



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 липня 2024 року

м. Львів

№ 17-рк/к

Виконавчий комітет
Радехівської міської ради

інформація з обмеженим доступом

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, за результатами аналізу рішень органів місцевого самоврядування на відповідність законодавству про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

- (1) Згідно з статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», одним з завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які впливають на конкуренцію.
- (2) Радехівська міська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою - орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*; вид діяльності за КВЕД *інформація з обмеженим доступом*.
- (3) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 718р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Львівської області» місто Радехів є адміністративним центром Радехівської міської територіальної громади.
- (4) Згідно з частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що

об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

- (5) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (6) Статтею 10 Закону встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією, цим та іншими підзаконними актами.
- (7) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (8) Виконавчий комітет Радехівської міської ради (далі - Виконавчий комітет) відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*).
- (9) В територіальних межах Радехівської міської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Радехівською міською радою та Виконавчим комітетом.
- (10) Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (11) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (12) Статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (13) До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, такі повноваження:
- a) власні (самоврядні) - встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад (підпункт 9 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»);
 - b) делеговані - встановлення за погодженням з власниками зручного режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності (підпункт 4 пункту «б» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
- (14) Пунктом 13 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 (із змінами), передбачено, що:
- a) режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства;
 - b) для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за домовленістю з їх адміністрацією.
- (15) Пунктом 19 Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі, затверджених наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369, що зареєстрований в Міністерстві юстиції України 23.07.1996 за № 372/1397 (із змінами), режим роботи об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі встановлюється **суб'єктом господарювання самостійно**, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.
- (16) Особливості продажу окремих груп продовольчих та непродовольчих товарів, здійснення різних видів торгівлі, роботи закладів ресторанного господарства визначені наказами Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 19.04.2007 № 104 «Про затвердження Правил роздрібної торгівлі непродовольчими товарами» зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.11.2007 за № 1257/14524, від 11.07.2002 № 185 «Про затвердження Правил роздрібної торгівлі продовольчими товарами», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.07.2003 за № 628/7949, від 24.07.2002 № 219 «Про затвердження Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.08.2002 за № 680/6968.

- (17) Крім того, відповідно до частини шостої статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» сільські, селищні, міські ради затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (курортні, лікувально-оздоровчі, рекреаційні, заповідні тощо) установлюються заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжується утворенням шуму.
- (18) Згідно з частиною другою та третьою статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» шум на захищених об'єктах (в тому числі жилих будинках і прибудинкових територіях) при здійсненні будь-яких видів діяльності не повинен перевищувати рівнів, установлених санітарними нормами для відповідного часу доби.
- (19) У нічний час, із двадцять другої до восьмої години на захищених об'єктах забороняються гучний спів і викрики, користування звуковідтворювальною апаратурою та іншими джерелами побутового шуму, проведення салютів, феєрверків, використання піротехнічних засобів.
- (20) Разом з тим, необхідно зазначити, що передбачені частинами другою та третьою статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» вимоги щодо обмеження певних видів діяльності, що супроводжуються шумом не поширюють на:
- a) здійснення в закритих приміщеннях будь-яких видів діяльності, що супроводжуються шумом, за умов, що виключають проникнення шуму в прилеглі приміщення, в яких постійно чи тимчасово перебувають люди;
 - b) здійснення в закритих приміщеннях будь-яких видів діяльності, що супроводжуються шумом, за умов, що виключають проникнення шуму за межі таких приміщень.
- (21) При цьому, чинним законодавством України не надано повноваження виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ, організацій, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і скасування такого.
- (22) Наведена правова позиція підтверджена постановою Верховного Суду від 27.05.2021 у справі № 691/1305/16-а.
- (23) Аналогічна позиція також розміщена на офіційному веб-сайті Державної регуляторної служби України (<https://www.drs.gov.ua/press-room/vymogy-oms-shhodo-pogodzhennya-rezhymu-roboty-kafe-ta-magazyniv-bezpidstavni/>), згідно з якою:
- a) механізм надання такої адміністративної послуги як погодження режиму роботи є надуманим та не регламентованим законодавчо, а прийняття його актів, які його запроваджують, не відповідає чинному законодавству України.

- b) підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (крім окремих випадків, встановлених законом).
 - c) важливим є той факт, органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.
- (24) За результатами аналізу рішень органів місцевого самоврядування встановлено, що виконавчим комітетом Радехівської міської ради прийнято рішення від 11.07.2018 № 75, яким затверджено Положення про порядок погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, розміщених на території Радехівської міської ради (далі – Положення № 75).
- (25) У рамках аналізу Положення № 75 встановлено, що воно містить неправомірні вимоги, які не передбачені чинним законодавством та може мати негативний вплив на конкуренцію.
- (26) У розділі 1 Положення № 75 визначено, що:
- a) порядок визначає процедуру надання документів та встановлення за узгодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, розміщених на території міста Радехова;
 - b) об'єктами благоустрою є сукупність усіх територій ради, що складаються з окремих територій (їх частин) різного цільового призначення, у тому числі, територій сільськогосподарського призначення, житлової та громадської забудови, природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного, територій промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, іншого призначення; спеціально відведеним місцем для торгівлі та надання послуг вважається приміщення або його частина (окремо розташованого, вбудованого чи прибудованого), відведена для торгівлі чи надання послуг, місця для торгівлі та надання послуг поза приміщеннями – на майданчиках і вулицях міста, у місцях відпочинку;
 - c) погодження режиму роботи об'єкту торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг – це документ встановлено зразка, який визначає режим роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг (у тому числі розміщених і в тимчасових спорудах), які розміщені на території міста Радехів;
 - d) погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, розміщених на території селищної ради (у тому числі розміщених і в тимчасових спорудах), видається на кожний об'єкт торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг на підставі рішення Виконавчого комітету.
- (27) Згідно з Розділом 3 Положення № 75 встановлено таке:
- a) для отримання погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, розміщених на території селищної ради (у тому числі розміщених і в тимчасових спорудах), необхідно подати на ім'я міського голови заяву затвердженого зразка та комплект документів за встановленою процедурою;

- b) заява та документи подаються суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою, яка діє на підставі доручення оформленого належним чином в одному примірнику;
- c) погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, розміщених на території селищної ради (в тому числі розміщених і в тимчасових спорудах), оформлюється на підставі прийнятого рішення Виконавчого комітету;
- d) погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, розміщених на території селищної ради (в тому числі розміщених і в тимчасових спорудах), оформлений належним чином, видається сектором житлово-комунального господарства та благоустрою виконавчого комітету Радехівської міської ради суб'єкту господарювання (замовникові) або уповноваженій ним особі, яка діє на підставі доручення оформленого належним чином;
- e) термін дії Погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, розміщених на території селищної ради (в тому числі розміщених і в тимчасових спорудах), встановлюється:
- для стаціонарних об'єктів – необмежений, але не більше терміну дії документів, вказаних в Розділі 4 Положення;
 - для об'єктів сезонної торгівлі – 1 рік;
- f) погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, розміщених на території селищної ради (в тому числі розміщених і в тимчасових спорудах), оформляється та видається суб'єкту господарювання протягом 30 календарних днів з моменту прийняття заяви
- (28) Відповідно до Розділу 4 Положення № 75, для заяви щодо Погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, додаються такі документи:
- a) копія свідоцтва про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців або копія Витягу з ЄДРПОУ;
- b) копія документа, що засвідчує право власності або користування нежитлового приміщення, в якому розташований об'єкт торгівлі, ресторанного господарства або сфери послуг (для тимчасових споруд – відповідний дозвільний документ на її розміщення);
- c) копія правовстановлюючого документа, що підтверджує користування або право власності на земельну ділянку на якій розміщений відповідний об'єкт торгівлі, ресторанного господарства або сфери послуг, згідно ст. 125, 126 Земельного кодексу України, Закону України «Про оренду землі» (крім вищевказаних об'єктів, які розміщені у нежитлових приміщеннях багатоповерхових житлових будинків).
- d) для об'єктів, де здійснюються ліцензовані види господарської діяльності, додатково надаються:
- копія паспорта аптеки, аптечного кіоску (у тому числі для юридичних осіб – копія статуту) - для аптечних закладів;
 - копія ліцензії на відповідний вид діяльності - для суб'єктів підприємницької діяльності, які здійснюють ліцензійний вид підприємницької діяльності.

- (29) Відповідно до Розділу 5 Положення № 75, встановлено порядок погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг:
- a) режим роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг встановлюється відповідно до рішення виконавчого комітету Радехівської міської ради;
 - b) право здійснювати роботу в нічний час мають суб'єкти підприємницької діяльності, які:
 - своєчасно здійснюють сплату місцевих податків та зборів і не мають заборгованості по сплаті податків від господарської діяльності;
 - своєчасно проводять розрахунки за комунальні послуги та оренду приміщень комунальної власності;
 - забезпечили стан об'єктів громадського харчування, торгівлі та послуг відповідно до вимог санітарно-гігієнічних, технологічних норм, центральним водопостачанням та правил пожежного нагляду;
 - у відношенні яких не надходило до виконавчого комітету міської ради скарг та заяв мешканців міста, які за результатами перевірки були підтверджені та прийняті відповідні заходи реагування;
 - при наявності камер відео спостереження всередині закладу і ззовні зі збереженням запису в архів, освітленням по периметру прилеглої території.
 - c) в нічний час (з 22.00 до 7.00) забороняється проводити музичне озвучення прилеглої території до кафе (літній майданчиків) та об'єктів послуг, гучний спів і викрики відвідувачів, використання піротехнічних засобів;
 - d) діяльність у нічний час може здійснюватися суб'єктами господарювання лише при наявності відповідного рішення виконавчого комітету Радехівської міської ради та з дотримання вимог Положення;
 - e) рішення на здійснення діяльності в нічний час приймає Виконавчий комітет селищної ради за заявою суб'єкта господарювання.
- (30) Згідно з Розділом 6 Положення № 75 визначено порядок подовження терміну дії Погодження режиму роботи об'єкта торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг:
- a) для продовження терміну дії погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарств, побутового обслуговування та іншого призначення на території ради (у тому числі розміщених і в тимчасових спорудах), необхідно до закінчення терміну його дії подати заяву на ім'я селищного голови за встановленою процедурою. До заяви додаються:
 - оригінал Погодження режиму роботи, термін дії якого закінчується;
 - копія свідоцтва про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, або копію витягу з ЄДРПОУ;
 - копія погодженого документу на земельну ділянку та (або) копію подовженого документу на нежитлове приміщення, згідно якого встановлювався термін дії погодження режиму роботи;
 - b) погодження терміну дії, погодження режиму роботи оформлюється на бланку Погодження режиму роботи та підписується селищним головою, згідно розділу 3 Положення (затверджений бланк Погодження режиму роботи);
 - c) у випадку закінчення терміну дії погодження режиму роботи – дане погодження режиму роботи втрачає силу. Не погодження режиму роботи надається на загальних умовах встановлених даним порядком.

- (31) Відповідно до розділу 7 Положення № 75 встановлено порядок призупинення дії або анулювання погодження режиму роботи:
- a) Погодження режиму роботи може бути призупинено в дії або анульовано при порушенні суб'єктом господарювання умов, які встановлені для розміщення даного об'єкта. У такому випадку виконавчим комітетом міської ради готується проект рішення про призупинення дії Погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, розміщених на території ради (у тому числі розміщених і в тимчасових спорудах). У рішенні виконавчого комітету встановлюється термін на який призупиняється його дія для усунення відповідних порушень або приймається рішення про його анулювання;
 - b) рішення виконавчого комітету Радехівської міської ради про призупинення дії погодження режиму роботи або його анулювання, надсилається суб'єкту господарювання, Радехівському ВП Червоноградського ВП ГУНП у Львівській області та у разі потреби в інші установи та організації міста у встановленому порядку.
- (32) Згідно з розділом 8 Положення № 75 встановлено прикінцеві положення:
- a) у випадку зміни суб'єкта господарювання, що здійснює торгівлю або надає послуги у відповідному об'єкті та якщо при цьому змінюється товарна спеціалізація, оформлюється нове погодження режиму роботи;
 - b) у подовженні терміну дії погодження режиму роботи може бути відмовлено у разі використання приміщення не за призначенням, систематичного порушення законодавства та у випадках обумовлених нормативними документами;
 - c) погодження режиму роботи оформлюється в двох екземплярах: для замовника та Виконавчого комітету;
 - d) суб'єкт господарювання несе відповідальність за відсутність погодження режиму роботи об'єкта в якому здійснює господарську діяльність згідно з діючим законодавством;
 - e) у разі відсутності погодження режиму роботи, суб'єкт господарювання зобов'язаний отримати зазначене погодження режиму роботи відповідно до даного порядку;
 - f) погодження режиму роботи оформлюється безоплатно.
- (33) Таким чином, Положення № 75 встановлює обов'язок для суб'єктів господарювання усіх форм власності, що здійснюють діяльність у закладах торгівлі, закладах ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, що розташовані на території Радехівської міської територіальної громади, погодження режиму роботи таких закладів.
- (34) Встановлені виконавчим комітетом Радехівської міської ради обмеження (*адміністративні бар'єри - подання довідок, документів*) для суб'єктів господарювання щодо режиму роботи, є безпідставними.
- (35) Отже, виконавчим комітетом Радехівської міської ради в Положенні № 75 встановлено необґрунтовані підстави щодо надання документів для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності для встановлення їх режиму роботи (заява затвердженого зразка; копія свідоцтва про державну реєстрацію

юридичних осіб та фізичних осіб -підприємців або копія Витягу з ЄДРПОУ; копія документа, що засвідчує право власності або користування нежитлового приміщення, в якому розташований об'єкт торгівлі, ресторанного господарства або сфери послуг (для тимчасових споруд – відповідний дозвільний документ на її розміщення); копія правовстановлюючого документа, що підтверджує користування або право власності на земельну ділянку на якій розміщений відповідний об'єкт торгівлі, ресторанного господарства або сфери послуг, згідно ст. 125, 126 Земельного кодексу України, Закону України «Про оренду землі» (крім вищевказаних об'єктів, які розміщені у нежитлових приміщеннях багатоповерхових житлових будинків. тощо), створює бар'єри вступу на ринок нових суб'єктів господарювання, що, в свою чергу, може призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт в об'єктах торгівлі та сфери послуг у межах Радехівської громади.

- (36) Під обмеженням конкуренції розуміють поведінку органу місцевого самоврядування, яка обмежує можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (37) В той же час, слід зазначити, що наявність (відсутність) вищевказаних документів щодо погодження режиму роботи відповідного закладу жодним чином не має впливу на режим роботи закладу торгівлі, ресторанного господарства чи сфери послуг.
- (38) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (39) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є законність.
- (40) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (42) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування. Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що органи місцевого самоврядування

зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (43) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (44) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (45) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (46) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (47) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (48) Радехівська міська рада та її виконавчий комітет не зверталась до органів Антимонопольного комітету України з приводу погодження проєктів рішень щодо встановлення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та сфери розваг на території Радехівської міської територіальної громади.

- (49) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (50) Таким чином, дії виконавчого комітету Радехівської міської ради, які полягають у встановленні згідно з Положенням № 75 неправомірних вимог для суб'єктів господарювання щодо порядку підготовки погодження режиму роботи, надання документів (заяви та інших копій документів) не передбачених законодавчими актами України; порядку погодження режиму роботи; порядку продовження терміну дії погодження режиму роботи; порядку призупинення дії або анулювання погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, які не передбачені законодавством України, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у закладах торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг.
- (51) Згідно з частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно – господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.
- (52) Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Виконавчому комітету Радехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом приведення

Положення про порядок погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, розміщених на території Радехівської міської ради, затвердженого рішенням Виконавчого комітету Радехівської міської ради від 11.07.2018 № 75 до вимог законодавства України.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **у десятиденний строк з дня отримання рекомендацій**.

Додатково повідомляється, що згідно з:

- a) частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані;
- b) частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ