



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
ВИТЯГ З РЕКОМЕНДАЦІЙ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

10 травня 2024 року

Хмельницький

№ 72/09 – рк/к

Про припинення дій,
які містять ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), за результатами здійснення державного контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання платних медичних послуг закладами охорони здоров'я Тернопільської області

ВСТАНОВИЛА

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділенням проводилося дослідження на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання на ринку надання платних медичних послуг.
- (2) Відділенням надіслано вимоги про надання інформації:
 - комунальному некомерційному підприємству «Козівська центральна районна лікарня Козівської селищної ради» (листи від 02.03.2023 № 72-02/499, 08.06.2023 № 72-02/1119, 29.12.2023 № 72-02/2150);
 - комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги Козівської селищної ради» (лист від 08.04.2024 №72-02/691);
 - Департаменту охорони здоров'я Тернопільської обласної військової адміністрації (лист від 10.04.2024 №72-02/734).

2. СУБ'ЄКТ ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (3) Суб'єктом господарювання, діяльність якого досліджується, є комунальне некомерційне підприємство «Козівська центральна районна лікарня Козівської селищної ради» (далі – КНП «Козівська ЦРЛ КСР», Підприємство), (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (4) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності КНП «Козівська ЦРЛ КСР» (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (5) КНП «Козівська ЦРЛ КСР» діє відповідно до статуту, затвердженого Рішенням II сесії Козівської селищної ради VIII скликання від 13.01.2021 № 93 (далі – Статут).
- (6) Відповідно до Статуту КНП «Козівська ЦРЛ КСР» є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок у банку, круглу печатку, кутовий штамп зі своїм найменуванням та інші необхідні для своєї діяльності реквізити.
- (7) Метою діяльності КНП «Козівська ЦРЛ КСР» є забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання йому медичних послуг в порядку та обсязі, встановлених законодавством.
- (8) Згідно з Статутом КНП «Козівська ЦРЛ КСР» має право надавати платні послуги у відповідності з діючим законодавством України.

- (9) Підприємство є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

- (10) У відповідності до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за №317/6605 (далі - Методика), Відділенням здійснено аналіз ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (11) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (12) Об'єктом аналізу є КНП «Козівська ЦРЛ КСР» – суб'єкт господарювання, у розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», який надає платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (13) Об'єктом аналізу є платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (14) Відповідно до пункту 4.1. Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (15) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (16) Заклади охорони здоров'я державної та комунальної форм власності можуть надавати послуги з медичного обслуговування, які не покриваються програмою медичних гарантій з медичного обслуговування населення, а також в інших випадках, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України, за плату від юридичних та фізичних осіб. Плата за такі послуги з медичного обслуговування встановлюється закладами охорони здоров'я самостійно (стаття 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»).
- (17) Перелік платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг,

які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» (зі змінами) (далі - Перелік).

- (18) Згідно з Переліком, державними і комунальними закладами охорони здоров'я можуть надаватися послуги, що надаються згідно з функціональними повноваженнями державними і комунальними закладами охорони здоров'я, послуги з провадження господарської та/або виробничої діяльності та послуги, що надаються згідно з функціональними повноваженнями вищими медичними навчальними закладами та науково-дослідними установами.
- (19) В свою чергу, до платних медичних послуг, що надаються державними і комунальними закладами охорони здоров'я згідно з їх функціональними повноваженнями відносяться, зокрема, попередні профілактичні медичні огляди для отримання посвідчення водія транспортних засобів, а також відповідні періодичні медичні огляди (абзац третій пункту 8 Переліку).
- (20) Наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80 затверджено «Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів», яке зареєстровано в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2013 р. за № 308/22840 (зі змінами) (далі – Положення про медичний огляд).
- (21) У пункті 1.1 розділу I Положення про медичний огляд встановлено, що медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів проводиться з метою визначення придатності особи до безпечного керування транспортним засобом. Медичні огляди кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів поділяються, зокрема на попередній та періодичний.
- (22) Попередньому медичному огляду підлягають кандидати у водії для отримання права на керування транспортним засобом (пункт 1.2 розділу I Положення про медичний огляд).
- (23) Періодичному медичному огляду підлягають водії транспортних засобів для підтвердження права на керування транспортним засобом (пункт 1.3. розділу I Положення про медичний огляд).
- (24) За результатом проведення попереднього та періодичного медичних оглядів видається Медична довідка щодо придатності до керування транспортним засобом (далі – Медична довідка) (пункт 1.7. розділу I Положення про медичний огляд).
- (25) Відповідно до пункту 2.7 розділу II Положення про медичний огляд, попередній (періодичний) медичний огляд проводиться за рахунок замовника.
- (26) Рішеннями двадцять восьмої сесії восьмого скликання Козівської селищної ради від 19.12.2022 №2017 «Про затвердження переліку платних медичних послуг, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Козівська центральна районна лікарня Козівської селищної ради» та тридцятій сесії восьмого скликання Козівської селищної ради від 25.01.2023 №2040 «Про доповнення переліку платних медичних послуг, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Козівська центральна районна лікарня Козівської селищної ради» затверджено перелік платних медичних послуг, які надає КНП «Козівська ЦРЛ КСР», та їх вартість.
- (27) Платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів надаються КНП «Козівська ЦРЛ КСР» на платній основі, а отже є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище даного суб'єкта господарювання на ринку.

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (28) Учасниками ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів є:

- надавач послуг – суб'єкт господарювання, в даному випадку КНП «Козівська ЦРЛ КСР», яке єдине в Козівській територіальній громаді (лист КНП «Козівська ЦРЛ КСР» від 20.06.2023 №01.1-11/918) надає платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів;

- замовники послуг – фізичні особи – кандидати у водії (водії) транспортних засобів, які мають намір пройти медичний огляд та отримати Медичну довідку.

3.3. Визначення товарних меж ринку

- (29) Відповідно до пунктів 5.1 – 5.3 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (30) Платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів не мають взаємозамінних товарів, оскільки відсутні товари, подібні за призначенням, умовами, споживчими властивостями тощо.
- (31) Товарними межами ринку є платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів.

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (32) Відповідно до пункту 6.1 розділу 6 Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установа мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (послуг) є неможливим або недоцільним.
- (33) Визначення територіальних меж ринку здійснювалося, виходячи із його специфіки.
- (34) Особливістю надання платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів є можливість їх отримання лише у закладі охорони здоров'я.
- (35) За даними сайту Департаменту охорони здоров'я Тернопільської обласної військової адміністрації <https://uozter.gov.ua/ua/44-merezha-zakladiv-pro-upravlinnya>, в смт. Козова знаходяться два заклади охорони здоров'я, а саме: КНП «Козівська ЦРЛ КСР» та КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги Козівської селищної ради».
- (36) КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги Козівської селищної ради» листом від 08.04.2024 №72-02/691 повідомило, що платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів установа не надавала та не надає.
- (37) У смт Козова платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів надаються лише КНП «Козівська ЦРЛ КСР» (лист КНП «Козівська ЦРЛ КСР» від 20.06.2023 №01.1-11/918), що підтверджено і листом Департаменту охорони здоров'я Тернопільської обласної військової адміністрації від 18.04.2024 № 2320/15-25.
- (38) Вказані послуги можна отримати також в закладах охорони здоров'я, які знаходяться в сусідніх із смт Козова територіальних громадах зокрема, в КНП «Підгаєцька центральна міська лікарня» Підгаєцької міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*), КНП «Козлівська районна лікарня» Козлівської селищної ради (*інформація, доступ до якої обмежено*), КНП «Бережанська центральна міська лікарня» Бережанської міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*), КНП «Зборівська лікарня» Зборівської міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*).

- (39) Однак, отримання платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів в зазначених вище медичних закладах для споживачів, які проживають в смт. Козова є недоцільним, оскільки це потребує додаткових витрат часу та коштів.
- (40) Так, для подолання відстані в одну сторону приватним автомобільним транспортом від смт Козова до населених пунктів де знаходяться зазначені медичні заклади, зокрема м. Бережани - 17 км, м. Зборів – 29,7 км, м. Підгайці – 26 км, смт Козлів-25,8 км, необхідно затратити від 50 до 150 гривень та таку ж суму в зворотному напрямку.
- (41) У випадку подолання вказаної відстані громадським транспортом (автобусом) споживач змушений витратити від 30 до 134 грн (вартість проїзду (квиток) з смт. Козова до відповідного населеного пункту), зокрема, в середньому до м. Бережани – 30 грн, до м. Підгайці, смт Козлів – 48 грн до м. Зборів - 134 грн та таку ж суму в зворотному напрямку.
- (42) Також необхідно врахувати витрати для подолання відстані в межах населеного пункту (наприклад від автостанції до місця розташування медичного закладу).
- (43) Слід зазначити, що отримання довідки за результатами медичного огляду може потребувати кількох днів, що пов'язано із необхідністю отримання результатів аналізів (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор) та проходження обстежень у спеціалістів, які входять до медичної комісії.
- (44) В зв'язку з цим споживач змушений буде здійснити поїздку до певного медичного закладу декілька раз, що призведе до додаткових витрат коштів та часу.
- (45) Отже, територіальними межами ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів є територія смт Козова Тернопільської області.

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (46) Відповідно пункту 7.1 розділу 7 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (47) Враховуючи, що вартість платних медичних послуг, що надаються КНП «Козівська ЦРЛ КСР» затверджено директором 5 липня 2022 року, часовими межами ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів визначено період з липня 2022 року по квітень 2024 року.

3.6. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

- (48) Платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів на території смт Козова надаються лише КНП «Козівська ЦРЛ КСР».
- (49) У межах території смт Козова протягом липня 2022 року - квітня 2024 року склад продавців (надавачів даної послуги) не змінювався, тобто, структура ринку є сталою.
- (50) Частка даного підприємства на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів на території смт Козова Тернопільської області протягом липня 2022 року - квітня 2024 року становила 100 відсотків.

3.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (51) Відповідно до пункту 9.2 Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців;

адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

- (52) Згідно з пунктом 1.6 розділу I Положення про медичний огляд, медичні огляди проводяться в закладі охорони здоров'я медичною комісією.
- (53) Законом України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» визначено, що заклад охорони здоров'я - юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників і фахівців з реабілітації.
- (54) Таким чином, потенційними конкурентами КНП «Козівська ЦРЛ КСР» на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів може бути як державна лікарня чи комунальна поліклініка, так і приватний медичний заклад.
- (55) Бар'єрами вступу потенційних конкурентів на ринок платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів є:
- адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю одержання дозвільних документів (отримання права на провадження господарської діяльності з медичної практики (ліцензія);
 - економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення коштів для придбання необхідного обладнання, утримання персоналу відповідної кваліфікації, тощо).
- (56) Перелічені обставини перешкоджають іншим суб'єктам господарювання почати конкурувати на зазначеному ринку.

3.9. Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (57) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пункту 1.3 Методики, суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку якщо, зокрема, на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (58) Отже, протягом липня 2022 року - квітня 2024 року становище КНП «Козівська ЦРЛ КСР» має ознаки монопольного (домінуючого) на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів в межах смт. Козова Тернопільської області з часткою 100%.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1. Обставини дослідження

4.1.1. Попередній медичний огляд кандидатів у водії для отримання права на керування транспортним засобом

- (59) Проведення попереднього медичного огляду кандидатів у водії регулюється Положенням про медичний огляд.
- (60) Відповідно до Положення про медичний огляд:
- попередньому медичному огляду підлягають кандидати у водії для отримання права на керування транспортним засобом (пункт 1.2. розділу I Положення про медичний огляд);
 - попередній медичний огляд кандидатів у водії проводиться медичною комісією з метою вирішення питання про придатність особи до безпечного керування транспортним засобом, враховуючи Перелік медичних протипоказань (захворювань і вад) за наявності яких особа не може бути допущена до керування відповідними

транспортними засобами, затверджений наказом Міністерства охорони здоров'я України від 07 жовтня 2022 року № 1817, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 21 жовтня 2022 року за № 1300/38636 (пункт 2.1. розділу II Положення про медичний огляд);

- попередні медичні огляди проводяться в закладі охорони здоров'я медичною комісією, до складу якої входять: лікар-терапевт (голова комісії), лікар-невропатолог, лікар-отоларинголог, лікар-офтальмолог, лікар-хірург (пункт 1.6. розділу I Положення про медичний огляд);

- попередній медичний огляд включає в себе: загальне обстеження спеціалістами медичної комісії, лабораторне і функціональне обстеження (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти й полів зору, обстеження вестибулярного апарату, визначення групи крові та резус-фактора) (пункт 2.2. розділу II Положення про медичний огляд);

- за результатом проведення попереднього медичного огляду видається Медична довідка щодо придатності до керування транспортним засобом (пункт 1.7. розділу I Положення про медичний огляд).

- (61) Керуючись рішеннями двадцять восьмої сесії восьмого скликання Козівської селищної ради від 19.12.2022 №2017 «Про затвердження переліку платних медичних послуг, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Козівська центральна районна лікарня Козівської селищної ради» та тридцятій сесії восьмого скликання Козівської селищної ради від 25.01.2023 №2040 «Про доповнення переліку платних медичних послуг, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Козівська центральна районна лікарня Козівської селищної ради» КНП «Козівська ЦРЛ КСР» надає платні медичні послуги, зокрема «Попередній медичний огляд кандидатів у водії для отримання права на керування транспортним засобом» (код послуги 7) (далі – Попередній медичний огляд).
- (62) За інформацією, наданою КНП «Козівська ЦРЛ КСР» (листи від 21.03.2023 №01.1-11/420, від 20.06.2023 №01.1-11/918 та від 22.01.2024 №01.1-11/153 у II півріччі 2022 року у закладі проведено 77 Попередніх медичних оглядів, а у 2023 році - 56.
- (63) Вартість медичних оглядів встановлено наказом КНП «Козівська ЦРЛ КСР» №51 «Про тарифи на платні медичні послуги» (далі – Наказ КНП «Козівська ЦРЛ КСР» №51) від 31.01.2023.
- (64) Згідно з Наказом КНП «Козівська ЦРЛ КСР» № 51, вартість послуги Попередній медичний огляд для чоловіків становить 737, 00 грн без ПДВ (884,40 грн з ПДВ), для жінок - 790,00 грн без ПДВ (948,00 грн з ПДВ).
- (65) КНП «Козівська ЦРЛ КСР» (лист від 21.03.2023 №01.1-11/420) надано копію «Калькуляції собівартості проведення попереднього медичного огляду кандидатів у водії для отримання права на керування транспортним засобом» (далі – Калькуляція проведення попереднього огляду), яка затверджена директором Підприємства 5 липня 2022 року (таблиця 1).

Таблиця 1

	складові собівартості	витрати на 1 чол. (грн)	
		чоловіки	жінки
1	<i>Прямі витрати на оплату праці</i>		
1.1	Лікар-терапевт (12,2 хв.)	29,11	29,11
1.2	Лікар-невропатолог (12,0 хв.)	28,63	28,63
1.3	Лікар-офтальмолог (огляд, поле зору, кольоровідчуття) (13,9 хв.)	33,17	33,17
1.4	Лікар-отоларинголог (огляд, обстеження вестибулярного апарату) (9,7 хв.)	23,14	23,14
1.5	Лікар-хірург (7,3 хв.)	17,42	17,42

1.6	Лікар-гінеколог (10,7 хв.)		25,53
1.7	Фельдшер-лаборант	106,30	106,30
1.8	Лікар-лаборант	21,87	21,87
1.9	Лікар-рентгенолог	18,37	18,37
1.10	Рентген лаборант	17,72	17,72
1.11	Лікар з функціональної діагностики	16,70	16,70
1.12	Сестра медична з функціональної діагностики	13,81	13,81
2	Разом по ЗП	326,24	351,77
3	<i>Інші прямі витрати</i>		
3.1	Нарахування на оплату праці (22% п.2)	71,77	77,39
4	<i>Прямі матеріальні витрати</i>		
4.1	Медикаменти	44,78	44,78
4.2	Вартість бланка	6,50	6,50
5	Разом матеріальних витрат	51,28	51,28
6	<i>Непрямі (загальновиробничі витрати)</i>	287,41	309,90
Вартість медичного огляду без ПДВ		737	790

- (66) При аналізі Калькуляції проведення попереднього огляду встановлено, що вартість послуги Попередній медичний огляд враховує статті витрат: «прямі витрати на оплату праці», «інші прямі витрати», «прямі матеріальні витрати» та «непрямі (загальновиробничі) витрати».
- (67) Стаття «прямі матеріальні витрати на оплату праці» включає вартість послуг (робіт) лікарів та медперсоналу, враховуючи їх заробітну плату та тривалість виконання даної послуги.
- (68) Стаття «прямі матеріальні витрати» включає вартість необхідних медикаментів для проведення лабораторного, функціонального обстеження та вартість бланку.
- (69) КНП «Козівська ЦРЛ КСР» листом від 20.06.2023 №01.1-11/918 надано витяг з «Переліку необхідних обстежень і склад лікарських комісій при медичних оглядах населення» (далі – Витяг 1), який затверджено директором КНП «Козівська ЦРЛ КСР» 29 червня 2022 року та витяг з додатку 3 до калькуляції собівартості проведення медичних оглядів у КНП «Козівська ЦРЛ КСР» від 05.07.2022 щодо вартості медикаментів на лабораторні аналізи та обстеження (далі – Витяг 2).
- (70) Згідно з пунктом 7 Витягу 1, до складу медичної комісії для проведення Попереднього медичного огляду входять: терапевт, невропатолог, хірург, гінеколог, ЛОР, офтальмолог, голова комісії та секретар комісії.
- (71) Вказаним пунктом Витягу 1 також визначено необхідні обстеження, які проводяться під час Попереднього медичного огляду, а саме: загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, група крові, резус фактор, флюорографія грудної клітки та ЕКГ.
- (72) Всупереч вимогам Положення про медичний огляд водіїв, КНП «Козівська ЦРЛ КСР» включено в склад лікарської комісії лікаря-гінеколога (для жінок), а в лабораторне обстеження - флюорографія грудної клітки.
- (73) Слід зазначити, що флюорографія грудної клітки проводиться лікарем-рентгенологом та рентген лаборантом, відповідно до Витягу 2.
- (74) Внесення КНП «Козівська ЦРЛ КСР» до Калькуляції проведення попереднього огляду витрат на оплату праці лікаря-гінеколога (для жінок), лікаря-рентгенолога та рентген лаборанта, а також витрат на лабораторне обстеження - флюорографія грудної клітки, призвело до завищення статей витрат – «прямі витрати на оплату праці», «інші прямі витрати» та «непрямі (загальновиробничі витрати)», а також статті витрат «медикаменти».
- (75) Таким чином, КНП «Козівська ЦРЛ КСР» при встановленні вартості послуг не враховано вимоги Положення про медичний огляд, що може призвести до встановлення КНП «Козівська ЦРЛ КСР» необґрунтованої вартості послуги з

проведення попереднього медичного огляду кандидатів у водії для отримання права на керування транспортним засобом та до ущемлення інтересів споживачів, які будуть нести зайві витрати.

4.1.2 Періодичний медичний огляд водіїв для підтвердження права на керування транспортним засобом

- (76) Проведення періодичного медичного огляду водіїв регулюється Положенням про медичний огляд.
- (77) Відповідно до Положення про медичний огляд:
- (78) - періодичному медичному огляду підлягають водії транспортних засобів для підтвердження права на керування транспортним засобом:
віком до 55 років (включно) - один раз на 10 років;
віком від 56 до 75 років (включно) - один раз на 3 роки;
віком від 76 років і більше - один раз на рік (пункт 1.3. розділу I Положення про медичний огляд);
- періодичний медичний огляд водіїв проводиться медичною комісією з метою вирішення питання про придатність особи до безпечного керування транспортним засобом, враховуючи Перелік медичних протипоказань (захворювань і вад) за наявності яких особа не може бути допущена до керування відповідними транспортними засобами, затверджений наказом Міністерства охорони здоров'я України від 07 жовтня 2022 року № 1817, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 21 жовтня 2022 року за № 1300/38636 (пункт 2.1. розділу II Положення про медичний огляд);
 - періодичний медичний огляди проводяться в закладі охорони здоров'я медичною комісією до складу якої входять: лікар-терапевт (голова комісії), лікар-невропатолог, лікар-отоларинголог, лікар-офтальмолог, лікар-хірург (пункт 1.6. розділу I Положення про медичний огляд);
 - періодичний медичний огляд включає в себе: загальне обстеження спеціалістами медичної комісії, лабораторне і функціональне обстеження (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти й полів зору, обстеження вестибулярного апарату) (пункт 2.2. розділу II Положення про медичний огляд);
 - за результатом проведення періодичного медичного огляду видається Медична довідка щодо придатності до керування транспортним засобом (пункт 1.7. розділу I Положення про медичний огляд).
- (79) Керуючись рішеннями двадцять восьмої сесії восьмого скликання Козівської селищної ради від 19.12.2022 №2017 *«Про затвердження переліку платних медичних послуг, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Козівська центральна районна лікарня Козівської селищної ради» та тридцятій сесії восьмого скликання Козівської селищної ради від 25.01.2023 №2040 «Про доповнення переліку платних медичних послуг, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Козівська центральна районна лікарня Козівської селищної ради»* КНП «Козівська ЦРЛ КСР» надає платні медичні послуги, зокрема «Періодичний медичний огляд водіїв для отримання права на керування транспортним засобом» (код послуги 8) (далі – Періодичний медичний огляд).
- (80) За інформацією, наданою КНП «Козівська ЦРЛ КСР» (листи від 21.03.2023 №01.1-11/420, від 20.06.2023 №01.1-11/918 та від 22.01.2024 №01.1-11/153), за II півріччя 2022 року у закладі проведено 87 Періодичних медичних оглядів, а у 2023 році - 84.
- (81) Згідно з Наказом КНП «Козівська ЦРЛ КСР» № 51, вартість послуги – Періодичний медичний огляд становить для чоловіків 650, 00 грн без ПДВ (780,00 грн з ПДВ), для жінок - 704,00 грн без ПДВ (844,80 грн з ПДВ).
- (82) КНП «Козівська ЦРЛ КСР» (лист від 21.03.2023 №01.1-11/420) надано копію «Калькуляції собівартості проведення періодичного медичного огляду кандидатів у водії для отримання права на керування транспортним засобом» (далі – Калькуляція

проведення періодичного огляду), яка затверджена директором Підприємства 5 липня 2022 року (таблиця 2).

Таблиця 2

	складові собівартості	витрати на 1 чол. (грн)	
		чоловіки	жінки
1	<i>Прямі витрати на оплату праці</i>		
1.1	Лікар-терапевт (12,2 хв.)	29,11	29,11
1.2	Лікар-невропатолог (12,0 хв.)	28,63	28,63
1.3	Лікар-офтальмолог (огляд, поле зору, кольоровідчуття) (13,9 хв.)	33,17	33,17
1.4	Лікар-отоларинголог (огляд, обстеження вестибулярного апарату) (9,7 хв.)	23,14	23,14
1.5	Лікар-хірург (7,3 хв.)	17,42	17,42
1.6	Лікар-гінеколог (10,7 хв.)		25,53
1.7	Фельдшер-лаборант	91,54	91,54
1.8	Лікар-рентгенолог	18,37	18,37
1.9	Рентген лаборант	17,72	17,72
1.10	Лікар з функціональної діагностики	16,70	16,70
1.11	Сестра медична з функціональної діагностики	13,81	13,81
2	Разом по ЗП	289,60	315,14
3	<i>Інші прямі витрати</i>		
3.1	Нарахування на оплату праці (22% п.2)	63,71	69,33
4	<i>Прямі матеріальні витрати</i>		
4.1	Медикаменти	35,51	35,51
4.2	Вартість бланка	6,50	6,50
5	Разом матеріальних витрат	42,01	42,01
6	<i>Непрямі (загальновиробничі витрати)</i>	255,13	277,62
	Вартість медичного огляду без ПДВ	650	704

- (83) При аналізі Калькуляції проведення періодичного огляду встановлено, що вартість послуги Періодичний медичний огляд враховує статті витрат: «*прямі витрати на оплату праці*», «*інші прямі витрати*», «*прямі матеріальні витрати*» та «*непрямі (загальновиробничі) витрати*».
- (84) Стаття «*прямі матеріальні витрати на оплату праці*» включає вартість послуг (робіт) лікарів та медперсоналу враховуючи їх заробітну плату та тривалість виконання даної послуги.
- (85) Стаття «*прямі матеріальні витрати*» включає вартість необхідних медикаментів для проведення лабораторного, функціонального обстеження та бланку.
- (86) Згідно з пунктом 8 Витягу 1, до складу медичної комісії для проведення Періодичного медичного огляду входять: терапевт, невропатолог, хірург, гінеколог (для жінок), ЛОР, офтальмолог, голова комісії та секретар комісії.
- (87) Вказаним пунктом Витягу 1 також визначено необхідні обстеження, які проводяться під час Періодичного медичного огляду, а саме: загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, флюорографія грудної клітки та ЕКГ.
- (88) Всупереч вимогам Положення про медичний огляд водіїв, КНП «Козівська ЦРЛ КСР» включено в склад лікарської комісії лікаря-гінеколога (для жінок), а до лабораторного обстеження - флюорографія грудної клітки.
- (89) Слід зазначити, що флюорографія грудної клітки проводиться лікарем-рентгенологом та рентген лаборантом, відповідно до Витягу 2.

- (90) Внесення КНП «Козівська ЦРЛ КСР» до Калькуляції проведення періодичного огляду витрат на оплату праці лікаря-гінеколога (для жінок), лікаря-рентгенолога та рентген лаборанта, а також витрат на лабораторне обстеження - флюорографія грудної клітки, призвело до завищення статей витрат – «прямі витрати на оплату праці», «інші прямі витрати» та «непрямі (загальнопромислові витрати)», а також статті витрат «медикаменти».
- (91) Таким чином, КНП «Козівська ЦРЛ КСР» при встановленні вартості послуг не враховано вимоги Положення про медичний огляд, що може призвести до встановлення КНП «Козівська ЦРЛ КСР» необґрунтованої вартості послуги з проведення періодичного медичного огляду водіїв для підтвердження права на керування транспортним засобом та до ущемлення інтересів споживачів, які будуть нести зайві витрати.

4.2. Кваліфікація дій суб'єкта господарювання

- (92) Частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку є дії суб'єкта господарювання, який займає монополію (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (93) Дії КНП «Козівська ЦРЛ КСР», які полягають у встановленні необґрунтованої вартості на послуги:
- з проведення попереднього медичного огляду кандидатів у водії для отримання права на керування транспортним засобом;
 - з проведення періодичного медичного огляду водіїв для підтвердження права на керування транспортним засобом,
- містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів, у вигляді дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (94) Такі дії КНП «Козівська ЦРЛ КСР» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів, оскільки споживачі мали б можливість обирати виконавця таких послуг.
- (95) За умов наявності конкуренції, між учасниками ринку відбувалося б змагання з метою здобуття, завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, а Підприємство, щоб утримати споживача, унікало б створення умов, що можуть призвести до втрати споживача без достатніх на те підстав.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р (zareestrowanogo в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482), зі змінами, адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

Комунальному некомерційному підприємству «Козівська центральна районна лікарня Козівської селищної ради» припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів, у вигляді дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, шляхом встановлення обґрунтованої вартості на послуги:

- проведення попереднього медичного огляду кандидатів у водії для отримання права на керування транспортним засобом;

- проведення періодичного медичного огляду водіїв для підтвердження права на керування транспортним засобом.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи необхідно повідомити Відділення у **30-денний строк** з дня їх одержання.

Голова адміністративної колегії,
В. о. голови Відділення

Віталій ЛУЦЮК