



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

25.06.2024 р.

м. Одеса

№65/53-рп/к

Про відмову в розгляді справи

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 25.06.2024 № 65-03/108п,

ВСТАНОВИЛА:

1.ПРЕДМЕТ РОЗГЛЯДУ

1. Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянуло заяву «(інформація, доступ до якої обмежено)» від 28.02.2024 б/н, що мешкає за адресою: «(інформація, доступ до якої обмежено)» (далі – Заявник), яку було надіслано одночасно до Відділення (вх. від 04.03.2024 № 65-01/11-АМ) та до Антимонопольного комітету України (вх. від 01.03.2024 № 14-01/43-АМ), яка перенаправлена для розгляду до Відділення (вх. від 12.03.2024 за № 65-01/13- АМ), щодо можливого порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях комунального підприємства «МІЖЛИМАНСЬКЕ» Усатівської сільської ради (далі - КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ») на ринку послуг з централізованого водопостачання (далі - Заява) у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг централізованого водопостачання.

2.ВІДПОВІДАЧ

2. Відповідачем є КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ», відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» засноване 26.01.2021, ідентифікаційний код юридичної особи «(інформація, доступ до якої обмежено)», місцезнаходження «(інформація, доступ до якої обмежено)» Видами діяльності КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» згідно з кодом КВЕД, зокрема, є:
3. «(інформація, доступ до якої обмежено)»
4. У розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» є суб'єктом господарювання.

3.ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

5. В ході розгляду Заяви на адресу Усатівської сільської ради надіслано вимогу про надання інформації від 19.03.2024 № 65-02/798 та на адресу КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» надіслано вимогу про надання інформації від 19.03.2024 № 65-02/799.
6. На вказані вимоги Відділенням отримано інформацію листом КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» від 28.05.2024 № 216 (вх. № 65-01/1510 від 29.05.2024), листом КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ»

від 19.04.2024 №194 (вх. № 65-01/1519 від 29.05.2024), листом Усатівської сільської ради від 24.04.2024 № 927 (вх. № 65-01/1556 від 04.06.2024).

4.ОБСТАВИНИ ЗАЯВИ

7. В своїй Заяві Заявник просить:
 1. Визнати, що КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» займає монопольне становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, як таке, що не має на цьому ринку жодного конкурента.
 2. Визнати, що дії КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ», які полягають в припиненні постачання води за адресою «(інформація, доступ до якої обмежено)» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку у вигляді дій суб'єкта господарювання, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
 3. Зобов'язати КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме усунути перешкоди у користуванні Заявником централізованим холодним водопостачанням, шляхом відновлення водопостачання до будинку «(інформація, доступ до якої обмежено)»
 4. Зобов'язати КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» у подальшому дотримуватись вимог чинного законодавства щодо порядку перепідключення діючого абонента з централізованого водопостачання та водовідведення та встановлення розумного терміну для здійснення перепідключення з урахуванням зимового періоду та військового стану.
 5. Витребувати від КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» рішення щодо заміни водогону за адресою: «(інформація, доступ до якої обмежено)», технічні умови та здійснити перепідключення Заявника до нового водогону відповідно до умов, які викладені у рішенні Усатівської сільської ради Одеського району Одеської області (далі – Усатівська сільська рада) з наданням акту щодо технічної готовності.

5. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

8. Аналіз та дослідження становища КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» на ринку послуг з централізованого водопостачання здійснювались відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605.
 - 5.1. Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:**
 9. - КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ»;
 - послуги з централізованого водопостачання.
 - 5.1.1 Суб'єкт господарювання**
 10. Згідно з пунктом 3.4 Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установа переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
 11. Об'єктом аналізу є КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» – суб'єкт господарювання, який здійснює діяльність на ринку на ринку послуг з централізованого водопостачання.
 - 5.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання**
 12. Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водопостачання.
 - 5.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище**
 - 5.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище**

суб'єкта господарювання

13. Відповідно до пункту 4.1 Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
14. Товаром щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» є послуги з централізованого водопостачання.
15. Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

5.2.2. Споживчі характеристики

16. Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», житлово-комунальні послуги - це результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.
17. Відповідно до пункту 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», послуги з централізованого водопостачання віднесені до комунальних послуг.
18. Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» (до 07.08.2023 Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»):
- централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
19. Основною споживчою властивістю послуг з централізованого водопостачання є їх надання суб'єктами господарювання, які мають діючі водопровідно-каналізаційні мережі, що їм належать або ними використовуються (експлуатуються).

5.2.3. Умови споживання

20. Послуги з централізованого водопостачання надаються споживачеві згідно з умовами договору, що укладається відповідно до типових договорів про надання послуг відповідно до статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
21. Рішенням Усатівської сільської ради «Про обов'язкове встановлення комерційних вузлів обліку мешканцями населених пунктів територіальної громади Усатівської сільської ради на межі майнової належності в кожній точці приєднання до зовнішніх мереж» від 26.10.2021 №1080-VII, відповідно до якого користувачам послуг з водопостачання населених пунктів територіальної громади Усатівської сільської ради необхідно встановити комерційні вузли обліку з влаштуванням колодязів в точці розмежування майнової належності.
22. Таким чином, умовами споживання послуг централізованого водопостачання є встановлення комерційних вузлів обліку та укладання договорів між виконавцем та споживачем послуг з централізованого водопостачання.

5.2.4. Умови реалізації

23. Згідно з пунктом 28 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» господарська діяльність з надання послуг з централізованого водопостачання підлягає ліцензуванню.
24. КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» провадить діяльність з централізованого водопостачання на підставі ліцензії, виданої Одеською обласною державною адміністрацією від 01.11.2021 № 1094/од-2021.
25. Послуги з централізованого водопостачання надаються із застосуванням певних інженерних мереж та згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» віднесені до сфери діяльності суб'єктів природної монополії.
26. КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ», здійснюючи діяльність з централізованого водопостачання, є суб'єктом природної монополії та віднесено до Зведеного переліку природних монополій,

розміщеного на офіційному сайті Антимонопольного комітету України <https://www.amcu.gov.ua> станом на 30.04.2024

27. Відповідно до частини 2 статті 12 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» договори про надання комунальних послуг можуть затверджуватися окремо для різних моделей організації договірних відносин (індивідуальний договір, індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем, колективний договір) та для різних категорій споживачів (індивідуальний споживач (співвласник багатоквартирного будинку, власник будівлі, у тому числі власник індивідуального садибного житлового будинку), колективний споживач).

28. Виконавець послуг з централізованого водопостачання зобов'язаний готувати, укладати та переукладати із споживачами договори відповідно до обраної моделі договірних відносин.

5.2.5. Ціна.

29. Рішенням Усатівської сільської ради від 26.10.2021 №1081-VIII «Про встановлення тарифу на послугу з водопостачання по території Усатівської сільської ради», що надається КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ», з 01.11.2021 встановлено тариф на послуги з централізованого водопостачання у сумі «(інформація, доступ до якої обмежено)», які є діючими.

30. Отже, кінцеві споживачі послуг з централізованого водопостачання не мають можливості впливу на ціну послуг, у тому числі під час врегулювання договірних відносин на відповідні послуги, оскільки тарифи на ці послуги затверджує Усатівська сільська рада.

31. Таким чином, послуги з централізованого водопостачання надаються КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» на платній основі, а отже, є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ».

5.2.6. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

32. Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (назва Закону в редакції, що діяла на момент проведення дослідження):

-підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;

33. Виробником (виконавцем) послуг з централізованого водопостачання є КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ».

34. Споживачами послуг з централізованого водопостачання є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати від Підприємства послуги з централізованого водопостачання.

5.2.7. Визначення товарних меж ринку.

35. Послуги з централізованого водопостачання за споживчими властивостями, умовами користування, технічними характеристиками тощо не мають товарів – замінників.

36. Споживач може отримати вказані послуги лише у суб'єкта господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання на визначеній території, де обслуговуються мережі централізованого водопостачання.

37. Споживач може отримати вказані послуги лише у суб'єкта господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання на визначеній території, де обслуговуються мережі централізованого водопостачання.

38. Оскільки послуги з централізованого водопостачання є послугами, які не мають замінників, відтак у споживачів цих послуг відсутня альтернатива.

39. Отже, товарними межами ринку є послуги з централізованого водопостачання.

5.3. Визначення територіальних (географічних) меж ринків

40. Особливістю послуг з централізованого водопостачання є їх отримання безпосередньо у суб'єкта господарювання, який провадить цю діяльність за місцем знаходження діючих водопостачальних мереж.

41. Відповідно до рішення Усатівської сільської ради від 26.10.2021 № 1078-VIII «Про визначення виконавцем послуг з водопостачання пунктів територіальної громади Усатівської сільської

ради» КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» було визначено виконавцем послуг з водопостачання населених пунктів територіальної громади Усатівської сільської ради.

42. Відповідно до рішення Усатівської сільської ради від 26.10.2021 № 1079-VIII «Про передачу мереж водопроводу для водопостачання населених пунктів територіальної громади Усатівської сільської ради в оперативне управління КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» Усатівської сільської ради», було передано в оперативне управління мережі водопроводу для забезпечення сталого водопостачання населених пунктів територіальної громади Усатівської сільської ради з метою їх подальшої експлуатації.
43. Листом від 19.04.2024 № 194 (вх. № 65-01/1519 від 29.05.2024) КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» повідомило, що територіальні межі, в яких надавались послуги з централізованого водопостачання з 01.11.2021 є територія Усатівської сільської територіальної громади Одеського району Одеської області «(інформація, доступ до якої обмежено)».
44. Отже, територіальними (географічними) межами ринку послуг з централізованого водопостачання є територія Усатівської сільської територіальної громади Одеського району Одеської області «(інформація, доступ до якої обмежено)», де розташовані діючі водопровідні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ».

5.4. Часові межі ринку

45. Тарифи на послуги з централізованого водопостачання КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ», зазначені у розділі 5.2.5 діяли у період з 01.11.2021 та є діючими станом на травень 2024 року.
46. Протягом листопада-грудня 2021 року, 2022 року, 2023 року та січня-травня 2024 року КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» надавало послуги з централізованого водопостачання відповідно до укладених договорів строком дії один рік. Якщо за один місяць до закінчення строку дії цього договору жодна із сторін не повідомить письмово іншій стороні про відмову від договору, цей договір вважається продовженим на черговий однорічний строк.
47. Так, у 2022 році кількість чинних договорів про надання послуг з централізованого водопостачання становить «(інформація, доступ до якої обмежено)» шт. (населення) та «(інформація, доступ до якої обмежено)» шт. (юридичні особи), у 2023 році - «(інформація, доступ до якої обмежено)» шт. (населення) та «(інформація, доступ до якої обмежено)» шт. (юридичні особи), у 2024 році - «(інформація, доступ до якої обмежено)» шт. (населення) та «(інформація, доступ до якої обмежено)» шт. (юридичні особи).
48. Таким чином, договори про надання послуг з централізованого водопостачання зі споживачами, укладені КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ», зважаючи на умови їх пролонгації, є чинними.
49. Отже, пропозиція послуг з централізованого водопостачання КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» та попит споживачів на вказані послуги існували протягом листопада-грудня 2021 року, 2022 року, 2023 року та січня-травня 2024 року.
50. Таким чином, протягом листопада-грудня 2021 року, 2022 року, 2023 року та січня-травня 2024 року сукупність товарно - грошових відносин між КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» та споживачами послуг з централізованого водопостачання в межах території Усатівської сільської територіальної громади Одеського району Одеської області «(інформація, доступ до якої обмежено)», не зазнала істотних змін.
51. У зв'язку з вищевикладеним, часовими межами даного ринку визначено період протягом листопада-грудня 2021 року, 2022 року, 2023 року та січня-травня 2024 року.

5.5. Визначення частки на ринку

52. Відповідно до листа Усатівської сільської ради від 24.04.2024 №927 (вх. від 04.06.2024 № 65-01/1556) в межах території Усатівської сільської територіальної громади Одеського району Одеської області «(інформація, доступ до якої обмежено)», у КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» відсутні конкуренти на ринку послуг централізованого водопостачання.
53. Таким чином КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» на ринку послуг централізованого водопостачання має ознаки такого, що займає монопольне становище з часткою 100%, оскільки не мало на цьому ринку жодного конкурента.

5.6. Визначення потенційних конкурентів

54. Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуги з централізованого водопостачання є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання.
55. В наслідок технологічних особливостей послуг з централізованого водопостачання, а також враховуючи те, що ринок централізованого водопостачання знаходиться в стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.
56. З огляду на зазначене, у КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» відсутні конкуренти на ринку послуг з централізованого водопостачання в територіальних (географічних) межах території Усатівської сільської територіальної громади Одеського району Одеської області «(інформація, доступ до якої обмежено)», де розташовані діючі водопровідні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ».

5.7.Визначення бар'єрів вступу на ринок

57. Згідно з пунктом 9.2 Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
58. Отже, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на ринок послуг з централізованого водопостачання є: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних коштів для придбання відповідного обладнання для організації надання послуг з централізованого водопостачання, а також наявність власних або орендованих мереж, необхідність отримання ліцензії на надання послуг з централізованого водопостачання, отримання спеціального дозволу на водокористування тощо.

5.8. Встановлення монопольного (домінуючого) становища

59. Відповідно до абзацу другої частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
 - на цьому ринку в нього немає жодного конкурента;
 - не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
60. Враховуючи вищезазначене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» у період листопада-грудня 2021 року, 2022 року, 2023 року та січня-травня 2024 року на ринку послуг з централізованого водопостачання в територіальних (географічних) межах території Усатівської сільської територіальної громади Одеського району Одеської області «(інформація, доступ до якої обмежено)», де розташовані діючі водопровідні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ», є таким, що має ознаки монопольного (домінуючого) становища з часткою 100 %, оскільки КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» не мало жодного конкурента на цьому ринку.

6.НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ВРЕГУЛЮВАННЯ

61. Відповідно до частини першої статті 17 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» комерційний облік комунальних послуг з постачання теплової енергії, гарячої води, централізованого водопостачання здійснюється вузлами обліку відповідних комунальних послуг, що забезпечують загальний облік їх споживання в будівлі, її частині (під'їзді), обладнаній окремим інженерним вводом, згідно з показаннями його (їх) засобів вимірювальної техніки.
62. Згідно з частиною четвертою статті 17 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» у разі відсутності або несправності вузлів обліку, зазначених у частинах першій та другій цієї

статті, комерційний облік здійснюється в установленому законодавством порядку в місці вводу відповідних зовнішніх інженерних мереж у будівлю (її частину), а для послуг з постачання та розподілу природного газу і з постачання та розподілу електричної енергії - в місці вводу відповідних внутрішньобудинкових систем у житлове або нежитлове приміщення споживача.

63. У відповідності до положень частини четвертої статті 23 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» послуга з централізованого водопостачання надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з централізованого водопостачання, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом.
64. Згідно з частиною другою статті 3 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» місце встановлення вузла комерційного обліку визначається відповідно до будівельних норм і правил.
65. Стаття 41 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» передбачає, що облік у сфері питного водопостачання здійснюється підприємствами питного водопостачання і споживачами за допомогою технічних засобів, що відповідають вимогам технічних регламентів.
66. Відповідно до розділу II Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 (далі – Правила № 190) виконавець послуги з централізованого водопостачання обслуговує вуличні, квартальні та дворові мережі водопостачання та водовідведення, споруди і обладнання, а також технологічні прилади й пристрої на них, які перебувають у нього на балансі або на які є відповідний договір на обслуговування зі споживачем. Мережі водопостачання та водовідведення споживача експлуатуються та обслуговуються споживачем. Межею розподільчих мереж, які обслуговує виконавець послуги з централізованого водопостачання є перший колодязь із запірною арматурою у місці приєднання до водопровідної мережі споживача відповідно до акта розмежування майнової належності та експлуатаційної відповідальності сторін. У випадку відсутності контрольного колодязя у місці приєднання, межею, яку обслуговує виконавець послуги з централізованого водопостачання, є місце приєднання до мережі водопостачання та водовідведення споживача.
67. Відповідно до пункту 4 розділу I Правил №190:
 - межа майнової належності - лінія розподілу елементів систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення і споруд на них між виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення та споживачем;
 - водопровідний ввід - трубопровід від мережі виконавця комунальної послуги у місці приєднання, з колодязем, патрубком і запірною арматурою до зовнішньої стіни будинку або межі території об'єкта.
68. Згідно з пунктом 2 розділу V Правил № 190 оснащення об'єктів споживачів вузлами комерційного обліку здійснюється відповідно до Порядку оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем для забезпечення такого обліку, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 09.08.2018 № 206, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 31.08.2018 за № 990/32442 (далі – Порядок № 206).
69. Порядок № 206 визначає процедуру оснащення будівель вузлами комерційного обліку оператором зовнішніх інженерних мереж та власником (співвласниками) будівлі, узгодження умов такого оснащення та вимоги до місць встановлення.
70. У Порядку № 206 термін «межа майнової належності» означає точки розмежування зовнішніх теплових мереж (крім мереж систем автономного теплопостачання), зовнішніх мереж гарячого водопостачання (крім мереж систем автономного гарячого водопостачання), зовнішніх водопровідних мереж (крім мереж систем автономного водопостачання) від приєднаних до них відповідних мереж будівлі за ознаками права власності або іншого речового права.
71. У пункті 11 Порядку № 206, визначено, що оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно

до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил та з урахуванням Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» і не потребує видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного обліку, а також погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг.

72. Згідно з пунктом 13 Порядку № 206 вузлами комерційного обліку обладнуються усі вводи зовнішніх інженерних мереж у житлових та нежитлових будівлях. Вузол комерційного обліку встановлюється на стороні споживача на межі майнової належності у точці приєднання (вводу) до зовнішніх інженерних мереж відповідних внутрішньобудинкових інженерних систем будівлі, а в разі неможливості встановлення - в іншому місці якомога ближче до точки приєднання.
73. Таким чином, чинним законодавством України на споживача покладено обов'язок облаштувати об'єкт вузлом комерційного обліку на межі майнової належності у точці приєднання (вводу) до зовнішніх інженерних мереж, оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил та з урахуванням Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» і не потребує видачі технічних умов.

7. ОБСТАВИНИ, ВСТАНОВЛЕНІ В ХОДІ РОЗГЛЯДУ ЗАЯВИ

74. За результатами аналізу матеріалів Заяви та інформації, отриманої від КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» листами від 19.04.2024 № 194 (№ 65-01/1519 від 29.05.2024), від 28.05.2024 №216 (вх. від 29.05.2024 №65-01/1510) та від Усатівської сільської ради листом від 24.04.2024 №924 (вх. від 04.06.2024 №65-01/1556), встановлено таке.
75. Приєднання об'єкта Заявника до мереж водопостачання, розташованого за адресою «(інформація, доступ до якої обмежено)», було здійснено на підставі дозволу на підключення земельної ділянки до центральної сільської водопровідної мережі, відповідно до рішення Іллінської сільської ради Біляївського району Одеської області «(інформація, доступ до якої обмежено)».
76. Крім того, на підтвердження приєднання вказаного об'єкта Заявника до мереж централізованого водопостачання Заявником було надано технічні умови «(інформація, доступ до якої обмежено)», видані Філією «Інфоксводоканал» ТОВ «Інфокс», проєкт водопостачання та встановлення водомірного вузла за адресою «(інформація, доступ до якої обмежено)», розроблений Сервісним водомірним центром Філії «Інфоксводоканал» ТОВ «Інфокс» з відміткою Філії «Інфоксводоканал» ТОВ «Інфокс» про погодження «(інформація, доступ до якої обмежено)»; а також акт на опломбування з'єднань водомірного вузла «(інформація, доступ до якої обмежено)» та акт технічного обстеження водомірного вузла «(інформація, доступ до якої обмежено)», встановленого на об'єкті Заявника складені Філією «Інфоксводоканал» ТОВ «Інфокс».
77. Вищезазначеними документами (технічними умовами та проектною документацією) було визначено місце приєднання та встановлення приладу обліку води на водопровідному вводі, розташованому в колодязі за межею балансової належності на стороні споживача.
78. У відповідності до Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 в редакції, яка діяла на момент приєднання об'єкта Заявника до мереж водопостачання (пункт 5.2) вузли обліку повинні розташовуватись на мережі споживача, як правило, на межі балансової належності мереж виробника та споживача, або за згодою виробника в приміщеннях, розташованих безпосередньо за зовнішньою стіною будівлі в місці входу водопровідного вводу.

79. До 01.08.2021 виконавцем послуг з централізованого водопостачання на території населених пунктів Усатівської селищної територіальної громади, у тому числі с. Іллінка, була Філія «Інфоксводоканал» ТОВ «Інфокс».
80. Натомість, у зв'язку з тим, що з 01.08.2021 Філія «Інфоксводоканал» ТОВ «Інфокс» припинила надавати послуги з централізованого водопостачання мешканцям Усатівської сільської територіальної громади, у тому числі мешканцям с. Іллінка, Усатівська сільська рада рішенням від 26.10.2021 № 1078-VIII визначила КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» виконавцем послуг з водопостачання населених пунктів територіальної громади Усатівської сільської ради та передала в оперативне управління КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» відповідні водопровідні мережі (рішення від 26.10.2021 № 1079-VIII).
81. Надання послуг з централізованого водопостачання споживачам здійснюється КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» на підставі Типового індивідуального договору про надання послуг з централізованого водопостачання, розміщеного на офіційному сайті Усатівської сільської ради за посиланням <https://usativska-rada.gov.ua/tipovij-individualnij-dogovor/> (далі – Договір). Зазначений договір є публічним договором приєднання, що укладається з метою надання послуг з централізованого водопостачання індивідуальному споживачу та укладається сторонами з урахуванням статей 633, 634, 641, 642 Цивільного кодексу України.
82. Відповідно до пункту 5 Договору, фактом приєднання споживача до умов договору (акцептування договору) є вчинення споживачем будь-яких дій, які свідчать про його бажання укласти договір, зокрема надання виконавцю підписаної заяви-приєднання (додаток), сплата рахунку за надані послуги, факт отримання послуг.
83. «(інформація, доступ до якої обмежено)» Заявником було надано КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» Заяву приєднання до Договору з інформацією щодо встановленого вузла комерційного обліку води, встановленого на об'єкті Заявника за адресою «(інформація, доступ до якої обмежено)», відповідно до якого здійснювались розрахунки за спожиті послуги централізованого водопостачання.
84. У Заяві Заявник зазначив, що 12.02.2024 КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» здійснив відключення об'єкта Заявника за адресою «(інформація, доступ до якої обмежено)» та інших споживачів, об'єкти яких розташовані по вул. «(інформація, доступ до якої обмежено)» від послуг централізованого водопостачання.
85. Разом з тим, 03.02.2024, як встановлено Відділенням Заявника було попереджено засобами телефонного зв'язку про припинення водопостачання на його об'єкт по причині заміни водогону а також про те, що на відрізку вулиці «(інформація, доступ до якої обмежено)» проводились ремонтні роботи та розміщено оголошення про те, що роботи виконуються за рахунок місцевого бюджету Усатівської сільської ради, що також підтверджується матеріалами Заяви.
86. За інформацією, отриманою від Усатівської сільської ради та КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» в селі «(інформація, доступ до якої обмежено)» було проведено заміну аварійної труби у відповідності до вимог Правил технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів України, затверджених наказом Держжитлокомунгоспу України від 05.07.95 № 30 (зі змінами).
87. Таким чином, відключення Заявника від послуг централізованого водопостачання відбулось з причини проведення аварійно-відновлювальних робіт, що передбачено умовами Договору.
88. Мешканців «(інформація, доступ до якої обмежено)», у тому числі Заявника (повідомлення від 02.02.2024) КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» повідомило про те, що з 12.02.2024, після завершення робіт із заміни водопроводу по вул. «(інформація, доступ до якої обмежено)», мешканцям, приєднаним до старого водогону буде припинено водопостачання, для отримання послуг з централізованого водопостачання їм необхідно виконати роботи з підключення до нового водогону з облаштуванням колодязя та встановленням вузла комерційного обліку води на межі майнової належності в кожній точці приєднання.
89. В обґрунтування своїх вимог, КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» також посилається на прийняте

Усатівською сільською радою рішення «Про обов'язкове встановлення комерційних вузлів обліку мешканцями населених пунктів територіальної громади Усатівської сільської ради на межі майнової належності в кожній точці приєднання до зовнішніх мереж» від 26.10.2021 №1080-VII, відповідно до якого користувачам послуг з водопостачання населених пунктів територіальної громади Усатівської сільської ради необхідно встановити комерційні вузли обліку з влаштуванням колодязів в точці розмежування майнової належності.

90. Натомість, Заявник стверджує, що діюче законодавство не містить норм, які зобов'язують діючого споживача послуг централізованого водопостачання, об'єкт якого обладнаний вузлом обліку, розташованим не в точці приєднання, встановлювати за власні кошти вузол обліку в точці приєднання на межі майнової належності, у зв'язку з чим не звертався до КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» щодо облаштування колодязя та встановлення вузла комерційного обліку води на межі майнової належності в кожній точці приєднання.
91. Разом з тим, як зазначено у розділі 6 розпорядження, чинним законодавством України на споживача покладено обов'язок облаштувати об'єкт вузлом комерційного обліку на межі майнової належності у точці приєднання (вводу) до зовнішніх інженерних мереж, оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил та з урахуванням Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» і не потребує видачі технічних умов.
92. Отже, встановлення КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» умови при приєднанні до систем централізованого питного водопостачання щодо облаштування колодязя та встановлення вузла комерційного обліку води на межі майнової належності в точці приєднання об'єкта споживача до мереж КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» обумовлено вимогами норм чинного законодавства України у сфері централізованого водопостачання, оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил та з урахуванням Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» і не потребує видачі технічних умов.
93. Разом з тим, станом на 24.04.2024 року, як зазначено у листі Усатівської сільської ради від 24.04.2024 №927 (вх. від 04.06.2024 №65-01/1556), із «(інформація, доступ до якої обмежено)» абонентів КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ», об'єкти яких розташовані по вул. «(інформація, доступ до якої обмежено)», «(інформація, доступ до якої обмежено)» абонент приєднаний до мереж централізованого водопостачання (окрім Заявника та абонентів будинків «(інформація, доступ до якої обмежено)»).
94. Станом на 16.05.2024, як зазначено у листі КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» від 28.05.2024 №216 (вх. від 29.05.2024 №65-01/1510) водопостачання на об'єкті Заявника за адресою «(інформація, доступ до якої обмежено)» поновлено, встановлено та опломбовано лічильник води, про що складено акт від 20.05.2024. Водопостачання інших абонентів також поновлено.

8. ВИСНОВКИ

95. Основними завданнями Антимонопольного комітету України згідно із статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині, зокрема, здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
96. Статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено повноваження Антимонопольного комітету України, відповідно до яких, у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України, зокрема, здійснює розгляд заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проводить розслідування за цими заявами і справами та приймає передбачені законодавством про захист економічної конкуренції розпорядження та рішення.
97. Статтею 12 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, що для

реалізації завдань, покладених на Антимонопольний комітет України, утворюються територіальні відділення Антимонопольного комітету України, повноваження яких визначаються Антимонопольним комітетом України у межах його компетенції.

98. Таким чином, реалізація своїх повноважень Відділенням можлива у разі наявності ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
99. Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
100. Згідно із частиною першою статті 13 Закону зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
101. Становище КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» у період листопада-грудня 2021 року, 2022 року, 2023 року та січня-травня 2024 року на ринку послуг з централізованого водопостачання в територіальних (географічних) межах території Усатівської сільської територіальної громади Одеського району Одеської області «(інформація, доступ до якої обмежено)», де розташовані діючі водопровідні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ», має ознаки монопольного (домінуюче) становища з часткою 100 %, оскільки КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» не мало жодного конкурента на цьому ринку.
102. Водночас за результатами розгляду Заяви Відділенням не виявлено в діях КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.
103. Встановлення КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» умови при приєднанні до систем централізованого питного водопостачання щодо облаштування колодязя та встановлення вузла комерційного обліку води на межі майнової належності в точці приєднання об'єкта споживача до мереж КП «МІЖЛИМАНСЬКЕ» обумовлено вимогами норм чинного законодавства України у сфері централізованого водопостачання, оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил та з урахуванням Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» і не потребує видачі технічних умов.
104. Крім того, підпунктом 19 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 307, передбачено, що при провадженні господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або водовідведення ліцензіат повинен надавати послуги з централізованого водопостачання за наявності встановлених приладів обліку в кожній точці розподілу послуг, які відповідають вимогам Технічного регламенту засобів вимірювальної техніки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 163.

Ураховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 36, частиною першою статті 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 2 розділу II, пунктами 6 та 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції

розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити «(інформація, доступ до якої обмежено)» у розгляді справи за заявою від 28.02.2024 б/н, яку було надіслано одночасно до Відділення (вх. від 04.03.2024 № 65-01/11-АМ) та до Антимонопольного комітету України (вх. від 01.03.2024 № 14-01/43-АМ), яка перенаправлена для розгляду до Відділення (вх. від 12.03.2024 № 65-01/13- АМ).

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО