



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 23.07.2024 р.

№ 65/65-р/к

Справа № 03-10/2023

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Державне підприємство по контролю локалізації та ремонту дефектів «Колоран» Інституту фізичної хімії ім. Л.В. Писаржевського Національної академії наук України (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ДП «Колоран») та фізична особа-підприємець Жук Олена Георгіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ФОП Жук О.Г.) брали участь у відкритих торгах на закупівлю товару: основних органічних хімічних речовин код CPV 24320000-3 за ДК 021:2015 – Основні органічні хімічні речовини (ТМЦ для капілярного контролю), відповідно до ідентифікатора закупівлі: UA-2021-05-19-004825-с.

При цьому ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 03-10/2023 такі дії ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушника ДП «Колоран» накладено штраф у розмірі 10 440 грн.

ФОП Жук О.Г. припинено підприємницьку діяльність, тому штраф на ФОП Жук О.Г. не накладено.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-10/2023 про порушення ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками відділу досліджень і розслідувань у Миколаївській області Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.10.2023 № 65-03/144п,

**ВСТАНОВИЛА:**

## 1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г., які стосуються спотворення результатів торгів, проведених на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель «Prozorro» Відокремленим підрозділом «Южно-Українська атомна електрична станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія» (ідентифікаційний код відокремленого підрозділу – «Інформація, доступ до якої обмежено») (нове найменування – Відокремлений підрозділ «Південноукраїнська атомна електрична станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія») (далі – ВП ЮУАЕС ДП НАЕК «Енергоатом», Замовник), за ідентифікатором закупівлі: UA-2021-05-19-004825-с.

## 2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 02.02.2023 № 65/3-рп/к розпочато розгляд справи № 03-10/2023 (далі – Розпорядження від 02.02.2023) відносно ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконтурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель «Prozorro» ВП ЮУАЕС ДП НАЕК «Енергоатом», відповідно до ідентифікатора закупівлі: UA-2021-05-19-004825-с.
- (3) Листом від 02.02.2023 № 65-02/170 ДП «Колоран» направлено копію Розпорядження від 02.02.2023, який отримано ДП «Колоран» 19.02.2023, відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 6504802476183.
- (4) Листом від 02.02.2023 № 65-02/171 Жук О.Г. направлено копію Розпорядження від 02.02.2023, який отримано Жук О.Г. 09.02.2023, відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 6504802476175.
- (5) Листом від 11.10.2023 № 65-02/2244 ДП «Колоран» направлено копію подання з попередніми висновками від 10.10.2023 № 65-03/144п у справі № 03-10/2023 (далі – Подання з попередніми висновками), який отримано 28.11.2023, відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600053104620.
- (6) Листом від 11.10.2023 № 65-02/2243 Жук О.Г. направлено копію Подання з попередніми висновками, який отримано 17.11.2023, відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600053018219.

## 3. ВІДПОВІДАЧІ

- (7) Відповідачами у справі є:
  - а. державне підприємство по контролю локалізації та ремонту дефектів «Колоран» Інституту фізичної хімії ім. Л.В. Писаржевського Національної академії наук України** (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»), відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), місцезнаходженням є: «Інформація, доступ до якої обмежено». Основним видом діяльності є: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
  - б. фізична особа-підприємець Жук Олена Георгіївна** (реєстраційний номер облікової картки платника податків «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі –

ФОП Жук О.Г.), відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР, місцезнаходженням є: «Інформація, доступ до якої обмежено». Відповідно до інформації ЄДР, а саме: витягу від 02.02.2023 за № «Інформація, доступ до якої обмежено» станом на 02.02.2023, господарська діяльність ФОП Жук О.Г. 01.02.2022 о 13:10:04 за записом «Інформація, доступ до якої обмежено» припинена на підставі власного рішення. Разом з тим, у період участі у процедурі закупівлі за ідентифікатором: UA-2021-05-19-004825-с **ФОП Жук О. Г.** (реєстраційний номер облікової картки платника податків: «Інформація, доступ до якої обмежено») здійснювала господарську діяльність за основним видом діяльності: «Інформація, доступ до якої обмежено». Вчинення антиконкурентних узгоджених дій стосується не менше двох **суб'єктів господарювання**. Суб'єктами господарювання можуть виступати як фізичні особи-підприємці, так і юридичні особи. Втрата фізичною особою статусу фізичної особи-підприємця не позбавляє права розпочати щодо такої особи справу та здійснювати її розгляд за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (8) Таким чином, ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. (далі разом – Відповідачі) на час проведення процедури закупівлі за ідентифікатором: UA-2021-05-19-004825-с виступали суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

#### 4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (9) ВП ЮУАЕС ДП НАЕК «Енергоатом» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») проводив відкриті торги на закупівлю товару: основних органічних хімічних речовин код CPV 24320000-3 за ДК 021:2015 – Основні органічні хімічні речовини (ТМЦ для капілярного контролю) (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2021-05-19-004825-с) (далі – **Торги**).

- Конкретна назва предмета закупівлі: основні органічні хімічні речовини код CPV 24320000-3 по ДК 021:2015 – Основні органічні хімічні речовини (ТМЦ для капілярного контролю);
- Очікувана вартість: 69 600,00 грн.
- Розмір мінімального кроку пониження: 800,00 грн.
- Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: по 30 листопада 2021 року.
- Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 20 червня 2021 року о 10:00 год.
- Дата і час розкриття тендерних пропозицій: 20 червня 2021 року о 10:04 год.
- Початок аукціону: 26 липня 2021 року о 13:27 год.

Тендерні пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Таблиця 1

| Учасник      | Первинна пропозиція, грн. | Остаточна пропозиція, грн. |
|--------------|---------------------------|----------------------------|
| ДП «Колоран» | -                         | -                          |
| ФОП ЖУК О.Г. | -                         | -                          |

- (10) Відповідно до виписки з протоколу засідання тендерного комітету ВП ЮУАЕС ДП НАЕК «Енергоатом» від 01.07.2020 № 559, на підставі частини першої статті 32 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерним комітетом прийнято рішення відмінити відкриті торги через неможливість усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель, а саме: рішення про допущення до аукціону учасників торгів не прийнято, так як не набрало більшість голосів, у зв'язку з чим виникає порушення з питань публічних закупівель, яке неможливо усунути.

## **5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ**

- (11) Під час участі у конкурсних процедурах публічних закупівель суб'єкти господарювання – учасники публічних закупівель повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників конкурсних торгів не допускається.
- (12) Разом з тим, Відділенням встановлені обставини, що свідчать про узгодженість поведінки ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. під час підготовки та участі у Торгах, про що, зокрема, свідчить таке.

### **5.1. Пов'язаність Відповідачів родинними відносинами та збіг адрес місця проживання керівника одного з учасників із адресою реєстрації конкурента**

- (13) Відповідно до відомостей ЄДР, а саме: витягу від 26.09.2023 за № «Інформація, доступ до якої обмежено» станом на 19.05.2021, тобто на час проведення Торгів, керівником ДП «Колоран» був: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (14) Листом від 08.05.2023 № 2600-0704-5/89802 (вх. № 65-01/223-Кі від 15.05.2023) Головним управлінням Пенсійного фонду України в м. Києві надано інформацію про застрахованих осіб, які перебували у трудових відносинах із ДП «Колоран» протягом 2021 року, відповідно до якої:
- «Інформація, доступ до якої обмежено» (РНКПО: «Інформація, доступ до якої обмежено») у період з 01.04.2021 по 31.12.2021 був керівником ДП «Колоран»;
  - «Інформація, доступ до якої обмежено» (РНКПО: «Інформація, доступ до якої обмежено») у період з 03.09.2021 по 31.12.2021 займав посаду заступника директора у ДП «Колоран».
- (15) Крім того, відповідно до інформації Головного управління Пенсійного фонду України в м. Києві (лист від 29.07.2021 № 2600-0705-5/121591 (вх. № 65-01/541-Кі від 04.08.2021) «Інформація, доступ до якої обмежено» (реєстраційний номер облікової картки платника податків: «Інформація, доступ до якої обмежено») у період з січня по листопад 2020 року, тобто у період до проведення Торгів, був працівником ДП «Колоран».
- (16) Тобто прізвище та ім'я по батькові одного з працівників ДП «Колоран», фізичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено» вказує на наявність родинних зв'язків із керівником ДП «Колоран» – «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (17) Відповідно до інформації, повідомленої ВП ЮУАЕС ДП НАЕК «Енергоатом» від 29.06.2021 № 68/11160 (вх. № 65-01/1707 від 05.07.2021), згідно з даними щорічної декларації за 2020 рік «Інформація, доступ до якої обмежено» – директора ДП «Колоран», розміщеної у Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, «Інформація, доступ до якої обмежено» є **сином** «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (18) Таким чином, зазначені фізичні особи пов'язані родинними відносинами.

- (19) Листом від 21.09.2021 № 42000/5.1-44 (вх. № 65-01/704-Кі від 29.09.2021) Центральний відділ державної реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації Центрального міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Київ) надав інформацію щодо наявних актових записів цивільного стану відносно: «Інформація, доступ до якої обмежено» (реєстраційний номер облікової картки платника податків: «Інформація, доступ до якої обмежено»; «Інформація, доступ до якої обмежено» р.н.) та «Інформація, доступ до якої обмежено» **(реєстраційний номер облікової картки платника податків: «Інформація, доступ до якої обмежено», «Інформація, доступ до якої обмежено» р.н.)**.
- (20) Так, відповідно до актового запису № «Інформація, доступ до якої обмежено» про народження «Інформація, доступ до якої обмежено», складеного «Інформація, доступ до якої обмежено» Оболонським відділом державної реєстрації актів цивільного стану у місті Києві Центрального міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Київ), її батьком є «Інформація, доступ до якої обмежено», «Інформація, доступ до якої обмежено» **р.н.**, а матір'ю – «Інформація, доступ до якої обмежено», «Інформація, доступ до якої обмежено» **р.н.**
- (21) Тобто, «Інформація, доступ до якої обмежено», який був працівником ДП «Колоран» у період до та після проведення Торгів, пов'язаний родинними відносинами з керівником ДП «Колоран» – «Інформація, доступ до якої обмежено» та із «Інформація, доступ до якої обмежено», яка приймала участь у Торгах як ФОП Жук О.Г., виступаючи конкурентом ДП «Колоран». У свою чергу, керівник ДП «Колоран» «Інформація, доступ до якої обмежено» пов'язаний родинними відносинами із «Інформація, доступ до якої обмежено», так як є дідом її дочки – «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (22) Відповідно до даних, зазначених у контракті від 06.05.2021 (завантажений ДП «Колоран» до системи електронних закупівель «Prozorro» файл «контракт2021»), укладеному між Національною академією наук України та «Інформація, доступ до якої обмежено», домашньою адресою останнього є: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (23) Відповідно до даних ЄДР, а саме: витягу від 26.09.2023 за № «Інформація, доступ до якої обмежено» станом на 19.05.2021, ця ж адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено», є місцезнаходженням **іншого учасника Торгів – ФОП Жук Олени Георгіївни**.
- (24) Листом від 20.12.2021 № 03-3/20 (вх. № 65-01/3185 від 28.12.2021) провайдером телекомунікаційних послуг – ФОП Чередою Олександром Григоровичем, зокрема, зазначено персональні дані абонента – «Інформація, доступ до якої обмежено», а саме – адреса прописки: «Інформація, доступ до якої обмежено» та ідентифікаційний код: «Інформація, доступ до якої обмежено». Зазначені дані збігаються із персональними даними «Інформація, доступ до якої обмежено» (реєстраційний номер облікової картки платника податків: «Інформація, доступ до якої обмежено»), який пов'язаний родинними відносинами із обома учасниками Торгів.
- (25) Виходячи з вищезазначеного, **керівник ДП «Колоран» проживає за адресою реєстрації іншого учасника Торгів – ФОП Жук Олени Георгіївни**, а його син - «Інформація, доступ до якої обмежено», який також зареєстрований за цією адресою, є батьком дитини зазначеної учасниці Торгів, та у період до та після проведення Торгів перебував у трудових відносинах з її прямим конкурентом – ДП «Колоран». Такі обставини свідчать про наявність родинних зв'язків між Відповідачами та про обізнаність таких учасників щодо спільної участі у процедурах закупівель, створює умови для узгодження власної поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та обрання спільної цінової тактики участі у Торгах.

## 5.2. Спільне використання однієї IP-адреси під час участі у Торгах

- (26) Державне підприємство «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») листом від 26.07.2021 № 206/01/1739/04 (вх. № 65-01/1930 від 27.07.2021) повідомило про використання обома учасниками з метою участі у Торгах майданчику – **zakupki.prom.ua**.
- (27) Отже, свої тендерні пропозиції для участі у Торгах ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. подали з одного авторизованого електронного майданчику – «zakupki.prom.ua» (оператор – ТОВ «Закупки.Пром.УА») при тому, що існують й інші електронні майданчики, наприклад, «SmartTender.biz» (оператор – ТОВ «Смарттендер»), «E-tender» (оператор – ТОВ «Е-Тендер»), «Zakupki UA» (оператор – ТОВ «Закупівлі.ЮА»), «Zakupivli24» (оператор – АТ КБ «Приватбанк»).
- (28) Оператор авторизованого електронного майданчика – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 27.09.2021 № 1044/09 (вх. № 65-01/2525 від 28.09.2021) надав інформацію стосовно реєстраційних даних учасників Торгів ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. та переліку IP-адрес, з яких зазначені учасники входили до власного електронного кабінету та завантажували документи власних тендерних пропозицій для участі у вказаних торгах (Таблиця 2).

**Таблиця 2**

| Процедури закупівлі                   | Відповідачі  | IP-адреса                             | Дата та час публікації пропозиції в ЦБД |
|---------------------------------------|--------------|---------------------------------------|-----------------------------------------|
| <b>Торги</b> (UA-2021-05-19-004825-с) | ДП «Колоран» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 20.06.2021, 05:47:46                    |
|                                       | ФОП Жук О.Г. | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 20.06.2021, 06:00:59                    |

- (29) Наведена у Таблиці 2 інформація вказує на **спільне використання ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. IP-адреси**: «Інформація, доступ до якої обмежено» для завантаження власних тендерних пропозицій. Така поведінка учасників, які мають виступати прямими конкурентами один одного, є нехарактерною для самостійної та незалежної підготовки власних тендерних пропозицій, що свідчить про узгодженість їх дій.
- (30) Провайдер телекомунікаційних мереж – ФОП Черета Олександр Григорович листом від 20.12.2021 № 03-3/20 (вх. № 65-01/3185 від 28.12.2021) повідомив про те, що IP-адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено» є динамічною та станом на 20.06.2021 (05:47:46 та 06:00:59), тобто **станом на дату та час завантаження пропозицій учасників Торгів**, належала абоненту: «Інформація, доступ до якої обмежено», електронна адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено». При цьому послуги надавались за фактичною адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено» Цим же листом ФОП Черета О.Г. зазначено, що ані ДП «Колоран», ані ФОП Жук О.Г. не є абонентами телекомунікаційних послуг, що ним надаються.
- (31) Вказаним листом провайдером - ФОП Черетою Олександром Григоровичем також зазначено персональні дані абонента «Інформація, доступ до якої обмежено», а саме – адреса прописки: «Інформація, доступ до якої обмежено» та ідентифікаційний код: «Інформація, доступ до якої обмежено». Зазначені дані збігаються із персональними даними «Інформація, доступ до якої обмежено» (реєстраційний номер облікової картки платника податків: «Інформація, доступ до якої обмежено»), який пов'язаний родинними відносинами із обома учасниками Торгів.

- (32) Отже, учасники Торгів завантажили тендерні пропозиції з використанням однієї ІР-адреси, яка зареєстрована за фізичною особою, пов'язаною родинними зв'язками з обома учасниками, які мали позиціонувати себе як конкуренти під час участі у Торгах. Такі обставини свідчать про наявні умови обміну інформацією між Відповідачами та спільне використання одного телекомунікаційного обладнання під час участі у Торгах.

### 5.3. Подання у складі власної тендерної пропозиції відомостей про предмет закупівлі, виробником якого є інший учасник Торгів

- (33) ФОП Жук О.Г. на підтвердження відповідності технічним вимогам предмету закупівлі у складі тендерної пропозиції з метою участі у Торгах завантажено:
- сертифікат найменування продукції (файл «СертифікатПРМ- 4.pdf»), який виданий ДП «Колоран» та підписаний його директором – «Інформація, доступ до якої обмежено»;
  - сертифікат рідини ЦЖ-1 малинова проникаюча для кольорової дефектоскопії (файл «СертифікатЦЖ-1.pdf»), який виданий ДП «Колоран» та підписаний його директором – «Інформація, доступ до якої обмежено»;
  - Додаток 1, Зведений перелік на закупівлю товару код CPV 24320000-3 по ДК 021:2015 - Основні органічні хімічні речовини (ТМЦ для капілярного контролю) (файл «Технічна спец.pdf»), згідно з відомостями якого виробником товару є ДП «Колоран».
- (34) Таким чином, у разі перемоги у Торгах ФОП Жук О.Г. здійснювала б поставку товарів - предмета закупівлі свого конкурента у Торгах – ДП «Колоран». За таких умов ДП «Колоран» забезпечує отримання власних економічних вигод навіть у разі програшу у Торгах. Такі взаємовідносини не є характерними для самостійного ведення господарської діяльності конкурентів, адже такі суб'єкти господарювання не зацікавлені в забезпеченні будь-яких економічних вигод для свого конкурента. Вказане свідчить про узгодження участі ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. у Торгах.

### 5.4. Послідовність дій Відповідачів під час завантаження файлів в електронну систему закупівель

- (35) Інформація щодо дати та часу завантаження учасниками Торгів тендерних пропозицій, надана оператором авторизованого електронного майданчика – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (лист від 27.09.2021 № 1044/09 (вх. № 65-01/2525 від 28.09.2021)), наведена нижче (Таблиця 3).

**Таблиця 3**

| Процедури закупівлі            | Відповідачі  | Дата та час публікації пропозиції в ЦБД | Кінцевий строк подання тендерних пропозицій, визначений Замовником |
|--------------------------------|--------------|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| Торги (UA-2021-05-19-004825-с) | ДП «Колоран» | 20.06.2021, 05:47:46                    | 20.06.2021, 10:00                                                  |
|                                | ФОП Жук О.Г. | 20.06.2021, 06:00:59                    | 20.06.2021, 10:00                                                  |

- (36) Торги оголошені Замовником 19.05.2021, кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 10:00 год. 20.06.2021. Отже, ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. мали можливість подати тендерні пропозиції для участі у Торгах у проміжок часу з 19.05.2021 до 10:00 год. 20.06.2021. Натомість такі пропозиції подані учасниками в один день, а саме – останній день, визначений Замовником – 20.06.2021.

- (37) Наведена інформація свідчить про подачу тендерних пропозицій обома

учасниками в один день та з невеликим проміжком у часі. При цьому ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. подали свої пропозиції в останній день строку, відведеного Замовником, тобто, незважаючи на наявність достатнього часу для здійснення таких дій та можливості використати переваги останнього ходу при проведенні аукціону, Відповідачі здійснили зазначені дії послідовно, що свідчить про узгодженість та координацію ними дій один одного, обмін інформацією між ними та спільну підготовку до участі у Торгах.

#### 5.5. Послідовність дій ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. під час оплати послуг електронного майданчику з метою участі у Торгах

- (38) Листом від 27.09.2021 № 1044/09 (вх. № 65-01/2525 від 28.09.2021) ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» надано інформацію щодо оплати послуг авторизованого електронного майданчику під час участі ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. у Торгах (Таблиця 4).

Таблиця 4

| Процедура закупівлі            | Відповідачі  | Назва банку, з якого перераховано кошти | Сума платежу, грн.                    | Час зарахування коштів | Номер рахунку                         |
|--------------------------------|--------------|-----------------------------------------|---------------------------------------|------------------------|---------------------------------------|
| Торги (UA-2021-05-19-004825-с) | ДП «Колоран» | АТ КБ «Приватбанк»                      | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 19.06.2021, 13:47:00   | «Інформація, доступ до якої обмежено» |
|                                |              | АТ КБ «Приватбанк»                      | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 17.06.2021, 13:32:00   | «Інформація, доступ до якої обмежено» |
|                                | ФОП Жук О.Г. | Філія «Розрах.центр» АТ КБ «Приватбанк» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 01.03.2019, 12:22:00   | «Інформація, доступ до якої обмежено» |
|                                |              | АТ КБ «Приватбанк»                      | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 19.06.2021, 15:16:35   | «Інформація, доступ до якої обмежено» |

- (39) Здійснення оплати за послуги електронного майданчику ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. в один день – **19.06.2021** у Торгах підтверджується також інформацією, наданою АТ КБ «Приватбанк» листом від 05.05.2021 № 20.1.0.0.0/7-230428/732 (вх. № 65-01/222-Кі від 15.05.2022).
- (40) Отже, оплата послуг електронного майданчику з метою участі у Торгах здійснена ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. в один день.
- (41) Необхідно зазначити, що такі суб'єктивні чинники, як індивідуальне планування кожним із суб'єктів господарювання участі у процедурах публічних закупівель, виконання пов'язаних із цим господарських операцій, наявність або відсутність доступу до обладнання, в тому числі до послуг з доступу до мережі Інтернет, банківських послуг, в той чи інший момент часу, за умови, що такі суб'єкти господарювання не погодили свою поведінку щодо участі у торгах, виключає, зокрема, вказану синхронність дій у часі.

- (42) Враховуючи зазначене, наведена синхронність дій у часі свідчить про скоординовану поведінку між ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. під час участі у Торгах.

#### 5.6. Спільні властивості електронних файлів, завантажених Відповідачами до системи електронних закупівель

- (43) За результатами аналізу властивостей електронних файлів, які завантажені ДП «Колоран» («Дов. про вик. аналогічних договорів.pdf»; «контракт2021.pdf»; «Лист погодження.pdf»; «СертифікатПРМ- 4.pdf»; «СертифікатЦЖ-1.pdf»; «Технічна специфікація.pdf») та ФОП Жук О.Г. («Дов. аналогічних жук.pdf»; «паспортжук.pdf»; «Погодження.pdf»; «СертифікатПРМ- 4.pdf»; «СертифікатЦЖ-1.pdf»; «Технічна спец.pdf» до системи електронних закупівель з метою участі у Торгах, встановлено, що вони мають **спільні унікальні особливості**, а саме: **виробник PDF та версія PDF-1.6, заголовок, автор, дата створення**.
- (44) Дані Таблиці 1 додатку до цього рішення свідчать про **збіг властивостей всіх файлів**, завантажених Відповідачами з метою участі у Торгах, що може свідчити про їх створення ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. за допомогою одного програмного забезпечення. Окрім того, всі завантажені ДП Колоран» та ФОП Жук О.Г. **файли створені в один день та з невеликим проміжком у часі**. Абсолютно ідентичні властивості містять такі файли ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г.: «СертифікатПРМ-4.pdf» та «СертифікатПРМ- 4.pdf»; «СертифікатЦЖ-1.pdf» та «СертифікатЦЖ-1.pdf»; «Технічна специфікація.pdf» та «Технічна спец.pdf» - відповідно, що свідчить про їх спільну природу створення та не є характерним проявом самостійності та незалежності учасників Торгів на етапі підготовки власних пропозицій.
- (45) Зазначені обставини вказують на послідовне використання ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. одного і того ж обладнання для виготовлення (створення) файлів, які завантажені для участі у Торгах, що не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про спільну підготовку до участі у Торгах.

#### 5.7. Використання однієї IP-адреси для доступу до власних електронних поштових скриньок учасників Торгів

- (46) Оператор авторизованого електронного майданчика – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 27.09.2021 № 1044/09 (вх. № 65-01/2525 від 28.09.2021) надав інформацію щодо реєстраційних даних учасників Торгів, зокрема, повідомив адреси електронних поштових скриньок, які ними зазначались при реєстрації на майданчику та використовувались з метою входу, а саме: ДП «Колоран» - «Інформація, доступ до якої обмежено» та ФОП Жук О.Г. – «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (47) Листом від 15.09.2021 № 537/01/01-08 (вх. № 65-01/660-Ki від 23.09.2021) ТОВ «Укрнет» надано інформацію щодо IP-адрес, за допомогою яких здійснювався доступ до електронної поштової скриньки: «Інформація, доступ до якої обмежено». Відповідно до наданої інформації доступ до вказаної поштової скриньки здійснювався з IP-адреси: «Інформація, доступ до якої обмежено», у такі періоди часу: 29.04.2021, 09:28:18; 30.04.2021, 13:06:44; 06.05.2021, 10:51:18; 20.05.2021, 09:04:34; 26.05.2021, 09:46:12; 02.06.2021, 09:34:14; 15.06.2021, 08:20:46; 19.06.2021, 11:57:31; 20.06.2021, 05:54:59; 21.07.2021, 16:45:05; 22.07.2021, 04:33:42; 27.07.2021, 22:11:03; 03.08.2021, 17:39:36; 04.08.2021, 18:46:48; 05.08.2021, 15:57:24.
- (48) Наведена інформація свідчить про здійснення доступу ДП «Колоран» до власної електронної поштової скриньки як до, так і під час та після проведення Торгів з використанням IP-адреси: «Інформація, доступ до якої обмежено», яка також використана для завантаження власних тендерних пропозицій його прямим конкурентом у Торгах – ФОП Жук О.Г.

- (49) Листом від 26.11.2021 № out/58 (вх. № 65-01/3043 від 09.12.2021) ТОВ «Кепрейт Партнерс» надано інформацію щодо поштової скриньки: «Інформація, доступ до якої обмежено» (використовувалась ФОП Жук О.Г.), зокрема, реєстраційних даних, серед яких в якості альтернативної e-mail адреси зазначено: «Інформація, доступ до якої обмежено». Як зазначено вище, дана адреса електронної пошти також використовувалась абонентом телекомунікаційних послуг «Інформація, доступ до якої обмежено», що пов'язаний родинними відносинами із обома учасниками Торгів. Окрім того, відповідно до наданої ТОВ «Кепрейт Партнерс» інформації, для доступу до електронної поштової скриньки: «Інформація, доступ до якої обмежено» 20.06.2021 о 06:16 та 19.06.2021 о 15:05, тобто безпосередньо у період проведення Торгів, використовувалась IP-адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено». Як зазначено, дана IP-адреса спільно використовувалась ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. для завантаження власних тендерних пропозицій та закріплена за абонентом, пов'язаним родинними відносинами із ФОП Жук О.Г.
- (50) Отже, використання ФОП Жук О.Г. в якості альтернативної адреси електронної пошти фізичної особи, яка пов'язана родинними відносинами з її прямим конкурентом, а також здійснення входу учасниками до власних поштових скриньок з однієї і тієї ж IP-адреси свідчить про пов'язаність учасників та вчинення спільних дій щодо участі у Торгах.

#### 5.8. Спільне використання однієї IP-адреси з метою доступу до системи дистанційного обслуговування банківських рахунків

- (51) Листом від 05.05.2023 № 20.1.0.0.0/7-230428/7324 (вх. № 65-01/222-Кі від 15.05.2023) АТ КБ «Приватбанк» надано інформацію про доступ до системи дистанційного обслуговування банківських рахунків ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г., відповідно до якої такий вхід здійснювався суб'єктами господарювання з використанням однієї IP-адреси: «Інформація, доступ до якої обмежено» (Таблиця 5).

Таблиця 5

Дата та час входу ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. до системи дистанційного обслуговування банківських рахунків під час Торгів

| № з/п                  | Доступ ДП «Колоран» до системи дистанційного обслуговування рахунків АТ КБ «Приватбанк» |                            | Доступ ФОП Жук О.Г. до системи дистанційного обслуговування рахунків АТ КБ «Приватбанк» |                         |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
|                        | IP-адреса                                                                               | Дата та час входу          | IP-адреса                                                                               | Дата та час входу       |
| <b>у період Торгів</b> |                                                                                         |                            |                                                                                         |                         |
| 1                      | «Інформація, доступ до якої обмежено»                                                   | 2021-05-24<br>13:17:04.022 | «Інформація, доступ до якої обмежено»                                                   | 2021-05-08 18:58:44.055 |
| 2                      | «Інформація, доступ до якої обмежено»                                                   | 2021-05-25<br>09:40:17.423 | «Інформація, доступ до якої обмежено»                                                   | 2021-05-29 17:43:00.006 |
| 3                      | «Інформація, доступ до якої обмежено»                                                   | 2021-06-01<br>11:02:36.548 |                                                                                         |                         |
| 4                      | «Інформація, доступ до якої обмежено»                                                   | 2021-06-07<br>15:21:14.463 |                                                                                         |                         |
| 5                      | «Інформація, доступ до якої обмежено»                                                   | 2021-06-19<br>05:20:40.061 |                                                                                         |                         |

|    |                                       |                            |  |
|----|---------------------------------------|----------------------------|--|
| 6  | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 2021-06-19<br>15:47:50.628 |  |
| 7  | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 2021-06-19<br>13:43:14.689 |  |
| 8  | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 2021-06-25<br>16:31:22.036 |  |
| 9  | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 2021-06-25<br>10:29:31.206 |  |
| 10 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 2021-06-26<br>08:58:31.691 |  |
| 11 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 2021-07-12<br>15:00:55.528 |  |
| 12 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 2021-07-13<br>11:52:33.686 |  |

- (52) Отже, факт використання ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. з метою доступу до системи обслуговування власних банківських рахунків однієї ІР-адреси у період Торгів не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про використання одного телекомунікаційного обладнання під час підготовки та участі у Торгах.

#### 5.9. Наявність господарських відносин між Відповідачами

- (53) Листом від 05.05.2021 № 20.1.0.0.0/7-230428/732 (вх. № 65-01/222-Кі від 15.05.2022) АТ КБ «Приватбанк» надано інформацію щодо операцій за банківськими рахунками ДП «Колоран» – «Інформація, доступ до якої обмежено» та ФОП Жук О.Г. – «Інформація, доступ до якої обмежено» (Таблиця 6).

**Таблиця 6**

Господарські операції між ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. за даними банківського рахунку ДП «Колоран» у АТ КБ «Приватбанк»

| № з/п | Дата       | Кореспондентський рахунок             | № документа                           | Обороти дебет                         | Призначення платежу (мова оригіналу)                                                                                                             |
|-------|------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1     | 15.02.2021 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | ПЛАТА ПО РАХ. № «Інформація, доступ до якої обмежено» Послуга з виготовлення відеороликів. Без ПДВ. ПРОЦЕДУРА ТЕНДЕРНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ НЕПЕРЕДБАЧЕНА |
| 2     | 01.04.2021 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | ПЛАТА ПО РАХ. «Інформація, доступ до якої обмежено» ПОСЛУГИ З РЕКЛАМИ. БЕЗ ПДВ. ПРОЦЕДУРА ТЕНДЕРНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ НЕПЕРЕДБАЧЕНА                     |
| 3     | 15.04.2021 | «Інформація, доступ до якої           | «Інформація,                          | «Інформація, доступ до                | ОПЛАТА ПО РАХ. № «Інформація, доступ до якої обмежено» ПОСЛУГИ З                                                                                 |

|    |            |                                       |                                       |                                       |                                                                                                                                                                                     |
|----|------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |            | обмежено»                             | доступ до якої обмежено»              | якої обмежено»                        | РЕКЛАМИ. ПРОЦЕДУРА ТЕНДЕРНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ НЕПЕРЕДБАЧЕНА Без ПДВ.                                                                                                                      |
| 4  | 30.04.2021 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | ОПЛАТА ПО РАХ. № «Інформація, доступ до якої обмежено» Елементи живлення випр. обл. «Інформація, доступ до якої обмежено» грн БЕЗ ПДВ. ПРОЦЕДУРА ТЕНДЕРНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ НЕПЕРЕДБАЧЕНА |
| 5  | 28.05.2021 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | ОПЛАТА ЗА ВИГОТОВЛЕННЯ ВІДЕОРОЛИКІВ ЗГ. РАХ. № «Інформація, доступ до якої обмежено» БЕЗ ПДВ, ПРОЦЕДУРА ТЕНДЕРНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ НЕПЕРЕДБАЧЕНА Без ПДВ.                                 |
| 6  | 01.06.2021 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | ОПЛАТА ЗА ВИГОТОВЛЕННЯ ВІДЕОРОЛИКІВ ЗГ. РАХ. № «Інформація, доступ до якої обмежено» ПРОЦЕДУРА ТЕНДЕРНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ НЕПЕРЕДБАЧЕНА Без ПДВ.                                          |
| 7  | 16.06.2021 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | ОПЛАТА ЗА БЕНЗИЛБЕНЗОАТ 5кг ЗГ. РАХ. № «Інформація, доступ до якої обмежено»ПРОЦЕДУРА ТЕНДЕРНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ НЕПЕРЕДБАЧЕНА БЕЗ ПДВ.                                                   |
| 8  | 17.06.2021 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | ОПЛАТА ЗА СТАНДАРТНІ ЗРАЗКИ ЗГ.РАХ. № «Інформація, доступ до якої обмежено»ПРОЦЕДУРА ТЕНДЕРНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ НЕПЕРЕДБАЧЕНА БЕЗ ПДВ.                                                    |
| 9  | 12.08.2021 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | Опл. за рекламув.матеріалів для капілярного та магнітопорошк.контрол.зг рах. № «Інформація, доступ до якої обмежено» Без ПДВ. Процедура тендерних закупівель непередбачена.         |
| 10 | 15.11.2021 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | ОПЛАТА ЗА Послуги з рекламування матеріалів ЗГ. РАХ. № «Інформація, доступ до якої обмежено» БЕЗ ПДВ. ПРОЦЕДУРА ТЕНДЕРНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ НЕПЕРЕДБАЧЕНА                                  |
| 11 | 31.12.2021 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | ОПЛАТА ЗА Послуги з рекламування матеріалів ЗГ. РАХ. № «Інформація, доступ до якої обмежено» ПРОЦЕДУРА ТЕНДЕРНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ НЕПЕРЕДБАЧЕНА Без ПДВ.                                  |

(54) Враховуючи зазначені обставини, між ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. існували господарські відносини у період як до, так і під час Торгів, а також після їх проведення. При цьому безпосередньо у період проведення Торгів ДП «Колоран» сплатило на користь ФОП Жук О.Г. «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. за послуги з виготовлення відеороликів та закупівлю товарів. Такі обставини свідчать про зацікавленість ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. у результатах фінансово-господарської діяльності один одного, що виключає самостійність під час участі у

Торгах.

## 6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (55) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція характеризується як змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (56) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (57) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (58) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (59) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (60) Отже, Закон України «Про захист економічної конкуренції» допускає досягнення переваг за рахунок саме власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (61) Якщо ж учасники замінили конкуренцію між собою на координацію, то покупець не отримує той результат, який би він отримав в умовах справжньої конкуренції. За результатами таких торгів перемагає учасник торгів не внаслідок конкурентного відбору, наявність чого відповідно до законодавства є обов'язковою умовою при визначенні переможця. Тому такі узгоджені дії учасників торгів спотворюють ці ж самі торги (тендери).
- (62) Відмову учасників процедури закупівлі від самостійності при прийнятті рішень у процесі змагання слід вважати узгодженими діями. Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-яка погоджена поведінка є узгодженими діями.
- (63) ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. узгодили свої дії під час підготовки та участі у Торгах, замінивши конкуренту боротьбу на координацію своєї економічної поведінки, що призвело до усунення між ними конкуренції під час проведення процедури публічних закупівель.
- (64) Під час розгляду справи Відділенням встановлені обставини, які свідчать про вчинення Відповідачами антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (тендеру), а саме:
  - пов'язаність Відповідачів родинними відносинами та збіг адрес місця проживання керівника одного з учасників із адресою реєстрації конкурента;
  - спільне використання однієї IP-адреси під час участі у Торгах;
  - подання у складі власної тендерної пропозиції відомостей про предмет закупівлі, виробником якого є інший учасник Торгів;
  - послідовність дій Відповідачів під час завантаження файлів в електронну систему закупівель;

- послідовність дій ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. під час оплати послуг електронного майданчику з метою участі у Торгах;
  - спільні властивості електронних файлів, завантажених Відповідачами до системи електронних закупівель;
  - використання однієї IP-адреси для доступу до власних електронних поштових скриньок учасників Торгів;
  - спільне використання однієї IP-адреси з метою доступу до системи дистанційного обслуговування банківських рахунків;
  - наявність господарських відносин між Відповідачами.
- (65) Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг із забезпечення потреб держави та територіальної громади встановлені Законом України «Про публічні закупівлі», яким користувався замовник при проведенні торгів.
- (66) Метою вказаного Закону є забезпечення ефективного і прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.
- (67) Досягти цього можна тільки завдяки створенню конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Погоджена поведінка між учасниками торгів усуває між ними змагальність, конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат – кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання цієї пропозиції, на очікуваний замовником найбільш ефективний для нього результат.
- (68) Отже, наведене в сукупності свідчить про вчинення ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) під час участі у процедурі закупівлі, проведень ВП ЮУАЕС ДП НАЕК «Енергоатом» на закупівлю товару: основних органічних хімічних речовин код CPV 24320000-3 за ДК 021:2015 – Основні органічні хімічні речовини (ТМЦ для капілярного контролю), за ідентифікатором закупівлі: UA-2021-05-19-004825-с.

## **7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ**

- (69) ДП «Колоран» на Подання з попередніми висновками, копію якого отримано 28.11.2023, не надано жодних заперечень, пояснень чи доводів.
- (70) ФОП Жук О.Г. на Подання з попередніми висновками, копію якого отримано 17.11.2023, не надано жодних заперечень, пояснень чи доводів.

## **8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (71) Отже, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовуються висновки адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що ДП «Колоран» та ФОП Жук О.Г. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених Відокремленим підрозділом «Южно-Українська атомна електрична станція» державного підприємства «Національна атомна

енергогенеруюча компанія» (нове найменування – Відокремлений підрозділ «Південноукраїнська атомна електрична станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія») на закупівлю товару: основних органічних хімічних речовин код CPV 24320000-3 за ДК 021:2015 – Основні органічні хімічні речовини (ТМЦ для капілярного контролю), відповідно до ідентифікатора процедури закупівлі: UA-2021-05-19-004825-с.

## 9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (72) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (73) Згідно з інформацією, наданою ДП «Колоран» листом від 18.04.2024 № 19 (вх. № 65-01/1202 від 24.04.2024), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік ДП «Колоран» складає «Інформація, доступ до якої обмежено» гривень.
- (74) Частиною першою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання:
  - юридичних осіб;
  - фізичних осіб;
  - групу суб'єктів господарювання – юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (75) Відповідно до абзацу тринадцятого статті 1 цього ж Закону суб'єкт господарювання – це юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими. Суб'єктами господарювання визнаються також органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності. Господарською діяльністю не вважається діяльність фізичної особи з придбання товарів народного споживання для кінцевого споживання.
- (76) Відповідно до витягу з ЄДР від 23.07.2024 за № «Інформація, доступ до якої обмежено» станом на 23.07.2024 господарська діяльність ФОП Жук О.Г. 01.02.2022 о 13:10:04 за записом «Інформація, доступ до якої обмежено» припинена на підставі власного рішення.
- (77) Оскільки наразі фізична особа Жук О.Г. не здійснює господарську діяльність, у розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вона не є суб'єктом господарювання, у зв'язку з чим на неї не може бути накладено штраф, передбачений статтею 52 цього ж Закону.
- (78) Під час визначення розміру штрафу Відділенням враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурентними пропозиціями і змова учасників

призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

- (79) Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що державне підприємство по контролю локалізації та ремонту дефектів «Колоран» Інституту фізичної хімії ім. Л.В. Писаржевського Національної академії наук України (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») та фізична особа-підприємець Жук Олена Георгіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених Відокремленим підрозділом «Южно-Українська атомна електрична станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія» на закупівлю товарів: основних органічних хімічних речовин код CPV 24320000-3 за ДК 021:2015 – Основні органічні хімічні речовини (ТМЦ для капілярного контролю) (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-05-19-004825-с).

2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на державне підприємство по контролю локалізації та ремонту дефектів «Колоран» Інституту фізичної хімії ім. Л.В. Писаржевського Національної академії наук України (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 10 440 (десять тисяч чотириста сорок) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Додатки: таблиця 1 на 1 арк. в 1 прим.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО

**Додаток до рішення  
у справі № 03-10/2023**

**Таблиця 1**

**Індивідуальні властивості файлів, завантажених ДП «Колоран» та  
ФОП Жук О.Г. до системи електронних закупівель Prozorro з метою участі у  
Торгах**

| Учасники:                                 |                                                             | ДП «Колоран»                      |                                       |                     | ФОП Жук О.Г.               |                                                             |              |                                       |                     |
|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|---------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|--------------|---------------------------------------|---------------------|
| Назва файлу                               | Виробник pdf, версія pdf                                    | Заголовок                         | Автор                                 | Дата створення      | Назва файлу                | Виробник pdf, версія pdf                                    | Заголовок    | Автор                                 | Дата створення      |
| <b>Торги (UA-2021-05-19-004825-с)</b>     |                                                             |                                   |                                       |                     |                            |                                                             |              |                                       |                     |
| «Дов. про вик. аналогічних договорів.pdf» | Adobe PDF Library 21.1.170, версія PDF-1.6                  | Національна Академія наук України | COM P                                 | 19.06.2021 16:11:59 | «Дов. аналогічних жук.pdf» | Adobe PDF Library 21.1.170, версія PDF-1.6                  | -            | -                                     | 19.06.2021 16:50:05 |
| «контракт2021.pdf»                        | Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in, версія PDF-1.6 | -                                 | -                                     | 20.06.2021 05:27:17 | «паспорт жук.pdf»          | Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in, версія PDF-1.6 | -            | -                                     | 20.06.2021 05:23:47 |
| «Лист погодження.pdf»                     | Adobe PDF Library 21.1.170, версія PDF-1.6                  | Національна Академія наук України | COM P                                 | 19.06.2021 20:07:33 | «Погодження.pdf»           | Adobe PDF Library 21.1.170, версія PDF-1.6                  | -            | -                                     | 19.06.2021 20:09:24 |
| «Сертифікат ПРМ- 4.pdf»                   | Adobe PDF Library 21.1.170, версія PDF-1.6                  | ГП «КОЛОРАН»                      | work                                  | 19.06.2021 20:18:09 | «Сертифікат ПРМ- 4.pdf»    | Adobe PDF Library 21.1.170, версія PDF-1.6                  | ГП «КОЛОРАН» | work                                  | 19.06.2021 20:18:09 |
| «Сертифікат ЦЖ-1.pdf»                     | Adobe PDF Library 21.1.170, версія PDF-1.6                  | ГП «КОЛОРАН»                      | work                                  | 19.06.2021 20:13:59 | «Сертифікат ЦЖ-1.pdf»      | Adobe PDF Library 21.1.170, версія PDF-1.6                  | ГП «КОЛОРАН» | work                                  | 19.06.2021 20:13:59 |
| «Технічна специфікація.pdf»               | Adobe PDF Library 21.1.170, версія PDF-1.6                  | -                                 | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 19.06.2021 17:49:35 | «Технічна спец.pdf»        | Adobe PDF Library 21.1.170, версія PDF-1.6                  | -            | «Інформація, доступ до якої обмежено» | 19.06.2021 17:51:35 |