



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 23.07.2024 р.

№ 65/59-р/к

Справа № 12-10/2022

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

У ході здійсненні заходів державного контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції при розміщенні суб'єктами господарювання тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності встановлено, що Очаківською міською радою прийняті рішення від 07.12.2018 № 14 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 10 лютого 2012 року № 22 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку в місті Очаків», від 14.07.2021 № 9 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 07.06.2019 № 3 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою м. Очаків при розміщенні тимчасових споруд соціально-культурного, торговельного та іншого призначення», від 16.12.2022 № 30 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади», від 25.07.2023 № 17 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», в яких визначено:

- обов'язок укладання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, розташованого на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, як однієї із підстав для встановлення і користування тимчасовою спорудою для провадження підприємницької діяльності;
- такі умови договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, якими розширено коло прав виконавця за договором, умови відповідальності замовника (власника тимчасової споруди) та випадки припинення дії договору, що не відповідають законодавству;
- непередбачену законодавством відповідальність за самовільне розміщення тимчасової споруди у вигляді нарахування обсягів пайової участі у подвійному розмірі.

За результатами розгляду справи № 12-10/2022 такі дії Очаківської міської ради визнано порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції. Також Очаківську міську раду зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом приведення власного рішення у відповідність до вимог чинного законодавства.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 12-10/2022 про

вчинення Очаківською міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», подання з попередніми висновками відділу досліджень і розслідувань в Миколаївській області від 08.02.2024 № 65-03/19п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Дії Очаківської міської ради, які полягають у встановленні в рішеннях Очаківської міської ради від 07.12.2018 № 14 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 10 лютого 2012 року № 22 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку в місті Очаків», від 14.07.2021 № 9 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 07.06.2019 № 3 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою м. Очаків при розміщенні тимчасових споруд соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення»:
 - обов'язку укладання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, розташованого на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, як однієї із підстав для встановлення і користування тимчасовою спорудою для провадження підприємницької діяльності,
 - визначенні таких умов договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, якими розширено коло прав виконавця за договором, умови відповідальності замовника (власника тимчасової споруди) та випадки припинення дії договору, що не відповідають законодавству,
 - встановленні непередбаченої законодавством відповідальності за самовільне розміщення тимчасової споруди у вигляді нарахування обсягів пайової участі у подвійному розмірі, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (2) Дії Очаківської міської ради, які полягають у встановленні в рішеннях Очаківської міської ради від 16.12.2022 № 30 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади», від 25.07.2023 № 17 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»:
 - обов'язку укладання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, розташованого на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, як однієї із підстав для встановлення і користування тимчасовою спорудою для провадження підприємницької діяльності,
 - визначенні таких умов договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, якими розширено коло прав виконавця за договором, умови відповідальності замовника (власника тимчасової споруди) та випадки припинення дії договору, що не відповідають законодавству,
 - встановленні непередбаченої законодавством відповідальності за самовільне розміщення тимчасової споруди у вигляді нарахування обсягів пайової участі у подвійному розмірі, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Процесуальні дії

- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 10.02.2022 № 65/14-рп/к розпочато розгляд справи № 12-10/2022 за ознаками вчинення Очаківською міською радою порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (4) Листом від 10.02.2022 № 65-02/515 Очаківській міській раді направлено копію розпорядження від 10.02.2022 № 65/14-рп/к про початок розгляду справи № 12-10/2022 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трек-номером 65 012 291 351 7 2.
- (5) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером 57 508 052 7967 0 лист Відділення від 10.02.2022 № 65-02/515 вручено 15.02.2022 представнику Очаківської міської ради.
- (6) Листом від 09.02.2024 № 65-02/317 Очаківській міській раді направлено копію подання з попередніми висновками відділу досліджень і розслідувань в Миколаївській області від 08.02.2024 № 65-03/19п у справі № 12-10/2022 (далі - Подання) з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трек-номером 06 000 864 339 20.
- (7) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером 06 900 345 116 55 лист Відділення від 09.02.2024 № 65-02/317 вручено 14.02.2024 представнику Очаківської міської ради.

3. Відповідач

- (8) Відповідачем у справі є Очаківська міська рада (далі – ОМР, міська рада) (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація з обмеженим доступом»*; місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Міністерства юстиції України: *«Інформація з обмеженим доступом»*) із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (9) Відповідно до положень статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду і здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (10) Частиною першою статті 16 цього Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

4. Нормативно – правове регулювання

- (11) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (12) Відповідно до частини другої статті 2 цього Закону місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (13) Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

- (14) Відповідно до частини третьої статті 23 Господарського кодексу України (далі – ГК України) правові акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, прийняті в межах їх повноважень, є обов'язковими для виконання усіма учасниками господарських відносин, які розташовані або здійснюють свою діяльність на відповідній території.
- (15) Згідно з частиною першою статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільської, селищної, міської голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (16) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (17) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (18) Статтею 4 цього ж Закону визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.
- (19) Отже, Очаківська міська рада, яка в розумінні наведених вище законодавчих норм є органом місцевого самоврядування, наділяється Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами повноваженнями, в межах яких діє самостійно, вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Очаківської міської територіальної громади, забезпечує дотримання законності і правопорядку та приймає рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (20) Основи правового фундаменту захисту економічної конкуренції в Україні закладено положеннями Конституції України.
- (21) Статтею 42 Конституції України проголошується, що держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (22) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (23) Згідно з приписами частини другої статті 4 зазначеного Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (24) Відтак, реалізація Очаківською міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (25) Пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі

на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.

- (26) Відносини між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, у тому числі під час розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для провадження підприємницької діяльності врегульовані, зокрема, Законом України «Про благоустрій населених пунктів» (зі змінами), Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» (зі змінами), Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (зі змінами), Наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі» від 08.07.1996 № 369 (зі змінами) (далі - Правила), Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310 «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту», іншими нормативно – правовими актами.
- (27) Закон України «Про благоустрій населених пунктів» визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.
- (28) За умовами частини першої статті 5 цього Закону управління у сфері благоустрою населених пунктів здійснюють Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування та інші органи влади в межах їх повноважень.
- (29) Частинами першою та четвертою статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» обумовлено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом; рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковими для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають.
- (30) Відповідно до пунктів 1 і 2 частини першої статті 10 цього Закону до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів; затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.
- (31) Відповідно до пункту 10 частини другої статті 10 вказаного Закону до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад належить визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою.
- (32) У статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» наведено визначення поняття «тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності» (далі - ТС) - це одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту. Тимчасова споруда для здійснення підприємницької діяльності може мати закриті приміщення для тимчасового перебування людей (павільйон площею не більше 30 квадратних метрів по зовнішньому контуру) або не мати такого приміщення.
- (33) Згідно з частиною четвертою статті 28 цього Закону розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (34) Даний порядок затверджений Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження

Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (далі – Порядок № 244).

- (35) Пунктом 1.1. Порядку № 244 унормовано, що він визначає механізм розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності.
- (36) Відповідно до пункту 2.1. Порядку № 244 підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС. Крім того, пунктом 2.15. визначено, що паспорт прив'язки видається на безоплатній основі.
- (37) Пунктом 2.2. Порядку № 244 передбачено, що замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС.
- (38) Пунктом 2.3. Порядку № 244 визначено перелік документів, що додаються до заяви, який є вичерпним: графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості; реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності)/місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.
- (39) Згідно з пунктом 2.22. Порядку № 244 відновлення благоустрою замовником є обов'язковим.
- (40) Абзацом шостим частини четвертої статті 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що власник ТС торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної або комунальної власності, на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем об'єкта благоустрою, **може** фінансувати утримання прилеглої до ТС території шляхом оплати пайової участі з утримання в належному стані об'єкта благоустрою.
- (41) Відповідно до частини четвертої статті 15 вказаного Закону власник ТС торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, **зобов'язаний** забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території **або може** брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем. Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (42) Відповідно до пункту 1 Розділу III Типових правил благоустрою території населеного пункту, затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310 «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397, підприємства, установи, організації, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, **можуть** утримувати закріплену за ними територію **або** брати пайову участь в утриманні цього об'єкта на умовах договору, укладеного із балансоутримувачем.
- (43) Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.11.2013 № 537 «Про затвердження Типового договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2013 за № 2073/24605, затверджено Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою.
- (44) Виходячи з наведених вище правових норм, власник ТС торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, **зобов'язаний** забезпечити належне утримання прилеглої до ТС території та відновлення благоустрою, однак він **має право вибору способу, яким реалізуватиме такий обов'язок – самостійно чи шляхом взяття**

пайової участі в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах відповідного договору.

5. Обставини справи

- (45) Відділенням у ході здійсненні заходів державного контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції при розміщенні суб'єктами господарювання тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності встановлено, що рішенням ОМР від 07.12.2018 № 14 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 10 лютого 2012 року № 22 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку в місті Очаків» затверджено у новій редакції «Правила благоустрою санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку в місті Очаків» (далі – Правила благоустрою).
- (46) Правилами благоустрою визначено, що прийняті рішення щодо благоустрою є обов'язковими для виконання розміщеними на території міста підприємствами, установами, організаціями та громадянами.
- (47) Відповідно до пункту 1.2. Правил благоустрою дія цих Правил поширюється на:
 - підприємства, установи, організації незалежно від форми власності та відомчої підпорядкованості, суб'єктів підприємницької діяльності;
 - громадян України, іноземних громадян та осіб без громадянства.
- (48) Пунктом 2.6. Правил благоустрою передбачено, зокрема, що підприємства, установи, організації, суб'єкти підприємницької діяльності, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, **зобов'язані** забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку земельної ділянки, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання іншої закріпленої за ними території (прилеглої території) **та/або** брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою.
- (49) Підпунктом 5.2.4. пункту 5.2. Правил благоустрою унормовано, що підприємства торгівлі, побутового обслуговування, ринки, власники кіосків та інших об'єктів дрібнороздрібної торгівлі, автозаправні станції, тощо **зобов'язані укласти договір** на виконання робіт з санітарного прибирання прилеглої та закріпленої території з балансоутримувачем або іншою спеціалізованою організацією (виконавець) з обов'язковим представленням підтверджуючого документу балансоутримувачу.
- (50) Розділом 27 Правил благоустрою передбачено перелік порушень законодавства у сфері благоустрою міста (з посиланням на відповідну статтю Кодексу України про адміністративні правопорушення) та порядок притягнення до відповідальності.
- (51) Зокрема, зазначено, що посадові особи підприємств, установ, організацій несуть відповідальність за невиконання заходів з благоустрою, а також за дії чи бездіяльність, що призвели до завдання шкоди майну та/або здоров'ю громадян на власних та закріплених за підприємствами, установами, організаціями територіях, відповідно до закону.
- (52) Рішенням ОМР від 09.04.2021 № 28 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 12 серпня 2016 року № 26 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Очаків» затверджено в новій редакції «Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території населених пунктів: м. Очаків, с. Покровське, с. Василівка, с. Покровка Миколаївської області» (далі – **Порядок 1**).
- (53) Згідно з пунктом 1.3. Порядку 1 він регулює відносини між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, незалежно від форм власності, які виникають в процесі розміщення та експлуатації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

- (54) Відповідно до пункту 1.11. Порядку 1 паспорт прив'язки ТС не надається на розміщення пересувних сезонних ТС роздрібною торгівлі, соціально-культурного, побутового та іншого призначення, у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів, термін встановлення яких не перевищує один місяць. Згідно з пунктом 2.18. Порядку 1 встановлення ТС здійснюється відповідно до паспорта прив'язки ТС.
- (55) Відповідно до пункту 5.1. Порядку 1 встановлення ТС здійснюється замовником відповідно до паспорта прив'язки на підставі тимчасового ордеру на виконання земляних робіт, виданого Очаківською комунальною службою благоустрою.
- (56) Порядок 1 містить розділ 6 «Окремі положення», який регламентує правовідносини щодо встановлення та розміщення пересувних елементів вуличної мережі.
- (57) Відповідно до пункту 6.1.1. розділу 6 Порядку 1 встановлення та розміщення пересувних елементів вуличної торгівлі, також у святкові дні, здійснюється на підставі договору про пайову участь (внесок) в утриманні об'єкту благоустрою, який укладається з визначеним Очаківською міською радою Управлінням ЖКГ ОМР та заявником.
- (58) Пункт 6.1.2. розділу 6 Порядку 1 визначає, що паспорт прив'язки ТС для провадження підприємницької діяльності на сезонне встановлення елементів вуличної мережі, строком до 1 місяця – не надається.
- (59) Порядок розміщення пересувних елементів благоустрою сезонного направлення передбачений регуляторними актами місцевого самоврядування, відповідно до чинного законодавства (пункт 6.1.3. Порядку 1).
- (60) Рішенням ОМР від 14.07.2021 № 9 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 07.06.2019 № 3 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою м. Очаків при розміщенні тимчасових споруд соціально-культурного, торговельного та іншого призначення» затверджено в новій редакції «Порядок щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою м. Очаків, с. Покровське, с. Василівка Очаківської міської територіальної громади при розміщенні тимчасових споруд соціально-культурного, торговельного та іншого призначення (малих архітектурних форм) в утриманні об'єктів благоустрою» (додаток 1) (далі – **Порядок 2**).
- (61) Пунктом 1.2. Порядку 2 визначено, що він поширюється на всі підприємства, установи та організації незалежно від форм власності та відомчої належності, а також фізичних осіб - підприємців, які мають наміри розміщення ТС, в тому числі пересувних, для провадження підприємницької діяльності на території м. Очаків, с. Покровське, с. Покровка та с. Василівка Миколаївського району Миколаївської області.
- (62) Розділ 3 Порядку 2 регламентує питання порядку залучення і використання пайових коштів в утриманні об'єктів благоустрою та укладання договорів на пайову участь (внесків) в утриманні об'єктів благоустрою.
- (63) Пунктом 3.3. Порядку 2 визначено, що **у разі встановлення ТС** на об'єктах благоустрою, розташованих на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, **власник ТС укладає договір** щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єкту благоустрою, згідно додатку 1.
- (64) Згідно з пунктом 3.7. Порядку 2 за результатами опрацювання Управління ЖКГ ОМР виносить подані заяви з пакетом документів на засідання комісії з питань координації заходів по впорядкуванню розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності в м. Очаків, с. Покровське, с. Покровка та с. Василівка для прийняття рішення про погодження місця розміщення ТС, розрахунків пайової участі та укладання договору про пайову участь в утриманні об'єкту благоустрою або відмову в розміщенні ТС.
- (65) Виходячи з пункту 3.8 Порядку 2, за результатами засідання комісії Управління ЖКГ ОМР готує проєкт рішення виконавчого комітету про затвердження:
- схеми прив'язки місця розміщення об'єкту благоустрою;
 - договору про сплату пайової участі (внеску) суб'єктам господарювання в утриманні об'єкту благоустрою.

- (66) Пункт 3.9. Порядку 2 визначає **підстави для відмови в розміщенні ТС** та укладанні договору щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою за результатами розгляду документів:
- подання заявником неповного пакета документів;
 - наявність обґрунтованих скарг громадян на функціонування ТС;
 - виявлення в документах недостовірних відомостей;
 - невідповідність поданих документів вимогам законодавства;
 - заборгованість по сплаті пайової участі (внеску) в утримання об'єкту благоустрою;
 - рішення суду.
- (67) Розділом 5 Порядку 2 унормовано порядок та терміни сплати пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою.
- (68) Відповідно до пункту 5.1. Порядку 2 сплата грошових коштів (пайової участі) на утримання об'єкту благоустрою здійснюється щомісяця у грошовій формі суб'єктами господарювання, на підставі договору про пайову участь в утриманні об'єкту благоустрою, укладеного між уповноваженим органом та замовником ТС в повній сумі.
- (69) Строки та порядок здійснення сплати пайової участі в утримання об'єкта благоустрою встановлюються договором про пайову участь в утриманні об'єкту благоустрою (пункт 5.3. Порядку 2).
- (70) У разі порушення термінів сплати за укладеним договором щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою суб'єкт господарювання несе відповідальність згідно з умовами договору щодо пайової участі. За прострочку платежу суб'єкт господарювання сплачує пеню в розмірі подвійної облікової ставки Національного банку України, що діяла у період за який сплачується пеня (пункт 5.5. Порядку 2).
- (71) Згідно з пунктом 5.8. Порядку 2 **підставою для встановлення ТС, користування ТС** для провадження підприємницької діяльності є паспорт прив'язки ТС для провадження підприємницької діяльності, **чинний договір про пайову участь** в утриманні об'єктів благоустрою та копія документу про сплату грошових коштів у відповідності до договору.
- (72) Підключення ТС до інженерних мереж здійснюється **лише за наявності чинного договору** щодо пайової участі в утриманні об'єкту благоустрою (пункт 5.9. Порядку 2).
- (73) **Чинний договір є підставою** для заключення договорів на підключення ТС до інженерних мереж з електропостачання, водопостачання та водовідведення, а також укладання договору про вивезення ТПВ (пункт 5.10. Порядку 2).
- (74) Відповідно до пункту 5.11. Порядку 2 власник ТС несе відповідальність згідно з умовами договору на пайову участь (внесок) в утриманні об'єктів благоустрою. У разі прострочення термінів сплати по укладеним договорам на пайову участь (внесок) в утриманні об'єктів благоустрою, рішення виконавчого комітету Очаківської міської ради щодо затвердженого місця розташування розміщення ТС може бути скасоване, а паспорт прив'язки тимчасової споруди – анульований.
- (75) Розділом 6 Порядку 2 передбачено порядок розрахунку розміру пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою при встановленні (розміщенні) ТС (стаціонарних та пересувних) соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення (за винятком ТС для проведення гастрольних, розважальних, рекламних заходів, тимчасових пересувних споруд для провадження підприємницької діяльності на термін встановлення до одного календарного місяця).
- (76) У розділі 7 Порядку 2 наведено порядок розрахунку розміру пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою при розміщенні пересувних ТС під час проведення міських святкових заходів, виставково-ярмаркових заходів, або на короткостроковий термін встановлення пересувних ТС до одного місяця.
- (77) Пунктом 8.4. Порядку 2 передбачено, що у випадку, якщо суб'єкт господарювання самовільно встановив ТС, розмістив літній торговельний майданчик, нарахування обсягів пайової участі проводиться в подвійному розмірі, як компенсація завданих збитків неправомірними діями цього суб'єкта.

- (78) Додатком 1 Порядку 2 є договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою (далі - Договір).
- (79) Аналіз умов Договору свідчить про часткову **невідповідність** його змісту (окремих умов) **формі Типового договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою**, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.11.2013 № 537, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2013 за № 2073/24605 (далі – Типовий договір). Це може створювати суб'єкту господарювання певні перепони та складнощі у провадженні підприємницької діяльності, пов'язаної із використанням ТС на об'єкті благоустрою.
- (80) Так, ОМР відступила від змісту Типового договору, розширивши (збільшивши) коло прав Виконавця (за договором – Управління з питань житлово-комунального господарства, архітектури, містобудування, економіки, інвестицій та регулювання земельних відносин ОМР), умови відповідальності Замовника (власника тимчасової споруди) та передбачивши додаткові підстави припинення дії Договору, тобто припинення його дії у тих у випадках, які не передбачені законодавством.
- (81) Порівняльний аналіз відображено в наведеній нижче Таблиці 1.

Таблиця 1

Умови Типового договору	Умови договору в редакція ОМР	Наслідки невідповідності умовам Типового договору
III. Відповідальність сторін за невиконання умов Договору У разі виникнення у Замовника заборгованості з оплати пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою у розмірі, установленому в пункті 1.2 цього Договору Сторони за взаємною згодою та у порядку, передбаченому законодавством, складають графік погашення заборгованості, який додається до цього Договору та є його невід'ємною частиною.	IV. Відповідальність сторін за невиконання умов Договору 4.1 Виникнення у Замовника заборгованості з оплати пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою у розмірі, встановленому у пункті 1.3 цього Договору, сторони за взаємною згодою та у порядку, передбаченому законодавством, складають графік погашення заборгованості, який додається до цього Договору та є його невід'ємною частиною. 4.3. У разі заборгованості зі сплати пайової участі понад 2 (два) місяці, Виконавець має право розірвати договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою в односторонньому порядку, письмово повідомивши про це Замовника.	Внесення у договір пункту 4.3, умови (зміст) якого відсутні у Типовому договорі, наділяє Виконавця правом, яке не передбачено Типовим договором - правом розірвати договір за умови, що не передбачена законодавством) (наявність заборгованості зі сплати пайової участі понад два місяці), що може ущемлювати інтереси Замовника (власника ТС). При цьому, права Виконавця неправомірно розширені, адже згідно з Типовим договором, а також згідно з пунктом 4.1 договору в редакції ОМР у разі заборгованості сторони складають графік її погашення.

VII. Умови зміни, розірвання, припинення дії Договору 7.2. Дія цього Договору припиняється у разі: 1) невиконання Сторонами умов цього Договору; 2) за згодою сторін, якщо інше не встановлено договором або законом; 3) за рішенням суду на вимогу однієї із сторін у разі істотного порушення договору другою стороною та в інших випадках, встановлених договором або законом; 4) в інших випадках, передбачених чинним законодавством України.	VI. Умови зміни, розірвання, припинення дії Договору 6.1. Дія цього Договору припиняється у разі: 1) за згодою сторін, якщо інше не встановлено договором або законом; 2) за рішенням суду на вимогу однієї із сторін у разі істотного порушення договору другою стороною та в інших випадках, встановлених Договором або законом; 3) <i>у разі заборгованості зі сплати пайової участі понад 2 (два) місяці;</i> 4) в інших випадках, передбачених чинним законодавством України.	Зміст умови підпункту 3 пункту 6.1. договору не передбачено положеннями Типового договору й може ущемлювати інтереси Замовника на здійснення господарської діяльності в тимчасовій споруді, оскільки згідно з Типовим договором за наявності заборгованості Замовник має право на її погашення згідно із складеним графіком. Законодавство не наділяє Виконавця правом ініціювати припинення договору при наявності заборгованості понад два місяці.
---	---	--

- (82) Листом від 09.01.2024 № 27/02-02/10 (вх. від 12.01.2024 № 65-01/89), у відповідь на вимогу Відділення від 19.12.2023 № 65-02/2762 про надання інформації, зокрема, копій чинних рішень (з усіма додатками, змінами та доповненнями) ОМР, якими затверджені Правила благоустрою м. Очаків, Порядок щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою м. Очаків та інших населених пунктів Очаківської територіальної громади при розміщенні тимчасових споруд соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення (малих архітектурних форм), ОМР надала, зокрема, копію рішення ОМР від 16.12.2022 № 30 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади»; копію рішення ОМР від 25.07.2023 № 17 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності».
- (83) За результатами аналізу рішення ОМР від 16.12.2022 № 30 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади» (далі – Рішення № 30), з'ясовано такі обставини.
- (84) Пунктом 1 Рішення № 30 затверджено Правила благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади (додаток 1) (далі – Правила благоустрою 1).
- (85) Пунктом 4 Рішення № 30 визнано такими, що втратили чинність рішення від 07.12.2018 № 14 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 10 лютого 2012 року № 22 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку в місті Очаків» та рішення від 10.02.2012 № 22 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку в місті Очаків».
- (86) Отже, наведені обставини свідчать, що в ході розгляду справи № 12-10/2022 Очаківська міська рада визнала таким, що втратило чинність, зокрема, рішення від 07.12.2018 № 14 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 10 лютого 2012 року № 22 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку в місті Очаків» та затвердила нові Правила благоустрою 1.

- (87) Разом з тим, **аналіз Правил благоустрою 1 засвідчив, що його положення** (зокрема, пункти 1.2., 2.5., 2.6., підпункт 5.2.4. пункту 5.2., розділ 27), **наведені в тій же редакції, що й у Правилах благоустрою** (раніше чинних).
- (88) Аналіз рішення ОМР від 25.07.2023 № 17 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (далі – Рішення № 17), показав таке.
- (89) Пунктом 1 Рішення № 17 затверджено Порядок щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (додаток 1) (далі – Порядок).
- (90) Пунктом 2 Рішення № 17 визнано такими, що втратили чинність, рішення від 14.07.2021 № 9 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 07.06.2019 № 3 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою м. Очаків при розміщенні тимчасових споруд соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення» та рішення від 07.06.2019 № 3 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою м. Очаків при розміщенні тимчасових споруд соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення».
- (91) Отже, наведені обставини свідчать про те, що в ході розгляду справи № 12-10/2022 Очаківська міська рада визнала таким, що втратило чинність, зокрема, рішення від 14.07.2021 № 9 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 07.06.2019 № 3 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою м. Очаків при розміщенні тимчасових споруд соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення» та затвердила новий Порядок.
- (92) Поряд з цим, аналіз положень Порядку показав, що **його пункти наведено в тій же редакції, що й пункти Порядку 2**, наведені вище, зокрема, пункти 1.2., 3.3., 3.7., 3.8., 3.9., 5.1., 5.2., 5.3., 5.5., 5.8., 5.9., 5.10., 5.11., 8.4., а також додаток 1 (договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою).
- (93) Таким чином, *положення Правил благоустрою 1, затверджених Рішенням № 30 та Порядку, затвердженого Рішенням № 17, залишились у тій самій редакції, що й наведені вище положення (пункти) Правил благоустрою, затверджених рішенням від 07.12.2018 № 14, та Порядку 2, затвердженого рішенням від 14.07.2021 № 9.*
- (94) Згідно з частиною четвертою статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.
- (95) Проекти рішень від 07.12.2018 № 14, від 14.07.2021 № 9, від 16.12.2022 № 30, від 25.07.2023 № 17, в порушення вказаної норми Закону України «Про Антимонопольний комітет України», ОМР з Відділенням не погоджувались.
- (96) ОМР у листі від 09.01.2024 № 27/02-02/10 також зазначила, що за утримання об'єктів благоустрою на території м. Очаків відповідає Очаківська комунальна служба.
- (97) Міська рада надала інформацію щодо суб'єктів господарювання (фізичних осіб-підприємців, юридичних осіб), з якими протягом 2020-2023 років Управлінням ЖКГ ОМР укладено Договори, а також надала по одній копії Договору за кожен рік.
- (98) За результатами аналізу змісту наданих Договорів встановлено, зокрема, що Договір від 04.02.2020 № 19 з ФОП Баєм В.Я. укладено відповідно до редакції Типового договору, а Договори від 08.03.2021 № 10 з ФОП Голуб Л.М., від 04.01.2022 № 10 з

ФОП Заудальським А.О. та від 01.01.2023 № 18 з ФОП Трачуком В.О. містять умови, наведені вище у Таблиці 1, тобто зміст цих Договорів не відповідає редакції Типового договору, вони укладені відповідно до затвердженої міською радою форми.

- (99) Згідно з наданою ОМР інформацією протягом 2020-2023 років Управлінням ЖКГ ОМР укладено 144 Договори. Розмір пайової участі, передбачений Договорами, укладеними в 2020 році, склав 444 656, 2 грн; в 2021 році – 440 420, 86 грн; в 2022 році – 278 002, 4 грн; в 2023 році – 391 601, 47 грн.
- (100) Загальний розмір коштів, сплачених суб'єктами господарювання в якості плати за пайову участь в утриманні об'єктів благоустрою протягом 2020-2023 років, склав: в 2020 році – 383, 5 тис. грн; в 2021 році – 431, 9 тис. грн; в 2022 році – 98, 4 тис. грн; в 2023 році – 328, 9 тис. грн.
- (101) За інформацією Відповідача, випадки розірвання договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою в односторонньому порядку за ініціативою Управління ЖКГ ОМР за наявності понад два місяці заборгованості зі сплати пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою, відсутні. Також протягом 2020-2023 років виконавчим комітетом ОМР не приймалися рішення про скасування рішень щодо затвердженого місця розташування ТС у зв'язку із наявністю заборгованості щодо сплати пайової участі.
- (102) Таким чином, **узагальнений аналіз положень наведених вище актів ОМР дає підстави для таких висновків.**
- (103) На власника ТС покладено обов'язок постійно утримувати прилеглу до ТС територію.
- (104) У разі встановлення ТС на об'єктах благоустрою, розташованих на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, власник ТС укладає договір щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єкту благоустрою.
- (105) Підставою для встановлення ТС, користування ТС для провадження підприємницької діяльності є паспорт прив'язки ТС, чинний договір про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою та копія документу про сплату грошових коштів у відповідності до договору.
- (106) За відсутності такого договору власник ТС (замовник) не матиме можливості здійснити підключення ТС до інженерних мереж з електропостачання, водопостачання та водовідведення, а також укласти договір про вивезення ТПВ, оскільки чинний договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою є підставою для укладання відповідних договорів на підключення.
- (107) Внаслідок прострочення термінів сплати по договору про пайову участь (внесок) в утриманні об'єктів благоустрою, може бути скасовано рішення щодо затвердженого місця розташування ТС та анульовано паспорт прив'язки ТС.
- (108) Якщо суб'єкт господарювання самовільно встановив ТС, розмістив літній торговельний майданчик, нарахування обсягів пайової участі проводиться в подвійному розмірі, як компенсація завданих збитків неправомірними діями цього суб'єкта.
- (109) Підприємства торгівлі, побутового обслуговування, ринки, власники кіосків та інших об'єктів дрібнороздрібної торгівлі, автозаправні станції, тощо зобов'язані укласти договір на виконання робіт з санітарного прибирання прилеглої та закріпленої території з балансоутримувачем або іншою спеціалізованою організацією (виконавець) з обов'язковим представленням підтверджуючого документу балансоутримувачу.
- (110) Отже, з наведеного вище вбачається, що **суб'єкт господарювання, який має намір розмістити ТС (у тому числі засоби пересувної та дрібнороздрібної торговельної мережі) для провадження підприємницької діяльності на території об'єкта благоустрою, розташованого на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, фактично може встановити та користуватись ТС лише за наявності укладеного договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою та документу, що підтверджує сплату грошових коштів, передбачених таким договором. Можливості самостійного утримання прилеглої до ТС території власником такої споруди не передбачено.**
- (111) Наведене не відповідає вимогам чинного законодавства, зокрема, частині четвертій статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», може мати негативний вплив на

конкуренцію на ринках, де здійснюється господарська діяльність у тимчасових спорудах, у тому числі із застосуванням засобів пересувної та дрібнороздрібної торговельної мережі на території об'єкта благоустрою.

- (112) Слід підкреслити, що положення вказаної правової норми передбачають **право, а не обов'язок** власника ТС торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою на умовах договору.
- (113) Указане означає, що право укладання договору на утримання закріпленої (прилеглої) території може бути використане суб'єктом господарювання як альтернатива самотійному належному утриманню території (власник ТС **має право вибору** щодо того, яким чином він забезпечить належне утримання прилеглої до ТС території – самотійно чи шляхом укладання договору щодо пайової участі).
- (114) Натомість, ОМР встановила **обов'язок** укладання відповідного договору для встановлення та користування ТС.
- (115) Слід зауважити, що відповідно до положень частини четвертої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» неукладення договору не позбавляє власника ТС обов'язку забезпечувати належне утримання наданої та закріпленої (прилеглої) території.
- (116) Окрім того, міська рада встановила **відповідальність** за самовільне розміщення ТС у **вигляді нарахування обсягів пайової участі у подвійному розмірі**.
- (117) Відповідно до пункту 22 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.
- (118) Стаття 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачає відповідальність за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів у вигляді накладення штрафу на громадян від двадцяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, громадян - суб'єктів підприємницької діяльності - від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (119) Отже, у випадку невиконання (чи неналежного виконання) власником ТС обов'язку щодо утримання в належному стані прилеглої до ТС території, порушення правил у сфері благоустрою уповноважені органи можуть притягнути його до адміністративної відповідальності відповідно до статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення.
- (120) Таким чином, на законодавчому рівні визначено механізм впливу (міру відповідальності) на суб'єкта господарювання, який розміщує ТС на території об'єкта благоустрою, що належить до державної чи комунальної власності, в разі недотримання (невиконання) ним своїх обов'язків, а також порушення правил благоустрою.
- (121) Оскільки наявність укладеного Договору є підставою та обов'язковою умовою для встановлення і користування ТС для провадження підприємницької діяльності, розширення міської радою умов настання відповідальності Замовника у вигляді припинення дії Договору за наявності заборгованості зі сплати пайової участі понад 2 (два) місяці, шляхом надання Виконавцю права розірвання договору в односторонньому порядку, може мати антиконкурентні наслідки для власників ТС у вигляді позбавлення їх, у безспірному односторонньому порядку, права користуватись ТС, відповідно проводити підприємницьку діяльність у ній та отримувати дохід, що, у свою чергу, може призводити до обмеження конкурентоздатності таких суб'єктів господарювання.
- (122) Для поновлення права користуватись ТС її власнику необхідно буде вжити низку заходів, зокрема, вчинити дії щодо отримання нового паспорту прив'язки ТС (у разі скасування рішення про затвердження місця розташування ТС та анулювання паспорту прив'язки ТС), прийняття органом місцевого самоврядування відповідних рішень (про надання згоди на розміщення ТС, погодження місця розташування ТС та укладання договору про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою), що створюватиме для цих суб'єктів господарювання бар'єри вступу на ринок реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт.

- (123) Як зазначено вище, дії ОМР можуть мати негативний вплив на конкуренцію, оскільки, по-перше, не всі суб'єкти господарювання, що бажають розмістити ТС для провадження підприємницької діяльності, можуть мати належну фінансову базу для сплати відповідних сум пайової участі, по-друге, факт пайової участі призводить до виникнення у суб'єкта господарювання додаткових витрат і, як наслідок, вказані кошти не можуть бути використані ним для підвищення власної конкурентоспроможності.
- (124) Тобто, суб'єкти господарювання, що не мають фінансової бази саме для сплати пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою Очаківської міської територіальної громади, не зможуть взагалі вступити на відповідний товарний ринок.
- (125) Відповідні витрати можуть слугувати бар'єром для входження в ринок нових конкурентів, що знижує привабливість ринку для нових суб'єктів господарювання.
- (126) Ураховуючи зазначене, ОМР встановила такі умови для суб'єктів господарювання, коли лише ті із них, які спроможні понести витрати на сплату пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, мають доступ на відповідний ринок, інші ж суб'єкти господарювання обмежені у своєму праві, оскільки у разі відсутності укладеного договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, власник не зможе встановити ТС та користуватись нею, відповідно, не зможе здійснювати свою підприємницьку діяльність.
- (127) Тобто, у такому випадку може мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на відповідному ринку, зниження їх конкурентоспроможності і настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання встановити та мають намір користуватись ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки орган місцевого самоврядування визначив такий порядок встановлення та користування ТС для провадження підприємницької діяльності, виконання якого створило суб'єктам господарювання додаткові адміністративні та економічні бар'єри для входження на відповідний ринок.
- (128) Під обмеженням конкуренції розуміється поведінка (дії/бездіяльність) органу влади, місцевого самоврядування, яка обмежує чи взагалі не дає можливості учасникам ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (129) До того ж, якщо встановлені органом місцевого самоврядування правила вимагають від суб'єктів господарювання понесення певних витрат на дотримання вимог нормативно-правового акту, підприємці можуть прагнути залишити такий ринок, оскільки доходність, на яку вони розраховували, значно знижується.
- (130) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (131) Частина друга цієї статті визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (132) Державна конкурентна політика покликана забезпечити такі умови функціонування ринку, при яких не виникає обмеження інтересів суб'єктів господарювання або порушення прав споживачів.
- (133) Відтак, наведені вище дії ОМР можуть негативно вплинути на конкуренцію, а отже, не відповідають вимогам частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. Правова кваліфікація дій органу місцевого самоврядування

- (134) Сфера можливого втручання державних органів, органів місцевого самоврядування у ринкові відносини охоплює велику кількість різноманітних «регуляторних» засобів, які можуть бути використані для впливу на ринки або управління окремими видами діяльності.

- (135) Форми такого втручання, що можуть вплинути на конкуренцію, визначено в статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції». В концепції цієї статті встановлення факту завдання шкоди конкуренції антиконкурентними діями органів влади чи органів місцевого самоврядування не є необхідним, достатнім є те, що зазначені антиконкурентні наслідки можуть мати місце з високим ступенем ймовірності.
- (136) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю.
- (137) Згідно з частиною першою статті 15 цього Закону антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (138) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (139) Таким чином, дії Очаківської міської ради, які полягають у встановленні в рішеннях Очаківської міської ради від 07.12.2018 № 14 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 10 лютого 2012 року № 22 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку в місті Очаків», від 14.07.2021 № 9 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 07.06.2019 № 3 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою м. Очаків при розміщенні тимчасових споруд соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення»:
- обов'язку укладання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, розташованого на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, як однієї із підстав для встановлення і користування тимчасовою спорудою для провадження підприємницької діяльності,
 - визначенні таких умов договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, якими розширено коло прав виконавця за договором, умови відповідальності замовника (власника тимчасової споруди) та випадки припинення дії договору, що не відповідають законодавству,
 - встановленні непередбаченої законодавством відповідальності за самовільне розміщення тимчасової споруди у вигляді нарахування обсягів пайової участі у подвійному розмірі, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (140) Дії Очаківської міської ради, які полягають у встановленні в рішеннях Очаківської міської ради від 16.12.2022 № 30 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади», від 25.07.2023 № 17 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»:
- обов'язку укладання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, розташованого на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, як однієї із підстав для встановлення і користування тимчасовою спорудою для провадження підприємницької діяльності,

- визначенні таких умов договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, якими розширено коло прав виконавця за договором, умови відповідальності замовника (власника тимчасової споруди) та випадки припинення дії договору, що не відповідають законодавству,
- встановленні непередбаченої законодавством відповідальності за самовільне розміщення тимчасової споруди у вигляді нарахування обсягів пайової участі у подвійному розмірі, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

7. Заперечення відповідача та їх спростування

- (141) На Подання, копія якого отримана представником Очаківської міської ради 14.02.2024, відповідач листом від 21.02.2024 № 186/02-02/10 (вх. від 04.03.2024 № 65-01/580) повідомив, зокрема, що на даний час Очаківська міська рада працює над приведенням у відповідність до вимог чинного законодавства Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади та Правил щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (142) Листом від 26.06.2024 № 723/02-02/10 (вх. від 05.07.2024 № 65-01/1820) відповідачем надано додаткові пояснення (також копії документів) щодо висновків, викладених у Поданні.
- (143) Так, Очаківська міська рада проінформувала, що відповідно до викладених у Поданні висновків, рішенням ОМР від 14.06.2024 № 7 «Про внесення змін до рішення Очаківської міської ради від 25.07.2023 № 17 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (далі – Рішення № 7) (копію надано Відділенню) внесено такі зміни до рішення Очаківської міської ради від 25.07.2023 № 17 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»:
- скасовано пункт 4.3. розділу IV Договору щодо пайової участі в утриманні об'єкту благоустрою щодо відповідальності сторін;
 - скасовано підпункт 3 пункту 6.1. розділу VI Договору щодо пайової участі в утриманні об'єкту благоустрою щодо умов зміни, розірвання, припинення дії Договору;
 - внесені зміни до пунктів 3.3, 3.8.2, 5.9, 5.10, 5.11, 5.13 Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (144) Здійснивши аналіз змісту Рішення № 7, Відділення дійшло висновку, що Очаківською міською радою приведено у відповідність до вимог чинного законодавства, зокрема, Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Типових правил благоустрою території населеного пункту, затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310 «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397, Типового договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від

12.11.2013 № 537 «Про затвердження Типового договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2013 за № 2073/24605, положення Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (в тому числі умови Договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, який є додатком до цього Порядку), затвердженого рішенням ОМР від 25.07.2023 № 17 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності».

- (145) Разом з тим, Очаківською міською радою не надано доказів приведення у відповідність до вимог чинного законодавства певних положень, зокрема, підпункту 5.2.4. пункту 5.2. Правил благоустрою санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади, затверджених рішенням ОМР від 16.12.2022 № 30 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади» (по тексту даного рішення – Правила благоустрою 1).
- (146) Як зазначалось вище у цьому рішенні, підпунктом 5.2.4. пункту 5.2. Правил благоустрою 1 (в тому числі, Правил благоустрою) унормовано, що підприємства торгівлі, побутового обслуговування, ринки, власники кіосків та інших об'єктів дрібнороздрібної торгівлі, автозаправні станції, тощо **зобов'язані укласти договір** на виконання робіт з *санітарного прибирання* прилеглої та закріпленої території з балансоутримувачем або іншою спеціалізованою організацією (виконавець) з обов'язковим представленням підтверджуючого документу балансоутримувачу.
- (147) Відповідно до абзаців другого та четвертого частини першої статті 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» благоустрій населених пунктів - комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращення мікроклімату, *санітарного очищення*, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля; утримання в належному стані території - використання її за призначенням відповідно до генерального плану населеного пункту, іншої містобудівної документації, правил благоустрою території населеного пункту, а також *санітарне очищення* території, її озеленення, збереження та відновлення об'єктів благоустрою.
- (148) Згідно з пунктом 2.2 розділу II «Права та обов'язки Сторін» Типового договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, пункту 3.5. Договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, форма якого затверджена Рішенням № 7 (в тому числі, рішеннями ОМР від 14.07.2021 № 9, від 25.07.2023 № 17), Виконавець зобов'язується з урахуванням вимог Правил благоустрою, затверджених рішенням (сільської, селищної, міської ради, номер та дата рішення), забезпечити на території, прилеглій до (назва тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою, паспорт прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності у разі наявності) у межах, визначених схемою благоустрою території, зокрема, *санітарне очищення* та прибирання з дотриманням вимог Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць, затверджених Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17.03.2011 № 145, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 05.04.2011 за № 457/19195.
- (149) Отже, аналіз наведених вище законодавчих норм та положень показує, що договір, про який йде мова у підпункті 5.2.4. пункту 5.2. Правил благоустрою 1 (які наразі є чинними), за своєю сутністю є договором щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою.

- (150) Це свідчить про те, що станом на теперішній час у суб'єктів господарювання - власників ТС торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, що знаходяться на території об'єкта благоустрою, розташованого на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, залишився визначений Правилами благоустрою 1 обов'язок (а не право) укласти Договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою.
- (151) Таким чином, викладені вище фактичні обставини та докази підтверджують часткове приведення Очаківською міською радою своїх нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства, що вказує на те, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції, про яке йде мова у даному рішенні, відповідачем повністю не припинено.

8. Остаточні висновки адміністративної колегії у справі

- (152) Таким чином, зібраними у справі № 12-10/2022 доказами доводиться висновок адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Очаківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»; місцезнаходження: «Інформація з обмеженим доступом»), які полягають у встановленні в рішеннях Очаківської міської ради від 07.12.2018 № 14 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 10 лютого 2012 року № 22 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку в місті Очаків», від 14.07.2021 № 9 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 07.06.2019 № 3 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою м. Очаків при розміщенні тимчасових споруд соціально-культурного, торговельного та іншого призначення»:
- обов'язку укладання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, розташованого на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, як однієї із підстав для встановлення і користування тимчасовою спорудою для провадження підприємницької діяльності,
 - визначенні таких умов договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, якими розширено коло прав виконавця за договором, умови відповідальності замовника (власника тимчасової споруди) та випадки припинення дії договору, що не відповідають законодавству,
 - встановленні непередбаченої законодавством відповідальності за самовільне розміщення тимчасової споруди у вигляді нарахування обсягів пайової участі у подвійному розмірі, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (153) Дії Очаківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»; місцезнаходження: «Інформація з обмеженим доступом»), які полягають у встановленні в рішеннях Очаківської міської ради від 16.12.2022 № 30 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади», від 25.07.2023 № 17 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»:
- обов'язку укладання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, розташованого на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, як однієї із підстав для встановлення і користування тимчасовою

спорудою для провадження підприємницької діяльності,

- визначенні таких умов договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, якими розширено коло прав виконавця за договором, умови відповідальності замовника (власника тимчасової споруди) та випадки припинення дії договору, що не відповідають законодавству,

- встановленні непередбаченої законодавством відповідальності за самовільне розміщення тимчасової споруди у вигляді нарахування обсягів пайової участі у подвійному розмірі,

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Очаківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»; місцезнаходження: «Інформація з обмеженим доступом»), які полягають у встановленні в рішеннях Очаківської міської ради від 07.12.2018 № 14 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 10 лютого 2012 року № 22 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку в місті Очаків», від 14.07.2021 № 9 «Про внесення змін та доповнень до рішення Очаківської міської ради від 07.06.2019 № 3 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою м. Очаків при розміщенні тимчасових споруд соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення»:

- обов'язку укладання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, розташованого на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, як однієї із підстав для встановлення і користування тимчасовою спорудою для провадження підприємницької діяльності,

- визначенні таких умов договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, якими розширено коло прав виконавця за договором, умови відповідальності замовника (власника тимчасової споруди) та випадки припинення дії договору, що не відповідають законодавству,

- встановленні непередбаченої законодавством відповідальності за самовільне розміщення

тимчасової споруди у вигляді нарахування обсягів пайової участі у подвійному розмірі, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Визнати дії Очаківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»; місцезнаходження: «Інформація з обмеженим доступом»), які полягають у встановленні в рішеннях Очаківської міської ради від 16.12.2022 № 30 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади», від 25.07.2023 № 17 «Про затвердження Порядку щодо пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою населених пунктів Очаківської міської територіальної громади Миколаївського району Миколаївської області при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»:

- обов'язку укладання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, розташованого на земельних ділянках комунальної власності Очаківської міської територіальної громади, як однієї із підстав для встановлення і користування тимчасовою спорудою для провадження підприємницької діяльності,
- визначенні таких умов договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, якими розширено коло прав виконавця за договором, умови відповідальності замовника (власника тимчасової споруди) та випадки припинення дії договору, що не відповідають законодавству,
- встановленні непередбаченої законодавством відповідальності за самовільне розміщення тимчасової споруди у вигляді нарахування обсягів пайової участі у подвійному розмірі, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

3. Зобов'язати Очаківську міську раду (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»; місцезнаходження: «Інформація з обмеженим доступом») вжити заходи щодо припинення порушення, зазначеного в пункті 2 резолютивної частини цього рішення протягом 3-х місяців з дня його отримання, шляхом приведення у відповідність до вимог чинного законодавства підпункт 5.2.4. пункту 5.2. рішення Очаківської міської ради від 16.12.2022 № 30 «Про затвердження Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти та порядку на території Очаківської міської територіальної громади».

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО