



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28 травня 2024

Дніпро

№ 54/3-рк/к

Дніпровська міська рада

пр. Дмитра Яворницького 75,  
м. Дніпро, 49000

[office@dniprorada.gov.ua](mailto:office@dniprorada.gov.ua)

[office@dmr.dp.ua](mailto:office@dmr.dp.ua)

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення та умов, що йому сприяють

#### 1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ.

- (1) Про припинення дій Дніпровської міської ради, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до обмеження конкуренції; усунення причин виникнення цього порушення та умов, що йому сприяють.
- (2) Дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, полягають у визначенні у 2023 операторів майданчиків для платного паркування транспортних засобів у місті Дніпрі не на конкурентних засадах.

#### 2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ.

- (3) Дніпровська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено); місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: (інформація, доступ до якої обмежено)) із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (4) Відповідно до положень статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- (5) Частиною першою статті 16 цього Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

### 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАННЯ ВІДНОСИН У СФЕРІ ПАРКУВАННЯ.

- (6) Статтею 6 Господарського кодексу України (далі – ГК України) визначені загальні принципи господарювання в Україні, серед яких: забезпечення економічної багатоманітності та рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання; обмеження державного регулювання економічних процесів у зв'язку з необхідністю забезпечення добросовісної конкуренції.
- (7) Відповідно до частини першої статті 25 ГК України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.
- (8) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні». Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (9) Міська рада здійснює свої повноваження відповідно до положень статті 140 Конституції України, частиною третьою якої регламентовано, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (10) Відповідно до підпункту 7<sup>1</sup> пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема:
- (11) - прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування **майданчиків для паркування транспортних засобів** та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування.
- (12) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», вулично-дорожня мережа - призначена для руху транспортних засобів і пішоходів мережа вулиць, доріг, внутрішньоквартальні та інші проїзди, тротуари, пішохідні та велосипедні доріжки, набережні, майдани, площі, а також автомобільні стоянки та **майданчики для паркування транспортних засобів** з інженерними та допоміжними спорудами, технічними засобами організації дорожнього руху.
- (13) Пунктом 4 частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою

**населених пунктів належить, визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.**

- (14) Постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 року № 1342 (зі змінами) було затверджено Правила паркування транспортних засобів (далі – Правила паркування).
- (15) Дія цих Правил паркування поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для паркування, а також **на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики** (абзац перший пункту 2 Правил паркування).
- (16) Пунктом 7 Правил паркування визначено, що **майданчики для паркування є об'єктами благоустрою** і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.
- (17) Відповідно до Правил паркування, оператор - юридична особа або фізична особа-підприємець, яка організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на **майданчиках для паркування, здійснює їх утримання**, облаштування та обладнання, надає послуги з користування такими майданчиками, забезпечує відповідно до Податкового кодексу України сплату збору за місця для паркування транспортних засобів (абзац дев'ятий пункту 4 Правил паркування).
- (18) Контроль за виконанням цих Правил паркування здійснює уповноважений підрозділ Національної поліції у частині забезпечення безпеки дорожнього руху на майданчиках для паркування та посадові особи виконавчого органу сільської, селищної, міської ради у частині контролю за станом благоустрою, інспектори з паркування у частині контролю за дотриманням правил паркування (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування) (пункт 6 Правил паркування).
- (19) «Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів», затверджене наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 № 160, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 6 грудня 2005 року за № 1460/11740 (далі – Положення).
- (20) Положення визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, а також умови залучення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій.
- (21) Відповідно до пункту 1 Положення, конкурс проводять органи державної влади та органи місцевого самоврядування для визначення балансоутримувачів об'єктів благоустрою державної та комунальної форм власності.
- (22) Конкурс може проводити балансоутримувач у разі неспроможності забезпечення належного утримання та своєчасного ремонту об'єктів благоустрою власними силами. (підпункт 1.3 пункту 1 Положення).
- (23) *Конкурс проводиться за умови: визначення організатором конкурсу необхідності його проведення; закінчення строку дії або розірвання договору з попереднім виконавцем робіт з утримання та/або ремонтом об'єктів благоустрою населених пунктів.* (підпункт 1.4 пункту 1 Положення).
- (24) Отже, узагальнений аналіз наведених законодавчих норм дає підстави для таких висновків.
- (25) Реалізація органами місцевого самоврядування покладених на них повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, в тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (26) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для

здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.

- (27) Недотримання органами влади та органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до нездійснення ними заходів щодо сприяння розвитку конкуренції, що є одним із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (28) Таким чином, органи місцевого самоврядування, виступаючи замовниками послуг з паркування транспортних засобів на території міст повинні здійснювати відбір операторів з паркування транспортних засобів на відповідній території з дотриманням принципів створення конкурентного середовища, рівності перед законом суб'єктів господарювання у зазначеній сфері, вимог та приписів конкурентного законодавства щодо обов'язку органу місцевого самоврядування сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

#### **4. Дії, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.**

- (29) Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) при здійсненні державного контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування Дніпропетровської області законодавства про захист економічної конкуренції у сфері паркування транспортних засобів за дорученням Антимонопольного комітету України від 10.01.2024 року №13-01/26, на адресу Дніпровської міської ради надіслано вимоги від 31.01.2024 №54-02/129е, від 03.04.2024 №54-02/463е про надання інформації, на які листами від 19.02.2024 № 7/18-343 (вх. 21.02.2024 № 54-01/477) та від 18.04.2024 № 7/15-942 (вх. 22.04.2024 № 54-01/1090) надано інформацію. Аналізом наданої інформації встановлено таке.
- (30) Порядок організації, функціонування та експлуатації місць для паркування транспортних засобів на території міста Дніпра визначено «Правилами паркування транспортних засобів на території міста Дніпра» (далі – *Правила*), затвердженими рішенням міської ради від 21.12.2016 №38/17 (зі змінами, далі – Рішення).
- (31) Даним Рішенням КП «Транспортна інфраструктура міста» ДМР визначено Балансоутримувачем майданчиків для паркування транспортних засобів державної та комунальної форми власності, що визначаються відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та значаться в Переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у м. Дніпрі, затвердженому рішенням виконавчого комітету Дніпровської міської ради від 30.11.2016 №587 (зі змінами, далі – Перелік). У Переліку зазначається місцезнаходження, площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування. Після включення майданчика для паркування до Переліку та внесення змін до бухгалтерського обліку КП «Транспортна інфраструктура міста» ДМР оператор має право організовувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчику для паркування з моменту укладення договору з балансоутримувачем майданчика.
- (32) Так, рішенням виконавчого комітету Дніпровської міської ради від 22.02.2022 № 345 «Про внесення змін до рішення виконкому міської ради від 30.11.2016 №587 «Про затвердження Переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування у місті Дніпрі» визначено Перелік спеціальних земельних ділянок,

відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування у місті Дніпрі у новій редакції.

- (33) Відповідно до Переліку, станом на лютий 2022 року визначено 495 відведених майданчиків та 251 спеціально обладнаний майданчик для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування у місті Дніпрі, до якого впродовж 2022-2023 років вносились зміни.
- (34) Також, даним Рішенням визначено Департаменту транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради (далі – Департамент) здійснювати **на конкурсних засадах** залучення суб'єктів підприємницької діяльності до функціонування та експлуатації майданчиків для паркування транспортних засобів на території міста Дніпра.
- (35) Додатком до *Правил* є «**ПОРЯДОК** організації та проведення конкурсу з визначення оператора» (далі – **ПОРЯДОК**).
- (36) Відповідно до підпункту 5.1 *Правил*, Балансоутримувач самостійно забезпечує належне обладнання, утримання та своєчасний ремонт майданчиків для паркування транспортних засобів власними силами або може залучати для цього операторів. Залучення таких операторів здійснюється **на конкурсних засадах**, відповідно до *ПОРЯДКУ*.
- (37) Згідно з пунктом 5.2 *Правил*, оператор має право організовувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчику для паркування з моменту укладення договору з балансоутримувачем майданчика. Із переможцями конкурсу з визначення оператора балансоутримувач за погодженням з Департаментом укладає договори.
- (38) Відповідно до підпункту 5.3 *Правил*, до моменту визначення оператора **на конкурсних засадах** Балансоутримувач має право укласти договір з оператором, який обов'язково має бути погоджений з постійною комісією міської ради з питань транспорту та зв'язку і Департаментом.
- (39) Підпунктом 6.1 *Правил* визначено, що Балансоутримувач відповідно до Статуту має право самостійно здійснювати надання послуг із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, визначених виконкомом міської ради, як Оператор, без проведення конкурсу на визначення оператора. Послуги з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів надаються балансоутримувачем, або Оператором, який визначений **на конкурсних засадах**.
- (40) За інформацією Дніпровської міської ради конкурси, відповідно до *ПОРЯДКУ*, у 2023 році не проводились у зв'язку з запровадженням обмеженого режиму роботи у зв'язку з упровадженням воєнного стану в Україні.
- (41) За інформацією Дніпровської міської ради, з метою економії бюджетних коштів на утримання майданчиків для паркування та облаштування технічних приладів (пристроїв) для сплати вартості послуг за користування майданчиками для платного паркування, а також отримання додаткових надходжень до бюджетів за рахунок сплати збору за паркування, інших податків і платежів, попередження порушень правил паркування транспортних засобів та для організації достатньої кількості машино-місць (як наслідок – покращення роботи спецтехніки) питання облаштування та утримання майданчиків для паркування було вирішено шляхом залучення операторів.
- (42) Згідно з наданою Дніпровською міською радою інформацією, оператори залучались на підставі вимог підпункту 5.3 *Правил*, де зазначено, що до моменту визначення оператора на конкурсних засадах балансоутримувач має право укласти договір з оператором, який обов'язково має бути погоджений із постійною комісією міської ради з питань транспорту та зв'язку і Департаментом.
- (43) Дніпровською міською радою надано перелік операторів, з якими Балансоутримувачем було укладено (інформація, доступ до якої обмежено) договорів ((інформація, доступ до якої обмежено) та (інформація, доступ до якої обмежено) з різними ФОП) про організацію та експлуатацію майданчиків для паркування у 2023 році, а також електронні копії витягів з

протоколів засідань постійної комісії міської ради з питань транспорту та зв'язку та погоджень Департаменту за 2023 рік.

- (44) Зазначені договори за умовами (пункт 10.2 «Термін дії») діють до проведення конкурсу з визначення оператора на право обслуговування майданчика для паркування. Датою втрати чинності цих договорів вважається дата укладання Договору про організацію та експлуатацію майданчиків для паркування між Балансоутримувачем та переможцем конкурсу з визначення Оператора.
- (45) Таким чином, у 2023 році КП «Транспортна інфраструктура міста» ДМР було укладено договори про організацію та експлуатацію майданчиків для паркування з операторами майданчиків для платного паркування транспортних засобів у місті Дніпрі, яких було визначено **без проведення конкурсу.**

## **5. Негативний вплив на конкуренцію.**

- (46) Невизначення на конкурентних засадах суб'єкта господарювання - оператора майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Дніпра може обмежувати право певних осіб, які мали (мають, могли мати) бажання, можливість та намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг паркування транспортних засобів на території міста Дніпра. Обмеженість доступу до інформації щодо необхідності проведення конкурсу на визначення оператора паркування транспортних засобів на території міста Дніпра, за певних умов може бути бар'єром входження на ринок інших суб'єктів господарювання.
- (47) Під обмеженням конкуренції розуміється поведінка органу місцевого самоврядування, яка обмежує чи взагалі не дає можливості учасникам ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (48) Внаслідок змін у стані конкуренції створюються менш або більш сприятливі умови конкуренції для окремих суб'єктів господарювання, в той час як для інших суб'єктів господарювання ці умови залишаються незмінними.
- (49) Тобто, внаслідок застосування ДМР антиконкурентних умов визначення оператора паркування транспортних засобів на території міста Дніпра може обмежуватися дія конкурентних механізмів на ринку надання послуг з паркування транспортних засобів, суб'єкти яких здійснюють відповідну господарську діяльність, та створюються негативні умови для конкуренції.
- (50) До негативних наслідків визначення суб'єкта господарювання - оператора майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Дніпра без застосування конкурентних умов відбору надавачів таких послуг можна віднести, зокрема, відсутність змагання між конкурентами за укладання з балансоутримувачем договору про надання послуг оператора паркування транспортних засобів на території міста Дніпра (та, відповідно, можливості об'єктивно впливати на результат); відсутність механізму оскарження результатів без застосування конкурентних умов відбору надавачів таких послуг.

## **6. Висновки адміністративної колегії.**

- (51) Конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання суб'єкту господарювання-учаснику ринку права на надання певних послуг (виконання робіт). Основною метою проведення конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг (виконання робіт).

- (52) Конкурсна процедура покликана забезпечити відкритість та прозорість порядку обрання суб'єкта господарювання і має забезпечити змагальність учасників ринку, внаслідок чого обирається найкраща пропозиція на ринку. Ці завдання відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (53) Ураховуючи мету проведення конкурсних процедур, оптимальною схемою проведення конкурсу є створення таких умов його проведення, які б забезпечили найбільш широке коло його учасників та їх добросовісну конкуренцію.
- (54) Умови конкурсу мають забезпечувати реальну конкуренцію між його учасниками, завдяки якій стати переможцем конкурсу можливо лише за умови представлення найбільш економічно привабливої пропозиції.
- (55) Отже, окремо визначені суб'єкти господарювання здобули переваги над іншими не завдяки власним досягненням, що є основною ознакою економічної конкуренції, а внаслідок дії зовнішніх факторів, одним із яких є вплив органу місцевого самоврядування, а саме визначення виконавця послуг оператора майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Дніпра не на конкурентних засадах, що, в свою чергу, могло мати негативний вплив на конкуренцію, оскільки суб'єкти господарювання, які потенційно могли надавати аналогічні послуги, могли бути обмежені в можливості вступити на цей ринок.
- (56) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку надання послуг з платного паркування транспортних засобів, визначаючи надавача таких послуг, як переможця, на конкурсних засадах.
- (57) Проведення конкурсу на визначення переможця стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості послуг.
- (58) Відтак, дії Дніпровської міської ради, які полягають у визначенні в 2023 оператора майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Дніпра не на конкурентних засадах, не відповідають вимогам частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **7. ПІДСТАВИ НАДАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ.**

- (59) Згідно із частиною третьою статті 18 ГК України органам влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачені законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки із цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони та інших загальносуспільних інтересів.
- (60) Статтею 25 ГК України передбачено:
- органам державної влади та органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку;
  - уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.

- (61) Частиною першою статті 40 ГК України передбачено, що державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (62) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (63) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (64) Так, відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (65) При цьому встановлення органами Антимонопольного комітету України факту завдання шкоди конкуренції такими антиконкурентними діями (бездіяльністю) не є необхідним.
- (66) Достатнім є високий ступінь імовірності настання антиконкурентних наслідків за результатами конкретних управлінських рішень, дій (бездіяльності) органів місцевого самоврядування.
- (67) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (68) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (69) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.

- (70) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (71) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (72) Таким чином, дії Дніпровської міської ради, які полягають у визначенні у 2023 операторів майданчиків для платного паркування транспортних засобів у місті Дніпрі не на конкурентних засадах, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (73) Причинами виникнення цього порушення і умовами що йому сприяють є затвердження у рішенні Дніпровської міської ради від 21.12.2016 №38/17 (зі змінами) «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території міста Дніпра» підпункту 5.3, яким передбачено право Балансоутримувача (КП «Транспортна інфраструктура міста» Дніпровської міської ради) укладати договір з оператором до моменту визначення оператора на конкурсних засадах, (за обов'язковим погодженням з постійною комісією міської ради з питань транспорту та зв'язку і Департаментом транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради).
- (74) Відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення та умов, що йому сприяють, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

**РЕКОМЕНДУЄ:**

Дніпровській міській раді (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено))

припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що полягають у визначенні у 2023 операторів майданчиків для платного паркування транспортних засобів у місті Дніпрі не на конкурентних засадах, які можуть призвести до обмеження конкуренції;

усунути причини виникнення цього порушення і умови, що йому сприяють.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати виконання цих рекомендацій необхідно повідомити Південно-східне міжобласне територіальне відділення у **двомісячний строк** з дня отримання рекомендацій.

Голова адміністративної колегії

Наталія ІГНАТЕНКО