



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

14 травня 2024 року

№ 60/51-р/к

справа № 283/60/62-рп/к.23

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, керуючись статтями 3, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (в редакції, яка діяла на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024), Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5481 (із змінами), на адресу товариства з додатковою відповідальністю «ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНІ СИСТЕМИ», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом* (далі – ТДВ «ТЕЛСІ», Товариство) – *інформація з обмеженим доступом*, направлено вимогу голови Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 24.03.2023 № 60-02/1493 (штрихкодний ідентифікатор 0303515505280) про надання інформації (далі – Вимога), у якій вимагалось надання Відділенню протягом 20 календарних днів з дня її отримання визначену інформацію та копії документів.

ТДВ «ТЕЛСІ» у визначений головою Відділення строк подало інформацію на Вимогу в неповному обсязі.

За результатом розгляду справи № 283/60/62-рп/к.23 такі дії ТДВ «ТЕЛСІ» визнано порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації у неповному обсязі на вимогу голови Відділення від 24.03.2023 № 60-02/1493 у встановлений ним строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 283/60/62-рп/к.23 (далі – Справа) про порушення ТДВ «ТЕЛСІ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання

П'ятого відділу досліджень і розслідувань з попередніми висновками від 31.01.2024 № 60-03/22п

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порухення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації ТДВ «ТЕЛСІ» на вимогу голови Відділення від 24.03.2023 № 60-02/1493 в неповному обсязі.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) ТДВ «ТЕЛСІ» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*, юридична адреса: *інформація з обмеженим доступом*).
- (3) Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ТДВ «ТЕЛСІ» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (4) Тобто ТДВ «ТЕЛСІ» здійснює господарську діяльність та є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.06.2023 № 60/62-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 283/60/62-рп/к.23 у зв'язку з наявністю в діях ТДВ «ТЕЛСІ» ознак порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Північному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений його головою строк.
- (5) Листом від 20.06.2023 № 60-02/2743 ТДВ «ТЕЛСІ» було направлено копію Розпорядження (вручено 23.06.2023 відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303515118368).
- (6) Листом від 05.02.2024 № 60-02/494 Відповідачу було надіслано копію подання від 31.01.2024 № 60-03/22п про попередні висновки у Справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Подання).
- (7) За інформацією, наданою АТ «Укрпошта» листом від 19.04.2024 № 1.10.004.-10640-24 (вх. № 60-01/904кі від 22.04.2024) копію Подання було вручено 20.02.2024 директору Товариства Дорошенку Олександрю Георгійовичу.
- (8) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТДВ «ТЕЛСІ» не надало.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (9) Відділенням здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема

під час участі ТДВ «ТЕЛСІ» в тендерних процедурах закупівель, ідентифікатор закупівель в системі UA-2020-10-08-007108-a, UA-2020-11-17-006354-b, UA-2020-12-01-004103-b, UA-2021-10-22-012271-b (Лот 2), UA-2022-11-01-007107-a.

- (10) Враховуючи зазначене, керуючись статтями 3, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» в редакції, яка діяла на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024), Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України на адресу ТДВ «ТЕЛСІ» (*інформація з обмеженим доступом*) було направлено Вимогу.
- (11) Відповідно до інформації, наданої АТ «Укрпошта» листом від 07.07.2023 № 103.003.-6422-23 (вх. № 60-01/1090кі від 07.07.2023), Вимога була вручена 29.03.2023 представнику за довіреністю ОСОБІ 1.
- (12) Інформацію та копії документів ТДВ «ТЕЛСІ» потрібно було надати протягом 20-ти календарних днів з дня отримання Вимоги.
- (13) Також ТДВ «ТЕЛСІ» було повідомлено, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (14) В межах строків виконання Вимоги, головою Відділення було задоволено клопотання ТДВ «ТЕЛСІ» щодо продовження строку надання інформації на Вимогу:
- на клопотання від 05.04.2023 № 1-0504 (вх. № 60-01/1157 від 10.04.2023), Відділення листом № 60-02/1730 від 12.04.2023 подовжило строк надання інформації на Вимогу на 10 (десять) календарних днів з дня отримання листа Товариством;
 - на клопотання від 23.04.2023 б/н (вх. № 60-01/1361 від 24.04.2023), Відділення листом № 60-02/1944 від 27.04.2023 подовжило строк надання інформації на Вимогу на 7 (сім) календарних днів з дня отримання листа Товариством;
 - на клопотання від 05.05.2023 № 0505-19 (вх. № 60-01/1536 від 05.05.2023), Відділення листом № 60-02/2116 від 11.05.2023 подовжило строк надання інформації на Вимогу на 7 (сім) календарних днів з дня отримання листа Товариством.
- (15) На клопотання від 19.05.2023 № 1905-7 (вх. № 60-01/1751 від 22.05.2023), Відділення листом № 60-02/2342 від 23.05.2023 відмовило ТДВ «ТЕЛСІ» в подовженні строку надання інформації на Вимогу, оскільки Відділення в особі голови, неодноразово задовольняючи клопотання Товариства про продовження строку, надало ТДВ «ТЕЛСІ» достатньо часу для надання відповіді на Вимогу.
- (16) Отже, кінцевим строком виконання Вимоги, встановленим головою Відділення, з урахування його подовження було 24.05.2023 включно.
- (17) В свою чергу, Листом від 09.05.2023 б/н (вх. № 60-01/1604 від 09.05.2023) ТДВ «ТЕЛСІ» надало частину інформацію на Вимогу (далі - Лист).
- (18) За результатами аналізу наданої інформації на Вимогу встановлено, що інформація, з урахуванням подовження Відділенням останнього, подана в неповному обсязі.
- (19) Так, на пункти 6, 12, 13, 27, 28, 33, 33.1 Вимоги щодо:
- «Переліку транспортних засобів, які використовувались (власні та орендовані) Товариством, у своїй господарській діяльності в період з 01.01.2020 по 31.12.2022.»;*
«Розшифровки статті балансу «Дебіторська заборгованість за продукцію, товари,

роботи, послуги» та «Поточна дебіторська заборгованість» за період з 01.01.2020 по 31.12.2022.» - «Розшифровки статті балансу «Кредиторська заборгованість за товари, роботи, послуги» та «Поточні зобов'язання» за період з 01.01.2020 по 31.12.2022.»; «Інформацію про всіх суб'єктів господарювання, яким ТДВ «ТЕЛСІ» в період з 01.01.2020 по 31.12.2022 постачало продукцію, аналогічну тій, що була запропонована ТДВ «ТЕЛСІ» для участі у Процедурах закупівель»; «Інформацію про всіх суб'єктів господарювання, у яких ТДВ «ТЕЛСІ» в період з 01.01.2020 по 31.12.2022 купувало продукцію, аналогічну тій, що була запропонована ТДВ «ТЕЛСІ» для участі у Процедурах закупівель»; «Чи виникали (існували) в період з 01.01.2020 по 31.12.2022 господарські відносини у ТДВ «ТЕЛСІ» з товариством з додатковою відповідальністю «Юкрейніан дистриб'юшн центр», ідентифікаційний код юридичної особи 38308551?»; «Якщо відповідь на пункт 33 позитивна, надати відповідні договори (угоди, контракти тощо) з усіма додатками, додатковими угодами, змінами, що є їх невід'ємними частинам - Товариство не надало до Відділення інформацію, з урахуванням строку подовження без зазначення причин/підстав неподання останньої.

(20) На пункт 17 Вимоги:

«Відомості про всі процедури закупівлі, в яких Товариство брало участь в період з 01.01.2020 по 31.12.2022.» - Товариство зазначило, що не має можливості підготувати в повному обсязі таку документацію.

(21) На пункт 18 Вимоги:

«Документи (угоди, договори з усіма додатками, які є невід'ємною частиною цих договорів, угод тощо), які підтверджують, що на момент подачі своєї пропозиції для участі у Торгах, Товариство мало у власному розпорядженні ресурси (фінансові, матеріальні, майнові, технічні тощо), наявність яких дозволяла б забезпечити виконання обов'язків, які покладаються на Товариство за договором, у разі перемоги у Торгах» - Товариство зазначило, що мало всі ресурси для виконання обов'язків за договором, у разі перемоги в Торгах. Разом з тим, відповідних підтверджуючих документів ТДВ «ТЕЛСІ» не надало.

(22) На пункти 23, 24, 24.1, 30, 32 Вимоги на питання щодо:

«Листи (заявки, звернення тощо), які були надіслані Товариством під час підготовки своїх пропозицій для участі у Торгах, до органів державної влади, інших юридичних осіб, з метою одержання відповідних документів (довідок, свідоцтв, сертифікатів тощо), що вимагались тендерною документацією в рамках Процедур закупівель»;

«Чи використовувались Товариством під час підготовки своєї пропозиції, яка була надана для участі у Торгах, документи, що були взяті з відкритих джерел, доступних для інших суб'єктів господарювання, та/або джерел, які доступні обмеженому колу осіб (суб'єктам господарювання, фізичним особам тощо), зокрема із засобів масової інформації (ЗМІ), мережі Інтернет, відкритих баз даних тощо?» «Якщо відповідь на пункт 24 позитивна, надати такі документи і вказати джерела та шлях доступу до цих ресурсів (адреса сайту в мережі Інтернет, назву ЗМІ, номер видання, сторінка тощо). У разі, якщо доступ до ресурсу передбачає введення коду (пароль, логін тощо), надати відповідний код (пароль, логін тощо)»;

«Зазначити собівартість товару (продукції) в розрізі кожної одиниці запропонованого товару (продукції) та суму націнки»;

«Яким чином були розраховані ціни, що запропоновані Товариством під час участі у Процедурах закупівель?» - Товариство зазначило, що не має можливості надати інформацію, без обґрунтування причин неподання останньої.

- (23) Так, на пункт 29.1 Вимоги:
«Документи, що підтверджують право ТДВ «ТЕЛСІ» реалізовувати продукцію невласного виробництва, яка пропонувалась в рамках Процедур закупівель (гарантійні листи, щодо статусу офіційного представника, дилерський (дистриб'юторський) договір, технічні документи, що підтверджують якісні характеристики продукції тощо) з усіма додатками, додатковими угодами, специфікаціями, що є їхніми невід'ємними частинами. (Відсутній дистриб'юторський договір)» - у Листі Товариство зазначило, що надає дилерську угоду на підтвердження представництва інтересів виробника. Разом з тим, проаналізувавши відповідь Товариства відповідна угода в ній не виявлена.
- (24) Так, на пункт 31 Вимоги:
«Яким чином ТДВ «ТЕЛСІ» отримувало нормативно-технічні та інші документи виробника продукції, запропонованої Товариством для участі у Торгах, які були завантажені у складі тендерної пропозиції ТДВ «ТЕЛСІ» - Товариство зазначило, що не має можливості підтвердити документально отримання документів.
- (25) Так, на пункт 35 Вимоги:
«Копію договору, що був укладений між ТДВ «ТЕЛСІ» та Замовником за результатами проведення Процедур закупівель з усіма додатками, додатковими угодами, специфікаціями, що є невід'ємними частинами цього договору» - у Листі Товариство зазначає, що копії договорів додаються. Разом з тим, проаналізувавши відповідь Товариства відповідні угоди в ній не виявлені.
- (26) Так, на пункт 35.1 Вимоги:
«Документи, що підтверджують виконання, часткове виконання договірних відносин описаних в 35 пункті (накладні, акти виконаних робіт тощо)» - у Листі Товариство зазначає, що копії договорів додаються. Разом з тим, проаналізувавши відповідь Товариства відповідні угоди в ній не виявлені.
- (27) Інша інформація, що вимагалась від ТДВ «ТЕЛСІ», до Відділення не надходила.
- (28) Отже, ТДВ «ТЕЛСІ» подало інформацію на вимогу голови Відділення від 24.03.2023 № 60-02/1493 в неповному обсязі.
- (29) Направлення вимог про надання інформації спрямовано на забезпечення функцій органів Антимонопольного комітету України та ефективності застосування конкурентного законодавства.
- (30) Згідно з пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення Антимонопольному комітету України у встановлений головою територіального відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

5. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (31) Згідно з абзацом 4 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09.08.2023 № 3295-ІХ справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.
- (32) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення при розгляді

заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (33) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (в редакції, яка діяла на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024) вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».
- (34) Згідно з пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (35) Отже, дії ТДВ «ТЕЛСІ», які полягають поданні інформації у неповному обсязі на вимогу голови Відділення від 24.03.2023 № 60-02/1493 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. Заперечення Відповідача

- (36) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТДВ «ТЕЛСІ» не надало.

7. Остаточні висновки Колегії

- (37) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, що дії Відповідача, які полягають поданні інформації у неповному обсязі на вимогу голови Відділення від 24.03.2023 № 60-02/1493 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (38) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. Визначення розміру штрафу

- (39) Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» [в

редакції, чинній на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024] якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України не надав розмір доходу (виручки), накладається штраф в розмірі до двох тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

- (40) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДПС у м. Києві (лист б/д б/н, вх. № 60-01/387кі від 07.03.2024), дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік у ТДВ «ТЕЛСІ» становить *інформація з обмеженим доступом*.
- (41) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТДВ «ТЕЛСІ» виявлено вперше.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» [в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024], пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами і доповненнями) [в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024], адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з додатковою відповідальністю «ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНІ СИСТЕМИ» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) вчинило порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі на вимогу від 24.03.2023 № 60-02/1493 голови Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з додатковою відповідальністю «ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНІ СИСТЕМИ» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини чотирнадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суми стягнутих штрафів та пені зараховуються до державного бюджету.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ