



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

21 червня 2024 року

Хмельницький

№ 72/53 - р/к
справа № 72/61 - 23

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Галабіцький Віталій Васильович (далі – ФОП Галабіцький В.В.) [*інформація, доступ до якої обмежено*] та фізична особа-підприємець Кучер Андрій Володимирович (далі – ФОП Кучер А.В.) [*інформація, доступ до якої обмежено*] взяли участь в торгах (з особливостями) на закупівлю товару:

- «Хрести ритуальні (код ДК 021:2015: 39270000-5 - Вироби релігійного призначення)», ідентифікатор закупівлі UA-2022-12-29-010776-a;
- «Труни (код ДК 021:2015:39290000-1: Фурнітура різна)», ідентифікатор закупівлі UA-2023-02-17-008303-a,

що були проведені спеціалізованим комунальним підприємством «Ритуальна служба» Тернопільської міської ради.

При цьому, ФОП Галабіцький В.В. і ФОП Кучер А.В. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 72/61-23 такі дії ФОП Галабіцького В.В. та ФОП Кучера А.В. визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результату аукціону, що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ФОП Кучера А.В. накладено штрафні санкції у розмірі 65 334 (шістдесят п'ять тисяч триста тридцять чотири) гривні.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи №72/61-23 про порушення ФОП Галабіцьким В.В. і ФОП Кучером А.В. законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі №72/61-23 від 17 травня 2024 року № 72-03/103-п Відділу досліджень та розслідувань в Тернопільській області Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 29.06.2023 №13-01/329 Південно-західним міжобласним територіальним відділенням

Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження щодо дотримання ФОП Галабіцьким В.В. та ФОП Кучером А.В. вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час їх участі в торгах (з особливостями) на закупівлю товару: «Хрести ритуальні (код ДК 021:2015:39270000-5 - Вироби релігійного призначення)», ідентифікатор закупівлі в системі «Прозоро»: UA-2022-12-29-010776-а, що були проведені спеціалізованим комунальним підприємством «Ритуальна служба» Тернопільської міської ради.

- (2) Відділенням проведено дослідження щодо дотримання вищезазначеними суб'єктами господарювання вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час їх участі в торгах (з особливостями) на закупівлю товару: «Труни (код ДК 021:2015:39290000-1: Фурнітура різна)», ідентифікатор закупівлі в системі «Прозоро»: UA-2023-02-17-008303-а, що були проведені спеціалізованим комунальним підприємством «Ритуальна служба» Тернопільської міської ради.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 17.11.2023 № 72/76-рп/к розпочато розгляд справи № 72/61-23 (далі – Справа) за ознаками вчинення ФОП Галабіцьким В.В. та ФОП Кучером А.В. порушень, передбачених пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час підготовки та участі у відкритих торгах (з особливостями) з ідентифікаторами:
 - UA-2022-12-29-010776-а щодо закупівлі товару: «Хрести ритуальні (код ДК 021:2015:39270000-5 - Вироби релігійного призначення)»;
 - UA-2023-02-17-008303-а щодо закупівлі товару: «Труни (код ДК 021:2015:39290000-1: Фурнітура різна)»,які проводилися спеціалізованим комунальним підприємством «Ритуальна служба» Тернопільської міської ради.
- (4) Копія розпорядження адміністративної колегії Відділення від 17.11.2023 № 72/76-рп/к про початок розгляду Справи направлена:
 - ФОП Кучеру А.В. листом від 20.11.2023 №72-02/1905;
 - фізичній особі Галабіцькому В.В. листом від 20.11.2023 №72-02/1904.
- (5) Листами від 21.05.2024 № 72-02/1020е та № 72-02/1022е (поштові відправлення № 0600922874627 і № 0600922876794) Відділення надіслало витяги з подання про попередні висновки у Справі від 17.05.2024 № 72-03/103-п (далі – Подання) ФОП Кучеру А.В. і фізичній особі Галабіцькому В.В. відповідно.
- (6) За інформацією з офіційного веб-порталу АТ «Укрпошта» <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html>, листи з витягами з Подання, які були направлені на поштові адреси:
 - ФОП Кучера А.В – 11.06.2024 вручено члену сім'ї;
 - фізичної особи Галабіцького В.В. – не вручено під час доставки.
- (7) Інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу та місця розгляду Справи, відповідно до пунктом 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), розміщено 12.06.2024 на офіційному вебсайті Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (8) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) ФОП Галабіцький В.В., [інформація, доступ до якої обмежено].

Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР):

- ФОП Галабіцький В.В. [інформація, доступ до якої обмежено].

На час підготовки та участі у процедурах закупівель з ідентифікаторами UA-2022-12-29-010776-а та UA-2023-02-17-008303-а ФОП Галабіцький В.В. був суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

б) ФОП Кучер А.В., [інформація, доступ до якої обмежено].

ФОП Кучер А.В. є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

Торги 1 (UA-2022-12-29-010776-а)

- (9) Спеціалізованим комунальним підприємством «Ритуальна служба» Тернопільської міської ради (далі – Замовник) проводилися відкриті торги (з особливостями) на закупівлю товару «Хрести ритуальні (код ДК 021:2015: 39270000-5 - Вироби релігійного призначення)» (далі - Торги 1) з очікуваною вартістю закупівлі 590 000,00 грн з ПДВ.
- (10) Оголошення про проведення відкритих торгів 29.12.2022 було розміщено в системі електронних закупівель «ProZorro», ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2022-12-29-010776-а.
- (11) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 06.01.2023 о 11:00. Дата і час проведення електронного аукціону: 09.01.2023 о 12:32.
- (12) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 свої пропозиції подали три суб'єкти господарювання (таблиця 3.1):

Таблиця 3.1

Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн
ФОП Кучер А.В.	574 900,00	430 000,00
ФОП Федорчук О.М.	523 590,00	509 999,00
ФОП Галабіцький В.В.	589 500,00	589 500,00

- (13) Згідно з «Протокольним рішенням (протоколом) № 11/23 уповноваженої особи СКП «Ритуальна служба» від 16.01.2023 переможцем Торгів 1 визнано ФОП Кучера А.В., з яким Замовником укладено договір поставки від 24.01.2023 № 24/01/04 на суму 430 000,00 грн.

Торги 2 (UA-2023-02-17-008303-а)

- (14) Замовником проводилися відкриті торги (з особливостями) на закупівлю товару «Труни (код ДК 021:2015:39290000-1: Фурнітура різна)» (далі - Торги 2) з очікуваною вартістю закупівлі 2 900 000,00 грн з ПДВ.
- (15) Оголошення про проведення відкритих торгів 17.02.2023 було розміщено в системі електронних закупівель «ProZorro», ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2023-02-17-008303-а.
- (16) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 25.02.2023 о 09:00. Дата і час проведення електронного аукціону: 25.02.2023 о 09:03.
- (17) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 свої пропозиції подали три суб'єкти господарювання (таблиця 3.2):

Таблиця 3.2

Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн
-----------------------	--------------------------	---------------------------

ФОП Кучер А.В.	1 970 350,00	1 970 350,00
ФОП Крисовата І.Є.	2 651 150,00	2 651 150,00
ФОП Галабіцький В.В.	2 726 750,00	2 726 750,00

- (18) Згідно з «Протокольним рішенням (протоколом) № 36/23 уповноваженої особи СКП «Ритуальна служба» від 02.03.2023 переможцем Торгів 2 визнано ФОП Кучера А.В., одночасно Замовник надав йому вимогу про усунення невідповідностей. ФОП Кучер А.В. у зазначений спосіб та термін не надав документів, які вимагав Замовник. Відповідно до «Протокольного рішення (протоколу) № 39/23 уповноваженої особи СКП «Ритуальна служба» від 08.03.2023 переможцем Торгів 2 визнано ФОП Крисовату І.Є. з якою укладено договір поставки від 14.03.2023 № 14/03/17 на суму 2 651 150,00 грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (19) За результатами аналізу матеріалів Справи встановлено, що ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. (далі разом - Відповідачі) узгоджували свою поведінку на різних стадіях підготовки та участі у Торгах 1 та Торгах 2 (далі разом - Торги), що підтверджується наступним.

4.1. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій під час підготовки та участі у Торгах 1 (період проведення з 29.12.2022 по 24.01.2023)

4.1.1. Використання одних і тих самих IP-адрес при поданні тендерних пропозицій, здійсненні оплати за послуги майданчика та під час участі в аукціоні Торгів 1

- (20) Відповідно до інформації ДП «Прозорро» (лист від 13.07.2023 № 206/01/1069/04) Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах 1 з одного електронного майданчика ТОВ «Е-Тендер».
- (21) ТОВ «Е-Тендер» надало інформацію (лист від 27.07.2023 № 288-23) згідно з якою, в період підготовки та участі у Торгах 1 (29.12.2022 – 24.01.2023) ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. використовували одні і ті самі IP-адреси при здійсненні дій в електронній системі, які пов'язані з подачею документів, зокрема, переглядали інформацію по закупівлях, створювали чернетки пропозицій, оновлювали та створювали пропозицій і т. ін. (таблиця 4.1.1):

Таблиця 4.1.1

IP-адреса	Дії, які були здійснені Відповідачами	
	ФОП Галабіцький В.В.	ФОП Кучер А.В.
[інформація, доступ до якої обмежено]	перегляд інформації по закупівлях, перегляд документів	реєстрація на майданчику, перегляд інформації по закупівлях
[інформація, доступ до якої обмежено]	перегляд інформації по закупівлях, перегляд документів, створення чернетки пропозиції, оновлення пропозиції	перегляд інформації по закупівлях, експорт результатів в Excel, перегляд моніторинрів
[інформація, доступ до якої обмежено]	перегляд інформації по закупівлях	перегляд інформації по закупівлях, створення чернетки пропозиції, оновлення пропозиції
[інформація, доступ до якої обмежено]	перегляд інформації по закупівлях, створення	перегляд інформації по закупівлях, видалення з фаворитів, додано закупівлю до фаворитів,

	пропозиції	створення чернетки пропозиції, оновлення пропозиції, перегляд моніторинрів, створення пропозиції
--	------------	--

- (22) Здійснивши аналіз інформації, отриманої від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 16.08.2023 № 20.1.0.0.0/7-230815/6101) встановлено, що Відповідачі 03.01.2023 для входу до системи дистанційного обслуговування банку, під час здійснення платежу майданчику ТОВ «Е-Тендер» за участь у Торгах 1, використовували одну і ту саму ІР-адресу: *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (23) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 13.07.2023 № 206/01/1069/04) Відповідачі входили в аукціон Торгів 1, використовуючи також одну і ту саму ІР – адресу 194.44.203.17
- (24) За інформацією ресурсу <https://2ip.ua/> послуги доступу до мережі Інтернет з ІР – адрес:
- 194.44.203.17 надавалися інтернет-провайдером ІСП «УФО.НЕТ» (ФОП Гапій Р.М.);
 - *[інформація, доступ до якої обмежено]* надавалися інтернет-провайдером ДП НТЦ «Уарнет»;
 - *[інформація, доступ до якої обмежено]* надавалися інтернет-провайдером ТОВ «Тернет»;
 - *[інформація, доступ до якої обмежено]* надавалися інтернет-провайдером ПП «Колумбус».
- (25) Здійснивши аналіз інформації, отриманої від:
- ФОП Гапій Р.М. (лист від 21.08.2023 № 1) стосовно ІР - адреси 194.44.203.17;
 - ДП НТЦ «Уарнет» (лист від 25.08.2023 № 208) стосовно ІР - адреси *[інформація, доступ до якої обмежено]*;
 - ТОВ «Тернет» (лист від 18.08.2023 № 18/08) стосовно ІР - адреси *[інформація, доступ до якої обмежено]*,
- встановлено, що вищезазначені ІР - адреси протягом грудня 2022 року – березня 2023 року, зокрема у період підготовки та участі Відповідачів у Торгах 1 (29.12.2022 – 24.01.2023) були закріплені за сервером – NAT, який забезпечує велику кількість користувачів в м. Тернополі доступом до мережі Інтернет, іншої інформації щодо цих ІР – адрес інтернет-провайдери надати не мають змоги, у зв'язку із відсутністю технічної можливості.
- (26) Згідно з інформацією ПП «Колумбус» (лист від 15.08.2023 № 15-08/23) ІР – адреса *[інформація, доступ до якої обмежено]* протягом грудня 2022 року – березня 2023 року, зокрема у період проведення Торгів 1 (29.12.2022 – 24.01.2023), була закріплена за абонентом Особа 1 за адресою: *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (27) Слід зазначити, що юридичні та фактичні адреси Відповідачів у період участі у Торгах 1 були наступні:
- ФОП Галабіцького В.В. - *[інформація, доступ до якої обмежено]* («Довідка, яка містить інформацію про Учасника закупівлі» від 04.01.2023 № 16/01, яку надав ФОП Галабіцький В.В. в складі тендерної пропозиції);
 - ФОП Кучера А.В. - *[інформація, доступ до якої обмежено]* («Довідка яка містить інформацію про Учасника закупівлі» від 04.01.2023 № 41, яку надав ФОП Кучер А.В. в складі тендерної пропозиції).
- (28) Отже, адреса розташування точки доступу до мережі Інтернет за вищезазначеними ІР-адресами (м. Тернопіль) не збігається з місцезнаходженням ФОП Кучера А.В.:

[інформація, доступ до якої обмежено], що не може бути випадковим збігом обставин під час виконання дій, пов'язаних з підготовкою та участю в Торгах 1.

- (29) Таким чином, те що ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В., які здійснювали свою господарську діяльність в різних населених пунктах, при поданні тендерних пропозицій, вході в аукціон Торгів 1 та до системи дистанційного обслуговування банку для здійснення оплати майданчику, використовували одні і ті самі ІР-адреси, свідчить про співпрацю і координацію Відповідачами своєї поведінки, зокрема, під час підготовки та участі у Тогах 1.

4.1.2. Подання податкової звітності з однієї і тієї самої ІР-адреси

- (30) Відповідно до інформації Головного управління ДПС у Тернопільській області (лист від 31.07.2023 № 4339/5/19-00-12-02-03) для надсилання податкової звітності протягом грудня 2022 року – березня 2023 року ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. використовували одну і ту саму ІР-адресу: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (31) За даними сайту <https://2ip.ua/> провайдером ІР – адреси [інформація, доступ до якої обмежено] є ПП «Колумбус».
- (32) Згідно з інформацією ПП «Колумбус» (лист від 15.08.2023 № 15-08/23) ІР – адреса [інформація, доступ до якої обмежено] з 18.05.2020 по 16.02.2023, зокрема у період проведення Торгів 1 (29.12.2022 – 24.01.2023) була закріплена за абонентом Особа 2 за адресою: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (33) ІР-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу ТСП/ІР (Інтернет).
- (34) Отже, той факт, що ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В., які виступали конкурентами в Торгах 1, використовували одну і ту саму ІР-адресу для подання документів до органів ДПС, свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності, доступ до інформації про господарську діяльність один одного та наявність умов для обміну інформацією під час підготовки та участі у Торгах 1.

4.1.3. Подання документів тендерних пропозицій, їх реєстрація та здійснення оплати за послуги майданчика в одні і ті самі дні

- (35) Відповідно до інформації ТОВ «Е-Тендер» (лист від 27.07.2023 № 288-23) в період підготовки та участі у Торгах 1 (29.12.2022 – 24.01.2023) ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. здійснювали дії в електронній системі, які пов'язані з подачею документів, в одні і ті самі дні з незначною різницею в часі (таблиця 4.1.2).

Таблиця 4.1.2

Дія, яку було здійснено учасником	ФОП Галабіцький В.В.		ФОП Кучер А.В.	
	Дата	Час	Дата	Час
Перегляд інформації по закупівлях	06.01.2023	01:52:13	06.01.2023	01:41:35
Перегляд інформації по закупівлях	06.01.2023	09:39:37	06.01.2023	09:30:18
Створено пропозицію	06.01.2023	09:41:02	06.01.2023	09:35:25
Перегляд інформації по закупівлях	09.01.2023	07:12:27	09.01.2023	07:18:01
Перегляд інформації по закупівлях	12.01.2023	17:03:48	12.01.2023	17:05:57

Перегляд інформації по закупівлях	15.01.2023	11:08:14	15.01.2023	11:13:44
-----------------------------------	------------	----------	------------	----------

- (36) Крім цього, за інформацією АТ КБ «Приватбанк» (лист від 16.08.2023 № 20.1.0.0.0/7-230815/6101) ФОП Галабіцький В.В. з рахунку [інформація, доступ до якої обмежено] та ФОП Кучер А.В. з рахунку [інформація, доступ до якої обмежено], здійснювали оплату за доступ до онлайн-сервісу E-tender [інформація, доступ до якої обмежено].
- (37) За результатами аналізу документів, які ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. завантажили в електронну систему закупівлі PROZORRO встановлено, що всі документи Відповідачів, які мають вихідні реєстраційні номери (25 документів кожного Відповідача), зареєстровані в один день, а саме 04.01.2023.
- (38) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 13.07.2023 № 206/01/1069/04) Відповідачі входили в аукціон Торгів 1 з незначною різницею в часі (6 хв.), раніше від початку аукціону (таблиця 4.1.3)

Таблиця 4.1.3

Найменування Відповідача	Вхід в аукціон		Тривалість аукціону (за даними сайту «PROZORRO»)
	Дата	Час	
ФОП Галабіцький В.В.	09.01.2023	07:12	9 січня 2023 року 12:32 – 13:01
ФОП Кучер А.В.	09.01.2023	07:18	

- (39) Отже, подання документів тендерних пропозицій, їх реєстрація, та оплата за послуги майданчика в одні і ті самі дні, а також вхід в аукціон Торгів 1 з мінімальною різницею в часі, вказує на скореговану поведінку Відповідачів та свідчить про обмін інформацією між ними та узгодженість своїх дій під час участі у Торгах 1.

4.1.4. Вхід до електронного кабінету банку через пристрій з одним і тим самим програмним забезпеченням

- (40) За інформацією, наданою АТ КБ «Приватбанк» (лист від 16.08.2023 № 20.1.0.0.0/7-230815/6101) у день здійснення платежу майданчику ТОВ «Е-Тендер» [інформація, доступ до якої обмежено].
- (41) У всі інші рази протягом січня 2023 року Відповідачі заходили в електронні кабінети банку, з пристроїв з різним програмним забезпеченням, а саме:
- ФОП Галабіцький В.В. [інформація, доступ до якої обмежено];
 - ФОП Кучер А.В. [інформація, доступ до якої обмежено].
- (42) Враховуючи, що програмне забезпечення – це сукупність програм, встановлених на певному обладнанні, відтак, використання Відповідачами пристрою з одним і тим самим програмним забезпеченням свідчить, що ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. використовували одне обладнання (комп'ютер чи інші пристрої у мережах) для входу до системи електронних платежів АТ КБ «Приватбанк» з метою перерахування коштів майданчику за послуги під час участі у Торгах 1, тому діяли спільно та були обізнані, зокрема, і про участь один одного у цих торгах.

4.1.5. Телефонний зв'язок між Відповідачами

- (43) За інформацією, отриманою в ході розгляду Справи, встановлено, що Відповідачами використовуються наступні номери телефонів:
- 1) [інформація, доступ до якої обмежено] ФОП Галабіцьким В.В. вказано, як контактний номер телефону:
 - у «Довідці, яка містить інформацію про Учасника закупівлі» від 04.01.2023 № 16/01, що подана ним на Торги 1;

- при реєстрації на електронному майданчику (лист ТОВ «Е-Тендер» від 27.07.2023 № 288-23);
 - [інформація, доступ до якої обмежено] (лист АТ КБ «Приватбанк» від 16.08.2023 № 20.1.0.0.0/7-230815/6101);
 - в інформаційному фонді Головного управління ДПС у Тернопільській області (лист Головного управління ДПС у Тернопільській області від 31.07.2023 № 4339/5/19-00-12-02-03);
 - під час здійснення підприємницької діяльності (лист Галабiцького В.В. від 21.12.2023 б/н).
- 2) [інформація, доступ до якої обмежено] ФОП Кучером А.В. вказано, як контактний номер телефону:
- у «Довiдцi, яка мiстить iнформацiю про Учасника закупiвлi» вiд 04.01.2023 № 41, що подана ним на Торги 1;
 - при реєстрації на електронному майданчику (лист ТОВ «Е-Тендер» від 27.07.2023 № 288-23);
 - [інформація, доступ до якої обмежено] (лист АТ КБ «Приватбанк» від 16.08.2023 № 20.1.0.0.0/7-230815/6101);
 - в інформаційному фонді Головного управління ДПС у Тернопільській області (лист Головного управління ДПС у Тернопільській області від 31.07.2023 № 4339/5/19-00-12-02-03);
 - під час здійснення підприємницької діяльності (лист ФОП Кучера А.В. від 15.12.2023 № 15/12).
- (44) За інформацією ПрАТ "Київстар" (лист від 04.01.2024 № 242/01), номери телефонів: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (45) ПрАТ "Київстар" також надало інформацію щодо з'єднань між телефонним номером [інформація, доступ до якої обмежено], який використовувався ФОП Галабiцьким В.В. та номером [інформація, доступ до якої обмежено], який використовувався ФОП Кучером А.В.
- (46) Так, в період участі у Торгах 1 (29.12.2022 – 24.01.2023), між зазначеними номерами телефонів відбулось [інформація, доступ до якої обмежено].
- (47) Отже, під час підготовки та участі в Торгах 1 ФОП Галабiцький В.В. та ФОП Кучер А.В. спілкувалися за допомогою засобів телефонного зв'язку, що свiдчить про обмiн iнформацiєю мiж ними та координацiю Вiдповiдачами своїх дiй.

4.1.6. Спільні характерні властивості файлів

- (48) За результатами аналізу властивостей PDF – файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених ФОП Галабiцьким В.В. та ФОП Кучером А.В. до електронної системи закупівель ProZorro під час участі у Торгах 1, Відділенням встановлено, що всі файли Відповідачів мають спільні унікальні особливості, зокрема, однакові значення параметрів PDF – файлів (таблиця 4.1.5).

Таблиця 4.1.5

Назва Відповідача	Кількість файлів, які мають однакові параметри	Параметри PDF-файлів		
		Програма	Виробник PDF	Версія
ФОП Галабiцький В.В.	30 із 30	-	HaruFreePDF Library2.3. ORC2	1,3 (Acrobat 4.x)
ФОП Кучер А.В.	30 із 30	-	HaruFreePDF	1,3

			Library2.3. ORC2 (Acrobat 4.x)
--	--	--	--------------------------------

- (49) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях, яка можлива лише за умови, що Відповідачі діють самостійно, незалежно один від одного.
- (50) Отже, спільні властивості електронних файлів Відповідачів вказують на єдине джерело їх походження та спільну підготовку до Торгів 1.

4.1.7. Наявність однакових дефектів на документах

- (51) При аналізі документів, які ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. завантажили під час участі у Торгах 1 до електронної системи закупівель «ProZorro», встановлено, що на більшості з них наявні однакові сліди (дефекти) від дій технічних пристроїв, які зазвичай залишаються під час друку чи сканування документу, а саме: дві чорні крапки, які розміщені у нижній частині аркушу, ліворуч (див.рис. 4.1.1).

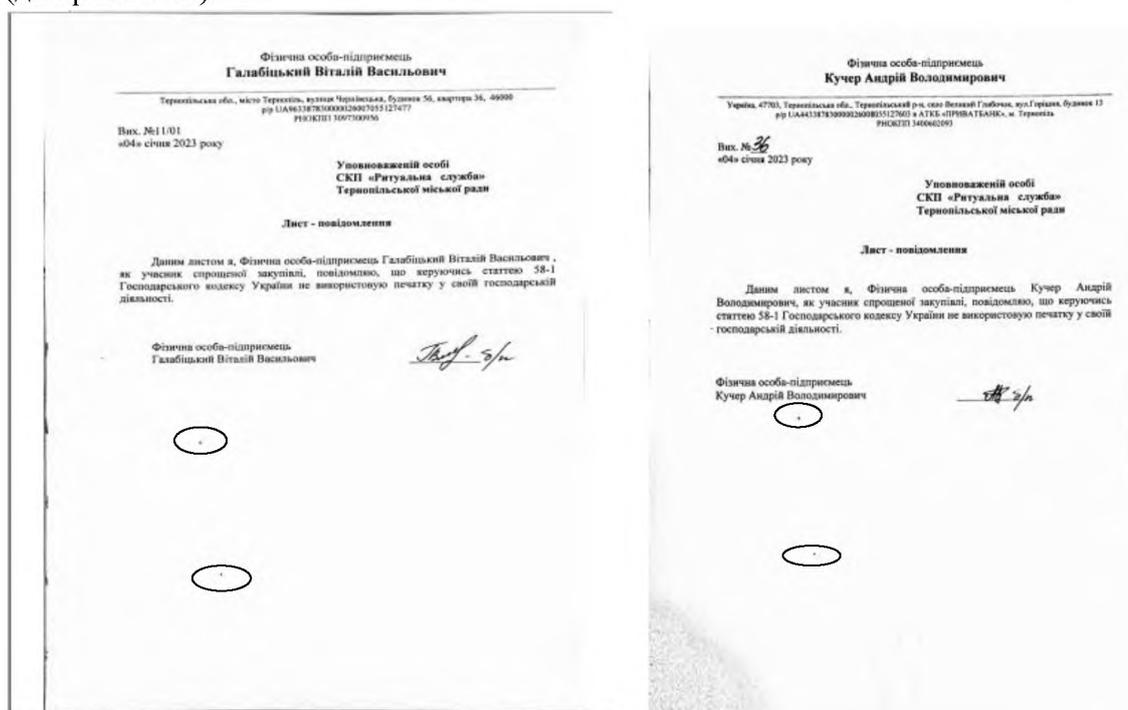


Рисунок 4.1.1.

- (52) Слід зазначити, що такі відмітки є на 25 документах із 30, які завантажив ФОП Кучер А.В. та на 22 документах із 30, які завантажив ФОП Галабіцький В.В.
- (53) Характерно виражені сліди принтерної фарби на документах Відповідачів свідчать про використання ними, при підготовці документів на Торги 1 одного й того ж технічного пристрою (сканера, принтера, тощо).

4.1.8. Схожість та особливості оформлення документів тендерних пропозицій

- (54) При аналізі файлів, які Відповідачі завантажили до системи ProZorro, виявлено, що вони мають спільні особливості оформлення, зокрема, використання в назвах файлів одних і тих самих порядкових номерів на початку їх назви, при цьому, ці номери співпадають з вихідним реєстраційним номерам відповідних документів ФОП Галабіцького В.В. (таблиця 4.1.6)

ФОП Галабіцький В.В.		ФОП Кучер А.В.	
Назва файлу	Вихідний реєстраційний номер та дата документа	Назва файлу	Вихідний реєстраційний номер та дата документа
01 Довідка що не є банкрутом .pdf	№1/01 від 04.01.2023	01 Довідка про банкрутство.pdf	№ 26 від 04.01.2023
02 Гарантії щодо ЗУ Про санкції .pdf	№2/01 від 04.01.2023	02 Гарантійний лист санкції обмеж заходи.pdf	№ 27 від 04.01.2023
03 Лист гарантія щодо дотримання норм закону .pdf	№3/01 від 04.01.2023	03 Лист гарантія щодо дотримання норм РФ.pdf	№ 28 від 04.01.2023
04 Довідка про наявність матеріал тех обладнання .pdf	№4/01 від 04.01.2023	04 Довідка матер тех база обладнання.pdf	№ 29 від 04.01.2023
05 Довідка про кваліфікованих працівників .pdf	№5/01 від 04.01.2023	05 Довідка про наявність працівників відпов кваліфікації.pdf	№ 30 від 04.01.2023
06 Довідка про наявність аналогічного Договору .pdf	№6/01 від 04.01.2023	06 Довідка про наявність аналогічного договору.pdf	№ 31 від 04.01.2023
07 Лист погодження з формальними помилками .pdf	№7/01 від 04.01.2023	07 Лист погодженні формальні помилки.pdf	№ 32 від 04.01.2023
08 Лист щодо ліцензій .pdf	№8/01 від 04.01.2023	08 Лист довідка про ліцензії.pdf	№ 33 від 04.01.2023
09 Лист погодження з технічними характеристиками .pdf	№9/01 від 04.01.2023	09 Лист підтвердження з технічними якісними та іншими характеристиками.pdf	№ 34 від 04.01.2023
10 Згода на обробку персональних даних .pdf	№10/01 від 04.01.2023	10 Згода на обробку персональних даних (1).pdf	№ 35 від 04.01.2023
11 Лист про роботу без печатки .pdf	№11/01 від 04.01.2023	11 Лист повідомлення про невикористання печатки.pdf	№ 36 від 04.01.2023
12 Лист про захист економічної конкуренції .pdf	№12/01 від 04.01.2023	12 Лист гарантія відповідальність захист економічної конкуренції.pdf	№ 37 від 04.01.2023
13 Лист про свідоцтво ПДВ .pdf	№13/01 від 04.01.2023	13 Лист довідка про неплатника ПДВ.pdf	№ 38 від 04.01.2023
14 Лист погодження з умовами проекту договору .pdf	№14/01 від 04.01.2023	14 Лист погодження з умовами проекту Договору .pdf	№ 39 від 04.01.2023
15 Лист підтвердження про відсутність санкцій за ст 236 ГКУ .pdf	№15/01 від 04.01.2023	15 Лист підтвердження 236 ГК незатосування санкцій.pdf	№ 40 від 04.01.2023
16 Довідка інформація про учасника .pdf	№16/01 від 04.01.2023	16 Довідка про інформацію про учасника.pdf	№ 41 від 04.01.2023
17 Проект Договору (додаток 3).pdf	№17/01 від 04.01.2023	17 Проект Договору (2).pdf	№ 42 від 04.01.2023
18 Технічна специфікація.pdf	№18/01 від 04.01.2023	18 Технічна специфікація.pdf	№ 43 від 04.01.2023
19 Тендерна пропозиція.pdf	№19/01 від 04.01.2023	19Тендерна пропозиція.pdf	№ 44 від 04.01.2023
20 Гарантійний лист щодо дотримання	№20/01 від 04.01.2023	20 Гарантійний лист добросовісна	№ 45 від 04.01.2023

конкуренції.pdf		конкуренція.pdf	
21 Гарантійний лист щодо відповідності технічним характеристикам.pdf	№21/01 від 04.01.2023	21 Гарантійний лист щодо відповідності технічним характеристикам.pdf	№ 46 від 04.01.2023
22 Довідка про відсутність підстав ст 17 ЗУ.pdf	№22/01 від 04.01.2023	22 Довідка про відсутність підстав ст 17 ЗУ повна.pdf	№ 47 від 04.01.2023
23 Лист гарантія неокупована територія.pdf	№23/01 від 04.01.2023	23 Лист гарантія неокупована територія.pdf	№ 48 від 04.01.2023
24 Лист гарантія постанова 187 захист націнтересів.pdf	№24/01 від 04.01.2023	24 Лист гарантія постанова КМУ 187.pdf	№ 49 від 04.01.2023
25 Лист гарантія про походження предмету закупівлі Україна.pdf	№25/01 від 04.01.2023	25 Лист гарантія походження предмету закупівлі Україна.pdf	№ 50 від 04.01.2023
26 Копія Аналогічного договору та видаткові накладні на поставку хрестів.pdf		26 Копія аналогового договору з накладними.pdf	
27 Виписка з ЄДР про державну реєстрацію.pdf		27 Лист відгук контрагента.pdf	
28 Витяг з реєстру платників єдиного податку.pdf		28 Виписка з ЄДР про державну реєстрацію ФОП.pdf	
29 Копія паспорта.pdf		29 Витяг з реєстру платників єдиного податку.pdf	
30 Копія РНОКПП.pdf		30 Паспорт та код Кучер А.В..pdf	

- (55) Крім того, як видно з таблиці 4.1.5 нумерація вихідних реєстраційних номерів документів ФОП Галабіцького В.В. починається з №1/01 по № 25/01, а документів ФОП Кучера А.В. - з № 26 по № 50, що не може бути випадковістю.
- (56) Зазначені обставини вказують на те, що всі документи Відповідачів реєструвалися послідовно один за одним, спочатку документи ФОП Галабіцького В.В., а тоді ФОП Кучера А.В., що свідчить про їх спільну підготовку.
- (57) Поряд з цим, аналіз документів, завантажених Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій на Торги 1, також свідчить про схожість їх оформлення та змісту.
- (58) Відповідно до Додатку 1 до Тендерної документації по процедурі відкритих торгів (з особливостями) на закупівлю товару «Хрести ритуальні (код ДК 021:2015: 39270000-5 - Вироби релігійного призначення)», затвердженій протоколом Уповноваженої особи Замовника 29.12.2022 № 150/22, Відповідачам необхідно було подати у довільній формі наступні довідки:
- про наявність обладнання, матеріально-технічної бази, необхідних для поставки товару, визначених у технічних вимогах;
 - про виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів) ;
 - про наявність чинної ліцензії або документа дозвільного характеру на провадження виду господарської діяльності, якщо отримання дозволу або ліцензії на провадження такого виду діяльності передбачено законом;
 - про те, що між переможцем та замовником раніше не було укладено договорів;
 - про засновника та кінцевого бенефіціарного власника учасника.
- (59) В складі своїх тендерних пропозицій ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В.

надали вищезазначені довідки, які схожі за оформленням, мають однакове стилістичне формулювання тексту, з використанням однієї і тієї ж послідовності словосполучень та речень.

- (60) У документі «Довідка (інформація) про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід» ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. допустили однакову пунктуаційну помилку, а саме, зробили зайвий відступ після слова, перед комою: «... у разі , якщо...».
- (61) У документі «Довідка (інформація) що, Учасник процедури закупівлі не є банкрутом» Відповідачами також допущена спільна помилка, поставлена зайва кома після сполучника «... що, ...».
- (62) Слід відмітити, що справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях учасників. Забезпечити таку таємність можливо лише за умови, що учасники під час підготовки своїх пропозицій діяли самостійно, незалежно один від одного.
- (63) Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь не відомі іншим учасникам умови.
- (64) Крім того, усі учасники публічних закупівель самостійно завдяки власному творчому підходу повинні готувати документи, які входять до складу тендерної пропозиції, за таких умов наявність спільних особливостей в оформленні документів виключається.
- (65) Вищезазначені спільні особливості оформлення документів тендерних пропозицій Відповідачів під час участі у Торгах 1 були б неможливими за умови, якби ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. самостійно їх готували.
- (66) Вказані факти свідчать про обмін інформацією між Відповідачами і погодження ними своєї поведінки під час підготовки тендерної пропозиції на Торги 1 або про те, що документи готувалися одним Відповідачем за зразком іншого.

4.2. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій під час підготовки та участі у Торгах 2 (період проведення з 17.02.2023 по 14.03.2023)

4.2.1 Використання однієї і тієї самої IP-адрес при поданні тендерних пропозицій та здійсненні оплати за послуги майданчика

- (67) Відповідно до інформації ДП «Прозорро» (лист від 13.07.2023 № 206/01/1069/04) ФОП Галабіцький В.В. подавав свою тендерну пропозицію для участі у Торгах 2 з електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн», а ФОП Кучер А.В. - з електронного майданчика ТОВ «Е-Тендер».
- (68) ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» надало інформацію (лист від 09.08.2023 № 090823) згідно з якою, ФОП Галабіцький В.В. подавав свою тендерну пропозицію на Торги 2, використовуючи IP-адресу [інформація, доступ до якої обмежено].
- (69) Цю саму IP-адресу використовував і ФОП Кучер А.В. при здійсненні дій, пов'язаних з подачею документів на Торги 2, а саме: переглядав інформацію по закупівлі, додавав закупівлю до фаворитів, створював чернетки пропозиції, оновлював та активізував пропозиції (лист ТОВ «Е-Тендер» від 27.07.2023 № 288-23).
- (70) Відповідно до інформації АТ КБ «Приватбанк» (лист від 16.08.2023 № 20.1.0.0.0/7-230815/6101) для входу до системи дистанційного обслуговування банку [інформація, доступ до якої обмежено], під час здійснення платежів електронним майданчикам за участь у Торгах 2, Відповідачі використовували також одну і ту саму IP-адресу: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (71) За інформацією ресурсу <https://2ip.ua/> послуги доступу до мережі Інтернет з IP – адреси [інформація, доступ до якої обмежено] надавалися інтернет-провайдером

ІСП «УФО.НЕТ» (ФОП Гапій Р.М).

- (72) Відповідно до інформації, наданої ФОП Гапійем Р.М. (лист від 21.08.2023 № 1), IP - адреса [інформація, доступ до якої обмежено] протягом грудня 2022 року – березня 2023 року, зокрема у період підготовки та участі Відповідачів у Торгах 2 (17.02.2023 - 14.03.2023) використовувалася для реалізації зв'язку по технології NAT та обслуговувала більше 300 абонентів у м. Тернополі, виділення окремих абонентів, яким надавалися послуги доступу до мережі Інтернет є неможливим.
- (73) Юридичні та фактичні адреси ФОП Галабіцького В.В. та ФОП Кучера А.В. у період участі у Торгах 2, відповідно до документів, які надали Відповідачі в складі тендерної пропозиції були наступні:
- ФОП Галабіцького В.В. - [інформація, доступ до якої обмежено] («Довідка, яка містить інформацію про Учасника закупівлі» від 22.02.2023 № 5, яку надав ФОП Галабіцький В.В. в складі тендерної пропозиції);
 - ФОП Кучера А.В. - [інформація, доступ до якої обмежено] («Довідка, яка містить інформацію про Учасника закупівлі» від 22.02.2023 № 5, яку надав ФОП Кучер А.В. в складі тендерної пропозиції).
- (74) Отже, адреса розташування точки доступу до мережі Інтернет за вищезазначеними IP-адресами (м. Тернопіль) не збігається з місцезнаходженням ФОП Кучера: [інформація, доступ до якої обмежено], що не може бути випадковим збігом обставин під час виконання дій, пов'язаних з підготовкою та участю в Торгах 2.
- (75) Таким чином, те що ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В., які здійснювали свою господарську діяльність в різних населених пунктах, при поданні тендерних пропозицій та вході до системи дистанційного обслуговування банку для здійснення оплати за послуги майданчика, використовували одну і ту саму IP-адресу, свідчить про співпрацю і координацію Відповідачами своєї поведінки, зокрема, під час підготовки та участі у Тогах 2.

4.2.2. Подання податкової звітності з однієї і тієї самої IP-адреси

- (76) Відповідно до інформації Головного управління ДПС у Тернопільській області (лист від 31.07.2023 № 4339/5/19-00-12-02-03) для надсилання податкової звітності протягом грудня 2022 року – березня 2023 року ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. використовували одну і ту саму IP-адресу: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (77) За даними сайту <https://2ip.ua/> провайдером IP – адреси [інформація, доступ до якої обмежено] є ПП «Колумбус».
- (78) Згідно з інформацією ПП «Колумбус» (лист від 17.10.2023 № 17-10/23) IP – адреса [інформація, доступ до якої обмежено] з 17.02.2023 по 20.03.2023, зокрема у період проведення Торгів 2 (17.02.2023 – 14.03.2023) була закріплена за абонентом Особа 2 за адресою: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (79) IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет).
- (80) Отже, той факт, що ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В., які виступали конкурентами в Торгах 2, використовували одну і ту саму IP-адресу для подання документів до органів ДПС, свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності, доступ до інформації про господарську діяльність один одного та наявність умов для обміну інформацією під час підготовки та участі у Торгах 2.

4.2.3. Подання документів тендерних пропозицій, їх створення та здійснення оплати за послуги майданчиків в одні і ті самі дні

- (81) За інформацію ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 09.08.2023 № 090823) та ТОВ «Е-Тендер» (лист від 27.07.2023 № 288-23) Відповідачі подали свої тендерні пропозиції в один день [інформація, доступ до якої обмежено].
- (82) Крім цього, за інформацією АТ КБ «Приватбанк» (лист від 16.08.2023 № 20.1.0.0.0/7-230815/6101) ФОП Галабіцький В.В. з рахунку [інформація, доступ до якої обмежено] та ФОП Кучер А.В. з рахунку [інформація, доступ до якої обмежено], здійснювали оплату за доступ до онлайн-сервісу E-tender в один і той самий день – [інформація, доступ до якої обмежено].
- (83) Надання ФОП Галабіцьким В.В. та ФОП Кучером А.В. тендерних пропозицій та здійснення оплати за послуги електронних майданчиків в один день не може вважатися випадковим збігом обставин, оскільки Відповідачі не були обмежені в часі щодо вказаних дій від дати опублікування оголошення до кінцевої дати подання пропозицій.
- (84) Також, за результатами аналізу властивостей PDF-файлів, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівель задля участі у Торгах 2, встановлено, що більшість файлів, які завантажені ФОП Галабіцьким В.В. та половина файлів, які завантажені ФОП Кучером А.В. створені також в один день (таблиця 4.2.1).

Таблиця 4.2.1

Назва Відповідача	Кількість файлів із завантажених	Дата створення PDF-файлів
ФОП Галабіцький В.В.	21 із 24	23.02.2023
ФОП Кучер А.В.	12 із 23	23.02.2023

- (85) Отже, подача документів тендерних пропозицій, їх створення та здійснення оплати за послуги майданчиків в одні і ті самі дні вказує на скоординовану поведінку Відповідачів та узгодженість їх дій під час участі у Торгах 2.

4.2.4. Вхід до електронного кабінету банку через пристрій з одним і тим самим програмним забезпеченням

- (86) За інформацією, наданою АТ КБ «Приватбанк» (лист від 16.08.2023 № 20.1.0.0.0/7-230815/6101) у день здійснення платежу майданчикам [інформація, доступ до якої обмежено].
- (87) У всі інші рази протягом лютого – березня 2023 року Відповідачі заходили в електронні кабінети банку, з пристроїв з різним програмним забезпеченням, а саме:
- ФОП Галабіцький В.В. [інформація, доступ до якої обмежено];
- ФОП Кучер А.В. [інформація, доступ до якої обмежено].
- (88) Враховуючи, що програмне забезпечення – це сукупність програм, встановлених на певному обладнанні, відтак, використання Відповідачами пристрою з одним і тим самим програмним забезпеченням свідчить, що ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. використовували одне обладнання (комп'ютер чи пристрої у мережах) для входу до системи електронних платежів АТ КБ «Приватбанк» з метою перерахування коштів за послуги майданчика під час участі в Торгах 2, тому діяли спільно та були обізнані, зокрема, і про участь один одного у цих торгах.

4.2.5. Телефонний зв'язок між Відповідачами

- (89) За інформацією, отриманою в ході розгляду Справи, встановлено, що Відповідачами використовуються наступні номери телефонів:
1) [інформація, доступ до якої обмежено] ФОП Галабіцьким В.В. вказано, як контактний номер телефону:
- у «Довідці, яка містить інформацію про Учасника закупівлі» від 22.02.2023 № 5, що подана ним на Торги 2;

- при реєстрації на електронному майданчику (лист ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 09.08.2023 № 090823);
 - [інформація, доступ до якої обмежено] (лист АТ КБ «Приватбанк» від 16.08.2023 № 20.1.0.0.0/7-230815/6101);
 - в інформаційному фонді Головного управління ДПС у Тернопільській області (лист Головного управління ДПС у Тернопільській області від 31.07.2023 № 4339/5/19-00-12-02-03);
 - під час здійснення підприємницької діяльності (лист Галабійського В.В. від 21.12.2023 б/н).
- 2) [інформація, доступ до якої обмежено] ФОП Кучером А.В. вказано, як контактний номер телефону:
- у «Довідці, яка містить інформацію про Учасника закупівлі» від 22.02.2023 № 5, що подана ним на Торги 2;
 - при реєстрації на електронному майданчику (лист ТОВ «Е-Тендер» від 27.07.2023 № 288-23);
 - [інформація, доступ до якої обмежено] (лист АТ КБ «Приватбанк» від 16.08.2023 № 20.1.0.0.0/7-230815/6101);
 - в інформаційному фонді Головного управління ДПС у Тернопільській області (лист Головного управління ДПС у Тернопільській області від 31.07.2023 № 4339/5/19-00-12-02-03);
 - під час здійснення підприємницької діяльності (лист ФОП Кучера А.В. від 15.12.2023 № 15/12).
- (90) За інформацією ПрАТ "Київстар" (лист від 04.01.2024 № 242/01), номери телефонів: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (91) ПрАТ "Київстар" також надало інформацію щодо з'єднань між телефонним номером [інформація, доступ до якої обмежено], який використовувався ФОП Галабійським В.В. та номером [інформація, доступ до якої обмежено], який використовувався ФОП Кучером А.В.
- (92) Так, в період участі у Торгах 2 (17.02.2023 - 14.03.2023) між зазначеними номерами телефонів відбулось [інформація, доступ до якої обмежено].
- (93) Отже, під час підготовки та участі в Торгах 2 ФОП Галабійський В.В. та ФОП Кучер А.В. спілкувалися за допомогою засобів телефонного зв'язку, що свідчить про обмін інформацією між ними та координацію Відповідачами своїх дій.

4.2.6. Спільні характерні властивості файлів

- (94) З метою участі у Торгах 2, відповідно до інформації, яка міститься на веб-порталі ProZorro, Відповідачами були завантажені відповідні PDF - файли.
- (95) За результатами аналізу властивостей цих файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), Відділенням встановлено, що всі файли Відповідачів мають спільні унікальні особливості, зокрема однакові значення параметрів PDF – файлів (таблиця 4.2.3).

Таблиця 4.2.3

Назва Відповідача	Кількість файлів, які мають однакові параметри	Параметри PDF-файлів		
		Програма	Виробник PDF	Версія
ФОП Галабійський В.В.	24 із 24	-	Epson Scan 2	1,4 (Acrobat 5.x)
ФОП Кучер А.В.	23 із 23	-	Epson Scan 2	1,4 (Acrobat 5.x)

- (96) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель

забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечувати таку таємність можливо лише за умови, що учасники торгів діють самостійно, незалежно один від одного.

- (97) Отже, спільні властивості електронних файлів Відповідачів свідчать про єдине джерело їх походження та спільну підготовку до Торгів 2.

4.2.7. Наявність однакових дефектів на документах

- (98) При аналізі документів, які ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. завантажили під час участі у Торгах 2 до електронної системи закупівель «ProZorro», встановлено, майже на всіх із них наявні однакові сліди (дефекти) від дій технічних пристроїв, які зазвичай залишаються під час друку чи сканування документу, а саме: синя крапка, які розміщені у нижній частині аркушу, ліворуч (див.рис. 4.2.1).



Рисунок 4.2.1

- (99) Такі відмітки є на 22 документах із 23, які завантажив ФОП Кучер А.В. та на 23 документах із 24, які завантажив ФОП Галабіцький В.В.
- (100) Характерно виражені сліди принтерної фарби на документах Відповідачів вказують на використання ними, при підготовці документів на Торги 2 одного й того ж технічного пристрою (сканера, принтера, тощо).

4.2.8. Схожість та особливості оформлення документів тендерних пропозицій

- (101) При аналізі документів, які ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. завантажили до системи ProZorro задля участі у Торгах 2, виявлено, що вони мають спільні особливості, зокрема 14 із 17 поданих Відповідачами довідок і листів мають однакові заголовки.
- (102) Також, усі 17 документів Відповідачів мають одні і ті самі вихідні реєстраційні номери (таблиця 4.2.4).

ФОП Галабіцький В.В.		ФОП Кучер А.В.	
Назва документу	Вихідний номер та дата документа	Назва документу	Вихідний номер та дата документа
Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	№ 1 від 23.02.2023	Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	№ 1 від 22.02.2023
Довідка про наявність аналогічного Договору	№ 2 від 23.02.2023	Довідка про наявність аналогічного Договору	№ 2 від 22.02.2023
Довідка про відсутність підстав відмови Замовником Учаснику в участі у процедурі закупівлі відповідно до статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»	№ 3 від 23.02.2023	Довідка про відсутність підстав відмови Замовником Учаснику в участі у процедурі закупівлі відповідно до статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»	№ 3 від 22.02.2023
Лист-погодження	№ 4 від 23.02.2023	Лист-погодження	№ 4 від 22.02.2023
Довідка, яка містить інформацію про Учасника закупівлі	№ 5 від 22.02.2023	Довідка, яка містить інформацію про учасника	№ 5 від 22.02.2023
Гарантійний лист	№ 6 від 23.02.2023	Гарантійний лист	№ 6 від 22.02.2023
Довідка	№ 7 від 23.02.2023	Довідка	№ 7 від 22.02.2023
Лист-гарантія про знаходження Учасника на не окупованій території	№ 8 від 23.02.2023	Лист-гарантія про знаходження Учасника на не окупованій території	№ 8 від 23.02.2023
«Тендерна пропозиція»	№ 9 від 23.02.2023	«Тендерна пропозиція»	№ 9 від 22.02.2023
Лист-повідомлення	№ 10 від 23.02.2023	Лист-повідомлення	№ 10 від 22.02.2023
Лист-довідка щодо свідоцтва платника ПДВ	№ 11 від 23.02.2023	Лист-довідка щодо свідоцтва платника ПДВ	№ 11 від 22.02.2023
Лист (довідка) щодо чинної ліцензії та дозвільних документів	№ 12 від 23.02.2023	Лист (довідка) щодо чинної ліцензії та дозвільних документів	№ 12 від 22.02.2023
Без заголовку (довідка про виконання договору)	№ 13 від 23.02.2023	Довідка	№ 13 від 23.02.2023
Лист про погодження	№ 14 від 23.02.2023	Лист - погодження	№ 14 від 22.02.2023
Проект Договору	№ 15 від 23.02.2023	Проект договору-поставки	№ 15 від 22.02.2023
Технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі	№ 16 від 23.02.2023	Технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі	№ 16 від 22.02.2023
Лист-гарантія	№ 17 від 23.02.2023	Лист-гарантія	№ 17 від 22.02.2023

(103) Окрім цього, відповідно до Додатку 1 до Тендерної документації по процедурі відкритих торгів (з особливостями) на закупівлю товару «Труни (код ДК 021:2015:39290000-1: Фурнітура різна)», затвердженої протоколом Уповноваженої особи Замовника 17.02.2023 № 34, Відповідачам необхідно було подати у довільній формі наступні довідки:

- про ознайомлення учасника з проектом договору;
- про наявність обладнання, матеріально-технічної бази, необхідних для надання поставки товару, визначених у технічних вимогах;
- про виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів);

- про те, що учасник не є: громадянином російської федерації, крім тих, що проживають на території України на законних підставах.

- (104) В складі своїх тендерних пропозицій ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. надали вищезазначені довідки, які схожі за оформленням, мають однакове стилістичне формулювання тексту, з використанням однієї і тієї ж послідовності словосполучень, речень та жирних виділень.
- (105) Окрім цього, у «Довідка про те, що учасник не є: громадянином російської федерації» Відповідачами допущена однакова орфографічна помилка, у слові «правах» пропущена буква «а»: «*правх*».
- (106) Вищезазначені спільні особливості оформлення документів тендерних пропозицій Відповідачів під час участі у Торгах 2 були б неможливими за умови, якби ФОП Галабіцький В.В. та ФОП Кучер А.В. самостійно їх готували.
- (107) Вказані факти свідчать про обмін інформацією між Відповідачами і погодження ними своєї поведінки під час підготовки тендерної пропозиції на Торги 2 або про те, що документи готувалися одним Відповідачем за зразком іншого.

5. Правова кваліфікація дій Відповідачів

- (108) У ході розгляду Справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результату Торгів.
- (109) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (110) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (111) Згідно з статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (112) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (113) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (114) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- Торги 1
- використання одних і тих самих ІР-адрес при поданні тендерних пропозицій, здійсненні оплати за послуги майданчика та під час участі в аукціоні Торгів 1;
 - подання податкової звітності з однієї і тієї самої ІР-адреси;
 - подання документів тендерних пропозицій, їх реєстрація та здійснення оплати за послуги майданчика в одні і ті самі дні;
 - вхід до електронного кабінету банку через пристрій з одним і тим самим програмним забезпеченням;
 - телефонний зв'язок між Відповідачами;
 - спільні характерні властивості файлів;
 - наявність однакових дефектів на документах;
 - схожість та особливості оформлення документів тендерних пропозицій;

Торги 2

- використання однієї і тієї самої IP-адрес при поданні тендерних пропозицій та здійсненні оплати за послуги майданчика;
 - подання податкової звітності з однієї і тієї самої IP-адреси;
 - подання документів тендерних пропозицій, їх створення та здійснення оплати за послуги майданчиків в одні і ті самі дні;
 - вхід до електронного кабінету банку через пристрій з одним і тим самим програмним забезпеченням;
 - телефонний зв'язок між Відповідачами;
 - спільні характерні властивості файлів;
 - наявність однакових дефектів на документах;
 - схожість та особливості оформлення документів тендерних пропозицій,
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ФОП Галабіцьким В.В. та ФОП Кучером А.В. своєї поведінки при підготовці та участі у Торгах 1 та Торгах 2, зокрема, про обмін інформацією між ними.

- (115) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документів для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували і координували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах.
- (116) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (117) Таким чином, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності та взаємозв'язку доведено, що дії ФОП Галабіцького В.В. та ФОП Кучера А.В., які полягають в узгодженні конкурентної поведінки під час підготовки та участі у торгах з ідентифікаторами UA-2022-12-29-010776-а та UA-2023-02-17-008303-а є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (118) Зауважень чи заперечень від Відповідачів щодо змісту Подання у Справі, до Відділення не надходило.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (119) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду Справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ФОП Галабіцького В.В. та ФОП Кучера А.В. є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів (з особливостями) з ідентифікаторами UA-2022-12-29-010776-а, UA-2023-02-17-008303-а та обмежує Замовника у виборі тендерних пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції.
- (120) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (121) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

- (122) Дії ФОП Галабіцького В.В. та ФОП Кучера А.В., які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі в торгах (з особливостями) щодо закупівлі товару з ідентифікаторами:
- UA-2022-12-29-010776-а «Хрести ритуальні (код ДК 021:2015: 39270000-5 - Вироби релігійного призначення»);
 - UA-2023-02-17-008303-а «Труни (код ДК 021:2015:39290000-1: Фурнітура різна)», що проводилися спеціалізованим комунальним підприємством «Ритуальна служба» Тернопільської міської ради, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (123) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом першим статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (124) Відповідно до статі 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, пов'язаних відносинами контролю.
- (125) Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР ФОП Галабіцький В.В. припинив підприємницьку діяльність [*інформація, доступ до якої обмежено*], тобто в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», на момент підготовки рішення у Справі Галабіцький В.В. не є суб'єктом господарювання та на нього не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (126) Відповідно до Податкової декларації платника єдиного податку - фізичної особи – підприємця, ФОП Кучер А.В. за 2023 рік отримав дохід в сумі [*інформація, доступ до якої обмежено*] (лист ФОП Кучера А.В. від 27.03.2024 № 27/023).
- (127) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (аукціонів, торгів, тендерів, тощо) спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими тендерними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Галабіцький Віталій Васильович [*інформація, доступ до якої обмежено*] та фізична особа-підприємець Кучер Андрій Володимирович [*інформація, доступ до якої обмежено*], вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (з особливостями) з ідентифікатором UA-2022-12-29-010776-а щодо закупівлі товару «Хрести ритуальні (код ДК 021:2015: 39270000-5 - Вироби релігійного призначення)», які проводилися спеціалізованим комунальним підприємством «Ритуальна служба» Тернопільської міської ради;

2. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладати на фізичну особу-підприємця Кучера Андрія Володимировича [*інформація, доступ до якої обмежено*] штраф у розмірі 32 667 (тридцять дві тисячі шістьсот шістдесят сім) гривень.

3. Визнати, що фізична особа-підприємець Галабіцький Віталій Васильович [*інформація, доступ до якої обмежено*] та фізична особа-підприємець Кучер Андрій Володимирович [*інформація, доступ до якої обмежено*], вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (з особливостями) з ідентифікатором UA-2023-02-17-008303-а щодо закупівлі товару «Труни (код ДК 021:2015:39290000-1: Фурнітура різна)», які проводилися спеціалізованим комунальним підприємством «Ритуальна служба» Тернопільської міської ради.

4. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладати на фізичну особу-підприємця Кучера Андрія Володимировича [*інформація, доступ до якої обмежено*] штраф у розмірі 32 667 (тридцять дві тисячі шістьсот шістдесят сім) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладання штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії,
голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК