



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 09.07.2024 р.

м. Одеса

№ 65/55-р/к

Справа № 20-03/2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Дії Маяківської сільської ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягають у передачі товариству з обмеженою відповідальністю «Маякиводоканал» об'єктів водопостачання, які знаходяться у комунальній власності Маяківської сільської територіальної громади, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.

Маяківську сільську раду Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») зобов'язано у двомісячний строк з дня одержання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 20-03/2024 про порушення Маяківською сільською радою Одеського району Одеської області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання третього відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з попередніми висновками від 28.05.2024 № 65-03/85п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Маяківська сільська рада Одеського району Одеської області (надалі – Маяківська сільська рада, Відповідач) згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, має ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (2) Основним видом діяльності Маяківської сільської ради є «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (3) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого

самоврядування визначає відповідно до Конституції України Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

- (4) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (5) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (6) Згідно з частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.
- (7) Отже, враховуючи вищевикладене, Маяківська сільська рада є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділена власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (8) До Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надійшли заяви «Інформація, доступ до якої обмежено» від 26.06.2023 (вх. № 65-01/29-АМ від 26.06.2023) та «Інформація, доступ до якої обмежено» від 17.07.2023 (вх. № 65-01/32-АМ від 17.07.2023), зокрема, щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Маяківської сільської ради у вигляді передачі товариству з обмеженою відповідальністю «Маякиводоканал» (надалі – ТОВ «Маякиводоканал») цілісного майнового водопровідного комплексу сіл Маяки та Надлиманське Одеського району Одеської області не у відповідності до норм чинного законодавства.
- (9) Розпорядженням голови Відділення від 22.09.2023 № 65/3-рп зупинено розгляд заяви «Інформація, доступ до якої обмежено» від 26.06.2023 (вх. № 65-01/29-АМ від 26.06.2023) до вирішення пов'язаного з нею іншого питання, про що повідомлено «Інформація, доступ до якої обмежено» листом від 22.09.2023 № 65-02/2056.
- (10) Розпорядженням голови Відділення від 22.09.2023 № 65/2-рп зупинено розгляд заяви «Інформація, доступ до якої обмежено» від 17.07.2023 (вх. № 65-01/32-АМ від 17.07.2023) до вирішення пов'язаного з нею іншого питання, про що повідомлено «Інформація, доступ до якої обмежено» листом від 22.09.2023 № 65-02/2057.
- (11) Відділенням надіслано вимоги про надання інформації ТОВ «Маякиводоканал» від 04.07.2023 № 65-02/1344 та від 01.08.2023 № 65-02/1534.
- (12) Відділенням надіслано вимоги про надання інформації Маяківській сільській раді Одеського району Одеської області від 19.10.2023 № 65-02/2302 та від 17.11.2023 № 65-02/2539.
- (13) Адміністративною колегією Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпорядженням від 27.02.2024 № 65/22-рп/к розпочато розгляд справи № 20-03/2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Маяківської сільської ради.
- (14) Листом від 28.02.2024 № 65-02/550 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0690037640952 Відділенням направлено Маяківській сільській раді копію розпорядження адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.02.2024 № 65/22-рп/к про початок розгляду справи № 20-03/2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, який вручено Маяківській сільській раді 05.03.2024.
- (15) Розпорядженням голови Відділення від 01.03.2024 № 65/3-рп поновлено розгляд заяви «Інформація, доступ до якої обмежено» від 26.06.2023 (вх. № 65-01/29-АМ від

- 26.06.2023), про що повідомлено «Інформація, доступ до якої обмежено» листом від 01.03.2024 № 65-02/606.
- (16) Розпорядженням голови Відділення від 01.03.2024 № 65/4-рп поновлено розгляд заяви «Інформація, доступ до якої обмежено» від 17.07.2023 (вх. № 65-01/32-АМ від 17.07.2023), про що повідомлено «Інформація, доступ до якої обмежено» листом від 01.03.2024 № 65-02/605.
 - (17) Листом від 01.03.2024 № 65-02/607 Відділенням повідомлено «Інформація, доступ до якої обмежено» про початок розгляду справи № 20-03/2024 про порушення Маяківською сільською радою законодавства про захист економічної конкуренції.
 - (18) Листом від 01.03.2024 № 65-02/608 Відділенням повідомлено «Інформація, доступ до якої обмежено» про початок розгляду справи № 20-03/2024 про порушення Маяківською сільською радою законодавства про захист економічної конкуренції.
 - (19) Листом від 28.05.2024 № 65-02/1324е з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0690052499875 Відділенням на адресу Маяківської сільської ради направлено копію подання з попередніми висновками від 28.05.2024 № 65-03/85п у справі № 20-03/2024, який вручено 04.06.2024.
 - (20) Листом від 30.05.2024 № 65-02/1416е Відділенням направлено «Інформація, доступ до якої обмежено» копію подання з попередніми висновками від 28.05.2024 № 65-03/85п у справі № 20-03/2024, яке вручено відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0690053112354 - 12.06.2024.
 - (21) Листом від 30.05.2024 № 65-02/1415е Відділенням направлено «Інформація, доступ до якої обмежено» копію подання з попередніми висновками від 28.05.2024 № 65-03/85п у справі № 20-03/2024, яке вручено відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0690053112729 - 12.06.2024.
 - (22) Листом від 14.06.2024 № 1200/1707-04.3-06 (вх. № 65-01/1717 від 25.06.2024) Маяківська сільська рада надала Відділенню зауваження на подання з попередніми висновками від 28.05.2024 № 65-03/85п у справі № 20-03/2024.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (23) Повноваження органів місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (24) Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»
 - представницький орган місцевого самоврядування – виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення;
 - виконавчі органи рад – органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (25) За положеннями частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (26) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України та частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (27) Згідно з частиною першою статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її

створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

- (28) Діяльність суб'єктів природних монополій у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення регулюється Законом України «Про природні монополії».
- (29) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (30) Відносини, пов'язані з передачею об'єктів права державної власності у комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах або у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, а також об'єктів права комунальної власності у державну власність регулюється Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності».
- (31) Особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, особливості оренди таких об'єктів передбачено Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».
- (32) Відповідно до статті 3 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» рішення про передачу в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, приймають:
 - стосовно об'єктів, що перебувають у комунальній власності територіальної громади села, селища, міста, відповідні сільські, селищні, міські ради;
 - стосовно об'єктів, що перебувають у спільній власності територіальних громад і в управлінні районної, обласної ради, відповідна районна, обласна рада за дорученням відповідних рад територіальних громад.
- (33) Згідно з частиною першою статті 5 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» передача об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, в оренду здійснюється за ініціативою фізичних та юридичних осіб, які можуть бути орендарями відповідно до Закону, або виконавчих органів сільських, селищних, міських рад чи місцевих органів виконавчої влади.
- (34) Відповідно до частини четвертої статті 5 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» у разі прийняття відповідною радою, визначеною статтею 3 цього Закону, рішення про пропозицію передачі в оренду об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, здійснюється організаційно-технічна підготовка цього об'єкта до передачі в оренду. Після завершення такої підготовки оголошується конкурс на право отримання об'єкта в оренду.
- (35) Проведення конкурсу на право отримання в оренду об'єктів, зокрема, у сфері водопостачання та водовідведення, передбачено статтею 7 Закону України «Про

особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».

- (36) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» дія цього Закону поширюється на відносини, пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів підприємств, їхніх структурних підрозділів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності.
- (37) Отже, положеннями чинного законодавством передбачено, що передача в оренду цілісного майнового комплексу у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення має відбуватись у відповідності до положень Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» за результатами проведеного конкурсу на право отримання об'єкта в оренду.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВІДЧАТЬ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (38) До Відділення надійшли заяви споживачів «Інформація, доступ до якої обмежено» від 26.06.2023 (вх. № 65-01/29-АМ від 26.06.2023) та «Інформація, доступ до якої обмежено» від 17.07.2023 (вх. № 65-01/32-АМ від 17.07.2023), зокрема, щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Маяківської сільської ради у вигляді передачі ТОВ «Маякиводоканал» цілісного майнового водопровідного комплексу сіл Маяки та Надлиманське Одеського району Одеської області не у відповідності до норм чинного законодавства.
- (39) В ході розгляду зазначених заяв за результатом аналізу інформації та документів, що надані споживачами «Інформація, доступ до якої обмежено», «Інформація, доступ до якої обмежено», ТОВ «Маякиводоканал» та Маяківською сільською радою, встановлено таке.
- (40) «Інформація, доступ до якої обмежено» у заяві від 26.06.2023 (вх. № 65-01/29-АМ від 26.06.2023) зазначено, що центральне водопостачання є єдиним джерелом питної води, альтернативних джерел доступу до питної води у селах Маяки та Надлиманське Одеського району Одеської області не існує. Послуги з централізованого водопостачання у селах Маяки та Надлиманське Одеського району Одеської області надає ТОВ «Маякиводоканал».
- (41) При цьому, як зазначено у заяві «Інформація, доступ до якої обмежено», ТОВ «Маякиводоканал» в порушення вимог Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» отримало від Маяківської сільської ради цілісний майновий комплекс водопровідних мереж сіл Маяки та Надлиманське.
- (42) Аналогічну інформацію щодо неправомірності передачі Маяківською сільською радою цілісного майнового комплексу водопровідних мереж сіл Маяки та Надлиманське ТОВ «Маякиводоканал» зазначив і «Інформація, доступ до якої обмежено» у своїй від 17.07.2023 (вх. № 65-01/32-АМ від 17.07.2023).
- (43) На вимогу Відділення Маяківська сільська рада листом від 27.07.2023 № 1006-04.3-07 (вх. № 65-01/1383 від 27.07.2023) надала інформацію, відповідно до якої ТОВ «Маякиводоканал» визначено виконавцем послуг з централізованого водопостачання в селах Маяки та Надлиманське Одеського району Одеської області у відповідності до рішення Маяківської сільської ради від 18.11.2021 № 20/7-VIII «Про визначення виконавця послуг з централізованого водопостачання в селах Маяки та Надлиманське» з 18.11.2021 ТОВ «Маякиводоканал».
- (44) Рішенням виконавчого комітету Маяківської сільської ради від 30.11.2021 № 27/1-2021 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання, які здійснює ТОВ «Маякиводоканал» встановлені наступні тарифи на послуги з централізованого водопостачання:
- для населення: 16,50 грн/1 м³,

- бюджетні установи – 17,40 грн/1м³,
- інші споживачі – 18,30 грн/1м³.

- (45) Рішенням виконавчого комітету Маяківської сільської ради від 24.02.2022 № 5/13-2022 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання, які здійснює ТОВ «Маякиводоканал» для всіх споживачів встановлений тариф на послуги у розмірі 21,50 грн/1м³.
- (46) Крім того, Маяківська сільська рада зазначила, що жодного цілісного майнового комплексу у сфері централізованого водопостачання, які знаходяться у комунальній власності Маяківської сільської територіальної громади, не передавалось органом місцевого самоврядування в оренду ТОВ «Маякиводоканал».
- (47) Зазначене підтвердило і ТОВ «Маякиводоканал» у своєму листі від 02.10.2023 (вх № 65-01/1851 від 05.10.2023).
- (48) Зокрема, ТОВ «Маякиводоканал» зазначило, що об'єкти (цілісні майнові комплекси) у сфері централізованого водопостачання Маяківської сільської територіальної громади даному товариству в оренду, лізинг тощо не передавались. ТОВ «Маякиводоканал» надає послуги з централізованого водопостачання у селах Маяки та Надлиманське Одеського району Одеської області лише на підставі рішення Маяківської сільської ради від 18.11.2021 № 20/7-VIII «Про визначення виконавця послуг з централізованого водопостачання в селах Маяки та Надлиманське».
- (49) На вимогу Відділення від 17.11.2023 № 65-02/2539 листом від 29.11.2023 № 2767-04.3-07 (вх № 65-01/2205 від 30.11.2023) Маяківська сільська рада надала пояснення, відповідно до якого між Маяківською сільською радою та ТОВ «Маякиводоканал» не укладались договори на користування/експлуатацію/оренду водопровідних мереж (цілісні майнові комплекси) на території Маяківської сільської територіальної громади для надання споживачам послуг з централізованого водопостачання. Маяківська сільська рада у своєму листі також зазначила, що станом на час надання інформації на вимогу Відділення триває робота з інвентаризації водопровідних мереж, адже відсутня повна інформація щодо водопровідних мереж, які знаходяться на території Маяківської сільської територіальної громади, частина водопровідних мереж перебуває на балансі органу місцевого самоврядування, а частина побудована господарським способом тощо. Після проведення інвентаризації визначатиметься вартість цих мереж та можливості передачі їх суб'єктам господарювання у спосіб, встановлений законодавством.
- (50) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» *єдиний майновий комплекс* – активи, які сукупно забезпечують здатність суб'єкта господарювання здійснювати господарську діяльність або нарощувати присутність на ринку в економічно доцільні строки, зокрема рухоме майно, (устаткування, інвентар, сировина, продукція тощо), нерухоме майно (будівлі, споруди, земельні ділянки тощо), права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інше позначення та інші права.
- (51) Відповідно до пункту 3 Положення про порядок віднесення майна до такого, що включається до складу цілісного майнового комплексу державного підприємства, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 29.12.2010 № 1954, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 24.01.2011 за № 109/18847, *цілісний майновий комплекс* – об'єкт, сукупність активів якого забезпечує провадження окремої діяльності, що визначає загальнодержавне значення підприємства, на постійній і регулярній основі. Цілісними майновими комплексами можуть бути структурні підрозділи, які в установленому порядку виділяються в самостійні об'єкти.
- (52) Відповідно до бухгалтерської довідки Маяківської сільської ради від 20.07.2023 № 988-04.3-07 майно, балансоутримувачем якого є Маяківська сільська рада, управління містобудування, архітектури, землепорядкування, екології, житлово – комунального господарства та комунальної власності Маяківської сільської ради є комунальною власністю Маяківської сільської територіальної громади, а саме:
 - водопровідна мережа 0,8 км (водогін), розташована за адресою: село Надлиманське, Одеський район, Одеська область;

- водопровідна мережа 5,4 км (вул. Б. Хмельницького), розташована за адресою: село Надлиманське, Одеський район, Одеська область;
 - водопровідна мережа 3 км, розташована за адресою: село Надлиманське, Одеський район, Одеська область;
 - водопровідна мережа 1,6 км, розташована за адресою: село Надлиманське, Одеський район, Одеська область;
 - водопровідна мережа 500 м (вул. Шевченка), розташована за адресою: село Надлиманське, Одеський район, Одеська область;
 - водопровідна мережа 900 м (вул. Виноградна), розташована за адресою: село Надлиманське, Одеський район, Одеська область;
 - наружна мережа до житлових будинків (водопровід) 1км, розташована за адресою: село Надлиманське, Одеський район, Одеська область;
 - водопровідна мережа 2000 м (вул. Шевченка, Тихий, Біляйва), розташована за адресою: село Маяки Одеський район, Одеська область;
 - водопровідні мережі 1118 м (вул. Богачова, Осетяна, рад. Армії), розташовані за адресою: село Маяки Одеський район, Одеська область;
 - водопровідні мережі 1930 м (вул. Леніна), розташовані за адресою: село Маяки Одеський район, Одеська область;
 - водопровідні мережі 670 м (вул. Богачова), розташовані за адресою: село Маяки Одеський район, Одеська область.
- (53) Зазначений перелік майна у сукупності може забезпечувати здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання, а отже, має ознаки цілісного майнового комплексу у відповідності до чинного законодавства.
- (54) Враховуючи зазначене, передача зовнішніх водопровідно-каналізаційних мереж та споруд мала відбуватися у відповідності до Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».
- (55) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» після завершення підготовки об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, до передачі в оренду відповідна рада, визначена статтею 3 цього Закону, своїм рішенням:
- затверджує конкурсну документацію;
 - утворює конкурсну комісію, затверджує її склад та порядок роботи. До складу конкурсної комісії включаються також представники всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців на галузевому рівні у сфері житлово-комунальних послуг і професійних спілок, що є стороною або приєдналися до Галузевої угоди;
 - оголошує конкурс;
 - визначає розмір реєстраційного внеску для участі в конкурсі (у розмірі від одного до тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян).
- (56) Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» оголошення конкурсу здійснюється конкурсною комісією в десятиденний строк з дня її утворення шляхом розміщення у друкованому медіа відповідної ради (за його відсутності – у місцевому друкованому медіа, визначеному такою радою), на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і на веб-сайті відповідної ради (за його наявності) інформації про оголошення конкурсу.
- (57) Відповідно до частини п'ятнадцятої статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» на підставі висновків конкурсної комісії відповідна рада, визначена у статті 3 цього Закону, не пізніше ніж протягом місяця

приймає рішення про переможця конкурсу, про що конкурсна комісія не пізніше ніж протягом п'яти днів з дня прийняття рішення повідомляє переможця.

- (58) Таким чином, підготовка, проведення та визначення переможця конкурсу забезпечується відповідною радою.
- (59) З огляду на зазначене, дії Маяківської сільської ради, які полягають у передачі ТОВ «Маякиводоканал» об'єктів водопостачання, які знаходяться у комунальній власності Маяківської сільської територіальної громади, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.

6. ПОЗИЦІЯ УПОВНОВАЖЕНИХ ОРГАНІВ В ОБСТАВИНАХ СПРАВИ

- (60) Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі – Мінінфраструктури) є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема: у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно – територіального устрою, житлової політики; у сфері благоустрою населених пунктів, житлово – комунального господарства, управління побутовими відходами.
- (61) Відповідно до покладених завдань Мінінфраструктури затверджує, зокрема: порядки, стандарти, норми і правила у сфері житлово – комунального господарства, житлової політики, благоустрою населених пунктів; інформує та надає роз'яснення державної політики з питань, що належать до його компетенції.
- (62) З метою повного, всебічного та об'єктивного розгляду справи № 20-03/2024 Відділення звернулось листом від 02.04.2024 № 65-02/784є до Антимонопольного комітету України щодо долучення до матеріалів справи листів Мінінфраструктури та Фонду державного майна України щодо питання порядку передачі водопровідно-каналізаційних мереж та споруд в оренду/користування.
- (63) Антимонопольним комітетом України листом від 23.04.2024 № 128-29.2/07-4096є (вх. № 65-01/318К від 23.04.2024) перенаправлено до Відділення лист Мінінфраструктури від 01.03.2024 № 6-09/2804 та Фонду державного майна України від 09.02.2024 № 4-09/1782 щодо зазначеного питання.
- (64) Так, відповідно до зазначених вище листів Мінінфраструктури та Фонд державного майна України поінформували Антимонопольний комітет України про наступне:
Згідно зі статтею 191 Цивільного кодексу України підприємство є єдиним майновим комплексом, що використовується для здійснення підприємницької діяльності. До складу підприємства як єдиного майнового комплексу входять усі види майна, призначені для його діяльності, включаючи земельні ділянки, будівлі, споруди, устаткування, інвентар, сировину, продукцію, права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інше позначення та інші права, якщо інше не встановлено договором або законом. При цьому відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» єдиний майновий комплекс державного або комунального підприємства, його структурного підрозділу – усі види майна, призначені для діяльності підприємства, його структурного підрозділу, будівлі, споруди, устаткування, інвентар, сировина, продукція, права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інші позначення та права, включаючи права на земельні ділянки.
Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» передача в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Законом України «Про оренду державного та комунального майна» запроваджено процедуру передачі в оренду державного та комунального майна на електронних аукціонах за допомогою електронної торгової системи.

Механізм передачі в оренду державного та комунального майна, включаючи особливості передачі його в оренду відповідно до положень Закону України «Про оренду державного та комунального майна» визначено Порядком передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна». Частиною другою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» визначено заборону передачі державного або комунального майна в безоплатне користування або позичку.

- (65) Таким чином, відповідно до інформації, наданої Мінінфраструктури та Фондом державного майна України, діючим законодавством України визначено особливості передачі в оренду об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, виключно шляхом проведення конкурсу.

7. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (66) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (67) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (68) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (69) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.
- (70) Отже, органи місцевого самоврядування та їх виконавчі комітети повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках.
- (71) Ринок послуг з централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії, тому виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції здійснюється шляхом створення відповідних умов, в тому числі завдяки проведенню конкурсів.
- (72) Проведення конкурсу стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (73) Недотримання зазначених норм законодавства може призвести до недопущення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприятимуть розвитку економічної конкуренції.
- (74) Як встановлено в ході розгляду заяв «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено» Маяківською сільською радою конкурс на право отримання в оренду об'єктів централізованого водопостачання, які знаходяться у комунальній власності Маяківської сільської територіальної громади, не проводився.
- (75) Разом з тим, дії Маяківської сільської ради можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання. Потенційні

конкуренти, якими є суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері надання цих послуг, які мають відповідну матеріально-технічну базу, та які бажають працювати на вказаному ринку послуг, позбавляються можливості змагатися за отримання права здійснювати господарську діяльність із надання послуг з централізованого водопостачання на зазначеній території, та відповідно, доступу на цей ринок на конкурентних засадах.

- (76) Отримання права надання послуг з централізованого водопостачання без участі у конкурсній процедурі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права надання цих послуг кращі умови їх надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання.
- (77) У даному випадку, потенційними конкурентами на даному ринку послуг можуть виступати суб'єкти господарювання, які здійснюють свою діяльність в сфері централізованого водопостачання в інших населених пунктах Одеської області.
- (78) На території Одеського району Одеської області здійснюють господарську діяльність інші суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері надання послуг з централізованого водопостачання, та які отримали у користування цілісні майнові комплекси у сфері централізованого водопостачання, які перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, а саме:
 - ПП «УПТК-1» (місце провадження діяльності з надання послуг централізованого водопостачання – територія сіл Йосипівка та Лібенталь Одеського району Одеської області);
 - ПП «УПТК-2» (місце провадження діяльності з надання послуг централізованого водопостачання - села Новоградівка та Мар'янівка Одеського району Одеської області);
 - ФОП Комісаров О.О. (місце провадження діяльності з надання послуг централізованого водопостачання – село Роксолани Одеського району Одеської області).
- (79) Натомість, ТОВ «Маякиводоканал» отримало переваги під час здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання не завдяки власним досягненням, здобутим у результаті участі у відповідній конкурсній процедурі, внаслідок чого було б забезпечено змагання з іншими суб'єктами господарювання - конкурентами, що є однією із умов економічної конкуренції, а за рахунок зовнішніх чинників, якими в цьому випадку є вплив органу місцевого самоврядування, наділеного владними повноваженнями.

8. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (80) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (81) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (82) Відповідно до положень частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
- (83) За умовами частини першої статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.

- (84) Згідно з частиною третьою статті 25 Господарського кодексу України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (85) Відповідно до частини першої статті 40 Господарського кодексу України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (86) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (87) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Маяківської сільської ради з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.
- (88) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (89) Згідно з положеннями частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (90) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

9. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ЗАЯВНИКІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (91) Зауважень та заперечень на подання з попередніми висновками від 28.05.2024 № 65-03/85п у справі № 20-03/2024 у запропонований Відділенням строк «Інформація, доступ до якої обмежено» не надала.
- (92) Зауважень та заперечень на подання з попередніми висновками від 28.05.2024 № 65-03/85п у справі № 20-03/2024 у запропонований Відділенням строк «Інформація, доступ до якої обмежено» не надав.

10. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (93) На подання з попередніми висновками від 28.05.2024 № 65-03/85п у справі № 20-03/2024 Маяківська сільська рада листом від 14.06.2024 № 1200/1707-04.3-06 (вх. № 65-01/1717 від 25.06.2024) надала Відділенню наступні заперечення.
- (94) *Так, Маяківська сільська рада зазначила, що не погоджується зі встановленими у справі № 20-03/2024 обставинами щодо передачі Маяківською сільською радою ТОВ «Маякиводоканал» цілісного майнового комплексу водопровідних мереж сіл Маяки та Надлиманське, оскільки мережі водопостачання зазначених населених пунктів жодному суб'єкту господарювання не передані. На території зазначених*

населених пунктів наявні мережі водопостачання загальною протяжністю 21448 м, які перебувають на балансі сільської ради.

- (95) Крім того, в доповнення до заперечення Маяківська сільська рада додала копію рішення 59 сесії VIII скликання від 24.08.2023 № 59/10- VIII «Про погодження пропозиції передачі в оренду об'єкта у сфері водопостачання, що перебуває у комунальній власності Маяківської сільської територіальної громади (мережі водопостачання сіл Маяки та Надлиманське).
- (96) Маяківська сільська рада також зазначила, що з метою належного забезпечення постачання питної води сільською радою було проведено конкурс на визначення виконавця послуг з централізованого водопостачання в селах маяки та Надлиманське, переможцем якого визнано ТОВ «Маякиводоканал»
- (97) Зазначені заперечення Відповідача повністю спростовується обставинами, викладеними у розділі 5 даного рішення.
- (98) Зокрема, відповідно до пункту 3 Положення про порядок віднесення майна до такого, що включається до складу цілісного майнового комплексу державного підприємства, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 29.12.2010 № 1954, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 24.01.2011 за № 109/18847, цілісний майновий комплекс – об'єкт, сукупність активів якого забезпечує провадження окремої діяльності, що визначає загальнодержавне значення підприємства, на постійній і регулярній основі. Цілісними майновими комплексами можуть бути структурні підрозділи, які в установленому порядку виділяються в самостійні об'єкти.
- (99) Маяківська сільська рада надала перелік водопровідних мереж, які у сукупності можуть забезпечувати здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання ТОВ «Маякиводоканал», а отже, мають ознаки цілісного майнового комплексу у відповідності до чинного законодавства.
- (100) В свою чергу, передача водопровідних мереж мала б відбуватися у відповідності до Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», тобто на конкурсній основі.
- (101) Крім того, висновки Відділення також підтверджуються позицією уповноважених органів - Мінінфраструктури та Фонду державного майна України, відповідно до якої діючим законодавством України визначено особливості передачі в оренду об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, виключно шляхом проведення конкурсу.
- (102) Інших заперечень або зауважень, які б спростовували висновки Відділення, викладені у поданні попередніми висновками від 28.05.2024 № 65-03/85п у справі № 20-03/2024 Маяківська сільська рада не надала.
- (103) В той же час, Маяківська сільська рада у листі від 14.06.2024 № 1200/1707-04.3-06 (вх. № 65-01/1717 від 25.06.2024) зазначила, що в подальшому на виконання вимог законодавства водопровідні мережі мають бути передані у користування за результатом проведення конкурсу та станом на час підготовки цього листа сільською радою вирішується питання щодо погодження з Одеською районною державною адміністрацією здійснення закупівлі «Інвентаризація мереж водопостачання сіл Маяки та Надлиманське», «Визначення ринкової вартості об'єкту оренди» та подальшого проведення конкурсу.
- (104) Таким чином, Маяківська сільська рада у своїх запереченнях фактично підтвердила необхідність проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством, при передачі водопровідних мереж, які мають ознаки цілісного майнового комплексу.

11. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (105) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 20-03/2024 доводиться та запереченнями Відповідача не спростовується висновок Відділення про те, що дії Маяківської сільської ради, які полягають у передачі ТОВ «Маякиводоканал» об'єктів водопостачання, які знаходяться у комунальній власності Маяківської сільської територіальної громади, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним

законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.

Ураховуючи вищенаведене та керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Маяківської сільської ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягають у передачі товариству з обмеженою відповідальністю «Маякиводоканал» об'єктів водопостачання, які знаходяться у комунальній власності Маяківської сільської територіальної громади, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.

2. Zobov'язati Маяківську сільську раду Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») впродовж двох місяців з дня одержання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Про виконання рішення повідомити Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України з наданням копій підтверджувальних документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.