



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

28 червня 2024 року

Хмельницький

№ 72/60-р/к  
Справа №72/52-24

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

Виконавчий комітет Кам'янець-Подільської міської ради ( [REDACTED] )  
[REDACTED]  
; ідентифікаційний номер юридичної особи – [REDACTED] ) при прийнятті рішення від 27 грудня 2023 року №619 «Про затвердження Положення про конкурсну комісію та конкурсну документацію по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади», встановив додаткові умови у вигляді наявності у суб'єктів господарювання досвіду роботи з надання послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів не менше трьох років та наявності необхідної кількості працівників із відповідним опитом роботи (не менше 50 % водіїв з досвідом роботи на спеціальних транспортних засобах не менше 3 (трьох) років та інших працівників необхідних для надання послуги з досвідом роботи не менше 1 (одного) року) у кваліфікаційних вимогах до учасників в конкурсній документації з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади.

За результатами розгляду справи №72/52-24 (далі – Справа), адміністративна колегія Південно-Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - адміністративна колегія Відділення) визнала дії виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради ( [REDACTED] )  
[REDACTED] ; ідентифікаційний номер юридичної особи – [REDACTED] ), дії якого полягали у встановленні додаткових умов у вигляді наявності у суб'єктів господарювання досвіду роботи з надання послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів не менше трьох років та наявності необхідної кількості працівників із відповідним опитом роботи (не менше 50 % водіїв з досвідом роботи на спеціальних транспортних засобах не менше 3 (трьох) років та інших працівників необхідних для надання послуги з досвідом роботи не менше 1 (одного) року) у кваліфікаційних вимогах до учасників в конкурсній документації з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади, що були затверджені рішенням від 27 грудня 2023 року №619, що є дискримінаційними, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів в територіальних межах Кам'янець-Подільської міської територіальної громади.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали Справи про порушення дії виконавчим комітетом Кам'янець-Подільської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками у Справі від 12.06.2024 №72-03/132-п Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення,

### **ВСТАНОВИЛА :**

#### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Другим відділом досліджень і розслідувань Південно-Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на виконання доручення Голови Відділення від 24.04.2024 №72-03/16-вд, проведено дослідження на предмет додержання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування на ринку послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів в територіальних межах Кам'янець-Подільської міської територіальної громади.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 24.05.2024 №72/63-рп/к розпочато розгляд справи №72/52-24 відносно виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради ( [REDACTED] ), ідентифікаційний номер юридичної особи – [REDACTED] ), дії якого полягали у встановленні додаткових умов у вигляді наявності у суб'єктів господарювання досвіду роботи з надання послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів не менше трьох років та наявності необхідної кількості працівників із відповідним опитом роботи (не менше 50 % водіїв з досвідом роботи на спеціальних транспортних засобах не менше 3 (трьох) років та інших працівників необхідних для надання послуги з досвідом роботи не менше 1 (одного) року) у кваліфікаційних вимогах до учасників в конкурсній документації з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади, що є дискримінаційними та містять ознаки порушення, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів в територіальних межах Кам'янець-Подільської міської територіальної громади.
- (3) Листом від 27.05.2024 №72-02/1068е копія розпорядження від 24.05.2024 №72/63-рп/к була направлена виконавчому комітету ВК Кам'янець-Подільської міської ради.

#### **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (4) Відповідачем є виконавчий комітет Кам'янець-Подільської міської ради (далі – ВК Кам'янець-Подільської МР, Виконавчий комітет, Виконком) ( [REDACTED] ); ідентифікаційний номер юридичної особи – [REDACTED] ).
- (5) ВК Кам'янець-Подільської МР включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (6) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- (7) Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі

- органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (8) ВК Кам'янець-Подільської МР є представником Кам'янець-Подільської міської територіальної громади, до складу якої входять населені пункти: місто Кам'янець-Подільський, села Червона Чагарівка, Вільховець, Довжок, Зіньківці, Княгинин, Колибаївка, Лісківці, Нагоряни, Острівчани, та Рихта.
  - (9) Статтею 1 Закону передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
  - (10) Згідно зі статтею 11 Закону виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є, зокрема, їх виконавчі комітети.
  - (11) Враховуючи положення статті 5 Закону Кам'янець-Подільська міська рада та її виконавчий комітет входять до системи органів місцевого самоврядування.
  - (12) Відповідно до частини першої статті 16 Закону органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
  - (13) Згідно з рішенням ВК Кам'янець-Подільської МР від 28 липня 2016 №1013 «Про затвердження Регламенту виконавчого комітету та виконавчих органів Кам'янець-Подільської міської ради» виконавчий комітет є виконавчим органом міської ради, який утворюється міською радою на строк її повноважень. Виконавчий комітет Кам'янець-Подільської МР є юридичною особою, має круглу печатку, бланк із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням, бланк із зображенням малого герба міста, рахунки в Головному управлінні Державного казначейства України в Хмельницькій області та банківських установах.
  - (14) Виконком є підзвітним і підконтрольним міській раді, а з питань здійснення ним делегованих повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
  - (15) Повноваження Виконавчого комітету міської ради визначені Законом.
  - (16) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
  - (17) Згідно із статтею 73 Закону акти ради, міського голови, виконавчого комітету міської ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (18) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей закон застосовується до

- відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (19) Реалізація ВК Кам'янець-Подільської МР покладених на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
  - (20) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
  - (21) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Виконкому із суб'єктами господарювання.
  - (22) Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів в період проведення конкурсів в межах Кам'янець-Подільської міської територіальної громади протягом вересня 2023 року – березня 2024 року було врегульовано Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги» та Правилами надання послуги з управління побутовими відходами та типових договорів про надання послуги з управління побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 №835 (надалі – Правила).
  - (23) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» поводження з відходами – дії, які спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення; послуги з вивезення побутових відходів – збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
  - (24) Згідно з пунктом «е» статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
  - (25) Відповідно до пункту 28 статті 1 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами - операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами.
  - (26) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право, зокрема, брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
  - (27) Відповідно до статті 33 Закону України «Про управління відходами»:
    - послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту;
    - до складу послуги з управління побутовими відходами входять операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів;
    - суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні)».

- (28) Частина друга та третя статті 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» визначають, що власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів укладають договори з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, здійснюють оплату послуг з поводження з побутовими відходами та забезпечують роздільне збирання побутових відходів. Виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (29) Відповідно до пункту 6 Правил, суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- (30) Постановою Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2023 року №918 затверджений Порядок проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (надалі – Порядок).
- (31) Цей Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів.
- (32) Відповідно до пункту 3 Порядку, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері управління побутовими відходами. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (33) Пунктом 10 Порядку встановлено, що для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна містити таку інформацію:
- найменування та місцезнаходження організатора конкурсу;
  - рішення організатора конкурсу про проведення конкурсу;
  - місце, дату і час проведення конкурсу, прізвище, ім'я та по батькові (за наявності), посаду, контактний телефон та адресу електронної пошти посадової особи організатора конкурсу, уповноваженої здійснювати комунікацію з учасниками;
  - очікуваний (прогнозований) економічно обґрунтований розрахунковий рівень тарифів на збирання та перевезення побутових відходів;
  - основні вимоги (у разі необхідності одна або декілька додаткових) до учасників конкурсу з урахуванням кваліфікаційних вимог, визначених у критеріях відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам згідно з додатком 1 до Порядку;
  - орієнтовну дату початку здійснення операцій із збирання та перевезення відповідного виду побутових відходів;
  - вимоги до конкурсних пропозицій та перелік документів, які подаються учасниками конкурсу;
  - проекти договорів;
  - можливість проведення організатором конкурсу зборів його учасників з метою надання роз'яснень щодо змісту конкурсної документації та внесення змін до неї;
  - способи, місце та кінцевий строк подання конкурсних пропозицій;
  - опис та приклади формальних (несуттєвих) помилок, допущення яких учасниками конкурсу не призведе до відхилення їх конкурсних пропозицій. Формальними (несуттєвими) вважаються помилки, що пов'язані з оформленням конкурсних пропозицій та не впливають на зміст конкурсних пропозицій, а саме технічні помилки та описки;
  - номери та назви об'єктів конкурсу;

- характеристику об'єктів конкурсу, яка має містити інформацію про:
  - вид (види) побутових відходів, обсяг збирання та перевезення побутових відходів, норми надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені органом місцевого самоврядування;
  - розміри та межі території, на якій здійснюватиметься операції із збирання та перевезення побутових відходів;
  - характеристику об'єктів утворення побутових відходів за джерелами їх утворення:
    - багатоквартирні житлові будинки (загальна кількість та місцезнаходження будинків, кількість мешканців таких будинків; наявність, кількість, місцезнаходження контейнерних майданчиків; наявність, кількість, місцезнаходження, вид, об'єм і належність контейнерів);
    - одноквартирні (садибні) житлові будинки (загальна кількість та місцезнаходження будинків, кількість мешканців таких будинків; наявність, кількість, місцезнаходження контейнерних майданчиків; наявність, кількість, місцезнаходження, вид, об'єм і належність контейнерів);
    - підприємства, установи та організації (загальна кількість, перелік та місцезнаходження підприємств, установ та організацій, їх характеристика (бюджетні або інші споживачі), кількість, вид, об'єм, місцезнаходження та належність контейнерів);
    - місцезнаходження об'єктів оброблення відходів, передбачених правилами благоустрою населеного пункту, регіональними та місцевими планами управління відходами;
    - систему надання послуги за відповідним видом побутових відходів (безконтейнерна та/або контейнерна система, пункт роздільного збирання (зокрема мобільний), за заявкою споживача)
- (34) Пунктом 17 Порядку встановлено, що для участі у конкурсі учасники подають заяву, яка повинна містити таку інформацію:
- номер та назву об'єкта конкурсу;
  - найменування юридичної особи або прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) фізичної особи - підприємця;
  - ідентифікаційний код юридичної особи згідно з ЄДРПОУ або реєстраційний номер облікової картки платника податків для фізичних осіб - підприємців (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідному контролюючому органу і мають відмітку в паспорті, зазначаються серія та номер паспорта);
  - місцезнаходження суб'єкта господарювання, контактний номер телефону, адресу електронної пошти.
- До заяви додається конкурсна пропозиція, яка включає:
- перелік документів, передбачений конкурсною документацією;
  - запропоновані учасниками конкурсу тарифи на збирання та перевезення побутових відходів, розраховані відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку.
- (35) Відповідно до пункту 26 Порядку встановлено, що за результатами розгляду конкурсних пропозицій конкурсна комісія відхиляє конкурсні пропозиції з однієї з таких причин:
- конкурсну пропозицію подано не в повному обсязі, що передбачений конкурсною документацією;
  - учасник конкурсу не відповідає кваліфікаційним вимогам, передбаченим конкурсною документацією;
  - учасник конкурсу припиняється в результаті ліквідації або його було припинено, або визнано у встановленому порядку банкрутом;
  - встановлення факту подання недостовірної інформації, яка впливає на прийняття рішення.

- (36) Критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам визначено додатком 1 до Порядку.
- (37) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі Порядок не містить, отже конкурс мав бути відкритим для всіх претендентів, які відповідають вимогам пункту 3 Порядку.
- (38) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» основними принципами державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами, зокрема, є **формування конкурентного середовища у сфері управління відходами** – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- (39) Враховуючи вищезазначене, орган місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів/органів сільської, селищної, міської ради зобов'язаний визначити організаторів проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документів та проведення конкурсів на визначення виконавців послуг із вивезення твердих побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населеного пункту.
- (40) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення твердих побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.
- (41) Ринок надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах Кам'янець-Подільської міської територіальної громади не може функціонувати без визначених у встановленому законодавством порядку (конкурсному відборі) виконавців відповідної послуги.

#### 4.ОЦІНКА ДІЙ ВИКОНКОМУ

- (42) Пунктом 1 рішення 37 сесії VIII скликання Кам'янець-Подільської міської ради від 21.12.2023 №57/37 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади» було вирішено провести конкурс з визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади.
- (43) Відповідно до пункту 2 цього рішення організатором конкурсу з визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади було визначено Департамент житлово-комунального господарства.
- (44) Одночасно організатор конкурсу повинен був розробити та затвердити положення про конкурсну комісію по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади та розробити та затвердити конкурсну документацію по проведенню конкурсу.
- (45) Рішенням виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради від 27 грудня 2023 року №619 «Про затвердження Положення про конкурсну комісію та конкурсну документацію по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади» було затверджено Положення про конкурсну комісію по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади (надалі – Положення) та конкурсна документація по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та

- перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади (надалі – Конкурсна документація).
- (46) Відповідно до Конкурсної документації, були встановлені **кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу, до яких були включені наступні вимоги:**
1. Наявність матеріально-технічної бази (довідка в довільній формі):
    - 1.1. Наявність автомобілів сміттєвозів з комбінованим захватом не менше 5 одиниць.
    - 1.2. Наявність власного або орендованого контрольно - технічного пункту для догляду за технічним станом транспортних засобів.
    - 1.3. Наявність на підприємстві контейнерів:
      - 1.3.1. Контейнери євро – стандарту, ємкістю 1,1 м<sup>3</sup>;
      - 1.3.2. Контейнери ємкістю 0,75 м<sup>3</sup>.
  2. **Наявність позитивного досвіду роботи з надання послуг з управління побутовими відходами не менше 3 (трьох) років.**
  3. Наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації.
    - 3.1. **Наявність не менше 50 % водіїв з досвідом роботи на спеціальних транспортних засобах не менше 3 (трьох) років;**
    - 3.2. **Наявність інших працівників необхідних для надання послуги з досвідом роботи не менше 1 (одного) року.**
  4. Вартість послуг.
  5. Наявність фінансової спроможності:
    - 5.1. Належним чином засвідчена учасником копія балансу за останній звітний період.
    - 5.2. Належним чином засвідчена учасником копія звіту про фінансові результати.
    - 5.3. Належним чином засвідчена учасником копія звіту про рух грошових коштів.
- (47) Згідно пункту 4.5 Положення за результатами розгляду конкурсних пропозицій конкурсна комісія має право відхилити їх з таких причин:
- учасник конкурсу не відповідає кваліфікаційним вимогам, передбаченим конкурсною документацією;
  - конкурсна пропозиція не відповідає конкурсній документації.
- (48) Таким чином, для підтвердження відповідності критерію **«Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу» учасник повинен був надати до конкурсного комітету довідки довільної форми про наявність позитивного досвіду роботи з надання послуг з управління побутовими відходами не менше 3 (трьох) років, про наявність не менше 50 % водіїв з досвідом роботи на спеціальних транспортних засобах не менше 3 (трьох) років та про наявність інших працівників необхідних для надання послуги з досвідом роботи не менше 1 (одного) року.**
- (49) Відсутність даних довідок, відповідно до пункту 4.5 Положення, є підставою для відхилення конкурсної документації будь-якого учасника, що має бажання прийняти участь у конкурсі, але у зв'язку із відсутністю позитивного досвіду роботи чи відсутності працівників з відповідним досвідом роботи, був позбавлений можливості надати усі необхідні документи.
- (50) Інформація про проведення конкурсу та рішення №619 та усі додатки до нього було опубліковано на сайті Кам'янець-Подільської територіальної громади (<https://kam-pod.gov.ua/novini/town-news/item/48445-konkurs-z-vyznachennia-vykonavtsia-posluhy-na-zdiisnennia-operatsii-iz-zbyrannia-ta-perevezennia-pobutovykh-vidkhodiv-na-terytorii-kamianetspodilskoi-miskoi-terytorialnoi-hromady>).
- (51) За результатами проведення конкурсу, рішенням ВК Кам'янець-Подільської МР від 21.02.2024 №126 «Про визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади», було визначено комунальне підприємство «Спецкомунтранс» виконавцем послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів

- на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади, як переможця конкурсу терміном на 5 років.
- (52) Встановлення додаткових умов у вигляді наявності у суб'єктів господарювання позитивного досвіду роботи з надання послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів **не менше трьох років** та наявності та кількість працівників відповідної кваліфікації (**не менше 50 % водіїв з досвідом роботи на спеціальних транспортних засобах не менше 3 (трьох) років та інших працівників необхідних для надання послуги з досвідом роботи не менше 1 (одного) року**) має дискримінаційний характер, адже на основі аналізу положень Порядку та критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам (додаток 1 до Порядку) Відділенням встановлено, що законодавством не передбачена окрема (основна чи додаткова) кваліфікаційна вимога до учасників конкурсу у вигляді досвіду роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів чи досвіду роботи працівників.
- (53) Виходячи з необхідності наявності позитивного досвіду надання послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів та кількості працівників із відповідним досвідом роботи, претенденти на здобуття статусу виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади, які мають досвід роботи з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил менше трьох років або працівників з меншим досвідом роботи, не могли взяти участь у відповідному конкурсі, адже мали бути відхилені конкурсною комісією, що може свідчити про обмеження конкуренції на відповідному ринку у визначених територіальних межах.
- (54) Потенційними конкурентами на ринку послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою здійснення операцій із збирання та вивезення побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та вивезення побутових відходів.
- (55) Крім того, потенційні учасники при ознайомленні із кваліфікаційними вимогами до учасників конкурсу, що були опубліковані на сайті Кам'янець-Подільської міської територіальної громади, де зазначалася додаткова умова задля участі в конкурсі щодо досвіду роботи з надання послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів не менше трьох років та кількості працівників відповідної кваліфікації з досвідом роботи, усвідомлюючи свою невідповідність цій умові могли не здійснювати подання конкурсних пропозицій.
- (56) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Хмельницькій області листом від 22.12.2023 № 17379/5/22-01-12-01-15 (вх. № 72-01/2250 від 28.12.2023), Відділенням встановлено, що станом на 20.12.2023 мали основне місце обліку в Головному управлінні ДПС у Хмельницькій області та основний або неосновний вид діяльності 38.11 – «Збирання безпечних відходів» і були зареєстровані після 16 листопада 2021 року 52 суб'єкти господарювання, а саме: ТОВ «АГРОСИСТЕМІНВЕСТ» (44528087), ТОВ «ФОРТУНА 2021-1» (44587425), ТОВ «ФОРТУНА 2021-2» (44622202), ТОВ «ФОРТУНА 2021-3» (44622270), ТОВ «ФОРТУНА 2021-4» (44612063), ПП «ВАТЕРТОР» (44658925), ТОВ «КЛЕВЕР ТРЕЙД ГРУП» (44680196), ТОВ «ЄВРАЗІЙСЬКА ТОРГОВЕЛЬНА ГРУПА» (44689471), КП «ЖИТЛОСЕРВІС» ІЗЯСЛАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (44747627), ТОВ «ЕКОЛАЙФ-ПІВДЕНЬ» (44751502), ТОВ «СІСТЕМ ОЛА ГРУП» (44762425), КП «БУЖОК» ЛІСОГРИНІВЕЦЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (44782352), ТОВ «УКРВЕД» (44897308), ТОВ «МК ВІН» (45149870), ТОВ «ХМЕЛЬНИЦЬКА ШЕСТЕРЕНЧАСТА МАЙСТЕРНЯ» (44964274), ТОВ «ЛІДЕКО УКРАЇНА» (44976824), ТОВ «ТЕКСФУЛ» (45014029), ТОВ « ВІТАГРО БІО-ТРЕЙД» (45096033), ТОВ «ЮТР-М» (45096777), КП «ДОБРОБУТ» СУДИЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (45122560), ТОВ «ВІН ЕНЕРДЖІ» (45138460), ТОВ «ВСВ-ЕКОГРУП» (45267069), ТОВ «ФЛАЙ МЕТАЛ КОРПОРЕЙШН «УКР ІНВЕСТМЕНТ ГРУП» (45268654), ПП «БУДІНВЕСТ-НП» (45278086), ТОВ «ЕНЕРДЖІ КОРПОРЕЙШН «ЄВРО КАПІТАЛ ХОЛДІНГ» (45297224), ТОВ

«УКРДОБРИВА ГРУП» (45300320), ТОВ «ТЕОФІЛІЯ» (45347381), ФОП КОНОНЕЦЬ Т. В. (2392103428), ФОП ІЛЬЧИШЕН О. В. (2856818816), ФОП КОТКОВ Є. В. (3296810131), ФОП ГАПОНЮК Д. М. (3346818453), ФОП БОРТНИК А. В. (3380416999), ФОП КРАВЕЦЬКИЙ А. С. (3461313538), ФОП МАЗУР Д. В. (3321406018), ФОП ТОВКУН Н. В. (2237023224), ФОП САВИЦЬКИЙ Ф. В. (2802317357), ФОП МІЛЕНКО М. Д. (2186617618), ФОП ГОРВАТ А. В. (2197011873), ФОП ЮЗЕФОВИЧ І. А. (2216417966), ФОП КОСЮК В. П. (2691508077), ФОП ГРОМЧАК Н. О. (2829015165), ФОП УДОДОВА Г. М. (2993916308), ФОП ГРИЦИНА А. В. (3085225137), ФОП ДВОРЯНОВ В. Б. (3097310693), ФОП ОСТРОВСЬКА Л. П. (3132207420), ФОП РЕНСЬКИЙ В. І. (3234020835), ФОП ТКАЧУК О. В. (3265322890), ФОП ЧИБІСОВ І. П. (3286719296), ФОП ТУРКОТ А. В. (3311116531), ФОП МЕЛЬНИК М. А. (3392816210), ФОП КОТ М. А. (3417715339), ФОП ПАВЛУЦЬКИЙ А. А. (3530411155).

- (57) Тому, з огляду на прийняття 27 грудня 2023 року рішення №619, вищезазначені суб'єкти господарювання не відповідали додатковим умовам щодо наявності трьох років досвіду роботи з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів чи наявності працівників з відповідним досвідом.
- (58) Таким чином, потенційними конкурентами при проведенні конкурсу могли бути суб'єкти господарювання, в тому числі зазначені в пункті 56 цього рішення, установчими документами яких станом на дату затвердження конкурсної документації було передбачено провадження діяльності у сфері управління побутовими відходами та які не відповідали додатковій умові щодо наявності двох років досвіду роботи з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (59) Отже, претенденти на здобуття статусу виконавця послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади, які мають досвід роботи з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил менше трьох років та у яких відсутні у необхідній кількості працівників із відповідним опитом роботи (не менше 50 % водіїв з досвідом роботи на спеціальних транспортних засобах не менше 3 (трьох) років та інших працівників необхідних для надання послуги з досвідом роботи не менше 1 (одного) року), могли бути не допущені до участі у відповідному конкурсі з даних підстав.
- (60) Таким чином, встановлення виконавчим комітетом Кам'янець-Подільської міської ради додаткової умов у вигляді наявності у суб'єктів господарювання досвіду роботи з надання послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів не менше трьох років та наявності необхідної кількості працівників із відповідним опитом роботи (не менше 50 % водіїв з досвідом роботи на спеціальних транспортних засобах не менше 3 (трьох) років та інших працівників необхідних для надання послуги з досвідом роботи не менше 1 (одного) року) у кваліфікаційних вимогах до учасників в конкурсній документації в конкурсі під час розгляду конкурсних пропозицій учасників конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади носить дискримінаційний характер та є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до

обмеження конкуренції під час обрання виконавців послуг з вивезення побутових відходів на визначеній території.

## **5. НАСЛІДКИ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (61) Мета проведення конкурсних процедур передбачає створення організатором таких умов проведення конкурсу, які б забезпечили найбільш широке коло учасників конкурсу та їх добросовісну конкуренцію.
- (62) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (63) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (64) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (65) Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (66) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (67) При цьому, дії ВК Кам'янець-Подільської МР замінили власні досягнення суб'єктів господарювання як джерело здобуття ними переваг у конкуренції на дію зовнішніх чинників. За таких умов дія конкурентних механізмів обмежується, а суб'єкти господарювання втрачають мотивацію до змагання на ринку, та, як наслідок, це може призвести до підвищення витрат споживачів, зменшення якості послуг, що ними надаються, тощо.
- (68) Обмеженням конкуренції є настання (можливість настання) наслідків, що призводять до залишення певного рівня як наявної, так і потенційної конкуренції на ринку, проте індивідуальна свобода суб'єктів господарювання визначати власну ринкову поведінку, а також ефективність функціонування системи вільного ринку знижується в більшій чи меншій мірі.
- (69) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (70) Таким чином, дії ВК Кам'янець-Подільської МР, які полягають у встановленні додаткових умов при прийнятті рішення від 27 грудня 2023 року №619 «Про затвердження Положення про конкурсну комісію та конкурсну документацію по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади», у вигляді наявності у суб'єктів господарювання досвіду роботи з надання послуг на здійснення операцій із

збирання та перевезення побутових відходів не менше трьох років та наявності необхідної кількості працівників із відповідним опитом роботи (не менше 50 % водіїв з досвідом роботи на спеціальних транспортних засобах не менше 3 (трьох) років та інших працівників необхідних для надання послуги з досвідом роботи не менше 1 (одного) року) у кваліфікаційних вимогах до учасників в конкурсній документації в конкурсі що , є дискримінаційними під час проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади та є порушенням, передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах Кам'янець-Подільської міської територіальної громади.

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА**

- (71) Листом Відділення від 12.06.2024 №72-02/1301 є копії подання з попередніми висновками у Справі від 12.06.2024 №72-03/132-п направлено до ВК Кам'янець-Подільської МР.
- (72) Листом від 27.06.2024 №8/02-25-1409 Виконком повідомив, що Виконавчий комітет Кам'янець-Подільської міської ради врахує Подання №72-03/132-п від 12.06.2024 «З попередніми висновками у справі №72/52-24» та надалі при проведенні конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення відходів буде дотримуватись вимог Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 №918.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (73) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, що виконавчий комітет Кам'янець-Подільської міської ради ( [REDACTED] ; [REDACTED] ; ідентифікаційний номер юридичної особи – [REDACTED] ), дії якого полягали у встановленні додаткових умов при прийнятті рішення від 27 грудня 2023 року №619 «Про затвердження Положення про конкурсну комісію та конкурсну документацію по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади», у вигляді наявності у суб'єктів господарювання досвіду роботи з надання послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів не менше трьох років та наявності необхідної кількості працівників із відповідним опитом роботи (не менше 50 % водіїв з досвідом роботи на спеціальних транспортних засобах не менше 3 (трьох) років та інших працівників необхідних для надання послуги з досвідом роботи не менше 1 (одного) року) у кваліфікаційних вимогах до учасників в конкурсній документації з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади, що є дискримінаційними, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів в територіальних межах Кам'янець-Подільської міської територіальної громади.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року

№ 291/5482, (зі змінами), та пунктом 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення

### **ВИРІШИЛА:**

Визнати, що виконавчий комітет Кам'янець-Подільської міської ради ( [REDACTED] [REDACTED] ), ідентифікаційний номер юридичної особи – [REDACTED] ), при прийнятті рішення від 27 грудня 2023 року №619 «Про затвердження Положення про конкурсну комісію та конкурсну документацію по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади», яким були встановлені додаткові умови у вигляді наявності у суб'єктів господарювання досвіду роботи з надання послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів не менше трьох років та наявності необхідної кількості працівників із відповідним опитом роботи (не менше 50 % водіїв з досвідом роботи на спеціальних транспортних засобах не менше 3 (трьох) років та інших працівників необхідних для надання послуги з досвідом роботи не менше 1 (одного) року) у кваліфікаційних вимогах до учасників в конкурсній документації з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Кам'янець-Подільської міської територіальної громади, що є дискримінаційними, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів в територіальних межах Кам'янець-Подільської міської територіальної громади.

Голова адміністративної колегії,  
голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК