



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО
ВІДДІЛЕННЯ

«30» травня 2024 року

№ 60/67-р/к

справа № 378/60/48-рп/к.24

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Виконавчий комітет Згурівської селищної ради не виконав зобов'язання згідно пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» від 20.06.2023 № 60/63-р/к у справі № 254/60/32-рп/к.23 в частині проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади відповідно до вимог законодавства.

За результатами розгляду справи № 378/60/48-рп/к.24 такі дії виконавчого комітету Згурівської селищної ради визнано порушенням у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України (пункт 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 378/60/48-рп/к.24 про порушення виконавчим комітетом Згурівської селищної ради законодавства про захист економічної конкуренції та подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 10.05.2024 № 60-03/130-П з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- 1) За результатами розгляду справи № 254/60/32-рп/к.23 було встановлено, що бездіяльність виконавчого комітету Згурівської селищної ради, яка полягала у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади.
- 2) У зв'язку з наведеним, керуючись статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції чинній на момент вчинення порушення), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення

Антимонопольного комітету України прийняла рішення від 20.06.2023 № 60/63-р/к (надалі – Рішення).

- 3) Відділення листом від 22.06.2023 № 60-02/2770 направило на поштову адресу виконавчого комітету Згурівської селищної ради **«Інформація, доступ до якої обмежено»** копію рішення адміністративної колегії Відділення від 20.06.2023 № 60/63-р/к. За інформацією офіційного вебпорталу АТ «Укрпошта» <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html> відповідний лист був вручений особисто **27.06.2023**.
- 4) Відділенням було направлено виконавчому комітету Згурівської селищної ради **«Інформація, доступ до якої обмежено»** листи про надання інформації від 08.09.2023 № 60-02/3865 та від 17.01.2024 № 60-02/171.
- 5) Листами **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 15.09.2023 № 60-01/3119) та **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 01.02.2024 № 60-01/423) Згурівська селищна рада надала запитувану інформацію.
- 6) Розпорядженням адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.04.2024 № 60/48-рп/к розпочато розгляд справи № 378/60/48-рп/к.24 у зв'язку з наявністю в діях виконавчого комітету Згурівської селищної ради ознак порушення, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України.
- 7) Листом від 12.04.2024 № 60-02/1463е Відділення надіслало виконавчому комітету Згурівської селищної ради копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 11.04.2024 № 60/48-рп/к. Вказаний лист виконавчий комітет Згурівської селищної ради отримав 17.04.2024.
- 8) Листом від 13.05.2024 № 60-02/2148е виконавчому комітету Згурівської селищної ради було направлено Подання з попередніми висновками у справі № 378/60/48-рп/к.24 від 10.05.2024 № 60-03/130-П. Вказаний лист виконавчому комітету Згурівської селищної ради вручений за довіреністю 15.05.2024.
- 9) Листом **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 27.05.2024 № 60-01/1977) Згурівська селищна рада надала письмові пояснення на подання з попередніми висновками у зазначеній справі.

2. Відповідач

- 10) Відповідачем у справі є виконавчий комітет Згурівської селищної ради Броварського району Київської області **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, який є органом місцевого самоврядування. Основний вид діяльності: 84.11 Державне управління загального характеру.
- 11) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- 12) Згідно з абзацом одинадцятим статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **виконавчі органи рад** – органи, які відповідно до Конституції України та цього закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- 13) Частина перша статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначає, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у

містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

- 14) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- 15) У статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виконавчим органом сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради є виконавчий комітет ради, який утворюється відповідною радою на строк її повноважень. Після закінчення повноважень ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради її виконавчий комітет здійснює свої повноваження до сформування нового складу виконавчого комітету. Виконавчий комітет ради утворюється у складі відповідно сільського, селищного, міського голови, районної у місті ради - голови відповідної ради, заступника (заступників) сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету, а також керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, інших осіб. Сільська, селищна, міська рада утворює у складі виконавчого комітету ради орган з питань містобудування та архітектури
- 16) Повноваження та порядок діяльності виконавчого комітету селищної ради визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- 17) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

3. Обставини справи

- 18) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- 19) Адміністративною колегією Відділення прийнято рішення від 20.06.2023 № 60/63-р/к про порушення виконавчим комітетом Згурівської селищної ради законодавства про захист економічної конкуренції, згідно з яким:

1. Визнано бездіяльність виконавчого комітету Згурівської селищної ради Броварського району Київської області **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Згурівської селищної територіальної громади, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади.

2. Зобов'язано виконавчий комітет Згурівської селищної ради Броварського

району Київської області *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у двомісячний строк з дати отримання рішення у справі припинити порушення, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади відповідно до вимог законодавства, про що письмово повідомити Відділення протягом 5-ти календарних днів з дня його припинення з наданням підтверджуючих документів.

- 20) Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції чинній на момент вчинення порушення) рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення та розпорядження органу Антимонопольного комітету України набувають чинності з дня їх прийняття.
- 21) Згідно з частиною першою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції чинній на момент вчинення порушення) рішення (витяг з нього за вилученням інформації з обмеженим доступом, а також визначеної відповідним державним уповноваженим Антимонопольного комітету України, головою територіального відділення Антимонопольного комітету України інформації, розголошення якої може завдати шкоди інтересам інших осіб, які брали участь у справі), розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень надається для виконання шляхом надсилання або вручення під розписку чи доведення до відома в інший спосіб.
- 22) Відділення листом від 22.06.2023 № 60-02/2770 направило на поштову адресу виконавчого комітету Згурівської селищної ради копію Рішення. За інформацією офіційного вебпорталу АТ «Укрпошта» <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html> відповідний лист був вручений особисто **27.06.2023**.
- 23) Рішення виконавчим комітетом Згурівської селищної ради до господарського суду не оскаржувалось, не перебувало на перегляді в Антимонопольному комітеті України, з огляду на що його дія не зупинялась та останнє є законним та обов'язковим до виконання.
- 24) Таким чином, строк виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення сплив **28.08.2023**.
- 25) Проте, жодних підтверджуючих документів щодо виконання пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення від 20.06.2023 № 60/63-р/к від виконавчого комітету Згурівської селищної ради до Відділення не надходило.
- 26) У зв'язку з чим, Відділенням було направлено виконавчому комітету Згурівської селищної ради *«Інформація, доступ до якої обмежено»* лист про надання інформації від 17.01.2024 № 60-02/171 щодо виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення.
- 27) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 01.02.2024 № 60-01/423) Згурівська селищна рада надала до Відділення на погодження проект рішення Згурівської селищної ради «Про проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Згурівської селищної територіальної громади».
- 28) Відділення листом від 02.02.2024 № 60-02/461 повідомило Згурівську селищну раду про погодження проекту рішення Згурівської селищної ради «Про проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Згурівської селищної територіальної

громади», в частині дотримання норм законодавства про захист економічної конкуренції в редакції, що була надана Відділенню.

- 29) Проте, жодних підтверджуючих документів на виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення, а саме щодо проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Згурівської селищної територіальної громади від виконавчого комітету Згурівської селищної ради до Відділення не надходило.
- 30) За результатом аналізу публічної інформації на сайті виконавчого комітету Згурівської селищної ради, інформація щодо проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Згурівської селищної територіальної громади відсутня.
- 31) Отже, у Відділенні відсутні факти, які свідчили б про виконання виконавчим комітетом Згурівської селищної ради пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення від 20.06.2023 № 60/63-р/к.

4. **Правова кваліфікація дій відповідача**

- 32) Відповідно до частини п'ятої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти Антимонопольному комітету України у здійсненні його повноважень у сфері підтримки й захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму та контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції.
- 33) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимог уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.
- 34) Відповідно до частини 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення та розпорядження органу Антимонопольного комітету України набувають чинності з дня їх прийняття.
- 35) Відповідно до частини 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлені у рішенні органу Антимонопольного комітету України зобов'язання підлягають виконанню у двомісячний строк з дня одержання рішення органу Антимонопольного комітету України, якщо інше не передбачено законом або цим рішенням.
- 36) Відповідно до частини 10 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» сплата штрафу не звільняє суб'єкта господарювання від обов'язку припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а також від виконання інших зобов'язань, встановлених рішенням органу Антимонопольного комітету України.

- 37) Відповідно до пункту 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» невиконання рішення, попереднього рішення органів Антимонопольного комітету України або їх виконання не в повному обсязі є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- 38) *Таким чином, дії виконавчого комітету Згурівської селищної ради, які полягають у невиконанні зобов'язання згідно пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» від 20.06.2023 № 60/63-р/к у справі № 254/60/32-рп/к.23, є порушенням, передбаченим пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України.*

5. Заперечення відповідача та їх спростування

- 39) Листом «*Інформація, доступ до якої обмежено*» (вх. Відділення від 27.05.2024 № 60-01/1977) Згурівська селищна рада надала письмові пояснення на подання з попередніми висновками у справі № 378/60/48-рп/к.24.
- 40) Згурівська селищна рада, зокрема, зазначила, що Згурівською селищною радою розпочато процес проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Згурівської селищної територіальної громади. Вказана конкурсна документація буде подана на чергове засідання виконавчого комітету Згурівської селищної ради у травні поточного року для затвердження.
- 41) При цьому, зауважень та заперечень по змісту подання з попередніми висновками у справі № 378/60/48-рп/к.24 Згурівська селищна рада до Відділення не надала.
- 42) Зазначені пояснення були взяті до уваги, проте не спростовують факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку виконавчого комітету Згурівської селищної ради.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- 43) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії виконавчого комітету Згурівської селищної ради Броварського району Київської області, які полягають у невиконанні зобов'язання згідно пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» від 20.06.2023 № 60/63-р/к у справі № 254/60/32-рп/к.23, є порушенням, передбаченим пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України.
- 44) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету

України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями), Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що виконавчий комітет Згурівської селищної ради Броварського району Київської області *«Інформація, доступ до якої обмежено»* вчинив порушення, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення та розпорядження органу Антимонопольного комітету України набувають чинності з дня їх прийняття.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право повністю або частково оскаржити рішення, розпорядження органу Антимонопольного комітету України до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення, розпорядження. Зазначений строк не підлягає поновленню.

**Голова адміністративної колегії -
голова відділення**

Олексій ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ