



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

16 травня 2024 р.

м. Львів

№ 63/34-р/к

Справа № 63/4-01-9-2022

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Кодекс Безпеки» та товариство з обмеженою відповідальністю «Гас Груп» подали свої цінові пропозиції для участі у процедурі закупівель за предметом:

- ДК 021:2015:79710000-4 — Охоронні послуги (Послуги з охорони територій кладовищ м. Львова, Львівське комунальне підприємство «Виробничо-реставраційний комбінат обрядових послуг» (ідентифікаційний код юридичної особи: (інформація з обмеженим доступом), місцезнаходження (юридична адреса): (інформація з обмеженим доступом), ідентифікатор закупівлі: UA-2021-05-14-006015-b (далі – Торги);

При цьому товариство з обмеженою відповідальністю «Кодекс Безпеки» та товариство з обмеженою відповідальністю «Гас Груп» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/4-01-9-2022 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Кодекс Безпеки» та товариства з обмеженою відповідальністю «Гас Груп» визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

На товариство з обмеженою відповідальністю «Кодекс Безпеки» накладено штраф, розмір якого склав: 68 000 грн;

На товариство з обмеженою відповідальністю «Гас Груп» накладено штраф, розмір якого склав: 67 000 грн.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/4-01-9-2022 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.05.2024 № 63-03/91-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Доручення Антимонопольного комітету України від 28.07.2021 № 13-01/715 (вх.№ 63-01/445К від 28.07.2021).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.02.2022 № 63/10-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-01-9-2022 за виявленими в діях товариства з обмеженою відповідальністю «Кодекс Безпеки» та товариства з обмеженою відповідальністю «Гас Груп» (далі разом – Відповідачі) ознаками порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі за предметом: ДК 021:2015:79710000-4 — Охоронні послуги (Послуги з охорони територій кладовищ м. Львова, ідентифікатор закупівлі UA-2021-05-14-006015-b, яку проводило Львівське комунальне підприємство «Виробничо-реставраційний комбінат обрядових послуг» м. Львова (ідентифікаційний код юридичної особи: *інформація з обмеженим доступом*)) (далі – ЛКП «Виробничо-реставраційний комбінат обрядових послуг», Замовник).
- (3) Листами Відділення від 18.02.2022 № 63-02/668 (до товариства з обмеженою відповідальністю «Кодекс Безпеки»), № 63-02/669 (до товариства з обмеженою відповідальністю «Гас Груп») на адреси Відповідачів було надіслано копії розпорядження адміністративної колегії Відділення від 17.02.2022 № 63/10-рп/к про початок розгляду справи № 63/4-01-9-2022.
- (4) У межах розгляду справи № 63/4-01-9-2022 (далі – Справа) Відділенням було складено подання про попередні висновки у справі від 02.05.2024 № 63-03/91-П (далі - Подання).
- (5) Листами Відділення від 02.05.2024 № 63-02/1161е та № 63-02/1162е на адреси Відповідачів було надіслано копії Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення щодо прийняття рішення у справі № 63/4-01-9-2022.
- (6) Відповідно до пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами) 07.05.2024 на офіційному веб-сайті Відділення була розміщена інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/4-01-9-2022.

2. Відповідачі

- (7) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
- а) Товариство з обмеженою відповідальністю «Кодекс Безпеки» (далі – ТОВ «Кодекс Безпеки»). Як вбачається із відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): ідентифікаційний код юридичної особи: *(інформація з обмеженим доступом)*, місцезнаходження (юридична адреса): *(інформація з обмеженим доступом)*. Основним видом господарської діяльності ТОВ «Кодекс Безпеки» є *(інформація з обмеженим доступом)*.
- б) Товариство з обмеженою відповідальністю «Гас Груп» (далі – ТОВ «Гас Груп»). Як вбачається із відомостей ЄДР: ідентифікаційний код юридичної особи: *(інформація з обмеженим доступом)*, місцезнаходження (юридична адреса): *(інформація з обмеженим доступом)*. Основним видом господарської діяльності ТОВ «Гас Груп» є *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (8) Отже, ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп» є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Інформація про Торги

3.1. Торги (Ідентифікатор закупівлі UA-2021-05-14-006015-b)

- (9) Замовник: Львівське комунальне підприємство «Виробничо-реставраційний комбінат обрядових послуг» (ідентифікаційний код юридичної особи: *(інформація з обмеженим доступом)*, місцезнаходження (юридична адреса): *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (10) Ідентифікатор закупівлі: UA-2021-05-14-006015-b.
- (11) Предмет закупівлі: ДК 021:2015:79710000-4 — Охоронні послуги (Послуги з охорони територій кладовищ м. Львова).
- (12) Закупівля оголошена: 14 травня 2021 року.
- (13) Очікувана вартість закупівлі: 2 016 000,00 грн з ПДВ.
- (14) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 10 080,00 грн (0,50 % від очікуваної вартості).
- (15) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 31 травня 2021 року о 11:00.
- (16) Початок аукціону: 01 червня 2021 року о 13:34.
- (17) Повідомлення про намір укласти договір: 04 червня 2021 року о 14:00.
- (18) Договір укладено: 17 червня 2021 року.
- (19) Відповідно до інформації з реєстру отриманих тендерних пропозицій свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання: ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп».
- (20) Згідно з протоколом розкриття тендерних пропозицій (дата і час розкриття: 01 червня 2021 року о 13:55) зазначені суб'єкти господарювання подали такі цінові пропозиції:

Таблиця 1

Учасники закупівлі	Первинна пропозиція грн з ПДВ	Остаточна пропозиція грн з ПДВ
ТОВ «Кодекс Безпеки»	1 985 679,00	1 975 590,00
ТОВ «Гас Груп»	2 008 000,00	1 985 500,00

- (21) Переможцем електронного аукціону було визнано ТОВ «Кодекс Безпеки», в результаті чого йому було надіслано повідомлення про намір укласти договір. Замовник уклав з ТОВ «Кодекс Безпеки» договір від 17.06.2021 року № 0420/ф-21 на суму – 1 975 590,00 грн з ПДВ.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (22) Інформація та матеріали, наявні у Відділенні, викладені у поданні про попередні висновки у Справі, свідчать, що ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп» діяли узгоджено під час підготовки та участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1. Пов'язаність через третіх осіб

- (23) Відповідно до інформації, наданої листами Головного управління Пенсійного фонду у Львівській області від 06.08.2021 № 1300-5704-6/70166 (вх. № 63-01/2899 від 10.08.2021), від 17.12.2021 № 1300-5704-5/116507 (вх. № 63-01/4300 від 28.12.2021) та від 22.03.2024 № 1300-5704-5/46757 (вх. № 63-01/752 від 25.03.2024), *(інформація з обмеженим доступом)* (ідентифікаційний номер фізичної особи: *(інформація з обмеженим доступом)*) з січня по липень 2021 року одночасно перебував у трудових відносинах з ТОВ «Гас Груп» та *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (24) За результатами аналізу інформації, яка міститься у витязі з ЄДР від 09.02.2021 року станом на момент проведення торгів засновником ТОВ «Кодекс Безпеки» та *(інформація з обмеженим доступом)* був *(інформація з обмеженим доступом)*. Розмір частки засновника: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (25) Окрім того, відповідно до відомостей, які міститься у витязі з ЄДР станом на 31.05.2021, *(інформація з обмеженим доступом)* та ТОВ «Кодекс Безпеки» здійснюють господарську діяльність за однією юридичною адресою: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (26) Отже, наявність зазначених взаємозв'язків між Відповідачами через третіх осіб свідчить про їх обізнаність щодо господарської діяльності один одного, що створювало умови для обміну інформацією між ними, у тому числі і щодо участі у Торгах.
- (27) Відповідно до інформації, яка міститься у витязі з ЄДР від 09.02.2022 року *(інформація з обмеженим доступом)* (ідентифікаційний номер фізичної особи: *(інформація з обмеженим доступом)*) (далі – *(інформація з обмеженим доступом)*)

доступом)) є один із засновників та директор ТОВ «Гас Груп» з часткою статутного капіталу (інформація з обмеженим доступом).

- (28) Окрім того, відповідно до відомостей, наданих листами Головного управління Пенсійного фонду у Львівській області від 06.08.2021 № 1300-5704-6/70166 (вх. № 63-01/2899 від 10.08.2021) та від 17.12.2021 № 1300-5704-5/116507 (вх. № 63-01/4300 від 28.12.2021) *(інформація з обмеженим доступом)* (ідентифікаційний номер фізичної особи: *(інформація з обмеженим доступом)*) був у трудових відносинах з ТОВ «Кодекс Безпеки» в період січень-липень 2021 року, що охоплює і період проведення Торгів.
- (29) Наявність зазначених взаємозв'язків свідчить про відносини контролю між Відповідачами, а в сукупності з пов'язаністю через третіх осіб, створило умови для обміну інформацією щодо господарської та фінансової діяльності, у тому числі й щодо участі в Торгах.

4.2. Використання спільних ІР-адрес та синхронність дій під час участі у Торгах

- (30) Відповідно до інформації, наданої ДП «Прозорро» листом від 04.08.2021 №206/01/1805/04 (вх. № 63-01/2834 від 04.08.2021) ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп» подавали свої початкові пропозиції з авторизованого електронного майданчика, а саме - «Держзакупівлі.Онлайн».
- (31) Згідно з інформацією наданою ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 18.08.2021 №180821-7 (вх. №63-01/682кі від 25.08.2021) ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп» заходили в аукціон 01.06.2021 послідовно в часі, ТОВ «Кодекс Безпеки» – 10:20, ТОВ «Гас Груп» – 10:23.
- (32) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДПС у Львівській області листом від 09.08.2021 № 9434/5/13-01012-03-09 (вх. № 63-01/727кі від 08.09.2021) з квітня по липень 2021 року :
- ТОВ «Кодекс Безпеки» надсило податкову звітність з ІР-адреси: *(інформація з обмеженим доступом)*
 - ТОВ «Гас Груп» надсило податкову звітність з ІР-адреси: *(інформація з обмеженим доступом).*
- (33) У свою чергу, ТОВ «Гас Груп» подавало свою тендерну пропозицію для участі у процедурі закупівлі з цієї ж ІР-адреси: *(інформація з обмеженим доступом)* (лист ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 18.08.2021 № 180821-7 (вх. № 63-01/682кі від 25.08.2021)).
- (34) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 14.02.2024 №20.1.0.0.0/7-240213/35106 (вх. № 63-01/165кі від 28.02.2024), ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп» в період з лютого по вересень 2021 року (який включає період проведення Торгів) входили до системи дистанційного банківського обслуговування з однакових ІР-адрес, а саме: *(інформація з обмеженим доступом)*. При цьому, зазначені ІР-адреси

використовувались обома Відповідачами в однакові дні, послідовно в часі, в тому числі і в період проведення Торгів. Інформацію, щодо використання однакових IP-адрес для входу до системи дистанційного банківського обслуговування наведено в Таблиці 2.

Таблица 2

[illegible]

[illegible]

[illegible]

ТОВ «Кодекс Безпеки»		(інформація з обмеженим доступом)
ТОВ «Гас Груп»		(інформація з обмеженим доступом)
ТОВ «Кодекс Безпеки»		(інформація з обмеженим доступом)
ТОВ «Гас Груп»		(інформація з обмеженим доступом)
ТОВ «Кодекс Безпеки»		(інформація з обмеженим доступом)
ТОВ «Гас Груп»		(інформація з обмеженим доступом)
ТОВ «Кодекс Безпеки»		(інформація з обмеженим доступом)
ТОВ «Гас Груп»		(інформація з обмеженим доступом)
ТОВ «Кодекс Безпеки»		(інформація з обмеженим доступом)
ТОВ «Гас Груп»		(інформація з обмеженим доступом)

- (35) Отже, ТОВ «Кодекс Безпеки» і ТОВ «Гас Груп» в своїй господарській діяльності, зокрема і в період проведення Торгів, використовували в однакові дні та послідовно в часі однакові ІР-адреси: (інформація з обмеженим доступом) для входу до системи Інтернет-банкінгу в період з січня по липень 2021 року, що охоплює і період проведення Торгів. Окрім того, ІР-адреса: (інформація з обмеженим доступом) використовувалась ТОВ «Гас Груп» безпосередньо під час участі у Торгах, при взаємодії з авторизованим електронним майданчиком.
- (36) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДПС у Львівській області листом від 09.08.2021 № 9434/5/13-01012-03-09 (вх. № 63-01/727кі від 08.09.2021) ТОВ «Кодекс Безпеки» і ТОВ «Гас Груп» у своїх контактних даних при взаємодії з управлінням, зазначали однакову електронну поштову скриньку (інформація з обмеженим доступом).
- (37) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Укрнет» листом від 21.03.2024 №184/01/01-08 (вх. №63-01/271кі від 28.03.2024) вхід на поштову скриньку (інформація з обмеженим доступом) в період з квітня по липень 2021, що припадає в період проведення Торгів, здійснювався з однієї ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом), яка спільно використовувалась Відповідачами під час подання податкової звітності та входу до системи дистанційного банківського обслуговування, а також використовувалась ТОВ «Гас Груп» безпосередньо під час участі у Торгах. Інформацію наведено в Таблиці 3.

Таблиця 3

IP-адреса	Дата та час входу на електронну поштову скриньку
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)

- (38) Отже, використання однакових IP-адрес (інформація з обмеженим доступом), послідовно в часі впродовж січня-липня 2021 року не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про координування дій Відповідачів.

4.3. Наявність телефонних з'єднань

- (39) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 18.08.2021 № 180821-7 (вх. №63-01/682кі від 25.08.2021) ТОВ «Кодекс Безпеки»

зазначало в реєстраційних даних учасника процедури закупівлі контактний номер телефону *(інформація з обмеженим доступом)*.

- (40) Окрім того, відповідно до інформації, наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 14.02.2024 № 20.1.0.0/7-240213/35106 (вх. № 63-01/165кі від 28.02.2024) ТОВ «Кодекс Безпеки» зазначило в контактних даних анкети-заяви номер телефону *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (41) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 18.08.2021 №180821-7 (вх. №63-01/682кі від 25.08.2021) ТОВ «Гас Груп» зазначало в реєстраційних даних учасника процедури закупівлі номер телефону *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (42) Відповідно до інформації, наявної у Відділенні оператором контактних номерів *(інформація з обмеженим доступом)* є ПрАТ «Київстар».
- (43) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 28.03.2024 №9802/01 (вх. №63-01/324кі від 08.04.2024), номери телефонів *(інформація з обмеженим доступом)* (присвоєний з *(інформація з обмеженим доступом)*) та *(інформація з обмеженим доступом)* (присвоєний з *(інформація з обмеженим доступом)*) обслуговуються анонімно.
- (44) Своєю чергою, між номерами ТОВ «Кодекс Безпеки» *(інформація з обмеженим доступом)* та ТОВ «Гас Груп» *(інформація з обмеженим доступом)* (зазначали в реєстраційних даних учасника процедури закупівлі) наявні з'єднання в травні-червні, що припадає і на період проведення Торгів (ПрАТ «Київстар» лист від 28.03.2024 №9802/01 (вх. №63-01/324кі від 08.04.2024)). Інформацію щодо комунікації ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп» наведено в Таблиці 4.

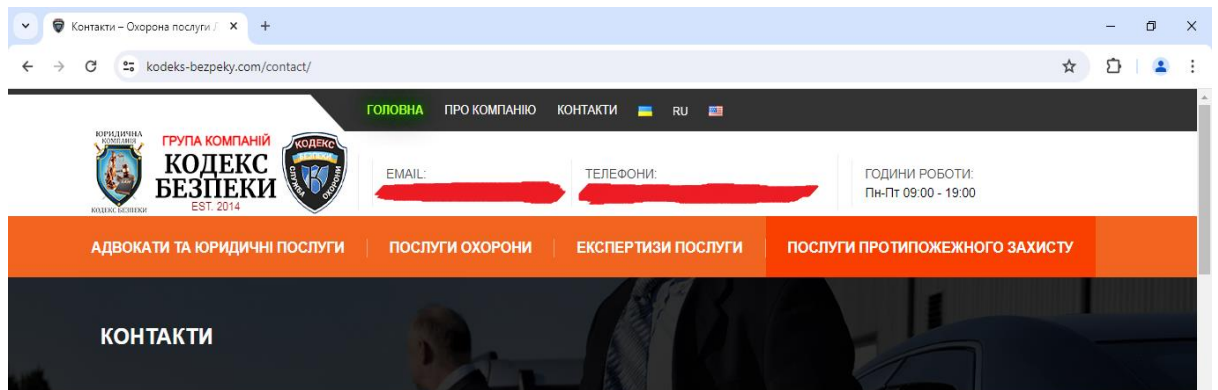
Таблиця 4

№ з/п	Номер телефону	Дата і час з'єднання	Дата завершення	Тривалість з'єднання (сек)	Тип з'єднання	Контактний номер
1	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	Вхідний	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
		<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	Вхідний	
		<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	Вхідний	

- (45) Отже, факт телефонних з'єднань контактів, які зазначались ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп» свідчить про координацію дій між Відповідачами, часовий проміжок часу який охоплює період проведення Торгів.

4.4. Використання спільних засобів електронної пошти під час здійснення господарської діяльності

- (46) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 18.08.2021 №180821-7 (вх. №63-01/682кі від 25.08.2021) ТОВ «Кодекс Безпеки» зазначило в реєстраційних даних учасника поштову скриньку (*інформація з обмеженим доступом*).
- (47) Своєю чергою, відповідно до інформації наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 14.02.2024 № 20.1.0.0.0/7-240213/35106 (вх. № 63-01/165кі від 28.02.2024) ТОВ «Гас Груп» у анкеті-заяві клієнта зазначило поштову скриньку (*інформація з обмеженим доступом*).
- (48) Також на офіційному веб-сайті: (*інформація з обмеженим доступом*), ТОВ «Кодекс Безпеки» в контактних даних зазначену ту саму електронну скриньку (*інформація з обмеженим доступом*). Зазначена поштова скринька має схожість в назві з ТОВ «Кодекс Безпеки», а саме: «кодекс» - «kodeks», «безпеки» - «bezpeky».



- (49) Враховуючи, що електронна поштова скринька (*інформація з обмеженим доступом*) зазначена на офіційному веб-сайті та має ознаку корпоративної назви ТОВ «Кодекс Безпеки», вище зазначене дає підставу для висновку, що ця поштова електронна скринька належить ТОВ «Кодекс Безпеки».
- (50) Крім того, відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДПС у Львівській області листом від 09.08.2021 № 9434/5/13-01012-03-09 (вх. № 63-01/727кі від 08.09.2021) ТОВ «Кодекс Безпеки» і ТОВ «Гас Груп» в податкових деклараціях в контактних даних зазначили однакову електронну поштову скриньку (*інформація з обмеженим доступом*).
- (51) Тобто, ТОВ «Кодекс Безпеки» і ТОВ «Гас Груп» в податкових деклараціях в контактних даних зазначили однакову електронну поштову скриньку, а також спільно використовували поштову скриньку, якою користується ТОВ «Кодекс Безпеки» під час здійснення господарської діяльності, зокрема яка зазначена на офіційному веб-сайті ТОВ «Кодекс Безпеки».

4.5. Наявність господарських відносин між ТОВ «Кодекс Безпеки» та засновниками ТОВ «Гас Груп»

- (52) Відповідно до відомостей з ЄДР станом на 31.05.2021 засновниками ТОВ «Гас Груп» були (інформація з обмеженим доступом) (ідентифікаційний номер фізичної особи: (інформація з обмеженим доступом)), частка статутного капіталу: (інформація з обмеженим доступом)) та (інформація з обмеженим доступом) (ідентифікаційний номер фізичної особи: (інформація з обмеженим доступом)), частка статутного капіталу: (інформація з обмеженим доступом)) (далі - (інформація з обмеженим доступом)).
- (53) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 14.02.2024 №20.1.0.0.0/7-240213/35106 (вх. № 63-01/165кі від 28.02.2024) та Головним управлінням ДПС у Львівській області листом від 09.08.2021 № 9434/5/13-01012-03-09 (вх. № 63-01/727кі від 08.09.2021) ТОВ «Кодекс Безпеки» мало господарські відносини із засновниками ТОВ «Гас Груп»: (інформація з обмеженим доступом) (ідентифікаційний номер фізичної особи: (інформація з обмеженим доступом)) та (інформація з обмеженим доступом) (ідентифікаційний номер фізичної особи: (інформація з обмеженим доступом)) в період квітень-липень 2021 року, що охоплює і період проведення Торгів. Інформацію наведено в Таблиці 5.

Таблиця 5

Відповідач	Дата та час перерахування коштів	Призначення платежу	Сума (грн)	Отримувач
ТОВ «Кодекс Безпеки»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	

ТОВ «Кодекс Безпеки»	<i>доступом)</i>	<i>доступом)</i>	<i>обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	
			<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	
	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	
	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	
	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	
	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	

- (54) Слід зазначити, що відповідно до інформації наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 14.02.2024 № 20.1.0.0/7-240213/35106 (вх. № 63-01/165кі від 28.02.2024) банківські перерахунки між ТОВ «Кодекс Безпеки» та засновниками ТОВ «Гас Груп» (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікаційний номер фізичної особи: (*інформація з обмеженим доступом*)) (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікаційний номер фізичної особи: (*інформація з обмеженим доступом*)) здійснювались на підставі договорів від (*інформація з обмеженим доступом*).
- (55) Однак, відповідно до інформації, яка містяться в ЄДР від 29.03.2024 року (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікаційний номер фізичної особи: (*інформація з обмеженим доступом*)) припинила свою діяльність від 15.01.2019 року.

- (56) Отже, до/під час та після участі у Торгах ТОВ «Кодекс Безпеки» було пов'язане із засновниками ТОВ «Гас Груп» договірними відносинами, що сприяло обміну інформацією між Відповідачами та додатково надавало їм можливість для узгодження поведінки під час підготовки та участі у Торгах.

4.6. Спільні властивості файлів

- (57) Під час здійснення дослідження документів завантажених ТОВ «Кодекс Безпеки» і ТОВ «Гас Груп» було встановлено, що електронні файли, завантажені до електронної системи закупівлі у форматі PDF, мають низку спільних властивостей, зокрема: однакову програму створення, однакового виробника та версію PDF. Інформацію про спільні властивості файлів наведено в Таблиці 6.

Таблиця 6

Учасник	Назва файлу завантаженого до системи	Програма	Виробник PDF	Версія PDF
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Виписка з ЄДРПОУ.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Виписка.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Довідка_ що містить відомість.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Довідка Відомість.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Довідка щодо достовірності подано пропозиції.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Довідка достовірна інформація.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Довідка згода з умовами.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Довідка згода.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)

ТОВ «Кодекс Безпеки»	Довідка матеріально технічна база.pdf	Scan Assistant	secPdfProd ucer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Довідка матеріально- технічна база.pdf	Scan Assistant	secPdfProd ucer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Довідка відсутність заборгованості.pdf	Scan Assistant	secPdfProd ucer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Довідка ст.17 немає заборгованості.pdf	Scan Assistant	secPdfProd ucer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Калькуляція.pdf	Scan Assistant	secPdfProd ucer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Калькуляція.pdf	Scan Assistant	secPdfProd ucer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Проект договору.pdf	Scan Assistant	secPdfProd ucer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Договір.pdf	Scan Assistant	secPdfProd ucer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Наказ на призначення директора.pdf	Scan Assistant	secPdfProd ucer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Наказ на призначення директора.pdf	Scan Assistant	secPdfProd ucer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Протокол Засновників.pdf	Scan Assistant	secPdfProd ucer	1.7 (Acrobat 8.x)

ТОВ «Гас Груп»	Протокол.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Статут.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Статут новий.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Цінова пропозиція.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Ціна пропозиції.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Довідка працівники охорони.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Довідка персонал.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Підтвердження ст.17.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Довідка ст.17 дитяча праця.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Довідки підтвердження відсутності підстав ст.17.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Довідка ст.17 не укладав раніше договір.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Довідка зобов'язується дотримуватися.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)

	f			
ТОВ «Гас Груп»	Довідка Технічне завдання.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Кодекс Безпеки»	Довідка зобов'язується дотримуватися.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Гас Груп»	Технічне завдання.pdf	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7 (Acrobat 8.x)

(58) Необхідно зазначити, що ТОВ «Гас Груп» у складі тендерної пропозиції не надав повний пакет документів, який вимагався тендерною документацією замовника, зокрема:

- відповідно до п.1 Додатку 1 Тендерної документації замовника, ним вимагалось підтвердження наявності в учасника матеріально-технічної бази, зокрема довідку в довільній формі про наявність в Учасника обладнання та матеріально-технічної бази із зазначенням найменування, кількості, власного/залученого/орендованого/тощо обладнання та приміщення. Однак ТОВ «Гас Груп» не надало належним чином оформленого підтвердження наявності матеріально технічної бази, що вимагалось замовником;
- документи, передбачені пп. 2.2, 2.3, 2.4 Додатку 1 до тендерної документації замовника – скан-копію аналогічного договору зі скан-копіями актів надання послуг по аналогічному договору та лист-відгук від замовника по аналогічному договору;
- документи, передбачені пп. 3.2, 3.3 Додатку 1 до тендерної документації замовника – копії посвідчень працівників та витягу з протоколу засідання комісії на перевірку знань Закону України «Про охорону праці».

(59) Отже, подання у Торгах ТОВ «Кодекс Безпеки» і ТОВ «Гас Груп» у складі тендерних пропозицій електронних файлів які мають однакові параметри створення, а саме: «Версія PDF», «Виробник PDF», програма, свідчить про обізнаність Відповідачів щодо участі кожного з них у процедурі закупівлі та їх спільну підготовку до участі у Торгах, а неподання ТОВ «Гас Груп» усіх документів, які вимагались Замовником свідчить про його технічну участь у Торгах.

5. Висновки Відділення у справі та правова кваліфікація дій Відповідачів

(60) Отже, у ході розгляду справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.

- (61) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях, а саме підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах, Відповідачі були обізнані щодо їх участі в Торгах, що підтверджується, зокрема:
- пов'язаність через третіх осіб;
 - використання однакових IP-адрес та послідовність дій під час участі у Торгах
 - наявність телефонних з'єднань;
 - використання спільних засобів електронної пошти під час здійснення господарської діяльності;
 - наявність господарських відносин;
 - спільні властивості файлів;
 - технічна участь ТОВ «Гас Груп».
- (62) Отже, факти, зазначені у поданні про попередні висновки, не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін інформацією.
- (63) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (64) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів.
- (65) Держава та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який пропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- (66) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (67) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (68) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (69) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визначаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

- (70) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (71) Таким чином, встановленими в справі обставинами у їх сукупності доведено, що ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп» узгодивши свою поведінку під час участі в Торгах ДК 021:2015:79710000-4 за предметом закупівлі «Охоронні послуги (Послуги з охорони територій кладовищ м. Львова)», номер закупівлі UA-2021-05-14-006015-b, замовником якої було Львівське комунальне підприємство «Виробничо-реставраційний комбінат обрядових послуг» (ідентифікаційний код юридичної особи: *(інформація з обмеженим доступом)*, місцезнаходження (юридична адреса): *(інформація з обмеженим доступом)*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (72) На подання про попередні висновки у справі від 02.05.2024 № 63-03/91-П, яке було надіслано Відповідачам листами Відділення від 02.05.2024 № 63-02/1161е та № 63-02/1162е, ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп» не надали своїх заперечень чи спростувань.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (73) Пропозиції учасників конкурсних торгів повинні відрізнятись, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, оскільки запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій.
- (74) Крім того, відповідно до:
- частини 1 статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі» закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.
- (75) У розумінні:
- частини 1 статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
 - пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.

- (76) Таким чином доказами зібраними у справі, з урахуванням сукупності усіх факторів доводиться вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Кодекс Безпеки» та ТОВ «Гас Груп» під час участі у Торгах.
- (77) Такі дії Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. Визначення розміру штрафу

- (78) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (79) Відповідно до частини 5 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. У разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (80) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДПС у Львівській області від 05.04.2024 №4522/5/13-01-04-03-12 (вх.63-01/921 від 08.04.2024) розмір доходу (виручки) від діяльності за 2023 рік :
- ТОВ «Кодекс Безпеки» становив: *(інформація з обмеженим доступом)* гривень;
 - ТОВ «Гас Груп» становив *(інформація з обмеженим доступом)* гривень.
- (81) Відповідно до пункту 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про захист економічної конкуренції» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», абзацом 3 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями) та пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, дії товариства з обмеженою відповідальністю «Кодекс Безпеки» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) та товариства з обмеженою відповідальністю «Гас Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) узгодивши свою поведінку під час участі в торгах за предметом закупівлі «Охоронні послуги (Послуги з охорони територій кладовищ м. Львова)», номер закупівлі UA-2021-05-14-006015-b, замовником якої було Львівське комунальне підприємство «Виробничо-реставраційний комбінат обрядових послуг» (ідентифікаційний код юридичної особи: (*інформація з обмеженим доступом*)) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Кодекс Безпеки» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) штраф у розмірі 68 000 грн.
3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Гас Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) штраф у розмірі 67 000 грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ