



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

07 червня 2024 р.

Львів

№ 63/43-р/к

Справа № 63/1-01-135-2020

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Підприємство об'єднання громадян «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та підприємство об'єднання громадян «ЗАХІД-КВАРТАЛ» громадської організації «Всеукраїнська організація союз осіб з інвалідністю України» подали заявки на участь у процедурі електронних торгів, які проводились:

- a) Львівським комунальним підприємством «Агенція ресурсів Львівської міської ради» на закупівлю за предметом «Ремонтно-реставраційні роботи адмінбудинку на пл. Галицькій, 15 у місті Львові» (Коригування)» за ідентифікатором UA-2019-08-06-001860-b;*
- b) Державним історико-архітектурний заповідником у м. Жовква на закупівлю за предметом «Реставрація ансамблю Домініканського монастиря у м. Жовкві (пам'ятки архітектури національного значення охоронний № 387) (Коригування) (45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація)» за ідентифікатором UA-2019-10-21-000844-с.*

За результатами розгляду справи № 63/1-01-135-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції:

- a) дії підприємства об'єднання громадян «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та підприємства об'єднання громадян «ЗАХІД-КВАРТАЛ» громадської організації «Всеукраїнська організація союз осіб з інвалідністю України» у вищенаведених процедурі електронних торгів кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів;*
- b) на підприємства об'єднання громадян «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» накладено штрафи в сукупному розмірі 136 000 (сто тридцять шість тисяч) гривень;*

- с) *на підприємства об'єднання громадян «ЗАХІД-КВАРТАЛ» громадської організації «Всеукраїнська організація союз осіб з інвалідністю України» накладено штрафи в сукупному розмірі 53 000 (п'ятдесят три тисяч) гривень.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 63/1-01-135-2020 і подання з попередніми висновками у справі № 63/1-01-135-2020 Першого відділу досліджень та розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.05.2024 № 63-03/110п (далі – подання про попередні висновки),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, які проводились Львівським комунальним підприємством «Агенція ресурсів Львівської міської ради» на закупівлю за предметом «Ремонтно-реставраційні роботи адмінбудинку на пл. Галицькій, 15 у місті Львові» (Коригування)» за ідентифікатором UA-2019-08-06-001860-b (далі – Торги 1) та щодо торгів, які проводилися Державним історико-архітектурний заповідником у м. Жовква на закупівлю за предметом «Реставрація ансамблю Домініканського монастиря у м. Жовкві (пам'ятки архітектури національного значення охоронний № 387) (Коригування) (45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація)» за ідентифікатором UA-2019-10-21-000844-с (далі – Торги 2).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у Справі (далі – Відповідачі) є суб'єкти господарювання:
- а) підприємство об'єднання громадян «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» ((інформація з обмеженим доступом);
 - б) підприємство об'єднання громадян «ЗАХІД-КВАРТАЛ» громадської організації «Всеукраїнська організація союз осіб з інвалідністю України» (інформація з обмеженим доступом).
- (3) Отже Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статі 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12.11.2020 № 63/107-рп/к виділено з справи № 63/1-01-135-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції для окремого розгляду в справу № 63/1-01-135-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції матеріали щодо торгів, які проводилися Львівським комунальним підприємством «Агенція ресурсів Львівської міської ради» на закупівлю за

предметом «Ремонтно-реставраційні роботи адмінбудинку на пл. Галицькій, 15 у місті Львові» (Коригування)» за ідентифікатором UA-2019-08-06-001860-b (далі – Торги 1) та щодо торгів, які проводилися Державним історико-архітектурний заповідником у м. Жовква на закупівлю за предметом «Реставрація ансамблю Домініканського монастиря у м. Жовкві (пам'ятки архітектури національного значення охоронний № 387) (Коригування) (45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація)» за ідентифікатором UA-2019-10-21-000844-с (далі – Торги 2).

- (5) Листом Відділення від 13.11.2020 № 63-02/4925 копія розпорядження від 12.11.2020 № 63/107-рп/к надіслана підприємству об'єднання громадян «ЗАХІД-КВАРТАЛ» громадської організації всеукраїнська організація «Союз осіб з інвалідністю України».
- (6) Листом Відділення від 13.11.2020 № 63-02/4924 копію розпорядження від 12.11.2020 № 63/107-рп/к надіслано підприємству об'єднання громадян «ЦЕНТР КОМПЛЕКС».
- (7) Згідно з поштовою довідкою про причини повернення досилання - лист від 13.11.2020 № 63-02/4925 для підприємства об'єднання громадян «ЗАХІД-КВАРТАЛ» громадської організації всеукраїнська організація «Союз осіб з інвалідністю України» повернувся; лист від 13.11.2020 № 63-02/4924 для підприємством об'єднання громадян «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» не повертався.
- (8) У зв'язку з неможливістю вручення підприємству об'єднання громадян «ЗАХІД-КВАРТАЛ» громадської організації всеукраїнська організація «Союз осіб з інвалідністю України» та підприємству об'єднання громадян «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» копії розпорядження від 12.11.2020 № 63/107-рп/к, інформація про розпорядження адміністративної колегії Відділення від 12.11.2020 № 63/107-рп/к про початок розгляду справи № 63/1-01-135-2020 оприлюднено в газеті «Урядовий кур'єр» (від 26.03.2024 № 62 (7722)).
- (9) Листом Відділення від 24.05.2024 № 63-02/1447е надіслано копію подання від 21.05.2024 № 63-03/110-П з попередніми висновками у справі до ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС».
- (10) Листом Відділення від 24.05.2024 № 63-02/1448е надіслано копію подання від 21.05.2024 № 63-03/110-П з попередніми висновками у справі до ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ».
- (11) Інформація про попередні висновки у справі № 63/1-01-135-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, із зазначенням дати, часу і місця її розгляду, оприлюднена 31.05.2024 на веб-сайті Антимонопольного комітету України.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (12) **Торги 1 (період проведення з 06.08.2019 по 11.10.2019)**

- (13) Львівським комунальним підприємством «Агенція ресурсів Львівської міської ради» (далі – Замовник 1) (інформація з обмеженим доступом) проведено відкриті торги з особливостями на закупівлю: «Ремонтно-реставраційні роботи адмінбудинку на пл. Галицькій, 15 у місті Львові» (Коригування)» (ідентифікатор: UA-2019-08-06-001860-b), опубліковані 06.08.2019 на вебпорталі «PROZORRO»:
- a) кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 22 серпня 2019 року до 20.00 год.;
 - b) очікувана вартість: 17 754 225,20 грн. з ПДВ;
 - c) предмет закупівлі: «Ремонтно-реставраційні роботи адмінбудинку на пл. Галицькій, 15 у місті Львові» (Коригування);
 - d) дата проведення електронного аукціону: 23.08.2019;
 - e) згідно з реєстром пропозицій свої пропозиції подали:

Таблиця 1		
Суб'єкт господарювання	Початкова пропозиція (грн.)	Кінцева пропозиція (грн.)
ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»	17 100 574,04	16 265 000.00
ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»	17 620 000,00	17 620 000.00
ТОВ «Еталон-Ком»	17 126 015,76	16 267 000.00
ПП «Володар-Маркет»	17 698 872,80	16 268 000.00

- f) за результатами аукціону, переможцем визначено ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», з яким Замовником 1 укладено договір від 11.10.2019 № 01/10 на загальну суму 16 265 000,00 грн. без ПДВ

(14) Торги 2 (період проведення з 21.10.2019 по 04.12.2019)

- (15) Державним історико-архітектурний заповідником у м. Жовква (далі – Замовник 2) (інформація з обмеженим доступом), проведено відкриті торги з особливостями на закупівлю «Реставрація ансамблю Домініканського монастиря у м. Жовкві (пам'ятки архітектури національного значення охоронний № 387) (Коригування) (45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація)» (ідентифікатор: UA-2019-10-21-000844-с), опубліковані 21.10.2019;
- a. кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 12.11.2019 до 20.00 год.
 - b. очікувана вартість: 39 263 475,60 грн. з ПДВ.
 - c. предмет: «Реставрація ансамблю Домініканського монастиря у м. Жовкві (пам'ятки архітектури національного значення охоронний № 387) (Коригування) (45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація)».
 - d. дата проведення електронного аукціону: 13.11.2019.
 - e. згідно з реєстром пропозицій свої пропозиції подали:

Таблиця 2		
Суб'єкт господарювання	Початкова пропозиція (грн.)	Кінцева пропозиція (грн.)
ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»	39 100 000,00	39 100 000,00
ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»	39 163 475,00	39 163 475,00

- f. За результатами аукціону, переможцем визначено ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», з яким укладено договір від 04.12.2019 № 2/19 на загальну суму 39 100 000,00 грн. без ПДВ.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (16) Аналіз матеріалів Справи засвідчив, що Відповідачі узгоджували між собою умови участі у Торгах 1 та у Торгах 2, що підтверджується таким.

5.1. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій під час участі Відповідачів у Торгах 1

5.1.1. Наявність господарських відносин між Відповідачами

- (17) Згідно з додатком 5 до податкової декларації з податку на додану вартість, які подавало ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» у 2019 до Головного управління ДПС у Львівській області (лист Головного управління ДПС у Львівській області від 24.01.2020 № 810/9/51.7 (вх. № 63-01/311 від 04.02.2020)), встановлено, що між Відповідачами здійснювались операції на митній території України з продажу та придбання, що оподатковуються податком на додану вартість на загальну суму (інформація з обмеженим доступом), у період жовтень-грудень 2019, а саме:

- a. ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» здійснило перерахувань коштів ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», як постачальнику, на суму (інформація з обмеженим доступом) (жовтень та грудень 2019);
- b. ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» отримало від ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», як покупця, перерахування коштів на суму (інформація з обмеженим доступом) (грудень 2019).

- (18) Сталі господарські відносини між Відповідачами підтверджуються інформацією, наданою листом АТ АКБ «Львів» від 29.01.2020 № 257/0-12/1 (вх. № 63-01/29 від 03.02.2020), а саме:

(інформація з обмеженим доступом)

- (19) Отже, зазначене вище підтверджує наявність сталих господарських відносин між ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ», що свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та відсутність конкуренції між ними.

5.1.2. Використання одних і тих же ІР-адрес

5.1.2.1. Використання Відповідачами одних і тих же ІР-адрес під час завантаження тендерних пропозицій та участі в аукціоні в Торгах 1

- (20) Відповідно до інформації, наданої листом державного підприємства «ПРОЗОРРО» від 03.01.2020 № 206/9/03 (вх. від 08.01.2020 № 63-01/56) (далі – ДП «ПРОЗОРРО») ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» заходили в аукціон у Торгах 1 з однієї і тієї ж IP-адреси – (інформація з обмеженим доступом), а саме:
- а. ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» - дата входу 23.08.2019 , час входу 11:55;
 - б. ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» - дата входу 23.08.2019 , час входу 11:59.
- (21) Згідно з інформацією, наданою листом ДП«ПРОЗОРРО» ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» подавали свої пропозиції у Торгах 1 з одного і того ж авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі. Онлайн - ТОВ «Держзакупівлі. Онлайн».
- (22) Відповідно до інформації, наданої листом товариства з обмеженою відповідальністю «Держзакупівлі.Онлайн» (далі – ТОВ «Держзакупівлі. Онлайн») від 21.01.2020 № 210120-5 (вх. від 27.01.2020 № 63-01/20кі), ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» завантажували та подавали тендерні пропозиції в Торгах 1 з однієї і тієї ж IP-адреси:

Таблиця 3			
Ідентифікатор закупівлі	IP-адреса	Дата та час подання пропозицій	Учасники
UA-2019-08-06-001860-b	інформація з обмеженим доступом	22.08.2019 17:43	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		22.08.2019 18:45	ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»

- (23) Згідно з інформацією, розміщеною на інтернет-порталі www.gire.net, послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою (інформація з обмеженим доступом) надавались / надаються публічним акціонерним товариством «Укртелеком (далі – ПАТ «Укртелеком»).
- (24) За інформацією, наданою листом ПАТ «Укртелеком» від 13.02.2020 № 855-вих-80Д731-80Д922 80Д922 (вх. від 17.02.2020 № 63-01/58кі), встановлено що:
- а. IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) належить до числа статичних IP-адрес та закріплена на постійній основі за ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», тобто, при кожному новому підключенні до мережі Інтернет ця IP-адреса використовувалася тільки ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»;
 - б. послуги доступу до мережі Інтернет абоненту ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» надавались та надаються за адресою: (інформація з обмеженим доступом);
 - с. послуги доступу до мережі Інтернет абоненту ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» надаються за допомогою технології AFSL – це технологія, яка дозволяє організувати постійно діючий високошвидкісний доступ до Інтернету по існуючій телефонній лінії, тобто, по тих самих мережах, що і телефонний зв'язок; номером телефону, за яким надаються послуги доступу до мережі Інтернет є номер (інформація з обмеженим доступом).

- (25) Відповідно до інформації, наданої ПАТ «Укртелеком» листом від 04.01.2021 № 3-вих-80 Д731-80Д922-2021 (вх. № 63-01/105 від 13.01.2021), номер телефону (інформація з обмеженим доступом) належить ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС».
- (26) Отже, під час участі в Торгах 1 ПОГ ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» використовували IP-адресу (інформація з обмеженим доступом), за якою послуги з доступу до мережі інтернет надаються ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» за адресою (інформація з обмеженим доступом).
- (27) В той же час ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» зазначає в довідці про «Виробничі бази», що одноповерхові офісно-складські приміщення в складі своєї тендерної пропозиції на Торги 1, розміщені за адресою (інформація з обмеженим доступом), що дозволяє зробити висновок, що Відповідачі здійснювали свої дії, пов'язані з участю у Торгах 1 з офісу ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС».
- (28) Отже, використання ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» однієї і тієї ж IP-адреси IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), яка належить ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» під час подання пропозицій та для входу в аукціон в Торгах 1 свідчить, що Відповідачі поєднанні спільною метою щодо участі в Торгах 1, та про їх узгоджену поведінку під час підготовки та участі у Торгах 1.

5.1.2.2. Керування Відповідачами своїми рахунками в банках за допомогою системи «Клієнт банк» з однакових IP-адрес

- (29) За інформацією, наданою листом акціонерного товариства «Укрсиббанк» (далі – АТ «Укрсиббанк» від 29.01.2020 № 15-2-03/263 «БТ» (вх. від 06.03.2019 № 63-01/105кі), листами акціонерного товариства Акціонерно-комерційний банк «Львів» (далі – АТ АКБ «Львів») від 29.01.2020 № 257/0-12/1 (вх. від 03.02.2020 № 63-01/29кі) та від 30.05.2023 № 483БТ/1-25/1(вх. від 01.06.2023 № 63-01/279кі)), під час проведення Торгів-1 та у період виконання договору від 11.10.2019 №1/10 ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» здійснювали вхід до електронного кабінету системи «Клієнт банк» для здійснення банківських операцій з однієї IP-адреси:

Таблиця 4		
Дата	IP-адреса	Учасники
07.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
15.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
16.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
18.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
21.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»

23.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
29.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
30.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
01.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
04.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
05.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
06.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
15.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
18.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
21.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
25.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
04.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
11.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
12.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
20.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
27.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»

- (30) Враховуючи викладене, Відповідачі, зокрема в період проведення та після проведення Торгів 1, подавали свої тендерні пропозиції та здійснювали керування своїми рахунками в АТ «Укрсиббанк» та АТ АКБ «Львів» за допомогою системи «Клієнт-банк» з однакової IP-адреси, закріпленої за ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», адреса надання послуг – (інформація з обмеженим доступом).
- (31) Отже, використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси для здійснення керування своїми банківськими рахунками, свідчить про спільне ведення ними господарської діяльності, зокрема, і під час проведення Торгів 1, що у свою чергу, створює умови для обміну інформацією між вказаними підприємствами.

5.1.3. Синхронність дій Відповідачів під час участі в Торгах 1

- (32) За інформацією, яка міститься в листі ТОВ «Держзакупівлі Онлайн» від 21.01.2020 № 2101120-5 (вх. від 27.01.2020 № 63-01/20кі) ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» та ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» завантажували файли до електронної системи послідовно в один і той же день у близький проміжок часу:

Таблиця 5							
Ідентифікація тор закупівлі	Дата публікації оголошення	Кінцевий термін подання пропозицій		Подання пропозицій ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»		Подання пропозицій ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»	
		Дата	Час	Дата	Час	Дата	Час
UA-2019-08-06-001860-b	06.08.2019	22.08.2019	20:00	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом

- (33) Оскільки, Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, подання ними своїх пропозицій в один і той самий день не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про координацію дій ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» та ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» у Торгах 1.
- (34) Отже, погоджену поведінку ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» та ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» підтверджує синхронність дій у часі в Торгах 1, яка не може бути випадковим збігом обставин, оскільки учасникам процедури закупівлі для підготовки тендерних пропозицій надається строк не менше ніж 15 днів.

5.1.4. Спільні особливості в завантажених Відповідачами електронних файлах у Торгах 1

- (35) Під час дослідження властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель встановлено, що деякі файли, завантажені ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» та ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» в складі тендерної пропозиції Торгів 1 створені в форматі «pdf» з спільними параметрами (створено/змінено/програма/виробник/версія):

Таблиця 6					
ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»					
Назва файлу	Створений	Змінений	Програма	Виробник	Версія
ІД.pdf	22.08.2019 18:10:48	22.08.2019 18:10:48	Canon	ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
Цінова пропозиція. Pdf	22.08.2019 18:25:23	22.08.2019 18:25:23	Canon	ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)

ВПВ17. pdf	22.08.2019 18:08:02	22.08.2019 18:08:02	Canon	ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
КК. pdf	22.08.2019 18:12:44	22.08.2019 18:12:44	Canon	ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
проект договору.pdf	22.08.2019 18:20:29	22.08.2019 18:20:29	Canon	ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)

Таблиця 7					
ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»					
Назва файлу	Створений	Змінений	Програма	Виробник	Версія
інші документи.pdf	22.08.2019 10:40:23	22.08.2019 10:40:23	Canon	ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
інші документи.pdf				ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
відсутність підстав	21.08.2019 17:56:32	21.08.2019 17:56:32		ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
цінова пропозиція.pdf	22.08.2019 10:44:55	22.08.2019 10:44:55	Canon	ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
ТЧ 2.1.pdf	22.08.2019 17:13:25	22.08.2019 17:13:25		ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
ТЧ 1.pdf	22.08.2019 12:40:41	22.08.2019 12:40:41	Canon	ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
ТЧ 2.2.pdf	22.08.2019 17:18:28	22.08.2019 17:18:28		ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
КК1.pdf	22.08.2019 15:24:16	22.08.2019 15:24:16		ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
КК 2.pdf	22.08.2019 15:30:16	22.08.2019 15:30:16		ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
КК 3.pdf	22.08.2019 15:59:18	22.08.2019 15:59:18		ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
проект договору.pdf	21.08.2019 18:59:29	21.08.2019 18:59:29		ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)
реєстр документів.pdf	22.08.2019 17:07:34	22.08.2019 17:07:34		ABBYYFineReader 12	1,5 (Acrobat 6.x)

- (36) Як зазначено у таблицях 6 та 7 частина завантажених ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» та ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» файлів, що були завантажені в систему електронних торгів «PROZORRO», створені в один і той же день 22.08.2019 у близький проміжок часу; крім того, файли завантажені учасниками мають схожі назви, однаковий порядок розміщення у складі пропозицій тощо.
- (37) Отже, наявність спільних унікальних властивостей електронних файлів, завантажених в електронну систему «PROZORRO», може свідчити про використання Відповідачами одного й того ж обладнання для їх виготовлення задля участі в Торгах 1.

5.1.4.1. Дії, що сприяли перемозі лише одного з Відповідачів в Торгах 1

- (38) Положеннями частини першої статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі. Кожен учасник має право подати тільки одну тендерну пропозицію (у тому числі до визначеної в тендерній документації частини предмета закупівлі (лота). Отримана тендерна пропозиція вноситься автоматично до реєстру, форма якого встановлюється Уповноваженим органом.
- (39) Згідно з частиною першою статті 27 Закону України «Про публічні закупівлі», розкриття тендерних пропозицій з інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям, та інформацією і документами, що містять технічний опис предмета закупівлі, здійснюється автоматично електронною системою закупівель відразу після закінчення електронного аукціону. Перед початком електронного аукціону автоматично розкривається інформація про ціни/приведені ціни тендерних пропозицій.
- (40) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про публічні закупівлі», під час розкриття тендерних пропозицій автоматично розкривається вся інформація, зазначена в пропозиціях учасників, та формується перелік учасників у порядку від найнижчої до найвищої запропонованої ними ціни/приведеної ціни; не підлягає розкриттю інформація, що обґрунтовано визначена учасником конфіденційною; конфіденційною не може бути визначена інформація про запропоновану ціну,

інші критерії оцінки, технічні умови, технічні специфікації та документи, що підтверджують відповідність кваліфікаційним критеріям відповідно до статті 16 і вимогам, установленим статтею 17 цього Закону.

- (41) Згідно з частиною першою статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі», розкриття тендерних пропозицій/пропозицій з інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям/умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, та вимогам до предмета закупівлі, а також з інформацією та документами, що містять технічний опис предмета закупівлі, здійснюється автоматично електронною системою закупівель одразу після завершення електронного аукціону.
- (42) Відтак, до кінця проведення електронного аукціону, документи, що входять до складу тендерних пропозицій учасників, не відображаються в системі електронних торгів «PROZORRO», замовник не має можливості ознайомлюватись із ними.
- (43) Під час аналізу тендерної пропозиції ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ», яка була викладені в системі «PROZORRO» до Торгів 1 було встановлено, що Замовник 1 у тендерній документації вимагав подання банківської гарантії, однак, ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» такої банківської гарантії не подавало.
- (44) Також у тендерній пропозиції ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» у Торгах 1 у відсутня інформація, яку було необхідно підтвердити документами, які вимагав Замовник 1, а саме:
 - a. інформація про право користування автомобільною технікою – п.п. 1.2 п. 1 Додатку № 1 тендерної документації Замовника 1;
 - b. відомості щодо сплати податків та зборів – п. 3 Додатку № 1 тендерної документації Замовника 1;
 - c. наявність фінансової спроможності – п. 4 Додатку № 1 тендерної документації Замовника 1;
 - d. надання згоди на використання інформації на виконання вимог Закону України «Про захист персональних даних» - п. 5 Додатку № 1 тендерної документації Замовника 1;
 - e. дотримання заходів із захисту довкілля – п. 7 Додатку № 1 тендерної документації Замовника 1;
 - f. - технічне завдання – додаток № 2 тендерної документації Замовника 1;
 - g. інформація, що передбачає надання документального підтвердження відповідності робіт (послуг), що включає в себе: договірну ціну, локальні кошториси; відомості ресурсів, підтверджуючі розрахунки за статтями витрат – п.п. 6.4 п. 6 розділу 3 тендерної документації Замовника 1.
- (45) Згідно з статтею 31 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник відхиляє тендерну пропозицію якщо учасник не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 цього Закону України «Про публічні закупівлі» та/або наявні підстави, встановлені частиною першою статті 17 цього Закону України «Про публічні закупівлі» або учасник не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником, та/або забезпечення тендерної пропозиції не

відповідає умовам, що визначені замовником у тендерній документації до такого забезпечення тендерної пропозиції.

- (46) Згідно з статтею 32 Закону України «Про публічні закупівлі» тендер автоматично відміняється електронною системою закупівель у разі подання для участі у відкритих торгах менше двох тендерних пропозицій.
- (47) Таким чином, ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ», приймаючи участь у Торгах 1, усвідомлювало як і той факт, що у разі відсутності пропозицій інших учасників, електронна система відмінить торги, так і той факт, що у разі оцінки його пропозиція буде відхилена замовником, що підтверджує участь ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» у Торгах 1 з метою забезпечення перемоги ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС».
- (48) За умов справжньої конкуренції ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» мало бути зацікавленим у тому, щоб перемогти, оскільки участь в тендері відволікає людський ресурс і кошти на збір документів, подання пропозицій.
- (49) Враховуючи вищезазначені обставини, дії ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» на Торгах 1 не мали на меті здобуття перемоги.
- (50) Отже, враховуючи, що Відповідачі не знали, скільки учасників буде брати участь у торгах, участь ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» у Торгах 1 необхідна була для створення у замовника торгів та/або інших осіб уявлення про наявність конкуренції та призводила до уникнення можливості відміни Замовником 1 Торгів 1 та метою якої було створення умов для перемоги ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС».

5.1.7. Економічна поведінка Відповідачів під час участі в Торгах 1

- (51) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників в Торгах 1 була «ціна», тобто, пропозиція учасника, ціна якої є найменшою, визначається найвигіднішою та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника такий учасник визначається переможцем торгів.
- (52) Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.
- (53) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у публічних закупівлях, пропонував би таку ціну на продукцію, яка забезпечила б йому перемогу у Торгах 1.
- (54) Ці завдання відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (55) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

- (56) У Торгах 1, де крім ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» брали участь ще й інші суб'єкти господарювання (ТОВ «Еталон-КОМ», ПП «Володар-Маркет»), один з Учасників (ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС») задля перемоги був змушений знижувати ціну.
- (57) Отже, ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» не здійснювали кроків зі зниження ціни в ході електронного аукціону для забезпечення перемоги в Торгах 1 ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», що у свою чергу цілком підтверджує те, що між Відповідачами відсутня конкуренція та змагальність, та те, що їхня цінова поведінка на Торгах 1 є результатом попередньої домовленості.

5.1.8. Однакові дефекти друку/сканування документів Відповідачів, завантажених у пропозиціях на Торги 1

- (58) За результатами аналізу документів, поданих ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» та ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» у складі своїх тендерних пропозицій в Торгах 1 встановлено наявність у обох Відповідачів спільних дефектів друку/сканування в документах – горизонтальна лінія внизу аркуша (додаток 1 (перелік документів), додаток 2 (візуалізація дефектів)).
- (59) Такі особливості друку/сканування виникають завдяки впливу зовнішніх чинників (забруднення, подряпини, тощо), що призводять до появи дефектних елементів, які відображаються на технічних поверхнях, що може свідчити про використання Відповідачами одного й того ж обладнання для їх виготовлення задля участі в Торгах 1.
- (60) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Забезпечити таку таємничість можливо лише за умови, що учасники торгів під час підготовки своїх конкурсних пропозицій діють самостійно, незалежно від інших учасників.
- (61) Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь не відомі іншим учасникам умови.
- (62) Крім того, якщо учасники самостійно та завдяки власному творчому підходу готують документи, які входять до складу тендерних пропозицій, за таких умов наявність спільних помилок в оформленні документів чи однакових дефектів друку виключається.
- (63) Отже, вищезазначена обставина свідчить про спільну підготовку Відповідачами на одному обладнанні своїх пропозицій під час участі в Торгах 1.

5.2. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій під час участі Відповідачів у Торгах 2

5.2.1. Наявність господарських відносин між Відповідачами

- (64) Згідно з додатком 5 до податкової декларації з податку на додану вартість, які подавало ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» у 2019 до Головного управління ДПС у Львівській області (лист Головного управління ДПС у Львівській області від 24.01.2020 № 810/9/51.7 (вх. від 04.02.2020 № 63-01/311), встановлено, що між Відповідачами здійснювались операції на митній території України з продажу та придбання, що оподатковуються податком на додану вартість на загальну суму (інформація з обмеженим доступом), у період жовтень-грудень 2019, а саме:
- a. ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» здійснило перерахувань коштів ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», як постачальнику, на суму (інформація з обмеженим доступом) (жовтень та грудень 2019);
 - b. ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» отримало від ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», як покупця, перерахування коштів на суму (інформація з обмеженим доступом) (грудень 2019).
- (65) Сталі господарські відносини між Відповідачами підтверджується інформацією, наданою АТ АКБ «Львів» листом від 29.01.2020 № 257/0-12/1 (вх. від 03.02.2020 № 63-01/29кі), а саме:

(інформація з обмеженим доступом).

- (66) Отже, зазначене вище підтверджує наявність сталих господарських відносин між ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ», що свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та відсутність конкуренції між ними.

5.2.2. Використання одних і тих же IP-адрес

5.2.2.1. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час завантаження тендерних пропозицій в Торгах 2

- (67) Відповідно до інформації, наданої листом ДП «ПРОЗОРРО» від 03.01.2020 № 206/9/03 (вх. від 08.01.2020 № 63-01/56), ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» подавали свої пропозиції у Торгах 2 з одного і того ж авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі. Онлайн - ТОВ «Держзакупівлі. Онлайн».
- (68) Відповідно до інформації, наданої листом ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» 21.01.2020 № 210120-5 (вх. від 27.01.2020 № 63-01/20кі), ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» завантажували та подавали тендерні пропозиції в Торгах 2 з однієї і тієї ж IP-адреси:

Таблиця 8			
Ідентифікатор закупівлі	IP-адреса	Дата та час подання пропозицій	Учасники
UA-2019-10-	Інформаці	12.11.2019 17:40	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»

21-000844-с	я з обмежени м доступом	12.11.2019 14:50	ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
-------------	----------------------------------	------------------	---------------------

- (69) Згідно з інформацією, розміщеною на інтернет-порталі www.rire.net, послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою (інформація з обмеженим доступом) надавались / надаються ПАТ «Укртелеком».
- (70) За інформацією, наданою листом ПАТ «Укртелеком» від 13.02.2020 № 855-вих-80Д731-80Д922 (вх. від 17.02.2020 № 63-01/58кі), встановлено що:
- а. IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) належить до числа статичних IP-адрес та закріплена на постійній основі за ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», тобто, при кожному новому підключенні до мережі Інтернет ця IP-адреса використовувалася тільки ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»;
 - б. послуги доступу до мережі Інтернет абоненту ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» надавались та надаються за адресою: (інформація з обмеженим доступом);
 - с. послуги доступу до мережі Інтернет абоненту ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» надаються за допомогою технології AFSL – це технологія, яка дозволяє організувати постійно діючий високошвидкісний доступ до Інтернету по існуючій телефонній лінії, тобто, по тих самих мережах, що і телефонний зв'язок; номером телефону, за яким надаються послуги доступу до мережі Інтернет є номер (інформація з обмеженим доступом).
- (71) Відповідно до інформації, наданої ПАТ «Укртелеком» листом від 04.01.2021 № 3-вих-80 Д731-80Д922-2021 (вх від 13.01.2021 № 63-01/105), номер телефону (інформація з обмеженим доступом).
- (72) Отже, під час участі в Торгах 2 ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» використовували Ір-адресу (інформація з обмеженим доступом), за якою послуги з доступу до мережі інтернет надаються ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» за адресою (інформація з обмеженим доступом).
- (73) В той же час ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» зазначає в довідці про «Виробничі бази», що одноповерхові офісно-складські приміщення в складі своєї тендерної пропозиції на Торги 2, розміщені за адресою (інформація з обмеженим доступом), що дозволяє зробити висновок, що Відповідачі здійснювали свої дії, пов'язані з участю в Торгах 2 з офісу ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» як юридичну та фактичну адресу в довідці «З відомостями про учасника» в тендерних пропозиціях на Торгах 2.
- (74) Отже, використання ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» однієї і тієї ж IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), яка належить ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» під час подання пропозицій свідчить, що Відповідачі поєднанні спільною метою щодо участі в Торгах 2, та про їх узгоджену поведінку під час підготовки та участі у Торгах 2.

5.2.2.2. Керування Відповідачами своїми рахунками в банках за допомогою системи «Клієнт банк» з однакових IP-адрес

- (75) За інформацією, наданою листом АТ «Укрсиббанк» від 29.01.2020 № 15-2-03/263 «БТ» (вх. від 06.03.2019 № 63-01/105кі), листами АТ АКБ «Львів» від 29.01.2020 № 257/0-12/1 (вх. від 03.02.2020 № 63-01/29кі) та від 30.05.2023 № 483БТ/1-25/1 (вх. від 01.06.2023 № 63-01/279кі), під час проведення Торгів 2 та у період виконання договору від 11.10.2019 №1/10 ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» здійснювали вхід до електронного кабінету системи «Клієнт банк» для здійснення банківських операцій з однієї ІР-адреси:

Таблиця 9		
Дата	ІР-адреса	Учасники
07.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
15.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
16.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
18.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
21.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
23.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
29.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
30.10.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
01.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
04.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
05.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
06.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
15.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
18.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
21.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
25.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
04.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
11.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
12.12.2011	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»

20.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
27.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»

- (76) Враховуючи викладене, Відповідачі до проведення, в період проведення та після проведення Торгів 2, подавали свої тендерні пропозиції та здійснювали керування своїми рахунками в АТ «Укрсиббанк» та АТ АКБ «Львів» за допомогою системи «Клієнт-банк» з однакової IP-адреси, закріпленої за ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», адреса надання послуг – (інформація з обмеженим доступом).
- (77) Отже, використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси для здійснення керування своїми банківськими рахунками, свідчить про спільне ведення ними господарської діяльності, зокрема, і під час проведення Торгів 2, що у свою чергу, створює умови для обміну інформацією між вказаними підприємствами.
- (78) Крім того, за інформацією, наданою листом АТ «Укрсиббанк» від 29.01.2020 № 15-2-03/263 «БТ» (вх. від 06.03.2019 № 63-01/105кі), листами АТ АКБ «Львів» від 29.01.2020 № 257/0-12/1 (вх. від 03.02.2020 № 63-01/29кі) та від 30.05.2023 № 483БТ/1-25/1(вх. від 01.06.2023 № 63-01/279кі), під час проведення Торгів 2 та у період виконання договору від 11.10.2019 № 1/10 ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» здійснювали вхід до електронного кабінету системи «Клієнт банк» для здійснення банківських операцій з однієї IP-адреси:

Таблиця 10		
Дата	IP-адреса	Учасники
08.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
29.11.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
04.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
19.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
26.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»
28.12.2019	Інформація з обмеженим доступом	ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»
		ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»

- (79) Також, відповідно до інформації від 23.01.2020 № 751/9/54-04 (вх. від 28.01.2020 № 63-01/242) Залізничного управління ГУ ДПС у Львівській області ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» в 2 півріччі 2019 року (період проведення Торгів 2) надсиало податкову звітність з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом).

- (80) Отже, використання ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» однієї і тієї ж IP-адреси для здійснення керування своїми банківськими рахунками та подання податкової звітності ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ», свідчить про спільне ведення ними господарської діяльності, зокрема, і під час проведення Торгів 2, що у свою чергу, створює умови для обміну інформацією між вказаними підприємствами.

5.2.2.3. Використання Відповідачами однієї IP-адреси при перерахуванні коштів майданчику за участь у Торгах 2.

- (81) Згідно з інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн», наданою листом від 21.01.2020 № 210120-5 (вх. від 27.01.2020 № 63-01/20кі), ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» здійснювали авансову оплату в один день задля участі у Торгах 2 з рахунків, відкритих в АТ АКБ «Львів».
- (82) Згідно з платіжним дорученням від 04.11.2019 №1002 ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» здійснив перерахування коштів задля поповнення свого балансу на майданчику з рахунку №21325268000000002600979717 на суму 10 000,00 грн. При цьому, відповідно до інформації від 30.05.2023 № 483БТ/1-25/1 АКБ «Львів», перерахування коштів здійснювалось за допомогою автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк IFOBS» з використанням IP-адреси (інформація з обмеженим доступом).
- (83) Згідно з платіжним дорученням від 04.11.2019 № 39 ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» здійснив перерахування коштів задля поповнення свого балансу на майданчику з рахунку №513252680000026004090868001 на суму 2 000,00 грн. При цьому, відповідно до інформації від 29.01.2020 № 257/0-12/1 ПАТ АКБ «Львів», перерахування коштів здійснювалось за допомогою автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк IFOBS» з використанням IP-адреси (інформація з обмеженим доступом).
- (84) Отже, той факт, що ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» здійснювали оплату задля участі у Торгах 2 в один день та використовували для проведення оплати одну і ту ж IP-адресу, яка належить одному з Відповідачів - ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», свідчить про координацію та узгодженість їхніх дій під час участі у Торгах 2.

5.2.3. Синхронність дій Відповідачів під час участі в Торгах 2

- (85) За інформацією, яка міститься в листі ТОВ «Держзакупівлі Онлайн» від 21.01.2020 № 2101120-5 (вх. від 27.01.2020 № 63-01/20кі) ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» та ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» завантажували файли до електронної системи послідовно в один і той же день:

Таблиця 11				
Ідентифікація тор закупівлі	Дата публікації оголошення	Кінцевий термін подання пропозицій	Подання пропозицій ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС»	Подання пропозицій ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ»

		Дата	Час	Дата	Час	Дата	Час
UA-2019-10-21-000844-с	21.10.2019	12.11.2019	20:00	Інформація з обмеженим доступом	Інформацією з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом

- (86) Оскільки, Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, подання ними своїх пропозицій в один і той самий день не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про координацію дій ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» та ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» у в Торгах 2.
- (87) Отже, погоджену поведінку ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» та ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» підтверджує синхронність дій у часі в Торгах 2, яка не може бути випадковим збігом обставин, оскільки учасникам процедури закупівлі для підготовки тендерних пропозицій надається строк не менше ніж 15 днів.

5.2.4. Дії, що сприяли перемозі лише одного з Відповідачів в Торгах 2

- (88) Положеннями частини першої статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель; документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації; документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі; кожен учасник має право подати тільки одну тендерну пропозицію (у тому числі до визначеної в тендерній документації частини предмета закупівлі (лота); отримана тендерна пропозиція вноситься автоматично до реєстру, форма якого встановлюється Уповноваженим органом.
- (89) Згідно з частиною першою статті 27 Закону України «Про публічні закупівлі», розкриття тендерних пропозицій з інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям, та інформацією і документами, що містять технічний опис предмета закупівлі, здійснюється автоматично електронною системою закупівель відразу після закінчення електронного аукціону; перед початком електронного аукціону автоматично розкривається інформація про ціни/приведені ціни тендерних пропозицій.
- (90) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про публічні закупівлі», під час розкриття тендерних пропозицій автоматично

розкривається вся інформація, зазначена в пропозиціях учасників, та формується перелік учасників у порядку від найнижчої до найвищої запропонованої ними ціни/приведеної ціни. Не підлягає розкриттю інформація, що обґрунтовано визначена учасником конфіденційною; конфіденційною не може бути визначена інформація про запропоновану ціну, інші критерії оцінки, технічні умови, технічні специфікації та документи, що підтверджують відповідність кваліфікаційним критеріям відповідно до статті 16 і вимогам, установленим статтею 17 цього Закону.

- (91) Згідно з частиною першою статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі», розкриття тендерних пропозицій/пропозицій з інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям/умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, та вимогам до предмета закупівлі, а також з інформацією та документами, що містять технічний опис предмета закупівлі, здійснюється автоматично електронною системою закупівель одразу після завершення електронного аукціону.
- (92) Відтак, до кінця проведення електронного аукціону, документи, що входять до складу тендерних пропозицій учасників, не відображаються в системі електронних торгів «PROZORRO», замовник не має можливості ознайомлюватись із ними.
- (93) Під час аналізу тендерної пропозиції ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ», яка була викладені в системі «PROZORRO» до Торгів 2 було встановлено, що Замовник 2 у тендерній документації вимагав подання банківської гарантії, однак, ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» такої банківської гарантії не подавало.
- (94) Також, у тендерній пропозиції у Торгах 2 у ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» відсутня інформація, яку було необхідно підтвердити документами, які вимагав Замовник 2, а саме:
 - a. критерій 2 - наявність працівників відповідно кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід: учасник повинен мати необхідних інженерно-технічних працівників та достатню кількість кваліфікованих робітників будівельних спеціальностей, необхідних для виконання робіт, які є предметом закупівлі та копії звіту з праці (форма № 1- ПВ)- П.5 розділ 3 тендерної документації Замовника 2, натомість, ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» надав довідку, де зазначено лише два працівники – директор та електрозварювальник;
 - b. додаток № 1 «Технічна специфікація» тендерної документації Замовника;
 - c. інформація, що передбачає надання документального підтвердження відповідності робіт (послуг), що включає в себе: договірну ціну, локальні кошториси; відомості ресурсів, підтверджуючі розрахунки за статтями витрат - відповідно до п.п. 6.4 п. 6 розділу 3 тендерної документації Замовника 2;
 - d. інформація про субпідрядника – п. 7 розділу 3 тендерної документації Замовника 2;
 - e. довідка щодо осіб, які мають право укладати договори, пов'язані з господарською діяльністю учасника - п.п.п. 1) п.п. 2.1. п. 2 розділу 5 тендерної документації Замовника 2;

- f. довідка з обслуговуючого банку про відкриття рахунку – п.п.п. 4) п.п. 2.1. п. 2 розділу 5 тендерної документації Замовника 2;
 - g. проект договору про закупівлю - п. 3 розділу 6 тендерної документації Замовника 2.
- (95) Згідно з статтею 31 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник відхиляє тендерну пропозицію якщо учасник не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 цього Закону України «Про публічні закупівлі» та/або наявні підстави, встановлені частиною першою статті 17 цього Закону України «Про публічні закупівлі» або учасник не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником, та/або забезпечення тендерної пропозиції не відповідає умовам, що визначені замовником у тендерній документації до такого забезпечення тендерної пропозиції.
 - (96) Згідно з статтею 32 Закону України «Про публічні закупівлі» тендер автоматично відміняється електронною системою закупівель у разі подання для участі у відкритих торгах менше двох тендерних пропозицій.
 - (97) Таким чином, ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ», приймаючи участь у Торгах 2, усвідомлювало як і той факт, що у разі відсутності пропозицій інших учасників, електронна система відмінить торги, так і той факт, що у разі оцінки його пропозиція буде відхилена замовником, що підтверджує участь ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» у Торгах 2 з метою забезпечення перемоги ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС».
 - (98) За умов справжньої конкуренції ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» мало бути зацікавленим у тому, щоб перемогти, оскільки участь в тендері відволікає людський ресурс і кошти на збір документів, подання пропозицій.
 - (99) Враховуючи вищезазначені обставини, дії ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» на Торгах 2 не мали на меті здобуття перемоги.
 - (100) Отже, враховуючи, що Відповідачі не знали, скільки учасників буде брати участь у торгах, участь ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» у Торгах 2 необхідна була для створення у замовника торгів та/або інших осіб уявлення про наявність конкуренції та призводила до уникнення можливості відміни Замовником 1 Торгів 2 та метою якої було створення умов для перемоги ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС».

5.2.5. Економічна поведінка Відповідачів під час участі в Торгах 2

- (101) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників в Торгах 2 була «ціна», тобто, пропозиція учасника, ціна якої є найменшою, визначається найвигіднішою та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника такий учасник визначається переможцем торгів.
- (102) Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.

- (103) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у публічних закупівлях, пропонував би таку ціну на продукцію, яка забезпечила б йому перемогу у Торгах.
- (104) Ці завдання відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (105) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у закупівлях є конкурентами, а, отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (106) Під час проведення аукціону в Торгах 2, де ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» були єдиними Учасниками, вони не скористалися можливістю зниження ціни, а залишали незмінною первинну пропозицію.
- (107) Отже, виходячи з наведеного, не зважаючи на мінімальну різницю між ціновими пропозиціями (0.16%), ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» не здійснювали кроків зі зниження ціни в ході електронного аукціону для забезпечення перемоги в Торгах 2 ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС», що у свою чергу цілком підтверджує те, що їхня цінова поведінка на Торгах 2 є результатом попередньої домовленості.

5.2.6. Однакові дефекти друку/сканування документів Відповідачів, завантажених у пропозиціях на Торги 2

- (108) За результатами аналізу документів, поданих ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» та ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» у складі своїх тендерних пропозицій в Торгах 2 встановлено наявність у обох Відповідачів спільних дефектів друку/сканування в документах – горизонтальна лінія на аркушах (додаток 3 (перелік документів), додаток 4 (візуалізація дефектів)).
- (109) Такі особливості друку/сканування виникають завдяки впливу зовнішніх чинників (забруднення, подряпини, тощо), що призводять до появи дефектних елементів, які відображаються на технічних поверхнях, що може свідчити про використання Відповідачами одного й того ж обладнання для їх виготовлення задля участі в Торгах 2.
- (110) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Забезпечити таку таємничість можливо лише за умови, що учасники торгів під час підготовки своїх конкурсних пропозицій діють самостійно, незалежно від інших учасників.
- (111) Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь не відомі іншим учасникам умови.

- (112) Крім того, якщо учасники самостійно та завдяки власному творчому підходу готують документи, які входять до складу тендерних пропозицій, за таких умов наявність спільних помилок в оформленні документів виключається
- (113) Отже, вищезазначена обставина свідчить про спільну підготовку Відповідачами на одному обладнанні своїх пропозицій під час участі в Торгах 2.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (114) Згідно з:
- a. абзацом третім статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;
 - b. частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
 - c. частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;
 - d. пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;
 - e. частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
 - f. пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (115) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.
- (116) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.
- (117) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.

- (118) Відтак, тендерні пропозиції, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам торгів умови, натомість, Відповідачі, всупереч зазначеному, замінили конкуренцію на координацію дій.
- (119) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у процедурах закупівель Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах 1 та Торгах 2 та узгоджували свої дії, що підтверджується таким:
- a. у Торгах 1:
 - господарськими відносинами між Відповідачами;
 - використанням однієї і тієї ж IP-адреси для входу в аукціон Торгів, завантаження тендерних пропозицій, та входу в інтернет-банкінг;
 - синхронністю дій Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій;
 - спільними особливостями в завантажених Відповідачами електронних файлів;
 - діями, що сприяли перемозі лише одного з Відповідачів;
 - економічною поведінкою;
 - однаковими дефектами друку/сканування документів Відповідачів у завантажених у пропозиціях;
 - b. у Торгах 2:
 - господарськими відносинами між Відповідачами;
 - використанням однієї і тієї ж IP-адреси час завантаження тендерних пропозицій, подання податкової звітності та входу в інтернет-банкінг;
 - синхронністю дій Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій;
 - синхронністю дій Відповідачів під час сплати за послуги майданчику з використанням однієї IP адреси, під час входу в інтернет-банкінг;
 - діями, що сприяли перемозі лише одного з Відповідачів;
 - економічною поведінкою;
 - однаковими дефектами друку/сканування документів Відповідачів у завантажених у пропозиціях.
- (120) Наведені вище обставини у своїй сукупності свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час участі в Торгах 1 та Торгах 2 змінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (121) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція характеризується як змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання.
- (122) Держава, замовник та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально, низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

- (123) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (124) Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними, і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (125) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (126) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (127) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (128) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» анти конкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (129) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення анти конкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (130) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: «Ремонтно-реставраційні роботи адмінбудинку на пл. Галицькій, 15 у місті Львові» (Коригування) (ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-06-001860-b), проведених Львівським комунальним підприємством «Агенція ресурсів Львівської міської ради».

- (131) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» та ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: «Реставрація ансамблю Домініканського монастиря у м. Жовкві (пам'ятки архітектури національного значення охоронний № 387) (Коригування) (45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація)» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-10-21-000844-с), проведених Державним історико-архітектурним заповідником у м. Жовква.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (132) Відповідачі не надавали заперечень у справі № 63/1-01-135-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

8. НАКЛАДЕННЯ ШТРАФІВ

- (133) Відповідно до пункту 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про захист економічної конкуренції» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом України, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом України.
- (134) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (135) Згідно з листом Головного управління ДПС у Львівській області від 21.03.2024 № 3755/5/13-01-04-03-12 ПОГ «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік склав (інформація з обмеженим доступом).
- (136) Згідно з листом Головного управління ДПС у Львівській області від 12.03.2024 № 3354/5/13-01-04-03-12 ПОГ «ЗАХІД-КВАРТАЛ» дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік склав (інформація з обмеженим доступом).
- (137) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства, яке передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, на суб'єкт господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків його доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт,

послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (138) Відповідно до пункту 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України», справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом України, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом України.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Підприємство об'єднання громадян «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» (інформація з обмеженим доступом) та Підприємство об'єднання громадян «ЗАХІД-КВАРТАЛ» громадської організації «Всеукраїнська організація союз осіб з інвалідністю України» (інформація з обмеженим доступом), узгодивши свою поведінку під час участі у торгах за предметом закупівлі: «Ремонтно-реставраційні роботи адмінбудинку на пл. Галицькій, 15 у місті Львові» (Коригування) (ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-06-001860-b) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на Підприємство об'єднання громадян «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на

Підприємство об'єднання громадян «ЗАХІД-КВАРТАЛ» громадської організації «Всеукраїнська організація союз осіб з інвалідністю України» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 26 500 (двадцять шість тисяч п'ятсот) гривень.

4. Визнати, що Підприємство об'єднання громадян «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» (інформація з обмеженим доступом) та Підприємство об'єднання громадян «ЗАХІД-КВАРТАЛ» громадської організації «Всеукраїнська організація союз осіб з інвалідністю України» (інформація з обмеженим доступом), узгодження свою поведінку під час участі у торгах за предметом закупівлі: «Реставрація ансамблю Домініканського монастиря у м. Жовкві (пам'ятки архітектури національного значення охоронний № 387) (Коригування) (45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація)» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-10-21-000844-с) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
5. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на Підприємство об'єднання громадян «ЦЕНТР КОМПЛЕКС» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
6. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на Підприємство об'єднання громадян «ЗАХІД-КВАРТАЛ» громадської організації «Всеукраїнська організація союз осіб з інвалідністю України» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 26 500 (двадцять шість тисяч п'ятсот) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статтею 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

В.о. голови Колегії,
в.о. голови Відділення

Сергій ОЛЕНЮК