



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27.06.2024

м. Дніпро

№54/43-р/к

Справа № 54/47-24

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Новоолександрівською сільською радою Дніпровського району Дніпропетровської області прийняте рішення від 18 червня 2020 року №5661-51/VII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новоолександрівської сільської територіальної громади Дніпровського району Дніпропетровської області» яким встановлені різні ставки земельного податку для юридичних та фізичних осіб за однаковими видами цільового призначення земель.

За результатами розгляду адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України справи №54/47-24 такі дії **Новоолександрівської сільської ради Дніпровського району Дніпропетровської області** у вигляді прийняття рішення від 18 червня 2020 року №5661-51/VII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новоолександрівської сільської територіальної громади Дніпровського району Дніпропетровської області», яке набрало чинності з 01.01.2021 та діє до 01.01.2025 та яким встановлені різні ставки земельного податку для юридичних та фізичних осіб за однаковими видами цільового призначення земель 01.01, 01.03, 02.01 визнано антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що є порушенням абзацу восьмого частини другої статті 15 та пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №54/47-24 про порушення Новоолександрівською сільською радою Дніпровського району Дніпропетровської області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі №54/47-24 Третього відділу досліджень і розслідувань Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.06.2024 № 54-03/96п,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 23.05.2024 № 54/48-рп/к розпочато розгляд справи № 54/47-24 за ознаками вчинення Новоолександрівською сільською радою Дніпровського району Дніпропетровської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного абзацом сьомим та абзацом восьмим частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (2) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 23.05.2024 № 54/48-рп/к «Про початок розгляду справи за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції» надіслано на адресу Новоолександрівської сільської ради Дніпровського району Дніпропетровської області листом від 24.05.2024 № 54-02/1114е.
- (3) Відповідно до даних рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу 0600923655805 розпорядження адміністративної колегії Відділення від 23.05.2024 № 54/48-рп/к отримано Новоолександрівською сільською радою Дніпровського району Дніпропетровської області 29.05.2024.
- (4) Відділенням надіслано Вимоги про надання інформації від 31.01.2024 №54-02/201, на які Відділенням отримано відповіді від 29.02.2024 №472/2-13, від 06.03.2024 №518/2-13 та від 15.05.2024 №1064/2-14.
- (5) Головному управлінню Державної податкової служби у Дніпропетровській області надіслані листи про надання інформації від 12.03.2024 №54-02/284е, на які Відділенням отримані відповіді від 26.03.2024 №13981/5/04-36-04-02-13.
- (6) Листом від 07.06.2024 №54-02/1265е Новоолександрівській сільській раді Дніпровського району Дніпропетровської області направлено Подання від 06.06.2024 №54-03/96п з попередніми висновками у справі №54/47-24, яке отримано нею 14.06.2024.

2. Відповідач

- (7) Новоолександрівська сільська рада Дніпровського району Дніпропетровської області (місцезнаходження: *[Інформація, доступ до якої обмежено]*, ідентифікаційний код юридичної особи *[Інформація, доступ до якої обмежено]*) (далі – Сільська рада).
- (8) Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Сільська рада є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, основний вид економічної діяльності якої є – *[Інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (9) Згідно із частиною першою статті 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста.
- (10) Відповідно до частини другої статті 6 Закону, територіальні громади в порядку, встановленому Законом, можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.

- (11) Відповідно до частини першої статті 10 Закону, сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідну територіальну громаду та здійснюють від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (12) Згідно із частиною п'ятою статті 16 Закону, від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради.
- (13) Таким чином, Сільська рада, є органом місцевого самоврядування, що представляє Новоолександрівську сільську територіальну громаду Дніпровського району Дніпропетровської області з адміністративним центром у с. Новоолександрівка, здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.
- (14) Як орган місцевого самоврядування, Сільська рада, є суб'єктом відносин, що регулюються законодавством про захист економічної конкуренції.
- (15) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (16) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом.

3. Нормативно-правове регулювання

- (17) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (18) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (19) Відповідно до пункту 28 частини першої статті 26 Закону до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад належить, зокрема прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку.
- (20) Також статтею 69 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори. Місцеві податки і збори зараховуються до відповідних місцевих бюджетів у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України з урахуванням особливостей, визначених Податковим кодексом України.
- (21) Податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на таких принципах:
 - рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;
 - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;

- нейтральності оподаткування - установлення податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платника податків.
- (22) Згідно зі статтею 10 Податкового кодексу України в редакції Закону України від 13.05.2020 №591-ІХ (далі - ПКУ) до місцевих податків належить, зокрема, податок на майно.
- (23) Відповідно до статті 265 ПКУ податок на майно складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю.
- (24) Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із Законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (25) **Не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із Законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).**
- (26) Відповідно до статті 15 ПКУ, платниками податків визнаються **фізичні особи** (резиденти і нерезиденти України), **юридичні особи** (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, **які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції)**, що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом.
- (27) Згідно зі статтею 206 Земельного кодексу України (далі – ЗКУ), використання землі в Україні є платним. Об'єктом плати за землю є земельна ділянка.
- (28) Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території, як передбачено пунктом 284.1 статті 284 ПКУ.
- (29) **Платою за землю** визначено обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється **у формі земельного податку** або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності (підпункт 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ).
- (30) Відповідно до статті 269 ПКУ платниками земельного податку є:
- власники земельних ділянок, земельних часток (паїв);
 - землекористувачі.
- (31) ПКУ визначено певні межі встановлення розміру ставки плати за землю.
- (32) Пунктом 274.1 статті 274 ПКУ визначено, що ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.
- (33) Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).

- (34) В статті 277 ПКУ зазначено, що ставка податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.
- (35) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про оцінку земель» грошова оцінка земельних ділянок залежно від призначення та порядку проведення може бути нормативною і експертною. В той же час, нормативна грошова оцінка земельних ділянок використовується, зокрема для визначення розміру земельного податку.

4. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (36) Відділенням встановлено, що на п'ятдесят першій сесії сьомого скликання Новоолександрівською сільською радою Дніпровського району Дніпропетровської області прийняте рішення №5661-51/VII від 18 червня 2020 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новоолександрівської сільської територіальної громади Дніпровського району Дніпропетровської області» (з додатками, зокрема Додаток 1 «Ставки земельного податку» та Додаток 2 «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку») (далі – Рішення №5661-51/VII) яким встановлено:
- ставки земельного податку (адміністративно-територіальними одиницями або населеними пунктами на які поширюється дія Рішення №5661-51/VII є: с.Новоолександрівка та с. Волоське);
 - перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку.
- (37) Рішення №5661-51/VII набрало чинності 01.01.2021.
- (38) Слід зазначити, що усупереч вимогам частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Рішення №5661-51/VII Сільською радою на погодження до Відділення не направлялося.
- (39) За результатами аналізу Додатку 1 «Ставки земельного податку» до Рішення №5661-51/VII Відділенням з'ясовано, що Сільською радою встановлено **різні ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), на однакові види цільового призначення земель** для фізичних осіб та юридичних осіб (встановлення вищих ставок для юридичних осіб), зокрема:

Таблиця 1

Вид цільового призначення земель		За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	
Код	Назва	для юридичних осіб	для фізичних осіб
1	2	3	4
01	Землі сільськогосподарського призначення	x	x

01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	1,000	0,500
01.02	Для ведення фермерського господарства	1,000	0,500
01.03	Для ведення особистого селянського господарства	1,000	0,500
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	1,000	0,500
01.07	Для городництва	1,000	0,500
01.09	Для дослідних і навчальних цілей	1,000	0,500
02	Землі житлової забудови		
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)	0,100	0,050

- (40) Як вбачається з даних Таблиці 1, Сільською радою у Додатку 1 до Рішення №5661-51/VII для юридичних та фізичних осіб встановлено різні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) на однакові види цільового призначення земель по наступних кодах Класифікації видів цільового призначення земель:

01.01, 01.02, 01.03, 01.04, 01.07, 01.09 для юридичних осіб 1,000%, для фізичних осіб – 0,500%;

02.01 для юридичних осіб 0,100%, для фізичних осіб – 0,050%.

- (41) За інформаціями Сільської ради від 06.03.2024 №518/2-13 та ГУ ДПС у Дніпропетровській області від 26.03.2024 №13981/5/04-36-04-02-13 встановлено, що в адміністративно-територіальних межах Новоолександрівської сільської територіальної громади для здійснення господарської діяльності у 2023 році використовувалися земельні ділянки нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за вищевказаними кодами Класифікації видів цільового призначення земель які належать як юридичним так і фізичним особам, зокрема:

ЮРИДИЧНІ ОСОБИ

✓ за кодом 01.01 Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва:

- ТОВ «РОСЬ» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ТОВ «СТАРОКОДАЦЬКІ САДИ» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ТОВ «АПІ «ЗОЛОТИЙ КОЛОС» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- СТ «ЛІРА» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];

✓ за кодом 01.03 Для ведення особистого селянського господарства

- ТОВ «АГРО БАНК (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ТОВ «ДІАМАНТ ГРУПІС (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ПАТ «АКБ «КАПІТАЛ» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ТОВ «ЮНІ ІНВЕСТ ПРОЕКТ» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої

обмежено];

- ТОВ «МАСОН-БАЛАНС» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];

✓ **за кодом 01.04 Для ведення підсобного сільського господарства**

- ТОВ «ІНТЕР ТОРГ СЕРВІС» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ТОВ «РОСЬ» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ТОВ «МІСТ-ЦЕНТР (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]6), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];

✓ **за кодом 01.09 Для дослідних і навчальних цілей**

- ДУ ІЗК НААН (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];

✓ **за кодом 02.01 Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)**

- ТОВ «ФК»ДНІПРОФІНАНСГРУП» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- АТ «БАНК КРЕДИТ ДНІПРО» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ТОВ «ДУБОВИЙ ГАЙ» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- АТ «СЕНС БАНК» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- АТ «ОТП БАНК» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ТОВ «ЕНОР» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ТОВ «МАСОН-БАЛАНС» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ТОВ «ДМС-К» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено];
- ТОВ «РЕК ГАММА» (ідентифікаційний номер юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), КВЕД [Інформація, доступ до якої обмежено].

ФІЗИЧНІ ОСОБИ

✓ **за кодом 01.01 Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва:**

- [Інформація, доступ до якої обмежено]

✓ **за кодом 01.03 Для ведення особистого селянського господарства**

- [Інформація, доступ до якої обмежено]

✓ **за кодом 02.01 Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)**

- [Інформація, доступ до якої обмежено]

(42) Перелік вищенаведених суб'єктів господарювання не є вичерпним та наведений, як приклади.

- (43) Слід зазначити, що законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо набуття у власність юридичними особами та фізичними особами земельних ділянок та подальшого використання таких ділянок при здійсненні підприємницької діяльності.
- (44) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою-підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою - підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (45) Згідно зі статтею 51 ЦКУ до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (46) Це означає, що фізичні особи, які здійснюють підприємницьку діяльність прирівняні у правовому статусі до юридичних осіб – суб'єктів підприємницької діяльності. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.
- (47) На відміну від юридичних осіб, фізичні особи, які здійснюють підприємницьку діяльність, діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа може бути одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (48) Отже, фізичні та юридичні особи, які сплачують земельний податок за використання земельних ділянок нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 01.01, 01.03, 02.01 за ставками, встановленими у Додатку 1 до Рішення №5661-51/VII вважаються учасниками одного (певного) товарного ринку, оскільки реалізують продукцію однієї товарної групи та діють в одних територіальних межах.
- (49) Якщо суб'єкти господарювання є конкурентами на будь-якому з товарних ринків, то сума сплаченого земельного податку у разі встановлення для фізичних осіб та юридичних осіб різних ставок, може призвести до створення нерівних умов у конкуренції суб'єктам господарювання, оскільки такі дії сприяють збільшенню адміністративних витрат, зокрема пов'язаних із сплатою земельного податку, а відтак зменшенню рівня прибутковості такого суб'єкта господарювання.
- (50) Крім того, враховуючи вищенаведене, окремі суб'єкти господарювання, здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив органу місцевого самоврядування (в даному випадку - прийняття Новоолександрівською сільською радою Рішення №5661-51/VII).

5. Негативний вплив на конкуренцію

- (51) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України (далі- ГКУ) органам влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачені законодавством. Законодавством можуть бути встановлені винятки із цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони та інших загальносуспільних інтересів.

- (52) Статтею 25 ГКУ передбачено:

-органам державної влади та органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що

визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку (частина друга статті 25 ГКУ);

- уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання (частина третя статті 25 ГКУ).

- (53) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (54) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (55) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (56) Відповідно до статті 30 Закону, до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.
- (57) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (58) Так, статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлюється перелік заборон, зокрема, на дії органів місцевого самоврядування, які можуть обмежувати конкуренцію на товарних ринках.
- (59) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-

господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (60) Абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (61) Отже, нормами законодавства про захист економічної конкуренції не допускається негативний вплив органів місцевого самоврядування чи інших адміністративних інституцій на конкуренцію.
- (62) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (63) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (64) При цьому варто зазначити, що встановлення органами Антимонопольного комітету України факту завдання шкоди конкуренції такими антиконкурентними діями (бездіяльністю) не є необхідним.
- (65) Достатнім є високий ступінь імовірності настання антиконкурентних наслідків за результатами конкретних управлінських рішень, дій (бездіяльності) органів місцевого самоврядування.
- (66) Враховуючи вищевикладене, дії Новоолександрівської сільської ради Дніпровського району Дніпропетровської області (ідентифікаційний код юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), які полягали у прийнятті рішення №5661-51/VII від 18 червня 2020 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новоолександрівської сільської територіальної громади Дніпровського району Дніпропетровської області» (з додатками, зокрема Додаток 1 «Ставки земельного податку» та Додаток 2 «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб) яке набрало чинності з 01.01.2021 і діє до 01.01.2025 та яким встановлено різні ставки зі сплати земельного податку для юридичних та фізичних осіб по однакових видах цільового призначення земель:

01.01 Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва та 01.03 Для ведення особистого селянського господарства для юридичних осіб – 1,000% нормативної грошової оцінки та для фізичних осіб – 0,500 нормативної грошової оцінки;

01.03 Для ведення особистого селянського господарства для юридичних осіб 1,000% нормативної грошової оцінки, для фізичних осіб – 0,500% нормативної грошової оцінки;

02.01 Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка) для юридичних осіб 0,100% нормативної грошової оцінки, для фізичних осіб – 0,050% нормативної грошової оцінки,

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

6. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (67) На подання з попередніми висновками у Справі №54/47-24, яке було надіслано Відповідачу листом від 07.06.2024 №54-02/1265е від Новоолександрівської сільської ради Дніпровського району Дніпропетровської області міркувань та заперечень щодо висновків не надходило.
- (68) Водночас, Новоолександрівською сільською радою листом від 21.06.2024 №1347/2-13 повідомлено, що з метою реагування на подання з попередніми висновками від 06.06.2024 №54-03/96п у Справі №54/47-24 Новоолександрівською сільською радою прийнято рішення від 20.06.2024 №3766-43/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новоолександрівської сільської територіальної громади Дніпровського району Дніпропетровської області» яким з 01.01.2025 року встановлено однакові ставки зі сплати земельного податку для юридичних та фізичних осіб.
- (69) Внаслідок встановлення однакових ставок зі сплати земельного податку для юридичних та фізичних осіб рішенням Новоолександрівської сільської ради від 20.06.2024 №3766-43/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новоолександрівської сільської територіальної громади Дніпровського району Дніпропетровської області» з 01.01.2025 року умови конкуренції на ринках буде поновлено.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (70) Таким чином, доказами зібраними у справі №54/47-24 доводиться, що дії Новоолександрівської сільської ради Дніпровського району Дніпропетровської області (ідентифікаційний код юридичної особи [Інформація, доступ до якої обмежено]), які полягали у прийнятті рішення №5661-51/VII від 18 червня 2020 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новоолександрівської сільської територіальної громади Дніпровського району Дніпропетровської області» (з додатками, зокрема Додаток 1 «Ставки земельного податку» та Додаток 2 «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб) яке набрало чинності з 01.01.2021 і діє до 01.01.2025 та яким встановлено різні ставки зі сплати земельного податку для юридичних та фізичних осіб по однакових видах цільового призначення земель:

01.02 Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва та 01.03 Для ведення особистого селянського господарства для юридичних осіб – 1,000% нормативної грошової оцінки та для фізичних осіб – 0,500 нормативної грошової оцінки;

01.03 Для ведення особистого селянського господарства для юридичних осіб 1,000% нормативної грошової оцінки, для фізичних осіб – 0,500% нормативної грошової оцінки;

02.01 Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка) для юридичних осіб 0,100% нормативної грошової оцінки, для фізичних осіб – 0,050% нормативної грошової оцінки,

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Новоолександрівська сільська рада Дніпровського району Дніпропетровської області (місцезнаходження: *[Інформація, доступ до якої обмежено]*, ідентифікаційний код юридичної особи *[Інформація, доступ до якої обмежено]*) своїми діями, які полягали у прийнятті рішення №5661-51/VII від 18 червня 2020 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новоолександрівської сільської територіальної громади Дніпровського району Дніпропетровської області» (з додатками, зокрема Додаток 1 «Ставки земельного податку» та Додаток 2 «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб), яким встановлено різні ставки зі сплати земельного податку для юридичних та фізичних осіб по однакових видах цільового призначення земель 01.01, 01.03 та 02.01, яке набрало чинності з 01.01.2021 і діє до 01.01.2025 вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

підпис

Лариса ГРЕЧАНА