інформація, доступ до якої обмежено], визнано антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами, що є порушенням абзацу восьмого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи №54/54-24 про порушення Долинською міською радою [інформація, доступ до якої обмежено] законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Запорізькій області Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.07.2024 №54-03/122п,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 25.06.2024 № 54/56-рп/к «Про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист

економічної конкуренції» (далі – Розпорядження від 25.06.2024 № 54/56-рп/к) розпочато розгляд справи № 54/54-24 за ознаками вчинення Долинською міською радою [інформація, доступ до якої обмежено] порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом вчинення дій, внаслідок яких окремим групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

- (2) Копію Розпорядження від 25.06.2024 № 54/56-рп/к направлено Відділенням на адресу Долинської міської ради [інформація, доступ до якої обмежено] (за місцезнаходженням органу місцевого самоврядування: [інформація, доступ до якої обмежено]) - листом від 25.06.2024 № 54-02/1456е (рекомендованим поштовим відправленням з повідомленням про вручення поштового відправлення за трек-номером №0600935237669).
- (3) Листами від 09.07.2024 №54-02/1582е та №54-02/1581е Долинській міській раді [інформація, доступ до якої обмежено] направлено:
  - копію подання з попередніми висновками у справі №54/54-24 від 09.07.2024 №54-03/122п, яке отримано 16.07.2024, згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за № 0600940247869;
  - повідомлення про засідання адміністративної колегії, яке отримано 16.07.2024, згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за №0600940247559.
- (4) Листом від 19.07.2024 № 01-41/198/2 Долинська міська рада [інформація, доступ до якої обмежено] надала Відділенню відповідь на подання з попередніми висновками від 09.07.2024 №54-03/122п.

## **2. Відповідач**

- (5) Відповідачем у справі є Долинська міська рада [інформація, доступ до якої обмежено] (місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено], ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], далі – Долинська міська рада).
- (6) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, Долинська міська рада є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Основним видом економічної діяльності якої є – «[інформація, доступ до якої обмежено]» (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (7) Згідно із частиною першою статті 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста.
- (8) Відповідно до частини другої статті 6 Закону, територіальні громади в порядку, встановленому законом, можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (9) Відповідно до частини першої статті 10 Закону, сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження

місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- (10) Згідно із частиною п'ятою статті 16 Закону, від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради.
- (11) Таким чином, Долинська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Долинську міську територіальну громаду у [інформація, доступ до якої обмежено] з адміністративним центром у м. Долинська, здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.
- (12) Долинська міська територіальна громада утворена у 2020 році, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України № 716-р від 12 червня 2020 року «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Кіровоградської області».
- (13) До Долинської міської територіальної громади входять: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (14) Як орган місцевого самоврядування, Долинська міська рада (далі – Відповідач) є суб'єктом відносин, що регулюються також законодавством про захист економічної конкуренції.

### **3. Правова кваліфікація дій Відповідача**

#### **3.1. Нормативно-правове регулювання питання відносин у сфері встановлення ставок зі сплати земельного податку**

- (15) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (16) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом.
- (17) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (18) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад зокрема, є питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (19) Також статтею 69 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори. Місцеві податки і збори зараховуються до відповідних місцевих бюджетів у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України з урахуванням особливостей, визначених Податковим кодексом України.
- (20) Податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на таких принципах:
  - рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації – забезпечення однакового підходу до всіх платників податків

- незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу (підпункт 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 Податкового кодексу України);
- нейтральності оподаткування – установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платника податків (підпункт 4.1.8 пункту 4.1 статті 4 Податкового кодексу України).
- (21) Згідно зі статтею 10 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) до місцевих податків належить, зокрема, податок на майно.
  - (22) Відповідно до статті 265 ПКУ податок на майно складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та **плати за землю**.
  - (23) Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
  - (24) Відповідно до статті 15 ПКУ, платниками податків визнаються **фізичні особи** (резиденти і нерезиденти України), **юридичні особи** (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, **які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність** (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом.
  - (25) Згідно зі статтею 206 Земельного кодексу України, використання землі в Україні є платним. Об'єктом плати за землю є земельна ділянка.
  - (26) Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території, як передбачено пунктом 284.1 статті 284 ПКУ.
  - (27) **Платою за землю** визначено обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється **у формі земельного податку** або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності (підпункт 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ).
  - (28) Відповідно до статті 269 ПКУ платниками плати за землю є:
    - платники земельного податку - власники земельних ділянок, земельних часток (паїв); землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування;
    - платники орендної плати - землекористувачі (орендарі) земельних ділянок державної та комунальної власності на умовах оренди.
  - (29) Податковим кодексом України визначено певні межі встановлення розміру ставки плати за землю.
  - (30) Статтею 274 ПКУ визначено, що ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

- (31) Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).
- (32) В статті 277 ПКУ визначено, що ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.
- (33) Статтею 50 ЦКУ регламентовано право фізичної особи на здійснення підприємницької діяльності, положеннями якої визначено, що право на здійснення підприємницької діяльності, яку не заборонено законом, має фізична особа з повною цивільною дієздатністю.
- (34) Згідно зі статтею 51 ЦКУ, до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (35) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою - підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою - підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (36) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зокрема, суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність.
- (37) Отже, фізичні особи при здійсненні господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.
- (38) На відміну від юридичних осіб фізичні особи - підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (39) *З огляду на вищевикладене, фізичні особи - підприємці порівняні до юридичних осіб та охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.*

### 3.2. Антиконтурентні дії Відповідача

- (40) Відділенням при здійсненні державного контролю за дотриманням Долинською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції при

встановленні ставок земельного податку для юридичних осіб та фізичних осіб (в тому числі фізичних осіб-підприємців), чинних на території Долинської міської територіальної громади в період 2024 року, надіслано вимогу від 18.01.2024 № 54-02/120 про надання інформації, на яку листом від 06.02.2024 № 01-41/35/1 (вх. від 12.02.2024 № 54-01/395) Долинською міською радою надано інформацію. Аналізом наданої інформації встановлено таке.

- (41) Як свідчать матеріали справи, підтверджені зібраними доказами, Долинською міською радою рішенням від 24.06.2021 № 1074 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Долинської міської територіальної громади на 2022 р.» (далі – Рішення від 24.06.2021 № 1074) затверджені ставки земельного податку для юридичних осіб та фізичних осіб (в тому числі фізичних осіб-підприємців) на території Долинської міської територіальної громади, що введені в дію з 01.01.2022 та є чинними впродовж 2024 року.
- (42) Рішенням Долинської міської ради від 24.06.2021 № 1074 (Додаток 1) встановлено ставки земельного податку на території Долинської міської територіальної громади ([інформація, доступ до якої обмежено]).
- (43) Розміри ставок земельного податку, зазначені в Додатку 1 до Рішення від 24.06.2021 № 1074, встановлено на:
- земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місця знаходження),
  - земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.
- (44) За результатами проведеного аналізу Рішення від 24.06.2021 № 1074 Відділенням встановлено, що **Долинською міською радою** згідно із Додатком 1 до Рішення від 24.06.2021 № 1074 встановлено **різні ставки земельного податку** для юридичних осіб та для фізичних осіб в межах одного виду цільового призначення земель та однієї групи земельних ділянок [земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місця знаходження); земельних ділянок за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено].
- (45) Зазначене стосується земельних ділянок з цільовим призначенням: «01. Землі сільськогосподарського призначення», «02. Землі житлової забудови», «04. Землі природно-заповідного фонду», (дивись таблицю 1):

Таблиця 1

Вид цільового призначення земель		Ставки земельного податку (відсотків від нормативної грошової оцінки)			
		За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		За земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
Код	Найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
<b>01</b>	<b>Землі сільськогосподарського призначення</b>	х	х	х	х
01.05	Для індивідуального садівництва	1,000	1,000	<b>5,000</b>	<b>1,000</b>
01.06	Для колективного садівництва	1,000	1,000	<b>5,000</b>	<b>1,000</b>
01.07	Для городництва	1,000	1,000	<b>5,000</b>	<b>1,000</b>
01.08	Для сінокосіння та випасання худоби	1,000	1,000	<b>3,000</b>	<b>1,000</b>
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,000	1,000	<b>5,000</b>	<b>1,000</b>
01.12	Для розміщення інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції	1,000	1,000	<b>5,000</b>	<b>1,000</b>
01.13	Для іншого сільськогосподарського	1,000	1,000	<b>5,000</b>	<b>1,000</b>

	призначення				
01.14	Для цілей підрозділів 01.01-01.13 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,000	1,000	5,000	1,000
<b>02</b>	<b>Землі житлової забудови</b>	x	x	x	x
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)	0,300	0,200	0,300	0,200
<b>04</b>	<b>Землі природно-заповідного фонду</b>	x	x	x	x
04.01	Для збереження та використання біосферних заповідників	0,300	0,200	0,300	0,200
04.02	Для збереження та використання природних заповідників	0,300	0,200	0,300	0,200
04.03	Для збереження та використання національних природних парків	0,300	0,200	0,300	0,200
04.04	Для збереження та використання ботанічних садів	0,300	0,200	0,300	0,200
04.05	Для збереження та використання зоологічних парків	0,300	0,200	0,300	0,200
04.06	Для збереження та використання дендрологічних парків	0,300	0,200	0,300	0,200
04.07	Для збереження та використання парків-пам'яток садово-паркового мистецтва	0,300	0,200	0,300	0,200
04.08	Для збереження та використання заказників	0,300	0,200	0,300	0,200
04.09	Для збереження та використання заповідних урочищ	0,300	0,200	0,300	0,200
04.10	Для збереження та використання пам'яток природи	0,300	0,200	0,300	0,200
04.11	Для збереження та використання регіональних ландшафтних парків	0,300	0,200	0,300	0,200

(46) Як вбачається з даних вищенаведеної таблиці 1, Долинською міською радою Рішенням від 24.06.2021 № 1074 (Додаток 1) встановлено різні розміри ставок земельного податку в залежності від правового статусу власника земельної ділянки (фізична або юридична особа):

- за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, за кодами: 02.01, 04.01 - 04.11: для юридичних осіб – 0,300%, для фізичних осіб – 0,200%;

- за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, за кодами:

01.05 - 01.07, 01.11 - 01.14: для юридичних осіб – 5,000%, для фізичних осіб – 1,000%;

01.08: для юридичних осіб – 3,000%, для фізичних осіб – 1,000%;

02.01, 04.01 - 04.11: для юридичних осіб – 0,300%, для фізичних осіб – 0,200%.

(47) За інформацією ГУ ДПС у Кіровоградській області (лист від 30.05.2024 № 3577/5/11-28-04-01-03):

- земельний податок за земельні ділянки, що розташовані в адміністративно-територіальних межах Долинської міської територіальної громади, за вищевказаними кодами Класифікації видів цільового призначення земель у 2024 році сплачували такі суб'єкти господарювання:

- за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено:

за кодом 02.01 «Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)»:

- ТОВ «АФ ДОЛИНКА» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]).

- суб'єкти господарювання, які б сплачували у 2024 році земельний податок за кодами Класифікації видів цільового призначення земель: за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, за кодами: 02.01, 04.01 - 04.11 та за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, за кодами: 01.05 - 01.08, 01.11 - 01.14, 04.01 - 04.11, відсутні.
- (48) Разом з тим, законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо придбання та використання фізичними та юридичними особами земельних ділянок для здійснення певної підприємницької діяльності з використанням таких ділянок.
- (49) При цьому, у Відділення наявна інформація ГУ ДПС у Кіровоградській області (що надана листом від 14.06.2024 № 3891/5/11-28-19-02-49) щодо переліку фізичних та юридичних осіб, які у 2023 році сплачували земельний податок до місцевого бюджету Долинської міської ради (із зазначенням назви суб'єкта господарювання, ідентифікаційного коду юридичної особи, РНОКПП, КВЕД, суми сплаченого податку).
- (50) Так, наприклад за 2023 рік до місцевого бюджету Долинської міської ради сплачено податок:
- за кодом бюджетної класифікації 18010700 «Земельний податок з фізичних осіб» [інформація, доступ до якої обмежено] фізичними особами на загальну суму [інформація, доступ до якої обмежено] грн;
  - за кодом бюджетної класифікації 18010500 «Земельний податок з юридичних осіб» [інформація, доступ до якої обмежено] **юридичними особами** на загальну суму [інформація, доступ до якої обмежено] грн.
- (51) Також за даними вказаного вище переліку юридичних та фізичних осіб, основними видами економічної діяльності (КВЕД) платників, зокрема є:
- 01.11 Вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур – **10** суб'єктів господарювання;
  - 02.10 Лісівництво та інша діяльність у лісовому господарстві – **2** суб'єкта господарювання;
  - 10.11 Виробництво м'яса – **2** суб'єкта господарювання;
  - 10.41 Виробництво олії та тваринних жирів – **1** суб'єкт господарювання;
  - 10.61 Виробництво продуктів борошномельно-круп'яної промисловості – **1** суб'єкт господарювання;
  - 36.00 Забір очищення та постачання води – **1** суб'єкт господарювання;
  - 42.11 Будівництво доріг і автострад – **2** суб'єкта господарювання;
  - 49.41 Вантажний автомобільний транспорт – **2** суб'єкта господарювання;
  - 52.10 Складське господарство – **4** суб'єкта господарювання;
  - 65.12 Інші види страхування, крім страхування життя – **1** суб'єкт господарювання;
  - 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна – **6** суб'єктів господарювання;
  - 71.12 Діяльність у сфері інжинірингу – **1** суб'єкт господарювання;
  - 71.20 Технічні випробування та дослідження – **1** суб'єкт господарювання;
  - 81.10 Комплексне обслуговування об'єктів – **1** суб'єкт господарювання;
  - 01.13 Вирощування фруктів, ягід, горіхів, культур для виробництва напоїв і прянощів – **1** суб'єкт господарювання;
  - 01.24.0 Розведення птиці – **1** суб'єкт господарювання.
- (52) Тобто, вступ на товарні ринки в територіальних межах Долинської міської ради для юридичних осіб та фізичних осіб, є відкритим та потенційно конкурентним.

- (53) Слід зазначити, що законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо набуття у власність юридичними особами та фізичними особами земельних ділянок та подальшого використання таких ділянок при здійсненні підприємницької діяльності.
- (54) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою-підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою - підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (55) Згідно зі статтею 51 ЦКУ до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (56) Це означає, що фізичні особи, які здійснюють підприємницьку діяльність прирівняні у правовому статусі до юридичних осіб – суб'єктів підприємницької діяльності. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.
- (57) На відміну від юридичних осіб, фізичні особи, які здійснюють підприємницьку діяльність, діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа може бути одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (58) Отже, юридичні та фізичні особи, які будуть здійснювати господарську діяльність в адміністративно-територіальних межах Долинської міської територіальної громади та сплачуватимуть земельний податок за різними ставками в межах одного виду цільового призначення земель та однієї групи земельних ділянок по кодах Класифікації видів цільового призначення земель: *за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодами: 02.01, 04.01 - 04.11 та за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено за кодами: 01.05 - 01.08, 01.11 - 01.14, 02.01, 04.01 - 04.11*, встановленими Рішенням від 24.06.2021 № 1074 (Додаток 1), вважалися б учасниками одного (певного) товарного ринку, що діють в одних територіальних межах. Тобто, такі фізичні та юридичні особи будуть конкурентами на певних товарних ринках.
- (59) Коли суб'єкти господарювання є конкурентами на будь-якому з товарних ринків, то сума сплаченого земельного податку, у разі встановлення для фізичних осіб (фізичних осіб-підприємців) та юридичних осіб різних ставок, може призвести до створення нерівних умов у конкуренції суб'єктам господарювання, оскільки такі дії сприяють збільшенню адміністративних витрат, зокрема пов'язаних із сплатою земельного податку, а відтак зменшенню рівня прибутковості такого суб'єкта господарювання. Отже, у даному випадку такі суб'єкти господарської діяльності будуть знаходитися у нерівних конкурентних умовах.
- (60) Крім того, враховуючи вищенаведене, окремі суб'єкти господарювання, здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив органу місцевого самоврядування (в даному випадку - прийняття Долинською міською радою Рішення від 24.06.2021 № 1074 з Додатком 1).
- (61) Враховуючи вищевикладене, дії Долинської міської ради, у вигляді прийняття рішення від 24.06.2021 № 1074 «Про встановлення ставок та пільг із сплати

земельного податку на території Долинської міської територіальної громади на 2022 р.» (Додаток 1), яким встановлено для юридичних та фізичних осіб різні розміри ставок земельного податку в межах однакового цільового призначення земельних ділянок по кодах Класифікації видів цільового призначення земель: *за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодами: 02.01, 04.01 - 04.11 та за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено за кодами: 01.05 - 01.08, 01.11 - 01.14, 02.01, 04.01 - 04.11*, можуть призвести до нерівності ринкової позиції суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку, та можуть мати негативні наслідки для конкуренції.

### 3.3. Негативний вплив на конкуренцію

- (62) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України (далі – ГКУ) органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (63) Статтею 25 ГКУ передбачено:
- органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку;
  - уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (64) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (65) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (66) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та

контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (67) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься, в тому числі, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.
- (68) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов, за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (69) Так, статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлюється перелік заборон, зокрема, на дії органів місцевого самоврядування, які можуть обмежувати конкуренцію на товарних ринках.
- (70) Абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (71) Відповідно до приписів конкурентного законодавства, несприятливі умови діяльності суб'єктів господарювання передбачають виникнення у суб'єктів господарювання додаткових непотрібних витрат, або витрат (зменшення обсягів реалізації товару, рівня прибутковості тощо), які були неможливі за звичайних умов ведення господарської діяльності.
- (72) Також, відповідно до приписів конкурентного законодавства, під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) необґрунтованих змін у можливостях учасників ринку конкурувати між собою на ринку. При цьому, окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним із яких і є вплив державних органів. На відміну від усунення чи обмеження конкуренції, які супроводжуються структурними змінами на ринку, спотворення конкуренції не впливає на структуру ринку – вона може залишатися незмінною і, на відміну від недопущення конкуренції, навіть формально конкурентною.
- (73) Отже, нормами законодавства про захист економічної конкуренції не допускається негативний вплив органів місцевого самоврядування чи інших адміністративних інституцій на конкуренцію.
- (74) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (75) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (76) При цьому варто зазначити, що встановлення органами Антимонопольного комітету України факту завдання шкоди конкуренції такими антиконкурентними діями (бездіяльністю) не є необхідним.
- (77) Достатнім є високий ступінь імовірності настання антиконкурентних наслідків за результатами конкретних управлінських рішень, дій (бездіяльності) органів місцевого самоврядування.
- (78) Враховуючи вищевикладене, дії Долинської міської ради у вигляді прийняття рішення від 24.06.2021 № 1074 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Долинської міської територіальної громади на 2022 р.» (Додаток 1), яке набрало чинності з 01.01.2022 і діє впродовж 2024 року, та яким для юридичних та фізичних осіб встановлені різні розміри ставок із сплати земельного податку за земельні ділянки однакового цільового призначення:
- за земельні ділянки нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) по кодах Класифікації видів цільового призначення земель: 02.01, 04.01 - 04.11;
  - за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено по кодах Класифікації видів цільового призначення земель: 01.05 - 01.08, 01.11 - 01.14, 02.01, 04.01 - 04.11,
- кваліфіковано Відділенням як антиконкурентні дії, що полягають у вчиненні дій, внаслідок яких окремим групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами, відповідно до абзацу восьмого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

#### **4. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (79) На подання з попередніми висновками від 09.07.2024 № 54-03/122п у справі 54/54-24, яке було надіслано Відповідачу листом від 09.07.2024 №54-02/1582е, Долинська міська рада заперечень не надала.
- (80) Водночас, листом від 19.07.2024 №01-41/198/2 Долинська міська рада надала копію рішення «Про встановлення на території Долинської міської територіальної громади ставок та пільг із сплати земельного податку» від 12.07.2024 №5475 (далі – Рішення від 12.07.2024 №5475) та повідомила про те, що з метою припинення допущеного міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті 1 резолютивної частини подання з попередніми висновками від 09.07.2024 № 54-03/122п у справі 54/54-24, Долинською міською радою встановлено для юридичних та фізичних осіб однакові розміри ставок земельного податку Рішенням від 12.07.2024 №5475, які вводяться в дію з 01 січня 2025 року.

#### **5. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі**

- (81) Таким чином, доказами зібраними у справі №54/54-24 доводиться, що дії Долинської міської ради, які полягали у прийнятті рішення від 24.06.2021 № 1074 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Долинської міської територіальної громади на 2022 р.» (Додаток 1), яке набрало чинності з 01.01.2022 і діє впродовж 2024 року, та яким для юридичних та фізичних осіб встановлені різні розміри ставок із сплати земельного податку за земельні ділянки однакового цільового призначення:
- за земельні ділянки нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) по кодах Класифікації видів цільового призначення земель:

02.01, 04.01 - 04.11;

- за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено по кодах Класифікації видів цільового призначення земель: 01.05 - 01.08, 01.11 - 01.14, 02.01, 04.01 - 04.11,

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом вчинення дій, внаслідок яких окремим групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

- (82) Такі дії Відповідача заборонені відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (83) Водночас, Долинська міська рада листом від 19.07.2024 №01-41/198/2 повідомила про те, що на пленарному засіданні міською радою прийнято рішення «Про встановлення на території Долинської міської територіальної громади ставок та пільг із сплати земельного податку» від 12.07.2024 №5475 та надала копію цього рішення.
- (84) За результатом аналізу Рішення від 12.07.2024 №5475 Відділенням встановлено, що Долинською міською радою для юридичних та фізичних осіб встановлені однакові ставки земельного податку, які набирають чинності з 01.01.2025.
- (85) Таким чином, станом на момент складання цього рішення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке є предметом розгляду цієї справи №54/54-24, Долинською міською радою припинене.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

## **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що Долинська міська рада [інформація, доступ до якої обмежено] (місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено], ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) своїми діями, які полягали у прийнятті рішення від 24.06.2021 № 1074 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Долинської міської територіальної громади на 2022 р.» (Додаток 1), яке набрало чинності з 01.01.2022 і діє впродовж 2024 року, та яким встановлені для юридичних та фізичних осіб різні розміри ставок із сплати земельного податку за земельні ділянки однакового цільового призначення:

- за земельні ділянки нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) по кодах Класифікації видів цільового призначення земель: 02.01,

04.01 - 04.11;

- за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено по кодах Класифікації видів цільового призначення земель: 01.05 - 01.08, 01.11 - 01.14, 02.01, 04.01 - 04.11,

вчинила порушення, передбачене пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом вчинення дій, внаслідок яких окремим групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

(підпис)

Лариса ГРЕЧАНА