



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 11.06.2024 р.

м. Одеса

№ 65/44-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Справа № 79-02/2023

Товариство з обмеженою відповідальністю «ДЕТ-ЮА» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «ДЕТ-ЮА») та товариство з обмеженою відповідальністю «ЛТД АВАНТ - ГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «ЛТД АВАНТ - ГАРД») брали участь у відкритих торгах на закупівлю:

- «Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тюрінги та супутні вироби (рукава пневматичні в асортименті)», які проведені АТ «Укргазвидобування» в особі філії Бурове управління «Укрбургаз» відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2022-12-27-018147-а** (далі разом – **Процедура закупівлі або Торги**).

При цьому ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в Торгах.

За результатами розгляду справи № 79-02/2023 дії ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» визнано порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «ДЕТ-ЮА» 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- на ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 79-02/2023 про порушення ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками другого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.03.2024 № 65-03/53п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- 1) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.12.2023 № 65/84-рп/к (далі - Розпорядження) розпочато розгляд справи № 79-02/2023 (далі - Справа) відносно

ТОВ «ДЕТ-ЮА» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») та ТОВ «ЛТД АВАНТ - ГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених:

- АТ «Укргазвидобування» в особі філії Бурове управління «Укрбургаз» (ідентифікаційний код юридичної особи – 00156392) на закупівлю: ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби (рукава пневматичні в асортименті) відповідно до ідентифікатора закупівлі UA-2022-12-27-018147-а.
- 2) Листом від 19.12.2023 № 65-02/2759 Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на адресу ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» направлено копію Розпорядження.
 - 3) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600070969898 зазначений лист отримано ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» 11.01.2024.
 - 4) Листом від 19.12.2023 № 65-02/2760 Відділенням на адресу ТОВ «ДЕТ-ЮА» направлено копію Розпорядження.
 - 5) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600070968204 зазначений лист отримано ТОВ «ДЕТ-ЮА» 27.12.2023.
 - 6) Листом від 20.03.2024 № 65-02/841 Відділенням на адресу ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» направлено копію подання з попередніми висновками адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.03.2024 № 65-03/53п (далі – Подання з попередніми висновками).
 - 7) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600901238771 лист від 20.03.2024 № 65-02/841 вручено ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» 03.04.2024.
 - 8) Листом від 19.03.2024 № 65-02/822 Відділенням на адресу ТОВ «ДЕТ-ЮА» направлено копію Подання з попередніми висновками.
 - 9) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600901290676 лист від 19.03.2024 № 65-02/822 вручено ТОВ «ДЕТ-ЮА» 26.03.2024.
 - 10) ТОВ «ДЕТ-ЮА» листом від 04.04.2024 № 04/24-372 (вх. № 65-01/1012 від 05.04.2024) надало зауваження на Подання з попередніми висновками.
 - 11) ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» листом від 10.04.2024 № 10042024 (вх. № 65-01/1124 від 16.04.2024) надало зауваження на Подання з попередніми висновками.

2. ВІДПОВІДАЧІ:

12) Відповідачами у Справі є:

- ТОВ «ДЕТ-ЮА» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) місцезнаходженням є: «Інформація, доступ до якої обмежено», основним видом діяльності є: код КВЕД «Інформація, доступ до якої обмежено»;
- ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»). Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР

місцезнаходженням є: «Інформація, доступ до якої обмежено», основним видом діяльності є: код КВЕД «Інформація, доступ до якої обмежено».

- 13) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» та ТОВ «ДЕТ-ЮА» (далі – разом Відповідачі, Учасники торгів) є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- 14) Акціонерне товариство «Укргазвидобування» в особі філії Бурове управління «Укрбургаз» (ідентифікаційний код юридичної особи – 00156392) проводило відкриті торги на закупівлю: ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тюбінги та супутні вироби (рукава пневматичні в асортименті) (оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі: **UA-2022-12-27-018147-a**).

- предмет закупівлі: ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тюбінги та супутні вироби (рукава пневматичні в асортименті);
- розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмета закупівлі: 1 289 335,00 грн з ПДВ;
- розмір мінімального кроку пониження ціни: 26 000,00 грн., тобто 2,02 %;
- місце поставки товарів або місце виконання робіт та надання послуг: 63303, Україна, Харківська область, м. Красноград, вул. Українська, 165;
- строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31.03.2023;
- кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 16.01.2023 о 16:00;
- початок аукціону: 17.01.2023 о 11:01;
- дата та час розкриття тендерних пропозицій: 17.01.2023 о 11:42.

- 15) Відповідно до відомостей, зазначених у системі електронних закупівель «Prozorro», пропозиції подали такі учасники (Таблиця 1):

Тендерні пропозиції

Таблиця 1

Учасник	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ГУМАТЕХ»	889 056,00	811 056,00
ТОВ «АРТІ»	979 928,77	817 000,00
ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД»	1 021 500,00	817 200,00
ТОВ «ДЕТ-ЮА»	1 157 184,00	1 074 528,00
ТОВ «ТОРГІВЕЛЬНО-ПРОМИСЛОВА КОМПАНІЯ ПРОМІМПЕКС»	1 115 616,00	1 115 616,00

- 16) Відповідно до протоколу від 17.01.2023 б/н АТ «Укргазвидобування» в особі філії Бурове управління «Укрбургаз», переможцем визнано ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» та укладено договір від 13.02.2023 № 106/015-23, на суму 817 200,00 грн. з ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- 17) ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД», як окремі суб'єкти господарювання, під час участі у відкритих торгах мають діяти з метою здобуття переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням.
- 18) Здійснивши аналіз матеріалів Справи встановлено, що Відповідачі узгоджували між собою умови участі у Торгах, що підтверджується наступним.

4.1. Спільне використання однієї IP-адреси під час участі у Торгах

4.1.1. Спільне використання однієї IP-адреси під час входу в аукціон Торгів

- 19) Листом від 08.08.2023 № 206/01/1191/04 (вх. № 65-01/1147 від 10.08.2023) державне підприємство «Прозорро» (далі – ДП «Прозорро») повідомило, що ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» подавали свої початкові пропозиції для участі в Торгах з авторизованого електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн», оператором якого є товариство з обмеженою відповідальністю «Держзакупівлі.Онлайн» (далі – ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн») та здійснювали вхід в аукціон з використанням наступної IP-адреси:

Таблиця 2

Торги	Учасник	Майданчик	IP-адреса	Дата та час входу
UA-2022-12-27-018147-a (Торги)	ТОВ «ДЕТ-ЮА»	Держзакупівлі. Онлайн	195.189.234.93	17.01.2023 10:45
	ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД»	Держзакупівлі. Онлайн	195.189.234.93	17.01.2023 11:16

- 20) Таким чином, ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» здійснювали вхід до аукціону з використанням однієї IP-адреси **195.189.234.93**.
- 21) Відповідно до інформації з ресурсу www.2ip.ua послуга з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою **195.189.234.93** надається ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ».
- 22) Листом ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ» від 05.10.2023 № 05/10-23-04 (вх. № 65-01/1992 від 26.10.2023) повідомило, що IP-адреса **195.189.243.93** знаходиться в динамічному пулі адрес та не належить жодному з абонентів ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ».
- 23) Окрім цього, ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ» зазначило, що не уклало та не має чинних договорів на послуги з доступу до мережі Інтернет з ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД».
- 24) ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» зареєстровані у різних населених пунктах, а тому кінцеве обладнання (комп'ютери, ноутбуки, смартфони), що знаходяться у приміщеннях за адресами реєстрації ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД», не може підключатись до одного мережевого пристрою (маршрутизатора (роутера), WI-FI роутера) та використовувати одну і ту саму зовнішню IP-адресу.

- 25) З огляду на різне місцезнаходження, ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» використання однієї IP-адреси (в тому числі з NAT технологією) не може бути наслідком випадкового збігу обставин.
- 26) Отже, той факт, що ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД», які виступали конкурентами у Торгах, використовували одну й ту саму IP-адресу для входу в аукціон, свідчить про те, що в період підготовки й участі у Торгах Відповідачі діяли спільно та були обізнані про участь один одного у зазначеній закупівлі.

4.1.2. Спільне використання однієї IP-адреси під час подання початкових пропозицій

- 27) Листом ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 20.10.2023 № 221023-3 (вх. від 30.10.2023 № 65-01/581-Кі) надало інформацію щодо IP-адреси, з якої ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії (завантаження пропозицій) під час участі в Торгах, що наведена в Таблиці 3.

Таблиця 3

Ідентифікатор закупівлі	Учасник	IP-адреса
UA-2022-12-27-018147-а (Торги)	ТОВ «ДЕТ-ЮА»	195.189.234.93
	ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД»	195.189.234.93

- 28) Отже, як вбачається з Таблиці 3, ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» під час участі в Торгах здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії (публікацію пропозицій) з однієї IP-адреси **195.189.234.93**.
- 29) Як вже зазначалось в пунктах 22 та 23 цього рішення, послуга з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою **195.189.234.93** надається ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ».
- 30) Вказані обставини не є випадковим збігом обставин, а свідчать про наявність умов для обміну інформацією, про узгодженість дій Відповідачів під час підготовки й участі у Торгах, а також свідчить про обізнаність щодо дій один одного під час участі у Торгах.

4.1.3. Спільне використання одних IP-адрес під час подання податкової звітності

- 31) Листами Головного управління ДПС у Донецькій області (далі – ГУ ДПС у Донецькій області) від 22.08.2023 № 975/5/05-99-04-09 (вх. від 28.08.2023 № 65-01/405-Кі) та Головного управління ДПС в Київській області (далі – ГУ ДПС в Київській області) від 21.08.2023 № 12935/5/10-36-04-03 (вх. № 65-01/1534 від 25.08.2023) надано інформацію щодо IP-адрес, з яких ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» та ТОВ «ДЕТ-ЮА» надсилали податкову звітність в електронній формі протягом 2022-2023 років, зокрема до, під час та після участі у Торгах.

Таблиця 4

ТОВ «ДЕТ-ЮА»	ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД»
--------------	----------------------

91.196.82.208	
12.01.2023 (період Торгів)	17.01.2023 (період Торгів)
91.196.80.48	
08.12.2022; 09.12.2022; 12.12.2022; 14.12.2022; 15.12.2022; 19.12.2022; 20.12.2022; 22.12.2022; 23.12.2022; 26.12.2022; 27.12.2022 ; 28.12.2022; 29.12.2022; 04.01.2023; 05.01.2023; 06.01.2023; 09.01.2023; 10.01.2023; 11.01.2023; 12.01.2023; 13.01.2023; 19.01.2023; 23.01.2023; 24.01.2023; 25.01.2023; 27.01.2023; 30.01.2023; 01.02.2023; 02.02.2023; 03.02.2023; 06.02.2023; 07.02.2023; 08.02.2023; 09.02.2023; 10.02.2023; 14.02.2023; 15.02.2023; 20.02.2023; 21.02.2023; 22.02.2023; 23.02.2023; 24.02.2023; 27.02.2023; 28.02.2023; 01.03.2023; 02.03.2023; 03.03.2023	з 13.07.2022 по 21.08.2023 (період до, під час та після проведення Торгів)

- 32) Відповідно до відомостей, розміщених на веб-сайті <https://2ip.ua>, послуги з доступу до мережі «Інтернет» за IP-адресами **91.196.82.208** та **91.196.80.48**, які використовувалися ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» під час подання податкової звітності, надаються приватним підприємством «ПРЕТЧЕР» (далі – ПП «ПРЕТЧЕР»), ідентифікаційний код юридичної особи 24227659.
- 33) Листами ПП «ПРЕТЧЕР» від 04.10.2023 № 01.10 (вх. № 65-01/1944 від 18.10.2023) та від 23.10.2023 № 01.10 (вх. № 65-01/2042 від 02.11.2023) повідомило інформацію, що у період з 13.07.2022 по 21.08.2023 послуги за IP-адресою **91.196.80.48** надавалися «Інформація, доступ до якої обмежено» за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 34) Також, вище зазначеними листами ПП «ПРЕТЧЕР» повідомлено, що послуги за IP-адресою **91.196.82.208** надавалися «Інформація, доступ до якої обмежено» за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 35) Окрім цього, ПП «ПРЕТЧЕР» зазначило, що ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» у період з грудня 2022 року по лютий 2023 року не були його абонентами.
- 36) Листом ТОВ «ДЕТ-ЮА» від 18.01.2024 № 04/24-83 (вх. № 65-01/56-Кі від 26.01.2024) надано копію Договору № «Інформація, доступ до якої обмежено» про послуги по доступу в мережу Інтернет від «Інформація, доступ до якої обмежено» року на підставі якого фізична особа – підприємець «Інформація, доступ до якої обмежено» (названий як оператор зв'язку) надає послуги по доступу в Інтернет ТОВ «ДЕТ-ЮА».
- 37) Також, листом ТОВ «ДЕТ-ЮА» від 18.01.2024 № 04/24-83 (вх. № 65-01/56-Кі від 26.01.2024) повідомило інформацію, щодо місцезнаходження комп'ютера або іншого електронного пристрою з якого здійснювалося завантаження документів для участі у Торгах, а саме: за фактичною (поштовою) адресою ТОВ «ДЕТ-ЮА»: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 38) Слід зазначити, що відомості (дані податкової звітності), надані до контролюючого органу становлять комерційну таємницю та містять конфіденційну інформацію, оскільки в них наявні показники фінансово - господарської діяльності суб'єкта господарювання (в т.ч. дані чистого прибутку, залишків ТМЦ, матеріально - технічної бази та Контрагентів, дані

банківських кредитів), персональні дані посадових (службових) осіб (інше). Надання такої звітності відбувається з використанням індивідуальних (персональних) електронних підписів (ключів) та завантаженням податкової звітності з комп'ютера з унікальною IP-адресою, яка не може бути присвоєна іншому пристрою. За умов додержання збереження конфіденційності, суб'єкти господарювання не допускають розголошення вищевказаної інформації.

- 39) Використання ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» та ТОВ «ДЕТ-ЮА» IP-адрес **91.196.82.208** та **91.196.80.48** під час здійснення дій, пов'язаних з подачею податкової звітності, свідчить про використання одного (спільного) обладнання (технології) для доступу до мережі Інтернет та високий рівень довіри між ними та сприяє створенню умов для обміну інформацією.

4.1.4. Використання одним із Учасників під час входу до власної електронної поштової скриньки IP-адрес, які також використовувались його конкурентом

- 40) Відповідно до інформації товариства з обмеженою відповідальністю «Укрнет» (далі – ТОВ «Укрнет») наданої листом від 10.10.2023 № 476/01/01-08 (вх. № 65-01/532-Кі від 16.10.2023), щодо входу ТОВ «ДЕТ-ЮА» протягом періоду з грудня 2022 року по лютий 2023 року до власної електронної поштової скриньки «Інформація, доступ до якої обмежено» (використовувалась при поданні податкової звітності), встановлено використання наступних IP-адрес **91.196.80.48** та **91.196.82.208**, про що зазначено в Таблиці 5.

Таблиця 5

Учасник	IP-адреса	Дата входу до електронної поштової скриньки
ТОВ «ДЕТ-ЮА» «Інформація, доступ до якої обмежено»	91.196.80.48	27.12.2022 – 10:15:05; 10:20:56; 15:10:43; 16:02:28; 16:23:09;
		28.12.2022 – 09:08:29; 10:13:58; 11:50:23; 13:12:12; 15:03:19; 15:44:36; 16:37:09;
		29.12.2022 – 10:41:09; 10:42:19; 10:43:10; 10:44:01; 10:45:43; 10:46:55; 11:24:33; 13:00:56; 15:45:30; 15:54:44; 15:59:36; 16:04:44;
		02.01.2023 – 09:00:58; 16:02:18;
		04.01.2023 – 12:46:02; 12:54:45; 12:57:10; 15:48:58; 17:07:15;
		05.01.2023 – 13:56:42; 13:59:59; 14:24:4; 14:39:48; 16:03:50;
		06.01.2023 - 11:27:33; 13:34:27;
		09.01.2023 - 08:19:19; 14:46:23; 15:02:56; 16:26:08; 16:28:20;
		10.01.2023 – 08:43:43; 10:15:49; 10:39:44; 10:41:02; 13:19:04; 13:54:47; 13:57:08; 14:49:34; 16:02:01; 16:22:25; 16:53:22; 16:55:25;
		11.01.2023 – 13:32:45; 13:52:23; 14:43:34; 16:03:24; 16:11:51; 16:56:35;
		12.01.2023 – 09:36:09; 09:42:54; 09:46:37; 14:24:03; 14:46:46; 14:53:33;
		13.01.2023 – 08:45:34; 13:47:07; 14:27:23; 15:18:36; 15:40:54; 15:57:30;
		16.01.2023 – 14:19:10; 15:13:00;
		18.01.2023 – 08:16:19; 09:37:36; 11:19:18;
		19.01.2023 – 13:11:32; 13:41:21; 14:03:26; 15:54:44;
		20.01.2023 09:40:48; 10:04:17;

		<p>24.01.2023 – 09:19:14; 09:25:28; 11:50:43; 13:20:43; 13:39:04; 13:53:27; 16:17:42; 16:40:24; 25.01.2023 – 09:20:17; 09:47:17; 11:19:27; 11:48:22; 11:06:16; 12:56:05; 13:12:16; 13:42:36; 14:11:51; 15:15:20; 15:19:17; 15:38:51; 16:00:15; 16:07:19; 27.01.2023 – 08:12:27; 16:31:08; 30.01.2023 – 11:50:36; 16:11:43; 16:42:09; 16:49:19; 31.01.2023 – 09:12:25; 11:57:05; 12:57:52; 16:36:33; 16:46:47; 16:49:27; 01.02.2023 – 13:13:35; 15:30:51; 16:21:54; 02.02.2023 – 13:18:38; 14:35:55; 14:36:06; 14:48:05; 03.02.2023 – 09:49:48; 11:53:28; 13:04:11; 14:29:11; 06.02.2023 – 08:20:11; 10:22:03; 15:27:32; 16:47:27; 16:50:32; 07.02.2023 – 09:42:17; 15:36:32; 08.02.2023 – 10:31:26; 09.02.2023 – 09:13:10; 09:34:25; 16:48:01; 16:55:18; 10.02.2023 – 09:45:11; 09:57:52; 10:00:09; 12:59:31; 14:22:17; 16:33:30; 16:35:54; 13.02.2023 – 09:35:17; 10:22:40; 10:29:16; 10:36:54; 11:15:41; 14.02.2023 – 13:17:14; 15:03:47; 16:55:29; 15.02.2023 – 08:44:55; 14:22:13; 16:15:13; 16:27:16; 17.02.2023 – 11:05:04; 20.02.2023 – 10:30:05; 15:55:52; 16:37:49; 17:16:34; 21.02.2023 – 09:17:14; 10:07:57; 10:53:59; 11:01:46; 11:44:08; 22.02.2023 – 09:50:20; 14:46:28; 15:04:10; 15:54:08; 23.02.2023 – 09:27:36; 17:01:44; 24.02.2023 – 13:13:08; 14:57:59; 27.02.2023 – 09:12:04; 14:22:46; 15:48:47; 28.02.2023 – 09:16:39; 13:27:58; 14:02:45; 15:10:08; 16:16:44; 16:41:20; 16:58:43</p>
	91.196.82.208	12.01.2023 – 15:35:22

- 41) Наведена в Таблиці 5 інформація вказує на те, що ТОВ «ДЕТ-ЮА» здійснювало вхід до електронної поштової скриньки «Інформація, доступ до якої обмежено» з IP-адрес **91.196.80.48** та **91.196.82.208** під час проведення та після завершення Торгів. З цих же IP-адрес до початку та після завершення Торгів ТОВ «ЛІТД АВАНТ-ГАРД» та ТОВ «ДЕТ-ЮА» здійснювали дії, пов'язані з подачею податкової звітності, до початку, під час та після завершення Торгів.

4.1.5. Спільне використання Відповідачами одних IP-адрес під час входу в систему дистанційного обслуговування «Інтернет Банк»

- 42) Листами АТ КБ «ПриватБанк» від 18.01.2024 № 20.1.0.0/7-240108/17697 (вх. № 65-01/41-Кі від 22.01.2024) та АТ «ПУМБ» від 10.01.2024 № 19.3-02/15 (вх. № 65-01/30-Кі від 17.01.2024) надано інформацію щодо входу ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛІТД АВАНТ-ГАРД» в систему дистанційного обслуговування рахунків для проведення операцій по рахункам протягом 2022-2023 років, зокрема у період проведення Торгів.

Таблиця 6

Період	ТОВ «ДЕТ-ЮА»		ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД»	
	ІР-адреси	Дата входу до системи дистанційного обслуговування рахунків	ІР-адреси	Дата входу до системи дистанційного обслуговування рахунків
(період проведення Торгів 27.12.2022)	91.196.80.48	07.12.2022 08.12.2022 09.12.2022 12.12.2022 13.12.2022 14.12.2022 15.12.2022 16.12.2022 19.12.2022 20.12.2022 20.12.2022 21.12.2022 22.12.2023 23.12.2022 26.12.2022 27.12.2022 28.12.2022 29.12.2022 30.12.2022 02.01.2023 03.01.2023 04.01.2023 05.01.2023 06.01.2023 09.01.2023 10.01.2023 11.01.2023 12.01.2023 13.01.2023 16.01.2023 17.01.2023 18.01.2023 19.01.2023 20.01.2023 23.01.2023 24.01.2023 25.01.2023 26.01.2023 27.01.2023 30.01.2023 24.01.2023 25.01.2023 26.01.2023 27.01.2023 30.01.2023 31.01.2023 01.02.2023 02.02.2023 03.02.2023 06.02.2023 07.02.2023 08.02.2023	91.196.80.48	07.12.2022 09.12.2022 12.12.2022 13.12.2022 14.12.2022 15.12.2022 19.12.2022 20.12.2022 21.12.2022 22.12.2022 23.12.2022 26.12.2022 27.12.2022 28.12.2022 29.12.2022 02.01.2023 03.01.2023 04.01.2023 05.01.2023 06.01.2023 09.01.2023 11.01.2023 12.01.2023 13.01.2023 16.01.2023 17.01.2023 18.01.2023 20.01.2023 23.01.2023 24.01.2023 25.01.2023 26.01.2023 27.01.2023 30.01.2023 31.01.2023 01.02.2023 02.02.2023 03.02.2023 06.02.2023 07.02.2023 08.02.2023 09.02.2023 10.02.2023 13.02.2023 14.02.2023 15.02.2023

		09.02.2023		16.02.2023
		10.02.2023		20.02.2023
		13.02.2023		21.02.2023
		14.02.2023		22.02.2023
		15.02.2023		23.02.2023
		16.02.2023		24.02.2023
		17.02.2023		28.02.2023
		20.02.2023		01.03.2023
		21.02.2023		02.03.2023
		22.02.2023		03.03.2023
		23.02.2023		
		24.02.2023		
		27.02.2023		
		28.02.2023		
		01.03.2023		
		02.03.2023		
		03.03.2023		

- 43) Отже, ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» спільно здійснювали вхід до системи дистанційного обслуговування рахунків з використанням однієї IP-адреси **91.196.80.48** в одні і ті самі дати, в період проведення Торгів.
- 44) Як вже зазначалося у пунктах 33 та 36 цього рішення, послуга з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою **91.196.80.48** надається ТОВ «ДЕТ-ЮА» на підставі Договору «Інформація, доступ до якої обмежено» про послуги по доступу в мережу Інтернет від «Інформація, доступ до якої обмежено» року.
- 45) Таким чином, Відділенням встановлено використання ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» IP-адреси **91.196.80.48**, що належить конкуренту у Торгах ТОВ «ДЕТ-ЮА».
- 46) Вказані обставини свідчать про високий рівень взаємодії між ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД», зокрема щодо участі у Торгах, та про те, що Відповідачі діяли спільно, узгоджуючи свої дії.

4.2. Послідовність дій

4.2.1. Подання початкових пропозицій в один день з одного авторизованого електронного майданчика

- 47) Згідно з інформацією ДП «Прозорро», наданою листом від 08.08.2023 № 206/01/1191/04 (вх. № 65-01/1147 від 10.08.2023), ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» подали свої початкові пропозиції для участі в Торгах з авторизованого електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн», оператором якого є ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн».
- 48) Отже, початкові пропозиції для участі в Торгах ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» подали з одного авторизованого електронного майданчика, хоча існують й інші електронні майданчики, наприклад, «zakupki.prom.ua» (оператор – товариство з обмеженою відповідальністю «Закупки.пром.уа»), «SmartTender.biz» (оператор – товариство з обмеженою відповідальністю «Смарттендер»), «E-tender» (оператор – товариство з обмеженою відповідальністю «Е-Тендер»), «Zakupki UA»

(оператор – товариство з обмеженою відповідальністю «Закупівлі.ЮА»), «Zakupivli24» (оператор – акціонерне товариство комерційний банк «Приватбанк») тощо.

- 49) ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 20.10.2023 № 221023-3 (вх. від 30.10.2023 № 65-01/581-Кі) повідомило інформацію щодо дат та часу публікації ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» в ЦБД своїх пропозицій для участі в Торгах, яка наведена в Таблиці 7.

Інформація щодо публікації в ЦБД тендерних пропозицій

Таблиця 7

Ідентифікатор закупівлі	Учасник	Дата та час публікації пропозиції в ЦБД
UA-2022-12-27-018147-а (Торги)	ТОВ «ДЕТ-ЮА»	16.01.2023 11:08:43
	ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД»	16.01.2023 12:40:20

- 50) З Таблиці 7 вбачається, що ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» опублікували тендерні пропозиції для участі в Торгах в один день, 16.01.2023, з різницею у часі в 1 год 32 хв.
- 51) Торги оголошені 27.12.2022, кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 16.01.2023 о 16:00. Отже, ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» мали можливість подати свої пропозиції для участі в Торгах у проміжок часу з 27.12.2022 до 16:00 16.01.2023, натомість, як видно з Таблиці 7, вони подали їх в один (останній) день, 16.01.2023, до того ж з однієї IP-адреси, про що зазначено в Таблиці 3.

4.3. Взаємозв'язок Відповідачів через третіх осіб

- 52) Листами ГУ ДПС у Донецькій області 22.08.2023 № 975/5/05-99-04-09 (вх. № 65-01/405-Кі від 28.08.2023) та ГУ ДПС в Київській області від 21.08.2023 № 12935/5/10-36-04-03 (вх. № 65-01/1534 від 25.08.2023) надано інформацію з Єдиного реєстру податкових накладних з розшифровкою номенклатури товарів, відповідно до якої встановлено, що ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» та ТОВ «ДЕТ-ЮА» у період 2022-2023 років мали господарські відносини з ТОВ «АІКОН».
- **ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» та ТОВ «АІКОН»** здійснено 225 операцій з купівлі/продажу на загальну суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн, зокрема у період проведення Торгів на загальну суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн (додаток 2);
 - **ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «АІКОН»** у період Торгів здійснено 69 операцій з купівлі/продажу на загальну суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. (додаток 3).
- 53) Отже, з урахуванням вищезазначеного, учасники Торгів ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ ЛТД АВАНТ-ГАРД» протягом 2022-2023 років здійснили з ТОВ «АІКОН» 294 операції з продажу та придбання на загальну суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. Зокрема під час проведення Торгів здійснено 113 операцій з купівлі/продажу на загальну суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн.
- 54) Слід зазначити, що договірні відносини ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» з ТОВ «АІКОН» стосувалися придбання товарів різноманітних супутніх виробів,

трубопроводів, труб, обсадних труб, тьюбінгів при цьому послуги, які співпадають із предметом закупівлі за Торгами «Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьюбінги та супутні вироби (рукава пневматичні в асортименті)».

- 55) Наведена інформація свідчить про наявність взаємовідносин ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» з ТОВ «АІКОН», оскільки велика кількість придбаних товарів з боку конкурентів у закупівлі, зокрема в період проведення Торгів вказує на те, що ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» здійснюють свою господарську діяльність спільно або ж корегують напрями своєї господарської діяльності.

4.4. Взаємозв'язок ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» та ТОВ «ДЕТ-ЮА» через фізичну особу

- 56) Листами ГУ ДПС у Донецькій області від 22.08.2023 № 975/5/05-99-04-09 (вх. № 65-01/405-Кі від 28.08.2023) та ГУ ДПС в Київській області від 21.08.2023 № 12935/5/10-36-04-03 (вх. № 65-01/1534 від 25.08.2023) надано інформацію з Єдиного реєстру податкових накладних з розшифровкою номенклатури товарів, відповідно до якої встановлено, що ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» та ТОВ «ДЕТ-ЮА» у період 2022-2023 років, зокрема у період Торгів мали господарські відносини з фізичною особою – підприємцем «Інформація, доступ до якої обмежено» (РНОКПП - «Інформація, доступ до якої обмежено»), а саме:

- **ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» та «Інформація, доступ до якої обмежено»** у період до, під час та після проведення Торгів здійснено 6 операцій з купівлі на загальну суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн (додаток 4);
- **ТОВ «ДЕТ-ЮА» та «Інформація, доступ до якої обмежено»** у період до, під час та після проведення Торгів здійснено 69 операцій з купівлі на загальну суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн (додаток 5).

- 57) Інформація ГУ ДПС в Київській області, надана у додатках до листа від 21.08.2023 № 12935/5/10-36-04-03 (вх. № 65-01/1535 від 25.08.2023), а саме Додатку 4ДФ до податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску (ознака доходу 157 – дохід, виплачений самозайнятій особі), підтверджує, що ТОВ «ДЕТ-ЮА» виплачувало особі з РНОКПП «Інформація, доступ до якої обмежено» з листопада 2022 по лютий 2023 року (період Торгів) грошові кошти на загальну суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн.
- 58) Зазначені обставини свідчать про пов'язаність ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» через фізичну особу - підприємця «Інформація, доступ до якої обмежено», та наявністю господарських відносин, що свідчить про високий ступінь довіри між ними, що є сприятливою умовою для обміну інформацією та погодження поведінки під час участі у Торгах.

4.6. Спільне оформлення поданих документів для участі у Торгах

- 59) З аналізу, завантажених тендерних документів ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД», встановлено схожість наданих документів та спільне оформлення з

однаковим змістом, послідовністю оформлення, розділових знаків, описом та виділенням тексту.

- 60) ТОВ «ДЕТ-ЮА» під час участі у Торгах надало документи: «9 Гарантійний лист 1.1», а ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» надало «Гарантійний лист спеціалізованих економічних та інших обмежувальних заходів»:

	<p>ТОВ «ДЕТ-ЮА» Адреса: вул. Велика Кільцева, буд. 4-А, с. Петропавлівська Борщаківка, Києво-Святошинський р-н, Київська обл., 03680 Поштова адреса: а/с 2664, м. Кривий Пир, 50053 тел. (097) 738 34 85 e-mail: det.ua.ky@gmail.com Сайт: www.det.dn.ua</p>		<p>ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» Код ЄДРПОУ 40999785 83401, Донецька обл., м. Краматорськ, вул. Василя Стуса, будинок 55, квартира 73 avant777gard@gmail.com тел. (066) 599-34-20</p>
<p>№ 10/23-20/01 від 08.01.2023р.</p>		<p>№ 63 від 09.01.2023р.</p>	
<p style="text-align: right;">Уповноваженій особі Філії БУ «Укрбургаз» АТ «Укргазвидобування»</p> <p style="text-align: center;">Гарантійний лист</p> <p>Ми, ТОВ «ДЕТ-ЮА»,</p> <p>Гарантуємо та підтверджуємо, що Учасник та Виробник: не перебувають під дією спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів, передбачених Законом України «Про санкції», та не будуть здійснювати Замовнику продаж товарів, робіт, послуг до яких застосовані санкції:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Радою національної безпеки і оборони України (РНБО) відповідно до статті 5 Закону України «Про санкції» рішеннями, які введени в дію Указами Президента України; - санкцій OFAC Сполучених Штатів Америки (перелік осіб, до яких застосовані санкції, що визначається The Office of Foreign Assets Control of the US Department of the Treasury); - санкцій інших, ніж OFAC, державних органів США, режим дотримання яких може бути порушений Замовником під час виконання Договору за результатами закупівлі; - санкцій Європейського Союзу (Consolidated list of persons, groups and entities subject to EU financial sanctions); - санкцій Her Majesty's Treasury Великої Британії (список осіб, включених в «Consolidated list of financial sanctions targets in the UK» та в «List of persons subject to restrictive measures in view of Russia's actions destabilizing the situation in Ukraine», що ведеться the UK Office of Financial Sanctions Implementation (OFSI) of the Her Majesty's Treasury); - санкцій Ради Безпеси ООН (зведений список санкцій Ради Безпеси Організації Об'єднаних Націй (Consolidated United Nations Security Council Sanctions List), в якій включені фізичні та юридичні особи, щодо яких застосовані санкційні заходи Ради Безпеси ООН). 		<p style="text-align: right;">Уповноваженій особі Філії БУ «Укрбургаз» АТ «Укргазвидобування»</p> <p style="text-align: center;">Гарантійний лист</p> <p>Ми, ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» Гарантуємо та підтверджуємо, що Учасник та Виробник: не перебувають під дією спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів, передбачених Законом України «Про санкції», та не будуть здійснювати Замовнику продаж товарів, робіт, послуг до яких застосовані санкції:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Радою національної безпеки і оборони України (РНБО) відповідно до статті 5 Закону України «Про санкції» рішеннями, які введени в дію Указами Президента України; - санкцій OFAC Сполучених Штатів Америки (перелік осіб, до яких застосовані санкції, що визначається The Office of Foreign Assets Control of the US Department of the Treasury); - санкцій інших, ніж OFAC, державних органів США, режим дотримання яких може бути порушений Замовником під час виконання Договору за результатами закупівлі; - санкцій Європейського Союзу (Consolidated list of persons, groups and entities subject to EU financial sanctions); - санкцій Her Majesty's Treasury Великої Британії (список осіб, включених в «Consolidated list of financial sanctions targets in the UK» та в «List of persons subject to restrictive measures in view of Russia's actions destabilizing the situation in Ukraine», що ведеться the UK Office of Financial Sanctions Implementation (OFSI) of the Her Majesty's Treasury); - санкцій Ради Безпеси ООН (зведений список санкцій Ради Безпеси Організації Об'єднаних Націй (Consolidated United Nations Security Council Sanctions List), в якій включені фізичні та юридичні особи, щодо яких застосовані санкційні заходи Ради Безпеси ООН). 	
<p>Директор  О.М.Фещенко</p>		<p>Директор  Бородинко О.А.</p>	

- 61) ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» під час участі у Торгах надало документи: «Гарантійний лист РФ», а ТОВ «ДЕТ-ЮА» надало «10 Гарантійний лист 1.2»:

Microsoft ® Word 2010	1,5	09.01.2023 13:09:09	7 Стичне зображення структури властивості ДЕТ- ЮА	Apache FOP Version 2.2	1,4	09.01.2023 10:09:43	Витяг Авант 2023
Apache FOP Version 2.2	1,4	09.01.2023 09:42:13	Витяг ЕДРПОУ 2023 Дет-ЮА	Microsoft ® Word 2010	1,5	09.01.2023 00:55:44	Гарантійний лист РФ
				Microsoft ® Word 2010	1,5	09.01.2023 00:54:17	Гарантійний лист спеціальних економічних та обмежувальних заходів
				Microsoft ® Word 2010	1,5	09.01.2023 00:27:42	Довідка ст. 17
				Microsoft ® Word 2010	1,5	09.01.2023 00:50:38	Додаток 3
				Microsoft ® Word 2010	1,5	09.01.2023 00:32:20	Лист Додаток 1.1
				Microsoft ® Word 2010	1,5	09.01.2023 13:54:13	Структура власності

- 64) Отже, властивості PDF- файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених в електронну систему закупівель ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» та ТОВ «ДЕТ-ЮА», мають однакові значення параметрів: «Виробник»: «Apache FOP Version 2.2» у версії - PDF-1.4; «Microsoft® Word 2010» у версії - PDF- 1.5, крім того, частина файлів була створена з однаковою датою **09.01.2023** (див. додаток 5).
- 65) Отже, документи, подані у складі тендерних пропозицій ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» та ТОВ «ДЕТ-ЮА» мають низку спільних властивостей в електронних файлах, що свідчить про однакове походження цих документів та спільну підготовку до Торгів.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- 66) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- 67) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- 68) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- 69) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- 70) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- 71) Отже, дії, спрямовані на спотворення результатів торгів, заборонені законом, незалежно від наслідків настання таких дій у вигляді спотворення результатів торгів.
- 72) Висновки, зроблені в Справі, підтверджені зібраними доказами, свідчать про узгодженість поведінки між ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» та ТОВ «ДЕТ-ЮА» під час підготовки та участі у Торгах.
- 73) Установлені факти у своїй сукупності щодо **Торгів:**
- спільне використання однієї IP-адреси під час входу в аукціон Торгів;
 - спільне використання однієї IP-адреси під час подання тендерних пропозицій (публікації початкових пропозицій) на авторизованому електронному майданчику;
 - використання одним із Учасників під час входу до власної електронної поштової скриньки IP-адрес, які також використовувались його конкурентом;
 - використання одних IP-адрес під час входу до власної електронної поштової скриньки;
 - спільне використання однієї IP-адреси під час входу в систему дистанційного обслуговування «Інтернет Банк»;
 - спільне подання початкових пропозицій в один день з одного авторизованого електронного майданчика;
 - взаємозв'язок через третіх осіб;
 - взаємозв'язок ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» через фізичну особу;
 - спільне оформлення поданих документів для участі у Торгах;
 - спільні властивості електронних файлів документів, поданих у складі тендерних пропозицій
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) своєї поведінки ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» під час участі у Торгах.
- 74) Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти врегульовано Законом України «Про публічні закупівлі», яким, зокрема, користувались Замовники при проведенні торгів.

- 75) Метою вказаного Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.
- 76) Досягти цього можна тільки завдяки створенню конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Погоджена поведінка між учасниками торгів усуває між ними змагальність, конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат - кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання цієї пропозиції, на очікуваний замовником найбільший ефективний для нього результат.
- 77) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- 78) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовниками Торгів, порушивши право Замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- 79) Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- 80) Таким чином, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності доведено, що ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД»
- при проведенні відкритих торгів Акціонерним товариством «Укргазвидобування» в особі філії Бурове управління «Укрбургаз» на закупівлю послуг: ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тубінги та супутні вироби (рукава пневматичні в асортименті) (оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі: UA-2022-12-27-018147-a)
- вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

6.1 ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТОВ «ДЕТ-ЮА»

- 81) Листом від 19.03.2024 № 65-02/822 Відділенням на адресу ТОВ «ДЕТ-ЮА» направлено копію Подання з попередніми висновками.
- 82) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600901290676 лист від 19.03.2024 № 65-02/822 вручено ТОВ «ДЕТ-ЮА» 26.03.2024.

- 83) ТОВ «ДЕТ-ЮА» листом від 04.04.2024 № 04/24-372 (вх. № 65-01/1012 від 05.04.2024) надало зауваження на Подання з попередніми висновками та зазначило, що на його думку вказані попередні висновки Відділення сформовано незмістовно та не об'єктивно, у зв'язку з відсутністю аналізу економічних складових у поданні, адже аналіз є першочерговою складовою визначення наявності правопорушення. Наведені докази, а саме, співпадіння IP-адрес пов'язано з організацією на підприємстві кімнати – відпочинку для клієнтів та зони коворкінгу (спільний простір, де люди різних професій та компаній можуть працювати разом).
- 84) Відділення розглянуло зауваження ТОВ «ДЕТ-ЮА» на Подання з попередніми висновками та зауважує наступне:
- 85) Для доведення порушення у вигляді спотворення результатів торгів не потрібно аналізувати пропозиції учасників процедури закупівлі на предмет їх економічної обґрунтованості, оскільки доведенню підлягає обмін або намір обмінятися інформацією.
- 86) Недосягнення суб'єктами господарювання мети, з якою вони узгоджують власну конкурентну поведінку, з причин та обставин, що не залежать від їх волі, не є підставою для встановлення відсутності правопорушення, передбаченого статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- 87) Доведення порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій ґрунтується на сукупності обставин, які зазначені у Поданні з попередніми висновками та дають підстави вважати, що під час підготовки конкурсних пропозицій між Відповідачами відбувався обмін інформацією.
- 88) Для кваліфікації дій суб'єкта господарювання як антиконкурентних узгоджених дій не є обов'язковим фактичне настання наслідків у формі, відповідно, недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання (конкурентів, покупців) чи споживачів, зокрема, через заподіяння їм шкоди (збитків) або іншого реального порушення їх прав чи інтересів, чи настання інших відповідних наслідків. Достатнім є встановлення самого факту погодження конкурентної поведінки, яка може мати негативний вплив на конкуренцію.
- 89) Зібрані докази у Справі у своїй сукупності є достатніми, щоб однозначно вважати вчинення порушення про захист економічної конкуренції ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД», зокрема, використання однієї IP-адреси, послідовність дій, взаємозв'язок через третіх осіб, взаємозв'язок через фізичну особу, спільне оформлення поданих документів, спільні властивості електронних файлів документів, поданих у складі тендерних пропозицій.
- 90) Отже, зміст заперечень ТОВ «ДЕТ-ЮА» не спростовує висновків Відділення щодо вчинення Відповідачами антиконкурентних узгоджених дій під час їх участі в Торгах.

6.2 ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД»

- 91) Листом від 20.03.2024 № 65-02/841 Відділенням на адресу ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» направлено копію Подання з попередніми висновками.
- 92) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600901238771 лист від 20.03.2024 № 65-02/841 вручено ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» 03.04.2024.

- 93) ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» листом від 10.04.2024 № 10042024 (вх. № 65-01/1124 від 16.04.2024) надало зауваження на Подання з попередніми висновками та зазначило, що під час участі у торах посіло третє місце з ціною яка вважається нижче ринкової, а ТОВ «ДЕТ-ЮА» посіло четверте місце з ціною на 30 % вище, та як доказ відсутності змови є дія, що ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» не поступилося поставкою продукції ТОВ «ДЕТ-ЮА», яка має значно вигіднішу ціну. Щодо використання однакових ІР-адрес ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» зазначило, що в той період у зв'язку з активними військовими діями в регіоні тимчасово знаходилось у місті Кривий Ріг, і для ведення своєї господарської діяльності користувалося коворкінгами, які влаштували місцеві підприємці і компанії, у тому числі і компанія ТОВ «ДЕТ-ЮА».
- 94) Відділення розглянуло зауваження ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» на Подання з попередніми висновками та зауважує наступне:
- 95) Для доведення порушення у вигляді спотворення результатів торгів не потрібно аналізувати пропозиції учасників процедури закупівлі на предмет їх економічної обґрунтованості, оскільки доведенню підлягає обмін або намір обмінятися інформацією.
- 96) Доведення порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій ґрунтується на сукупності обставин, які зазначені у Поданні з попередніми висновками та дають підстави вважати, що під час підготовки конкурсних пропозицій між Відповідачами відбувався обмін інформацією.
- 97) Для кваліфікації дій суб'єкта господарювання як антиконкурентних узгоджених дій не є обов'язковим фактичне настання наслідків у формі, відповідно, недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання (конкурентів, покупців) чи споживачів, зокрема, через заподіяння їм шкоди (збитків) або іншого реального порушення їх прав чи інтересів, чи настання інших відповідних наслідків. Достатнім є встановлення самого факту погодження конкурентної поведінки, яка може мати негативний вплив на конкуренцію.
- 98) Зібрані докази у Справі у своїй сукупності є достатніми, щоб однозначно вважати вчинення порушення про захист економічної конкуренції ТОВ «ДЕТ-ЮА» та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД», зокрема, використання однієї ІР-адреси, послідовність дій, взаємозв'язок через третіх осіб, взаємозв'язок через фізичну особу, спільне оформлення поданих документів, спільні властивості електронних файлів документів, поданих у складі тендерних пропозицій.
- 99) Отже, зміст заперечень ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» не спростовує висновків Відділення щодо вчинення Відповідачами антиконкурентних узгоджених дій під час їх участі в Торгах.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ

- 100) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, та зауваженнями і запереченнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що ТОВ «ДЕТ-ЮА» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») та ТОВ «ЛТД АВАНТ-ГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, що кваліфікується за пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) проведених:

- Акціонерним товариством «Укргазвидобування» в особі філії Бурове управління «Укрбургаз» на закупівлю послуг: ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби (рукава пневматичні в асортименті) (оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі: **UA-2022-12-27-018147-a**).

101) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

102) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

103) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС в Київській області від 25.04.2024 № 8234/5/10-36-04-02 (вх. № 65-01/1352 від 10.05.2024) та Головним управлінням ДПС в Донецькій області від 11.03.2024 № 932/5/05-9904-09 (вх. № 65-01/1472 від 27.05.2024), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік ТОВ «ДЕТ-ЮА» склав «Інформація, доступ до якої обмежено», а ТОВ «ЛТД АВАНТ – ГАРД» «Інформація, доступ до якої обмежено».

104) Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

105) Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ДЕТ-ЮА» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») та товариство з обмеженою відповідальністю «ЛТД АВАНТ-ГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю послуг: ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тюбінги та супутні вироби (рукава пневматичні в асортименті) проведених АТ «Укргазвидобування» в особі філії Бурове управління «Укрбургаз» відповідно до ідентифікатора закупівлі UA-2022-12-27-018147-а.
2. За порушення, зазначене пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ДЕТ-ЮА» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За порушення, зазначене пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЛТД АВАНТ-ГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Додатки: додаток 1 на 3 арк.; додаток 2 на 7 арк.; додаток 3 на 3 арк.; додаток 4 на 1 арк.; додаток 5 на 3 арк.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО