



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 23.07.2024р.

м. Одеса

№ 65/63-р/к

Справа № 42-02/2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

У зв'язку із розглядом справи № 42-02/2023 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «ТЕПЛОЮГ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація з обмеженим доступом») (далі – ТОВ «ТЕПЛОЮГ») та товариства з обмеженою відповідальністю «ТРАНСКОІЛ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація з обмеженим доступом») (далі – ТОВ «ТРАНСКОІЛ»), під час їх спільної участі в процедурі закупівлі UA-2018-11-19-001598-а проведеної за допомогою системи електронних закупівель «Прозорро», та відповідно до статей 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) надіслало на адресу ТОВ «ТЕПЛОЮГ» вимогу про надання інформації від 21.02.2023 № 65-02/351 (далі – Вимога) з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600024109663, якою вимагалось у 20-денний строк з дня одержання вимоги надати інформацію щодо господарської діяльності ТОВ «ТЕПЛОЮГ»; інформацію щодо керівників, заступників керівників наглядового та виконавчого органу товариства, співробітників товариства; інформацію щодо підготовки документації для участі у торгах; номерів телефонів, поштових скриньок, які використовуються ТОВ «ТЕПЛОЮГ» у господарській діяльності тощо. Вимога складалась з 29 пунктів питань.

У встановлений у Вимозі строк ТОВ «ТЕПЛОЮГ» інформацію не надало, про продовження строку на надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 42-02/2023 такі дії ТОВ «ТЕПЛОЮГ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

На порушника накладено штраф у розмірі 34000,00 (тридцять чотири тисячі) грн.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 42-02/2023 про порушення ТОВ «ТЕПЛОЮГ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання четвертого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.06.2023 № 65-03/157п.

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 18.05.2023 № 65/46-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 42-02/2023 (далі – Справа) за ознаками вчинення ТОВ «ТЕПЛОЮГ» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (2) Листом Відділення від 18.05.2023 № 65-02/1041 на адресу ТОВ «ТЕПЛОЮГ» направлено копію Розпорядження.
- (3) Згідно з поштовим повідомленням № 0600027167206 про вручення поштового відправлення Розпорядження не вручено ТОВ «ТЕПЛОЮГ» із причини «за закінченням терміну зберігання» (довідка АТ «Укрпошта» про причини повернення/досилання від 23.05.2023).
- (4) Листом Відділення від 30.10.2023 № 65-02/2402 ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ» направлено копію подання з попередніми висновками адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.10.2023 № 65-03/157п (далі – Попередні висновки).
- (5) Відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600057056042 копію Подання з попередніми висновками не вручено ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ» та повернуто до Відділення з причини «за закінченням терміну зберігання (згідно з довідкою АТ «Укрпошта» про причини повернення/досилання від 04.01.2024).

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у справі є:
 - ТОВ «ТЕПЛОЮГ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація з обмеженим доступом») (далі – Відповідач).
- (7) Згідно з інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 06.09.2023 було внесено зміни до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань та змінено найменування юридичної особи з ТОВ «ТЕПЛОЮГ» на товариство з обмеженою відповідальністю «ПРОМО РЕЛІЗ» (далі – ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ»), та місцезнаходження з «Інформація з обмеженим доступом».
- (8) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є:
 - Код КВЕД: «Інформація з обмеженим доступом».
- (9) Тобто, ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ» є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (10) Південним міжобласним територіальним відділенням проводився розгляд справи № 02-02/2023 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «ТЕПЛОЮГ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація з обмеженим доступом») та товариства з обмеженою відповідальністю «ТРАНСКОІЛ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація з обмеженим доступом»), під час їх спільної участі в процедурі закупівлі UA-2018-11-19-001598-а проведеної за допомогою системи електронних закупівель «Прозорро» (далі – Справа).
- (11) З метою отримання інформації, необхідної для розгляду Справи, керуючись статтями 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р,

zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Відділенням надіслано на адресу Відповідача Вимогу з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600024109663, якою вимагалось у 20-денний строк з дня одержання вимоги надати інформацію щодо господарської діяльності ТОВ «ТЕПЛОЮГ»; інформацію щодо керівників, заступників керівників наглядового та виконавчого органу товариства, співробітників товариства; інформацію щодо підготовки документації для участі у торгах; номерів телефонів, поштових скриньок, які використовуються ТОВ «ТЕПЛОЮГ» у господарській діяльності тощо. Вимога складалась з 29 пунктів питань.

- (12) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Таким чином, Відповідач належним чином проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі або подання недостовірної інформації.
- (13) Згідно з поштовим повідомленням № 0600024109663 про вручення поштового відправлення Вимога не вручена ТОВ «ТЕПЛОЮГ» з причини «за закінченням терміну зберігання» (довідка АТ «Укрпошта» про причини повернення/досилання від 25.03.2023).
- (14) Згідно з витягом від 08.05.2023 за кодом № 165110478327 з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (станом на 21.02.2023) місцезнаходженням ТОВ «ТЕПЛОЮГ» є: «Інформація з обмеженим доступом».
- (15) Повідомлення щодо розміщення вимоги на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>) опубліковано в газеті «Урядовий кур'єр» від 13.04.2023 випуск № 74 (7472).
- (16) 13.04.2023 Вимога розміщена на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>), суб-сайті Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>).
- (17) Отже, Вимога вважається врученою ТОВ «ТЕПЛОЮГ» 22.04.2023.
- (18) Станом на 18.05.2023 ТОВ «ТЕПЛОЮГ» не надало Відділенню інформацію на Вимогу.
- (19) ТОВ «ТЕПЛОЮГ» не зверталось до Відділення з клопотанням про продовження строку надання інформації на Вимогу.
- (20) На підставі вищенаведеного, Розпорядженням розпочато Справу про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (21) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (22) Аналогічні повноваження встановлено Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, із змінами, для територіального відділення Антимонопольного комітету України, зокрема підпунктом 4 пункту 3 визначено, що у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції відділення

має повноваження, поміж іншим, при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.

- (23) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (25) Неподання інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк є перешкодою для Відділення у виконанні завдань, передбачених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, участі у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (26) Отже, ТОВ «ТЕПЛОЮГ» вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (27) Листом Відділення від 29.06.2023 № 65-02/1311 на адресу ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ» направлено копію Попередніх висновків.
- (28) Як вбачається з рекомендованого повідомлення АТ «Укрпошта» про вручення поштового відправлення від 02.11.2023 № 0600057056042 Подання з попередніми висновками не вручено адресату та повернуто до Відділення з причини «через закінчення терміну зберігання» (довідка АТ «УКРПОШТА» від 07.12.2023).
- (29) На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 інформація щодо дати, місця та часу засідання Адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, а також Подання з попередніми висновками у Справі розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України, суб-сайті Південного міжобласного територіального відділення (<http://www.amcu.gov.ua>) 12.07.2024.
- (30) Зауважень та заперечень до змісту Попередніх висновків у Справі ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ» не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (31) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, що дії ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ», які полягають у неподанні інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

7. Визначення розміру штрафу

- (32) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (33) За інформацією Головного управління ДПС в Житомирській області, наданою листом від 25.03.2024 № 3251/5/06-30-12-03-11 (вх. № 65-01/485-Кі від 25.03.2024), повідомлено, що дохід (виручка) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ» за 2023 рік, «Інформація з обмеженим доступом».
- (34) Відділенням задля встановлення доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік, надіслано Вимогу про надання інформації від 14.05.2024 № 65-02/1154е за його місцезнаходженням зазначеним в ЄДР, а саме: «Інформація з обмеженим доступом», із рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером № 0600919995103.
- (35) Відповідно до інформації, яка міститься в рекомендованому повідомленні про вручення поштового відправлення за трекномером № 06900388880795, Вимога про надання інформації від 14.05.2024 № 65-02/1154е не вручена ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ» у зв'язку із причиною повернення «адресат відсутній за вказаною адресою» та повернуто Відділенню.
- (36) 25.06.2024 Вимога про надання інформації від 14.05.2024 № 65-02/1154е розміщена на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України, суб-сайті Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>).
- (37) Отже, Вимога про надання інформації від 14.05.2024 № 65-02/1154е вважається врученою 04.07.2024.
- (38) Станом на 23.07.2024 ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ» не надало Відділенню інформацію на Вимогу.
- (39) ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ» не зверталось до Відділення з клопотанням про продовження строку надання інформації на Вимогу.
- (40) Відповідно до частини п'ятої ст. 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Пунктом 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41630430, місцезнаходження: «Інформація з обмеженим доступом»), які полягають у неподанні інформації на вимогу Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.02.2023 № 65-02/351 у встановлений строк, порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.
2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВ «ПРОМО РЕЛІЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41630430) штраф у розмірі 34000,00 (тридцять чотири тисячі) грн.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу документи, що підтверджують сплату штрафу, необхідно надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО