



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 30 травня 2024 р.

Львів

№ 63/13-рк/к

Устилузька міська рада
[інформація, доступ до якої обмежено]

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), за результатами проведеного дослідження на виконання доручення голови Відділення від 06.03.2024 №63-03/30-вд щодо дотримання Устилузькою міською радою вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час прийняття рішень на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах

ВСТАНОВИЛА:

- (1) Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які впливають на конкуренцію.
- (2) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (3) Статтею 10 Закону встановлено, що представницькі органи місцевого самоврядування, сільські, селищні, міські голови, виконавчі органи діють за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами.
- (4) Відповідно до Закону, виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

- (5) Устилузька міська рада (далі – Міська рада) (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) включено до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою - орган місцевого самоврядування.
- (6) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань Міську раду зареєстровано 16.05.2007. Основним видом діяльності є [інформація, доступ до якої обмежено].
- (7) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 708-р місто Устилуг є адміністративним центром Устилузької міської територіальної громади, до складу якої входять наступні територіальні громади: Зорянська, Лудинська, Микитичівська, П'ятиднівська, Рогожанська, Стенжаричівська, Хотячівська.
- (8) Відповідно до частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (9) Відповідно до статті 5 Закону територіальна громада, міська рада та її виконавчий комітет входять до системи органів місцевого самоврядування та діють за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами.
- (10) На території Устилузької міської територіальної громади повноваження органу місцевого самоврядування здійснюють Устилузька міська рада та її виконавчі органи.
- (11) Згідно зі статтею 73 Закону акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (12) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (13) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в їх комунальній власності, встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (14) Відповідно до статті 30 Закону до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою

населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян.

- (15) Питання щодо утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності, на яких розміщені тимчасові споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення врегульовані, зокрема, Законом України «Про благоустрій населених пунктів», Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», Наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібною торговельною мережі» від 08.07.1996 №369.
- (16) Згідно статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів належать:
- 1) території загального користування;
 - 2) прибудинкові території;
 - 3) території будівель та споруд інженерного захисту територій;
 - 4) території підприємств, установ, організацій та закріплені за ними території на умовах договору.
- До об'єктів благоустрою можуть належати також інші території в межах населеного пункту.
- (17) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на об'єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо.
- (18) Визначення поняття «тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності» передбачене статтею 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (19) Частиною четвертою статтею 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (20) Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року №244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068 (зі змінами) (далі - Порядок).
- (21) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 року №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним

законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

- (22) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.
- (23) Відповідно до пункту 1.1. розділу I Порядку цей Порядок визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (24) Згідно з пунктом 1.3. розділу I Порядку тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) - одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (25) У пункті 1.4. розділу I Порядку визначено:

замовник - суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;

паспорт прив'язки ТС - комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1 : 500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності;

схема розміщення ТС - графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).

- (26) Згідно із пунктом 2.2. розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідно заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС.
- (27) Відповідно до пункту 2.3. розділу II Порядку до заяви додаються:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
 - реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація).
- Цей перелік документів є вичерпним.
- (28) У пункті 2.4. розділу II Порядку передбачено, що для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації. У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідність намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з

питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю.

- (29) Згідно з пунктом 2.5. розділу II Порядку про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.
- (30) Відповідно до Пунктом 2.6. розділу II Порядку визначено, що для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:
- схему розміщення ТС;
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- Зазначені документи замовником отримуються самостійно.
- (31) Згідно з підпунктом 2.7. розділу II Порядку, паспорт прив'язки ТС оформлюється органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.
- (32) Згідно з пунктом 2.12. розділу II Порядку паспорт прив'язки ТС підписується керівником (заступником керівника) відповідного органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації.
- (33) Пунктом 2.13. розділу II Порядку забороняється при оформленні паспорта прив'язки ТС вимагати від замовників додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.
- (34) Виключними підставами не надання паспорта прив'язки ТС пунктом 2.14 Порядку визначено:
- подання неповного пакету документу, визначених п. 2.6 Порядку;
 - подання недостовірних відомостей, визначених п. 2.6 Порядку.
- Неподання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.
- (35) Згідно з пунктом 2.15. розділу II Порядку, паспорт прив'язки видається на безоплатній основі.
- (36) Пунктом 2.15. розділу II Порядку передбачено, що встановлення ТС здійснюється відповідно до паспорта прив'язки ТС.
- (37) В ході проведення дослідження щодо дотримання Устилузькою міською радою вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час прийняття рішень на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, Відділенням надіслано Міській раді вимогу про подання інформації від 13.03.2024 № 63-02/840.

- (38) Міська рада листом від 29.03.2024 №519/01-52/2-24 (вх. №63-01/898 від 04.04.2024) повідомила Відділенню наступне: «Розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності в Устилузькій громаді регулюється відповідно до Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд в межах міста Устилуг.
- (39) У період з 01.01.2022 по поточний період 2024 року в Устилузькій міській раді відсутні діючі розпорядчі документи органу місцевого самоврядування, що регулюють діяльність суб'єктів господарювання на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (встановлюють порядок входу на ринок здійснення підприємницької діяльності в ТС, впливають на підприємницьку діяльність, тощо)».
- (40) Також Міська рада повідомила, що у період з 01.01.2022 року по 29.03.2024 року паспорти прив'язки ТС органом місцевого самоврядування не видавалися.
- (41) Рішенням Устилузької міської ради від 07.06.2013 №35/15 «Про затвердження комплексної схеми розміщення тимчасових споруд в межах міста Устилуг» затверджено комплексну схему розміщення тимчасових споруд в межах міста Устилуг, яке є діючим на даний час.
- (42) Проте, слід звернути увагу, що вимога Міської ради у частині відповідності намірів щодо місця розташування ТС для провадження підприємницької діяльності Комплексній схемі розміщення тимчасових споруд в межах міста Устилуг є помилкова.
- (43) Оскільки, зазначена вимога була виключена з Порядку з 09.02.2021 року на підставі наказу Міністерства розвитку громад та територій від 23.11.2020 №284 «Про затвердження Змін до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 січня 2021 р. за №105/35727.
- (44) Отже, Устилузькою міською радою не приведено власні акти у відповідність до вказаних змін, відповідно, така вимога у частині відповідності намірів щодо місця розташування ТС для провадження підприємницької діяльності згідно із Комплексною схемою розміщення тимчасових споруд в межах міста Устилуг, затвердженою рішенням Міської ради від 07.06.2013 №35/15 суперечить чинній редакції Порядку.
- (45) Крім того, Міська рада надала рішення Устилузької міської ради від 05.06.2015 №55-2/8 «Про внесення змін до Порядку розміщення тимчасової, сезонної, святкової, виїзної торгівлі на території м. Устилуг», яким вносяться зміни до Порядку розміщення тимчасової, святкової торгівлі на території м. Устилуг, виклавши його в новій редакції відповідно до додатку.
- (46) Зазначеним Порядком розміщення тимчасової, святкової торгівлі на території м. Устилуг Міська рада встановлює як порядок розміщення об'єктів тимчасової торгівлі зі стаціонарної ТС так і розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів.
- (47) Пунктом 1.7. розділу I Порядку передбачено, що розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування, водночас зазначена норма не поширюється на ТС торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення

підприємницької діяльності.

- (48) Відділенням здійснено аналіз Порядку розміщення тимчасової, святкової торгівлі на території м. Устилуг в частині розміщення об'єктів тимчасової торгівлі зі стаціонарної ТС на відповідність вимогам Порядку.
- (49) Порядком розміщення тимчасової, святкової торгівлі на території м. Устилуг в частині розміщення об'єктів тимчасової торгівлі зі стаціонарної ТС передбачено, що тимчасова торгівля провадиться суб'єктами господарської діяльності у місцях дислокації стаціонарних об'єктів ТС на території згідно комплексної схеми розміщення ТС в межах м. Устилуг.
- (50) Однак, як зазначалося, що наказом Міністерства розвитку громад та територій від 23.11.2020 №284 затверджено зміни до Порядку, які набрали чинності з 09.02.2021.
- (51) Згідно з вимогами пункту 2.1. розділу II Порядку підставою для розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності є паспорт прив'язки.
- (52) Для розміщення об'єктів тимчасової торгівлі зі стаціонарної ТС суб'єкт господарювання подає до Устилузької міської ради наступні документи:
- заява довільної форми про встановлення особистого строкового платного земельного сервітуту для розміщення ТС на земельній ділянці, де вказано реквізити суб'єкта господарювання (найменування, П.І.Б, адреса, контактна інформація);
 - паспорт прив'язки стаціонарної ТС;
 - схему бажаного розміщення об'єкта торгівлі;
 - копію договору на вивіз твердих побутових відходів, укладеного з Устилузьким ВУЖКГ;
 - копію свідоцтва про державну реєстрацію;
 - копію довідки про взяття на облік платників податків.
- (53) Для розміщення об'єктів тимчасової торгівлі зі стаціонарної ТС надається дозвіл рішенням міської ради за зверненням суб'єкта господарської діяльності.
- (54) Строк здійснення тимчасової торгівлі зі стаціонарної ТС встановлюється на термін, зазначений у заяві, але не більше трьох років.
- (55) У наданні дозволу може бути відмовлено з наступних підстав:
- подання встановленого пакету документів не в повному обсязі;
 - виявлення недостовірної інформації в поданих документах;
 - відсутність у переліку основних видів діяльності суб'єкта господарювання виду діяльності, що пов'язане із предметом дозволу.
- (56) Зазначені вимоги Міської ради щодо місця розміщення об'єктів тимчасової торгівлі зі стаціонарної ТС не узгоджується з вимогами Порядку, яким визначено механізм розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності, а саме:
- вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про можливість розміщення ТС;
 - вичерпний перелік документів, що додаються до додаткової заяви щодо оформлення паспорта прив'язки ТС;

- процедуру подання, розгляду та отримання документів для розміщення ТС;
 - вичерпний перелік умов ненадання паспорта прив'язки ТС;
 - строк дії паспорта прив'язки ТС;
 - вичерпний перелік умов призупинення дії паспорта прив'язки ТС;
 - вичерпний перелік умов анулювання дії паспорта прив'язки ТС.
- (57) Таким чином, Міська рада в Порядку розміщення тимчасової, святкової торгівлі на території м. Устилуг в частині розміщення об'єктів тимчасової торгівлі зі стаціонарної ТС встановила необґрунтовані вимоги для суб'єктів господарювання, які бажають здійснювати підприємницьку діяльність у ТС на території м. Устилуг.
- (58) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування. Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (59) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (60) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (61) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (62) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (63) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання

письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (64) Разом з цим, статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (65) Таким чином, бездіяльність Устилузької міської ради, яка полягає у не приведенні рішення Устилузької міської ради від 07.06.2013 №35/15 «Про затвердження комплексної схеми розміщення тимчасових споруд в межах міста Устилуг» у відповідність до Порядку (зі змінами внесеними наказом Міністерства розвитку громад та територій від 23.11.2020 №284 «Про затвердження Змін до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 січня 2021 р. за №105/35727), містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах.
- (66) Таким чином, дії Устилузької міської ради, які полягають у затвердженні рішенням Міської ради від 05.06.2015 №55-2/8 Порядку розміщення тимчасової, святкової торгівлі на території м. Устилуг в частині розміщення об'єктів тимчасової торгівлі зі стаціонарної ТС, неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, які не передбачені Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244 (зі змінами), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах.
- (67) Прийняття Відповідно до частини першої та третьої статті 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (68) Встановлення Міською радою вимог у частині не приведення рішення Устилузької міської ради від 07.06.2013 №35/15 «Про затвердження комплексної схеми розміщення тимчасових споруд в межах міста Устилуг» у відповідність до Порядку (зі змінами внесеними наказом Міністерства розвитку громад та територій від 23.11.2020 №284 «Про затвердження Змін до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 січня 2021 р. за №105/35727) та затвердження рішенням Міської ради від 05.06.2015 №55-2/8 Порядку розміщення тимчасової, святкової торгівлі на території м. Устилуг в частині розміщення об'єктів тимчасової торгівлі зі стаціонарної ТС, неправомірних вимог для

суб'єктів господарювання та які не передбачені Порядком, може обмежити конкуренцію на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в ТС шляхом створення перешкод для вступу на ринок, а також додаткового фінансового навантаження для суб'єктів господарювання.

- (69) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (70) Відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Враховуючи вищевикладене та з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Устилузькій міській раді (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) припинити бездіяльність, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах вимог у частині не приведення рішення Устилузької міської ради від 07.06.2013 №35/15 «Про затвердження комплексної схеми розміщення тимчасових споруд в межах міста Устилуг» у відповідність до Порядку (зі змінами внесеними наказом Міністерства розвитку громад та територій від 23.11.2020 №284 «Про затвердження Змін до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 січня 2021 р. за №105/35727) шляхом приведення нормативно-правових актів Устилузької міської ради до вимог чинного законодавства України.

2. Устилузькій міській раді (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах які полягають у затвердженні рішенням Міської ради від 05.06.2015 №55-2/8 Порядку розміщення тимчасової, святкової торгівлі на території м. Устилуг в частині розміщення об'єктів тимчасової торгівлі зі

стаціонарної ТС, неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, які не передбачені Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244 (зі змінами), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068 шляхом приведення нормативно-правових актів Устилузької міської ради до вимог чинного законодавства України.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у трьох місячний строк з дня отримання рекомендацій.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України, у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ