



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

28 червня 2024 року

Хмельницький

№72/61-р/к

справа №72/51-24

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання з попередніми висновками Відділу досліджень та розслідувань в Чернівецькій області Південно-західного міжобласного територіального відділенням Антимонопольного комітету України від 13.06.2024 №72-03/136-п у справі №72/51-24, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.05.2024 №62/рп/к за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції Зачтавнівською міською радою, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах населених пунктів Заставнівської міської територіальної громади Чернівецького району Чернівецької області.

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проводилося дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування у сфері продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (далі – ТС) в територіальних межах Заставнівської міської об'єднаної територіальної громади.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.05.2024 №72/62-рп/к було розпочато розгляд справи №72/51-24 у зв'язку з наявністю у діях Заставнівської міської ради ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах населених пунктів Заставнівської міської територіальної громади Чернівецького району Чернівецької області.

- (3) Листом від 27.05.2024 №72-02/1069е розпорядження адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.05.2024 №72/62-рп/к було надіслано на адресу Заставнівської міської ради.
- (4) Листом від 13.06.2024 №72-02/1318е Заставнівській міській раді було направлено копію подання від 13.06.2024 №72-03/136-п з попередніми висновками у справі №72/51-24.
- (5) Листом від 13.06.2024 №72-02/1319е Заставнівській міській раді було надіслано запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Відповідачем є Заставнівська міська рада (*Інформація, доступ до якої обмежено*), яка утворена відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України, включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (7) Відповідно до частини третьої статті 140 Конституції України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (8) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (9) Заставнівська міська рада є повноважним представником Заставнівської міської територіальної громади.
- (10) Відповідно до інформації, розміщеної за посиланням <https://gromada.info/gromada/zastavnivska/> у складі Заставнівської міської територіальної громади 3 населених пункти: м. Заставна, с. Вербівці та с. Малий Кучурів.
- (11) На території Заставнівської міської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Заставнівською міською радою та її виконавчим комітетом, який не має статусу юридичної особи.
- (12) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (13) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (14) Заставнівська міська рада уповноважена розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.
- (15) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини, зокрема органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (16) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Заставнівської міської ради із суб'єктами господарювання.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (17) Основними нормативно-правовими актами, якими повинні керуватися органи місцевого самоврядування в питаннях регулювання діяльності суб'єктів господарювання на регіональних відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах є: Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»; Закон України «Про благоустрій населених пунктів»; Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»; наказами Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»; від 26.04.2019 № 104 «ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій»; наказом Міністерства регіонального розвитку та будівництва України від 19.01.2009 №4 «Про затвердження ДБН В.2.2-23:2009 «Будинки і споруди. Підприємства торгівлі»; наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14.06.2018 №144 «Про затвердження Зміни № 1 ДБН Б.2-5:2011 «Благоустрій територій».
- (18) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить зокрема затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів та затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.
- (19) Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом.
- (20) Згідно з частиною четвертою вказаної вище статті рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають.
- (21) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, в тому числі розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, встановлені Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (22) Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (23) На виконання зазначеної норми закону наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068,

затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, який визначає механізм їх розміщення.

- (24) Наказом Міністерства розвитку громад та територій від 23.11.2020 № 284, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.01.2021 за № 105/35727, – затверджено зміни до Порядку № 244, які набрали чинності 09.02.2021.
- (25) Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (зі змінами) **(далі – Порядок № 244 (зі змінами))** є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (26) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком № 244 (зі змінами).
- (27) Так, відповідно до пункту 2.1. розділу II Порядку № 244 (зі змінами) підставою для розміщення тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (28) Пунктом 2.2. розділу II Порядку № 244 (зі змінами) визначено, що замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС.
- (29) У пункті 2.3 розділу II Порядку № 244 (зі змінами) зазначено, що до заяви додаються:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
 - реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності)/місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

Цей перелік документів є вичерпним.

- (30) Згідно з пунктом 2.6 Порядку розділу II № 244 (зі змінами) для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:
- схему розміщення ТС (додаток 1);
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (31) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7. розділу II Порядку № 244 (зі змінами)).
- (32) Відповідно до пункту 2.11 розділу II Порядку № 244 (зі змінами), паспорт прив'язки ТС включає:
- титульний аркуш зі зазначенням реквізитів замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності)/ місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напряму підприємницької діяльності;
 - схему розміщення ТС, виконану на топографо-геодезичній основі у масштабі 1:500;
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М1:50 (для стаціонарних ТС);
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення ТС, отримані замовником у балансоутримувача відповідних мереж.

Цей перелік документів є вичерпним.

- (33) Пунктом 2.13 розділу II Порядку № 244 (зі змінами) передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.
- (34) Відповідно до пункту 2.14 розділу II Порядку № 244 (зі змінами) паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 цього Порядку;
 - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 цього Порядку.

Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.

- (35) Строк дії паспорта прив'язки ТС визначається органом з питань містобудування та архітектури відповідної ради або районної державної адміністрації з урахуванням строків реалізації положень містобудівної документації на місцевому рівні (пункт 2.17 Порядку № 244(зі змінами)).
- (36) Пунктом 2.20 розділу II Порядку № 244 (зі змінами) передбачено, що встановлення ТС здійснюється відповідно до паспорта прив'язки ТС.

4. ОЦІНКА ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (37) Заставнівська міська рада листом від 13.03.2024 №513/03-24 (вх. №72-01/643 від 18.03.2024) на лист про надання інформації Відділення від 05.03.2024 №72-02/416 повідомила, що розміщення ТС на території Заставнівської міської територіальної громади здійснюється відповідно до рішення XXIV сесії VIII скликання Заставнівської міської ради від 23.02.2022 №435/24-2022 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Заставнівської територіальної громади» (далі – **Порядок, затверджений Заставнівською міською радою**).
- (38) Проведений аналіз Порядку, затвердженого Заставнівською міською радою, який регулює діяльність суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність у тимчасових спорудах показав наступне.

4.1. Щодо додаткових підстав розміщення ТС

- (39) Відповідно до пункту 3.1. Розділу 3 Порядку, затвердженого Заставнівською міською радою підставою для розміщення ТС – є паспорт прив'язки та договір про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності (методика

розрахунку плати за тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для визначення суми коштів для сплати в міський бюджет визначена розділом 2 даного Порядку).

- (40) Згідно з підпунктом 1.5.2. пункту 1.5. Розділу 1 Порядку, затвердженого Заставнівською міською радою договір на право тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності – це документ, укладений у письмовій формі, згідно якого КП ЗМР «Благоустрій плюс» та МКП «Заставнівський міський ринок» (далі – Уповноважені особи) зобов'язуються передати у тимчасове користування окремі елементи благоустрою комунальної власності для розміщення ТС, а суб'єкт господарювання (далі – Замовник) зобов'язаний сплатити в повному обсязі, частинами або єдиним платежем кошти за тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності (далі – Договір).
- (41) Згідно з пунктом 3.7. Розділу 3 Порядку, затвердженого Заставнівською міською радою замовник, не пізніше, ніж за 30 днів до закінчення терміну дії Договору, письмово повідомляє Уповноважені особи про намір продовження дії Договору шляхом укладення додаткового Договору.
- (42) Відповідно до пункту 3.8. Розділу 3 Порядку, затвердженого Заставнівською міською радою у випадку відсутності зауважень щодо функціонування ТС Уповноважені особи продовжують термін дії Договору про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності на період узгоджений із Замовником.
- (43) Пунктом 3.11. Порядку, затвердженого Заставнівською міською радою радою визначені підстави припинення дії договору про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності, зокрема:
- анулювання паспорта прив'язки;
 - розірвання договору за взаємною домовленістю сторін;
 - ліквідації юридичної особи, припинення діяльності фізичної особи підприємця;
 - в інших випадках, передбачених законодавством України.
- (44) Отже, вищезазначені норми Порядку, затвердженого Заставнівською міською радою суперечать пункту 2.1. розділу II Порядку № 244 (зі змінами).
- (45) Зокрема, Порядок № 244 (зі змінами) не містить юридичних приписів щодо обов'язкового укладення договорів про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності.
- (46) Таким чином, не укладення договору про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності може призвести до ухвалення рішень про необґрунтовану відмову щодо встановлення ТС. Крім цього, Заставнівською міською радою визначені підстави щодо припинення договору про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та укладення додаткового договору (при закінченні терміну його дії), які взагалі не передбачені чинним законодавством. Вищезазначене може призвести до припинення діяльності суб'єктом господарювання щодо реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС в зв'язку з її демонтажем, обмеження строків здійснення суб'єктом господарювання своєї підприємницької діяльності у ТС, виходу такого суб'єкта господарювання з ринку, і, відповідно, призвести до обмеження конкуренції на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

(47) Таким чином, Заставнівська міська радою не дотримується вимог Порядку № 244 (зі змінами), який є обов'язковим для застосування органами місцевого самоврядування, внаслідок чого вступ на ринок суб'єктів господарювання ускладнюється, що може призвести до обмеження конкуренції на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

4.2. Щодо строків погодження документів, необхідних для розміщення ТС

(48) Відповідно до частини третьої статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільська, селищна, міська рада утворює у складі виконавчого комітету ради орган з питань містобудування та архітектури.

(49) Пунктом 2.4. Порядку розділу II № 244 (зі змінами), передбачено, що для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації.

(50) У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури, відповідність намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю (абзац другий пункту 2.4. розділу II Порядку № 244 (зі змінами)).

(51) Згідно з пунктом 2.5. розділу II Порядку № 244 (зі змінами) про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.

(52) Водночас, згідно з пунктом 3.3. Розділу 3 Порядку, затвердженого Заставнівською міською радою, відділ земельного устрою та містобудування Заставнівської міської ради встановлює можливість розміщення ТС на відповідній місцевості.

(53) Відповідно до пункту 3.4. Розділу 3 Порядку, затвердженого Заставнівською міською радою на підставі визначеної відповідності намірів замовника щодо місця розташування тимчасової споруди КП ЗМР «Благоустрій плюс» та МКП «Заставнівський міський ринок» готує проєкт рішення та договору про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та передає на розгляд та затвердження сесії Заставнівської міської ради.

(54) Договір про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності підписується сторонами після затвердження сесією Заставнівської міської ради (пункт 3.5. Розділу 3 Порядку, затвердженого Заставнівською міською радою).

(55) Від імені Уповноважених осіб Договір підписується або директором КП ЗМР «Благоустрій плюс» або директором МКП «Заставнівський міський ринок» (пункт 3.6. Розділу 3 Порядку, затвердженого Заставнівською міською радою).

(56) Слід зазначити, що Порядком, затвердженим Заставнівською міською радою не визначено строк протягом якого відділ земельного устрою та містобудування Заставнівської міської ради встановлює можливість розміщення ТС на відповідній місцевості.

- (57) Крім цього, Порядком № 244 (зі змінами), розгляд даних питань сесією місцевої ради взагалі не передбачений.
- (58) Процедура розгляду цих питань на сесії Заставнівської міської ради суперечить пункту 2.2. розділу II Порядку № 244 (зі змінами), та значно збільшує строк оформлення документів про погодження місця розташування ТС, оскільки відповідно до частини п'ятої статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сесія ради скликається в міру необхідності, але не менше одного разу на квартал, а з питань відведення земельних ділянок та надання документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності – не рідше ніж один раз на місяць.
- (59) Будь-яка підприємницька діяльність передбачає ряд заходів для її початку, які включають в себе: заключення договорів, домовленість про постачання товару, підготовчі роботи з розміщення обладнання, товару тощо, отримання позик у банківських установах та інше.
- (60) Отже, суб'єкт господарювання, який виявив бажання розпочати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС буде змушений очікувати на висновок відділу земельного устрою та містобудування Заставнівської міської ради щодо відповідності намірів замовника щодо можливості розміщення ТС на відповідній місцевості та на рішення сесії Заставнівської міської ради щодо погодження розташування ТС, що займе більш тривалий час, ніж визначено чинним законодавством.
- (61) Тобто, Порядок, затверджений Заставнівською міською радою створює умови, при яких суб'єкт господарювання розпочне діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС пізніше, ніж було ним заплановано, що є додатковим бар'єром доступу до вказаного ринку і може призвести до обмеження здійснення суб'єктом господарювання своєї підприємницької діяльності у ТС, та, як наслідок, до обмеження конкуренції на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

4.3. Щодо інших умов, необхідних для розміщення ТС

- (62) Порядок № 244 (зі змінами), передбачає, що паспорт прив'язки ТС має свій строк дії, який визначається органом з питань містобудування та архітектури відповідної ради або районної державної адміністрації з урахуванням строків реалізації положень містобудівної документації на місцевому рівні та умов продовження строку дії паспорта прив'язки ТС (пункти 2.17. та 2.18. розділу II Порядку № 244 (зі змінами)).
- (63) У разі коли власник (користувач) має намір змінити естетичний вигляд ТС, він звертається до відповідного органу з питань містобудування та архітектури з письмовою заявою щодо внесення змін до паспорта прив'язки ТС у частині ескізів фасадів. Орган з питань містобудування та архітектури розглядає нові ескізи фасадів ТС впродовж десяти робочих днів з дня подання такої заяви та за відсутності обґрунтованих заперечень керівник (заступник) органу з питань містобудування та архітектури візує нові ескізи фасадів ТС (пункти 2.32. розділу II Порядку № 244(зі змінами)).
- (64) Натомість Порядок, затверджений Заставнівською міською радою, не містить істотних умов та чітких термінів оформлення паспорта прив'язки ТС, передбачених пунктами 2.6.-2.18. розділу II Порядку № 244 (зі змінами), зокрема про те, що:
- строк видачі паспорта прив'язки ТС – протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви;

- для підготовки паспорта прив'язки ТС містобудівні умови та обмеження забудови земельної ділянки не надаються;
 - вичерпний перелік документів, що містить паспорт прив'язки ТС;
 - умови, за яких паспорт прив'язки ТС не надається;
 - видача паспорта прив'язки ТС здійснюється на безоплатній основі;
 - умов продовження дії паспорту прив'язки ТС на новий строк, чи можливості внесення змін до паспорта прив'язки ТС у разі необхідності змінити естетичний вигляд ТС.
- (65) Варто зазначити, що естетичний вигляд місця здійснення підприємницької діяльності може мати своєю метою ознайомити споживачів із основними аспектами реалізації конкретної підприємницької ідеї. Зміна естетичного вигляду ТС сприятиме залученню нових клієнтів та відповідно збільшення доходу суб'єктів господарювання, які здійснюють реалізацію товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС.
- (66) Така невизначеність та непрозорість умов з надання паспорту прив'язки ТС, відсутність вичерпного переліку необхідних документів значно ускладнюють процедуру встановлення ТС а також їх експлуатацію, оскільки надає можливість встановити додаткові, не передбачені Порядком, затвердженого Заставнівською міською радою, вимоги до суб'єкта господарювання (зокрема: з надання зайвих документів та довідок, оплати за видачу паспорту прив'язки), що в свою чергу призведе до додаткових витрат коштів та часу суб'єктів господарювання на виготовлення та оформлення відповідної документації, а відсутність визначених строків – до необгрунтованого зволікання з розглядом заяв.
- (67) Все це за певних умов може призвести до обмеження підприємницької ініціативи, зменшення доходу суб'єктів, а відтак, і до обмеження конкуренції на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС в територіальних межах населених пунктів Заставнівської міської територіальної громади Чернівецького району Чернівецької області.

5. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (68) Конкурентна політика в цілому спрямована на недопущення обмеження конкуренції, зокрема, органами місцевого самоврядування. Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції, дії чи бездіяльність, що призводять до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на ринку, заборонені.
- (69) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (70) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням

антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.

- (71) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», встановлено, що органи влади, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (72) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (73) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (74) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно законом.
- (75) Таким чином, дії Заставнівської міської ради, які полягають у прийнятті рішення XXIV сесії VIII скликання Заставнівської міської ради від 23.02.2022 №435/24-2022 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Заставнівської територіальної громади», яким затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Заставнівської територіальної громади, окремі положення якого не відповідають чинному законодавству, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах населених пунктів Заставнівської міської територіальної громади Чернівецького району Чернівецької області.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (76) Будь-яких зауважень чи заперечень щодо змісту подання з попередніми висновками у справі з боку Заставнівської міської ради до Відділення не надходило.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (77) Таким чином, доказами зібраними у справі, доводиться висновок Відділення про те, що дії Заставнівської міської ради (*Інформація, доступ до якої обмежено*), які полягають у прийнятті рішення XXIV сесії VIII скликання Заставнівської міської ради від 23.02.2022 №435/24-2022 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Заставнівської територіальної громади», яким затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Заставнівської територіальної громади, окремі положення якого не відповідають чинному законодавству, є порушенням, що передбаче пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які

можуть призвести до обмеження конкуренції на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах населених пунктів Заставнівської міської територіальної громади Чернівецького району Чернівецької області.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (зі змінами) та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (із змінами), адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Заставнівської міської ради (*Інформація, доступ до якої обмежено*), які полягають у прийнятті рішення XXIV сесії VIII скликання Заставнівської міської ради від 23.02.2022 №435/24-2022 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Заставнівської територіальної громади», яким затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Заставнівської територіальної громади, окремі положення якого не відповідають чинному законодавству, порушенням, що передбаче пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах населених пунктів Заставнівської міської територіальної громади Чернівецького району Чернівецької області.

2. Зобов'язати Заставнівську міську раду у двомісячний строк з дня одержання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункту 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом приведення Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Заставнівської територіальної громади, яке затверджене рішенням XXIV сесії VIII скликання Заставнівської міської ради від 23.02.2022 №435/24-2022 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Заставнівської територіальної громади», у відповідності до вимог чинного законодавства.

Про виконання пункту 2 резолютивної частини цього рішення письмово повідомити Відділення у двомісячний строк з дня його отримання з наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
Голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК