



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РЕКОМЕНДАЦІЇ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 30.05.2024 р.

м. Одеса

№ 65/24-рк/к

Управління житлово – комунального  
господарства та капітального  
будівництва Вознесенської міської ради

*«Інформація з обмеженим доступом»*

Про припинення дій, що містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

### **1. Предмет рекомендацій**

- (1) Про припинення дій Управління житлово-комунального господарства та капітального будівництва Вознесенської міської ради, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до недопущення конкуренції.
- (2) Дії, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, полягають у наданні з 18.07.2022 комунальному підприємству «Регспод» права надавати послуги з платного паркування на відведених майданчиках для паркування (паркувальних зонах) без проведення процедури конкурсного відбору такого суб'єкта господарювання.

### **2. Орган місцевого самоврядування, якому надаються рекомендації**

- (3) Управління житлово-комунального господарства та капітального будівництва Вознесенської міської ради (далі – Управління ЖКГ та КБ Вознесенської МР) (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація з обмеженим доступом»*; місцезнаходження: *«Інформація з обмеженим доступом»*) є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (4) Відповідно до абзацу п'ятого частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (5) Згідно з частиною першою статті 11 цього Закону виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (6) Частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть

відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

### **3. Процесуальні дії**

- (7) Відповідно до статей 3, 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3, 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері паркування транспортних засобів.
- (8) Відділенням на адресу Вознесенської міської ради надіслано вимогу від 25.01.2024 № 65-02/156 про надання інформації, на яку листами від 13.02.2024 № 614/01/01-02/11 (вх. від 21.02.2024 № 65-01/471), від 18.04.2024 № 1328/01/01-02/11 (вх. від 02.05.2024 № 65-02/1280) надано інформацію; на адресу комунального підприємства «Регспод» направлено вимогу від 27.03.2024 № 65-02/928 про надання інформації, на яку листом від 10.04.2024 № 141 (вх. від 16.04.2024 № 65-01/1105) надано інформацію.

### **4. Нормативно – правове регулювання**

- (9) Частиною другою статті 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (10) Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (11) Відповідно до частини третьої статті 24 цього Закону органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (12) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.
- (13) Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (14) Відповідно до частини третьої статті 23 Господарського кодексу України (далі – ГК України) правові акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, прийняті в межах їх повноважень, є обов'язковими для виконання усіма учасниками господарських відносин, які розташовані або здійснюють свою діяльність на відповідній території.
- (15) Згідно з частиною першою статті 73 України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та

організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

- (16) Частиною п'ятою статті 60 цього Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укладати договори в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.
- (17) Відповідно до підпункту 7<sup>1</sup> пункту «а» частини першої статті 30 України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження щодо прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування; впровадження в межах відповідного населеного пункту автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування, затвердження технічних вимог та завдання до цієї системи.
- (18) Згідно з пунктами 5 та 6 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо; визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою.
- (13) Згідно з частиною третьою статті 28<sup>1</sup> цього Закону тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.
- (14) Для організації місць паркування органами місцевого самоврядування відводяться земельні ділянки, розташовані в межах проїжджої частини вулиці, дороги, тротуару або поза межами проїжджої частини вулиці, дороги.
- (15) Організація та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів регламентовано Правилами паркування транспортних засобів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 №1342 (далі – Правила паркування), пунктом 2 яких передбачено, що дія цих Правил поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для паркування, а також на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики. Суб'єкти господарювання-балансоутримувачі майданчиків для паркування транспортних засобів визначаються відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».
- (16) Відповідно до пунктів 7 і 8 Правил паркування майданчики для паркування є об'єктами благоустрою і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів. Розміщення майданчиків для паркування за окремими адресами здійснюється у встановленому порядку органами місцевого самоврядування за погодженням з уповноваженим підрозділом Національної поліції.

- (17) Згідно з пунктом 23 Правил паркування послуги з утримання майданчиків для платного паркування надаються оператором з метою використання таких майданчиків за призначенням, а також санітарного очищення, збереження та відновлення їх відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху. Перелік основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування визначає Мінрегіон.
- (18) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності. У разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів.
- (19) Відповідно до пункту 4 частини першої статті 10 цього Закону до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить визначення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.
- (20) Процедура підготовки та проведення конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності визначена, зокрема, Положенням про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 № 160, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за № 1460/11740 (далі - Положення).
- (21) Відповідно до пункту 1.2. Положення воно визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, а також умови залучення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій.
- (22) Згідно з пунктом 1.3. Положення конкурс проводять органи державної влади та органи місцевого самоврядування для визначення балансоутримувачів об'єктів благоустрою державної та комунальної форм власності. Конкурс може проводити балансоутримувач у разі неспроможності забезпечення належного утримання та своєчасного ремонту об'єктів благоустрою власними силами.
- (23) Таким чином, **у разі відсутності підприємств, створених органами місцевого самоврядування для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності, зокрема, майданчиків для паркування транспортних засобів, органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень зобов'язані визначати на конкурсних засадах балансоутримувачів таких об'єктів, з метою їх утримання та обслуговування.**
- (24) Основи правового фундаменту захисту економічної конкуренції в Україні закладено положеннями Конституції України.
- (25) Статтею 42 Конституції України проголошується, що держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (26) Статтею 6 ГК України визначені загальні принципи господарювання в Україні, серед яких: забезпечення економічної багатоманітності та рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання; обмеження державного регулювання економічних процесів у зв'язку з необхідністю забезпечення соціальної спрямованості економіки, добросовісної конкуренції у підприємстві, екологічного захисту населення, захисту прав споживачів та безпеки суспільства і держави.
- (27) Відповідно до частини першої статті 25 ГК України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними

певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.

- (28) Згідно з частиною другою статті 25 ГК України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
- (29) Відповідно до частини третьої статті 25 ГК України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (30) Частиною першою статті 40 ГК України передбачено, що державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (31) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (32) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (33) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (34) Відповідно до частини другої статті 4 цього Закону суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (35) Виконання, зокрема, органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним

досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.

- (36) Недотримання, зокрема, органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до нездійснення ними заходів щодо сприяння розвитку конкуренції, що є одним із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (37) Отже, вчиняючи певні дії (ухвалюючи відповідні рішення), зокрема, органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень (дискреційних повноважень) повинні враховувати положення статті 25 ГК України та сприяти розвитку конкуренції, не допускаючи порушення антимонопольного законодавства.

Відтак, реалізація Управлінням ЖКГ та КБ Вознесенської МР покладених на нього функцій і повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, в тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **5. Обставини, які свідчать про наявність ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.**

- (38) Проаналізувавши інформацію, надану виконавчим комітетом Вознесенської міської ради листами від 13.02.2024 № 614/01/01-02/11(вх. від 21.02.2024 № 65-01/471), від 18.04.2024 № 1328/01/01-02/11 (вх. від 02.05.2024 № 65-02/1280), комунального підприємства «Регспод» - листом від 10.04.2024 № 141 (вх. від 16.04.2024 № 65-01/1105), Відділення встановило таке.
- (39) Діяльність у сфері надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Вознесенська регулюється, зокрема:
- Податковим кодексом України;
  - Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
  - Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
  - Правилами паркування;
  - Положенням;
  - рішенням виконавчого комітету Вознесенської міської ради від 22.01.2021 № 47 «Про затвердження Положення про паркування транспортних засобів, Переліку майданчиків для платного паркування та Порядку проведення конкурсу з визначення операторів паркування» зі змінами, внесеними рішенням виконавчого комітету Вознесенської міської ради від 15.06.2021 № 262 «Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу з визначення операторів паркування, затвердженого рішенням Вознесенської міської ради від 22.01.2021 № 47» (далі – Рішення № 47);
  - рішенням виконавчого комітету Вознесенської міської ради від 12.11.2021 № 465 «Про затвердження вартості послуги із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Вознесенськ» (далі – Рішення № 465).
- (40) Пунктом 2 Рішення № 47 затверджено Перелік відведених майданчиків для платного паркування за такими адресами:
- ✓ вул. Чубчика (від вул. Центральна до вул. Київська); кількість паркомісць – 115;
  - ✓ Центральна біля будівлі № 19 а; кількість паркомісць – 10;
  - ✓ Центральна біля будівлі № 29; кількість паркомісць – 8;
  - ✓ Центральна, № 31/1; кількість паркомісць – 6;
  - ✓ Короленка, біля будівель № 2, № 8, № 10; кількість паркомісць – 21;
  - ✓ Центральна біля будівлі № 1; кількість паркомісць – 24.

- (41) Пунктом 3 Рішення № 47 затверджено Порядок проведення конкурсу з визначення операторів паркування (далі - Порядок).
- (41) Відповідно до пункту 1 Порядку він визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення операторів послуг паркування транспортних засобів на вулицях та дорогах в місті Вознесенськ (далі - Конкурс).
- (42) У пункті 3 Порядку наведено терміни, які вживаються у такому значенні, зокрема: Договір – договір про організацію та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, що укладається за формою, викладеною в додатку 1 до цього Порядку; Організатор - Управління ЖКГ та КБ Вознесенської МР; Оператор – визначений за результатами конкурсу суб'єкт господарювання, який діє на підставі Договору.
- (43) Розділом V Порядку регламентовано порядок визначення переможця Конкурсу та укладання Договору.
- (44) Пунктами 27 і 30 Порядку передбачено, що рішення конкурсної комісії про результати проведення конкурсу оформляється протоколом, який підписується усіма членами конкурсної комісії, що брали участь у голосуванні.
- (45) Згідно з пунктом 32 Порядку з переможцем Конкурсу протягом п'яти календарних днів після прийняття конкурсною комісією відповідного рішення укладається Договір на строк, що не перевищує 12 місяців. У разі, коли у Конкурсі взяли участь два і більше учасників і їх пропозиції не були відхилені, з переможцем Конкурсу протягом п'яти календарних днів після прийняття конкурсною комісією відповідного рішення укладається Договір на строк, що не перевищує 60 місяців.
- (46) 16.02.2021 Управлінням ЖКГ та КБ Вознесенської МР прийнято Наказ № 15 «Про проведення конкурсу з визначення операторів паркування».
- (47) Пунктом 1 цього Наказу затверджено конкурсну документацію з визначення операторів паркування.
- (48) У пункті 2 конкурсної документації наведено найменування лотів для платного паркування транспортних засобів - межі території, де планується надавати послуги платного паркування по вулицях територіальної громади міста Вознесенська:
- ✓ лот 1 - вул. Чубчика (від вул. Центральна до вул. Київська);
  - ✓ лот 2 - Центральна біля будівлі № 19 а;
  - ✓ лот 3 - Центральна біля будівлі № 29;
  - ✓ лот 4 - Центральна, № 31/1;
  - ✓ лот 5 - Короленка, біля будівель № 2, № 8, № 10;
  - ✓ лот 6 - Центральна біля будівлі № 1.
- (49) 25.06.2021 на офіційному інтернет-порталі Вознесенської міської ради опубліковано оголошення, що конкурс з визначення операторів паркування продовжується до 15.07.2021.
- (50) За результатами проведеного 15.07.2021 конкурсу з визначення операторів паркування, на підставі протоколу оцінки конкурсних пропозицій з визначення операторів паркування від 15.07.2021 № 2, Управлінням ЖКГ та КБ Вознесенської МР прийнято Наказ № 94 «Про визначення переможця за результатами проведеного конкурсу з визначення операторів паркування», пунктом 1 якого передбачено з переможцем конкурсу з визначення операторів паркування - комунальним підприємством «Регспод» (далі – КП «Регспод») (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація з обмеженим доступом*»; місцезнаходження: «*Інформація з обмеженим доступом*») до 19.07.2021 укласти договір про організацію та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, згідно встановленого зразку, затвердженого конкурсною документацією, строком на 12 місяців.

- (51) 19.07.2021 між Управлінням ЖКГ та КБ Вознесенської МР та КП «Регспод» укладено договір про організацію та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування № 89 (далі – Договір № 89).
- (52) Згідно з пунктом 1 Договору № 89 Уповноважений орган (Управління ЖКГ та КБ Вознесенської МР) надає Оператору (КП «Регспод») право на надання послуги з платного паркування на майданчиках для паркування (паркувальних зонах), визначених у додатку до цього Договору, а Оператор зобов'язується обладнати та утримувати майданчики для паркування (паркувальні зони) відповідно до Правил паркування та цього Договору.
- (53) Відповідно до підпункту 2.1. пункту 2.1. Договору № 89 Уповноважений орган зобов'язаний передати Оператору протягом 10 днів з дня підписання договору за актом прийому-передачі майданчик для паркування (паркувальну зону).
- (54) Згідно з підпунктом 2.3.2. пункту 2.3. Договору № 89 Оператор зобов'язаний здійснювати за власні кошти облаштування майданчиків для паркування (паркувальних зон) обладнанням, дорожніми знаками, наносити розмітку, забезпечити утримання майданчиків для паркування (паркувальних зон) відповідно до вимог щодо обладнання та утримання майданчиків для паркування та паркувальних зон згідно Додатку.
- (55) Відповідно до пункту 2.4.1. пункту 2.4. Договору № 89 Оператор має право надавати послуги з платного паркування на майданчиках для паркування (паркувальних зонах) виключно за умови обладнання кожного з майданчиків для паркування та паркувальних зон з урахуванням вимог Правил паркування.
- (56) Відповідно до пункту 5.1. Договору № 89 цей Договір діє до 18.07.2022.
- (57) 18.07.2022 між Управлінням ЖКГ та КБ Вознесенської МР та КП «Регспод» підписано додаткову угоду до Договору № 89, пунктом 1 якої визначено таке: «згідно пункту 4.1 постанови КМ № 512 від 29.04.2022 договір або дозвіл, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження Оператором з надання послуг з платного паркування на майданчиках для паркування спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору. Враховуючи Закон України «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану з 05 години 30 хвилин 22 травня 2022 р. на 90 діб», тобто Договір продовжується до закінчення воєнного стану та рік після його припинення» (мовою оригіналу).
- (58) Таким чином, наведені вище обставини засвідчують, що дію Договору № 89 продовжено сторонами до закінчення воєнного стану та рік після його припинення.
- (59) Підставою продовження Договору визначена постанова Кабінету Міністрів України від 29.04.2022 № 512 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176 і від 3 грудня 2008 р. № 1081» (далі – Постанова № 512).
- (60) Аналізом Постанови № 512 встановлено, що нею внесено зміни до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту», а також до Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».
- (61) Так, зокрема, підпунктом 1 пункту 2 змін, що є додатком до Постанови № 512, визначено Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування доповнити пунктом 4<sup>1</sup> такого змісту: «Договір або дозвіл, строк дії якого

закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору» (мовою оригіналу).

- (62) Разом з тим, слід зауважити, що згідно з пунктом 1 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, він визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області, на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області, на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади.
- (63) Однак, вказаний нормативно-правовий акт не регламентує процедуру підготовки та проведення конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, а також умови залучення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій. Отже, цей нормативно-правовий акт не визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єкта господарювання, що організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для паркування, здійснює їх утримання, облаштування та обладнання, надає послуги з користування такими майданчиками (оператора), відтак він не поширюється на правовідносини між Управлінням ЖКГ та КБ Вознесенської МР та КП «Регспод», врегульовані Договором № 89.
- (64) Діюче законодавство не містить виключень, які б дозволяли органу місцевого самоврядування - організатору конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів комунальної власності, зокрема, майданчиків для паркування транспортних засобів, обирати оператора надання послуг з платного паркування на відведених майданчиках для паркування без застосування конкурсних засад, тобто, без проведення процедури конкурсного відбору такого суб'єкта господарювання.
- (65) З огляду на наведені вище обставини, Управління ЖКГ та КБ Вознесенської МР, в порушення вимог чинного законодавства, надало право оператору (КП «Регспод») з 18.07.2022 надавати послуги з платного паркування на відведених майданчиках для паркування (паркувальних зонах) без проведення процедури конкурсного відбору такого суб'єкта господарювання, а шляхом підписання додаткової угоди, якою продовжило строк дії Договору № 89 до закінчення воєнного стану та рік після його припинення.
- (66) Надання права провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для паркування, здійснювати їх утримання, облаштування та обладнання, надавати послуги з користування такими майданчиками без застосування конкурсних засад (без участі у конкурсі) звільняє суб'єкта господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання таких послуг кращі умови їх надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання.
- (67) Внаслідок таких дій Управління ЖКГ та КБ Вознесенської МР КП «Регспод» отримало можливість для здійснення з 18.07.2022 господарської діяльності не завдяки власним досягненням, здобутим у результаті участі у відповідному конкурсі, внаслідок чого могло бути забезпечено змагання з іншими суб'єктами господарювання - конкурентами, що є однією із умов економічної конкуренції, а за рахунок зовнішніх чинників, якими в цьому випадку є вплив органу місцевого самоврядування, наділеного певними повноваженнями.
- (68) Ураховуючи, що змагання між суб'єктами господарювання є головною ознакою конкуренції, то невизначення Управлінням ЖКГ та КБ Вознесенської МР на конкурсних засадах оператора

паркування, не сприяло доступу до такого змагання всіх потенційних учасників ринку послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах, що могло призвести до недопущення конкуренції на такому ринку.

- (69) Під недопущенням конкуренції розуміється будь-яка поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Недопущення конкуренції передбачає створення такої ситуації, коли підвищуються бар'єри входження на ринок потенційних конкурентів або створюються умови, відповідно до яких суб'єкти господарювання, що працюють на одному ринку з об'єктивних причин, не конкурують. У цьому випадку недопущення конкуренції може мати місце на тому ринку, на якому конкуренції не було.
- (70) Внаслідок змін у стані конкуренції створюються менш або більш сприятливі умови конкуренції для окремих суб'єктів господарювання, в той час як для інших суб'єктів господарювання ці умови залишаються незмінними.
- (71) Таким чином, сукупність встановлених Відділенням обставин дозволяє дійти висновку, що наведені вище дії Управління ЖКП та КБ Вознесеньської МР, не сприяють подальшому розвитку конкуренції на ринку послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах у відповідному сегменті цього ринку та можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

## **6. Висновки адміністративної колегії**

- (72) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (73) Згідно з частиною третьою статті 15 цього Закону вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (74) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (75) При цьому, встановлення органами Антимонопольного комітету України факту завдання шкоди конкуренції такими антиконкурентними діями (бездіяльністю) не є необхідним.
- (76) Достатнім є високий ступінь імовірності настання антиконкурентних наслідків за результатами конкретних управлінських рішень, дій (бездіяльності) органів місцевого самоврядування.
- (77) Таким чином, дії Управління ЖКП та КБ Вознесеньської МР, які полягають в наданні з 18.07.2022 КП «Регспод» права надавати послуги з платного паркування на відведених майданчиках для паркування (паркувальних зонах) без проведення процедури конкурсного відбору такого суб'єкта господарювання, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.
- (78) Відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Ураховуючи наведене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпунктом 13 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **РЕКОМЕНДУЄ:**

Управлінню житлово-комунального господарства та капітального будівництва Вознесенської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація з обмеженим доступом*») припинити дії, які полягають в наданні з 18.07.2022 комунальному підприємству «Регспод» права надавати послуги з платного паркування на відведених майданчиках для паркування (паркувальних зонах) без проведення процедури конкурсного відбору такого суб'єкта господарювання, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції, а також усунути причини виникнення цього порушення і умови, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій повідомити Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України в **3-х місячний строк** з дня отримання цих рекомендацій.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО