



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО
ВІДДІЛЕННЯ

«11» червня 2024 року

№ 60/71-р/к

справа № 340/60/8-рп/к.24

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу*

Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) направило на поштову адресу КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» вимогу голови Відділення про надання інформації від 12.09.2023 № 60-02/3904 та лист про надання пояснень від 31.10.2023 № 60-02/4584.

У встановлений строк відповідь на Вимогу та Лист КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» до Відділення не надана.

За результатами розгляду справи № 340/60/8-рп/к.24 такі дії КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації на вимогу голови Відділення у встановлений ним строк).

На порушника накладено штраф у розмірі (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 340/60/8-рп/к.24 про порушення Підприємством законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації на вимогу голови Відділення у встановлений ним строк) та подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 13.05.2024 № 60-03/129-П з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- 1) За результатами розгляду справи № 824/33-р-02-06-14 дії комунального підприємства «ПЕТРІВСЬКИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних межах с. Нові Петрівці Вишгородського району Київської області, де розташовані мережі, що перебувають у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації Підприємства, порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- 2) Розпорядженням адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.01.2024 № 60/8-рп/к розпочато розгляд справи № 340/60/8-рп/к.24 у зв'язку з наявністю в діях КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» ознак порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Північному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.09.2023 № 60-02/3904 у встановлений ним строк.
- 3) Листом від 30.01.2024 № 60-02/371 Відділення надіслало Підприємству копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 30.01.2024 № 60/8-рп/к. Вказаний лист КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» отримало 06.02.2024.
- 4) Листом від 13.05.2024 № 60-02/2147е КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» було направлено подання з попередніми висновками у справі від № 340/60/8-рп/к.24. Вказаний лист КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» вручений за довіреністю 21.05.2024.
- 5) КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» не надало відповідь на подання з попередніми висновками у зазначеній справі.

2. Відповідач

- 6) Згідно з даними із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань КП «Новопетрівський ККП» є юридичною особою, зареєстрованою Вишгородською районною державною адміністрацією Київської області 25.07.1996, ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- 7) При цьому, згідно з даними із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань КП «Новопетрівський ККП» 30.12.2020 змінило назву з КП «Новопетрівський ККП» на комунальне підприємство «ПЕТРІВСЬКИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ».
- 8) Місцезнаходження юридичної особи: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- 9) Види діяльності КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» за КВЕД є:
 36.00 Забір очищення та постачання води;
 43.22 Монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування;
 81.30 Надання ландшафтних послуг;
 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна;
 37.00 Каналізація, відведення й очищення стічних вод;
 38.11 Збирання безпечних відходів.
- 10) Підприємство є правонаступником госпрозрахункової організації «ПЕТРІВСЬКИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ» та є комунальною власністю територіальної громади села Нові Петрівці. КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» має самостійний баланс, поточні та інші рахунки в банківських установах, печатку та штамп із зазначенням свого найменування.
- 11) Тобто, КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- 12) За результатами розгляду справи № 824/33-р-02-06-14 дії комунального підприємства «ПЕТРІВСЬКИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних межах с. Нові Петрівці Вишгородського району Київської області, де розташовані мережі, що перебувають у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації Підприємства, порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- 13) У зв'язку з наведеним, керуючись статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийняла рішення від 20.06.2023 № 60/64-р/к.
- 14) Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання.
- 15) Відділення листом від 22.06.2023 № 60-02/2774 направило на поштову адресу, яка була зазначена КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» для листування (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) копію рішення адміністративної колегії Відділення від 20.06.2023 № 60/64-р/к. За інформацією офіційного веб-порталу АТ «Укрпошта» <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html> відповідний лист був вручений особисто 28.06.2023.
- 16) Таким чином, кінцева дата виконання рішення адміністративної колегії Відділення від 20.06.2023 № 60/64-р/к припадала на 28.08.2023.
- 17) Відділенням було направлено на поштову адресу КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) вимогу голови Відділення про надання інформації від 12.09.2023 № 60-02/3904 (надалі – Вимога) та лист про надання пояснень від 31.10.2023 № 60-02/4584 (надалі – Лист).
- 18) У Вимозі було зазначено, що відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (в редакції, чинній на момент направлення), суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- 19) Крім того, КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» у Листі було проінформовано про те, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі, подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення строки, є порушенням

законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

- 20) Згідно з Вимогою, КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» необхідно було протягом **7-ми календарних днів** з дня її отримання подати до Відділення запитувану інформацію.
- 21) Відповідно до листа АТ «Укрпошта» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (вх. Відділення від 27.11.2023 № 60-01/1821кі) Вимогу (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та Лист (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) було вручено уповноваженому на одержання поштових відправлень КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) відповідно під підпис (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- 22) Таким чином, КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» необхідно було надати інформацію на Вимогу до **25.09.2023 включно**.
- 23) У встановлений строк відповідь на Вимогу та Лист КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» до Відділення не надана.
- 24) Будь-яких звернень, листів, клопотань щодо продовження строку надання інформації на Вимогу, роз'яснення питань тощо на адресу Відділення від КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» не надходило.
- 25) Направлення вимог про надання інформації, спрямовано на забезпечення функцій органів Антимонопольного комітету України та ефективності застосування конкурентного законодавства.
- 26) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» одним із основних завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема в частині здійснення **державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.**
- 27) Згідно із пунктом 1 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5481 (із змінами), територіальне відділення Антимонопольного комітету України є органом у системі органів Антимонопольного комітету України, утвореним для реалізації завдань, покладених на Антимонопольний комітет України Законом України «Про Антимонопольний комітет України», іншими актами законодавства про захист економічної конкуренції.
- 28) Таким чином, неподання інформації на Вимогу у встановлений у ній строк перешкоджає виконанню завдань в частині припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема шляхом здійснення контролю за виконанням рішення адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.06.2023 № 60/64-р/к у справі № 824/33-р-02-06-14.
- 29) При цьому, законодавство про захист економічної конкуренції не наділяє суб'єкта господарювання правом на власний розсуд вирішувати питання щодо форми, способу та доцільності витребування органом Антимонопольного комітету України інформації, необхідної для виконання завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

4. **Правова кваліфікація дій відповідача та висновки у справі**

- 30) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- 31) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- 32) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 цього закону.
- 33) *Таким чином, дії КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» з неподання Північному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації на вимогу голови Відділення від 12.09.2023 № 60-02/3904 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».*

5. **Заперечення відповідача та їх спростування**

- 34) Станом на дату прийняття рішення будь-яких зауважень чи заперечень щодо змісту подання з попередніми висновками у справі № 340/60/8-рп/к.24 від КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» до Відділення не надходило.

6. **Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі**

- 35) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те що дії КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП», які полягали у неподанні інформації на вимогу голови Відділення від 12.09.2023 № 60-02/3904 у встановлені головою Відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Північному

міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені його головою строки.

- 36) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- 37) Згідно з абзацом сьомим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- 38) Згідно з частиною 8 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» [порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції](#), встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.
- 39) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстроване в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 № 123/41468 затверджено Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (надалі - Порядок), пунктом 1 розділу I якого, передбачено, що Порядок визначає механізм розрахунку розміру штрафу, передбаченого, зокрема, [частинами другою](#) та [п'ятою](#) статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (38) Згідно з розділом III Порядку, визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:
- визначення базового розміру штрафу;
 - коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
 - визначення граничного розміру штрафу.
- 40) Відповідно до пункту 6 розділу II Порядку встановлені обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, викладаються службовцями Антимонопольного комітету України, його територіальних відділень, які здійснюють збирання та аналіз доказів у справі, в поданні з попередніми висновками, що надсилається засобами поштового зв'язку або в електронній формі засобами інформаційно-комунікаційних систем сторонам та третім особам. Особи, яким надсилається подання з попередніми висновками, можуть надати свої заперечення щодо обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, засобами поштового зв'язку або в електронній формі засобами інформаційно-комунікаційних систем. Обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, викладені службовцями Антимонопольного комітету України, його територіальних відділень, які здійснюють збирання та аналіз доказів у справі, в поданні з попередніми висновками та не спростовані в запереченнях осіб, яким надсилалося подання з попередніми висновками у справі, є достовірно встановленими, якщо в подальшому під час розгляду справи органом Антимонопольного комітету України не встановлено інше.
- 41) Згідно з пунктом 8 розділу IV [Порядку](#) за вчинення порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону, базовий розмір штрафу визначається в

межах, встановлених частинами другою та п'ятою статті 52 Закону, залежно від ступеня негативного впливу на можливості виконання органами Комітету завдань, визначених законодавством про захист економічної конкуренції, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи та положень пункту 2 цього розділу.

- 42) Пунктом 1 розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин. У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- 43) Відповідно до звіту про фінансові результати (звіт про сукупний дохід), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) КП «ПЕТРІВСЬКИЙ ККП» за 2023 рік становить (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- 44) При визначенні розміру штрафу було враховано наступне:
 - інформація неподана на Вимогу, що ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення законодавством.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями), пунктом 1 розділу V та пунктом 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстроване в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 № 123/41468, Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «ПЕТРІВСЬКИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Північному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.09.2023 № 60-02/3904 у встановлений ним строк.

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство «ПЕТРІВСЬКИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ» штраф у розмірі (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) гривень.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення та розпорядження органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.

Відповідно до абзацу першого частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Згідно з частинами тринадцятою та чотирнадцятою статі 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу. Суми стягнутих штрафів зараховуються до державного бюджету.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення (стаття 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

**Голова адміністративної колегії –
в. о. голови Відділення**

Андрій КАШНІКОВИЧ