



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ
ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

19 квітня 2024 року

Хмельницький

№ 72/30-р/к

Справа № 03-06/04-20

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Вінпроттрейд» (далі – ТОВ «Вінпроттрейд») (*інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Ключникова Любов Михайлівна (далі – ФОП Ключникова Л.М.) (*інформація, доступ до якої обмежено*) приймали участь у відкритих торгах по закупівлі:

- код ДК 021:2015: 15110000-2 — свинина свіжа чи охолоджена, проведених Барською міською радою (далі – Замовник 1), ідентифікатор UA-2018-12-10-005049-с (далі -Торги 1).
- код ДК 021:2015: 15110000-2 — Свинина (м'якоть без кістки), проведених Відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської районної державної адміністрації (далі – Замовник 2), ідентифікатор UA-2018-12-13-000933-b (далі - Торги 2).
- код ДК 021:2015: 15110000-2 — Свинина (м'якоть без кістки), проведених Відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської міської ради (далі – Замовник 3), ідентифікатор закупівлі UA-2018-12-14-003212-с (далі - Торги 3);
- код ДК 021:2015: 15220000-6 — морожена риба, проведених Жмеринським психоневрологічним будинком-інтернатом (далі – Замовник 4), ідентифікатор закупівлі UA-2019-01-17-002430-с (далі - Торги 4).

При цьому ТОВ «Вінпроттрейд» і ФОП Ключникова Л.М. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 03-06/04-20 такі дії ТОВ «Вінпроттрейд» і ФОП Ключникової Л.М. визнано порушеннями пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «Вінпроттрейд» (*інформація, доступ до якої обмежено*) накладено штрафні санкції у розмірі 272 000,00 (двісті сімдесят дві тисячі) гривень.

26.10.2020 до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань внесено запис 2001740060012037795 про припинення підприємницької діяльності ФОП Ключникової Л.М. (*інформація, доступ до якої обмежено*).

Отже, на момент прийняття рішення у справі № 03-06/04-20, ФОП Ключникова Л.М. не є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» і на неї не може бути накладено штраф, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Пунктом 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» визначено, що справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 03-06/04-20 про порушення ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключниковою Л.М. законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі № 03-06/04-20 від 26 березня 2024 року № 72-03/57-п Відділу досліджень і розслідувань в Вінницькій області Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України¹ від 07 лютого 2020 року № 52/4-рп/к розпочато розгляд справи № 03-06/04-20 за ознаками вчинення ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключниковою Л.М. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів:
 - проведених Барською міською радою протягом грудня 2018 року щодо закупівлі: свинина свіжа чи охолоджена (UA-2018-12-10-005049-с);
 - проведених Відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської районної державної адміністрації протягом грудня 2018 року – січня 2019 року щодо закупівлі: Свинина (м'якоть без кістки) (UA-2018-12-13-000933-б);
 - проведених Відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської міської ради протягом грудня 2018 року – січня 2019 року щодо закупівлі: Свинина (м'якоть без кістки) (UA-2018-12-14-003212-с);
 - проведених Жмеринським психоневрологічним будинком-інтернатом протягом січня – лютого 2019 року щодо закупівлі: морожена риба (UA-2019-01-17-002430-с).
- (2) Листами від 07.02.2020 № 52-02/282 та № 52-02/283 розпорядження адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.02.2020 № 52/4-рп/к було надіслане Відповідачам.

¹ Згідно з розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 №23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01 червня 2020 року припинено Вінницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України шляхом приєднання до Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. З 02 червня 2020 року Хмельницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України перейменоване на Південно-західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

- (3) Листами від 27.03.2024 № 72-02/604 та № 72-02/603 подання з попередніми висновками було надіслане ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключниковій Л.М. за місцем реєстрації суб'єкта господарювання. Лист ТОВ «Вінпроттрейд» вручено особисто 04.04.2024, а ФОП Ключниковій Л.М. - 03.04.2024.
- (4) Листами від 27.03.2024 № 72-02/602 та № 72-02/601 на адресу ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (5) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
- а) ТОВ «Вінпроттрейд» (*інформація, доступ до якої обмежено*). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності підприємства (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- б) ФОП Ключникова Л.М. (*інформація, доступ до якої обмежено*). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ФОП Ключникової Л.М. є (*інформація, доступ до якої обмежено*). 26.10.2020 до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань внесено запис 2001740060012037795 про припинення підприємницької діяльності ФОП Ключникової Л.М.
- (6) Отже, ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникова Л.М. (далі - Відповідачі) на час проведення Торгів 1-4 є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

3.1. Інформація про Торги 1

- (7) Протягом грудня 2018 року Барською міською радою проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-12-10-005049-с щодо закупівлі: свинина свіжа чи охолоджена (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо) (далі -Торги 1).
- (8) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-12-10-005049-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 10:00 год. 26.12.2018.
- (9) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 1, становить 1 080 000,00 грн.
- (10) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 1):

Таблиця 1

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ФОП Тимчишина Г.В.	1 044 000,00	858 600,00
ТОВ «Вінпроттрейд»	1 065 420,00	890 460,00
ФОП Ключникова Л.М.	1 080 000,00	864 000,00

- (11) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Барської міської ради від 02.01.2019 р. № 1 відхилено тендерну пропозицію ФОП Тимчишиної Галини Василівни відповідно пункту 4 частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» в зв'язку з тим, що учасник подав тендерну пропозицію, що не відповідає тендерній документації.
- (12) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Барської міської ради від 02.01.2019 р. № 2 відхилено тендерну пропозицію ФОП Ключникової Л.М. відповідно пункту 4 частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» в зв'язку з тим, що учасник подав тендерну пропозицію, що не відповідає тендерній документації.
- (13) У відповідності до Протоколу засідання тендерного комітету Барської міської ради від 04.01.2019 р. № 6 переможцем визнано ТОВ «Вінпроттрейд».
- (14) Між Барською міською радою та ТОВ «Вінпроттрейд» 15.01.2019 року укладено відповідний договір на постачання Товару № 6, на загальну суму 890 460,00 грн.

3.2. Інформація про Торги 2

- (15) Протягом грудня 2018 року – січня 2019 року Відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської районної державної адміністрації проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-12-13-000933-b щодо закупівлі: Свинина (м'якоть без кістки) (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо)(далі-Торги 2).
- (16) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-12-13-000933-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 13:35 год. 28.12.2018.
- (17) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 2, становить 560 000,00 грн.
- (18) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 2):

Таблиця 2

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ТОВ «Вінпроттрейд»	554 400,00	554 400,00
ФОП Ключникова Л.М.	560 000,00	560 000,00

- (19) У відповідності до Протоколу засідання тендерного комітету відділу освіти, молоді і спорту Тульчинської райдержадміністрації від 10.01.2019 р. б/ переможцем Торгів 2 визнано ТОВ «Вінпроттрейд».
- (20) Між відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської районної державної адміністрації та ТОВ «Вінпроттрейд» 22.01.2019 року укладено відповідний договір про закупівлю товару № 1, на загальну суму 554 400,00 грн.

3.3. Інформація про Торги 3

- (21) Протягом грудня 2018 року – січня 2019 року Відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської районної міської ради проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-12-14-003212-с щодо закупівлі Свинина (м'якоть без кістки) (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо) (далі -Торги 3).
- (22) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-12-14-003212-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 14:30 год. 29.12.2018.

- (23) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 3, становить 840 000,00 грн.
- (24) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 3):

Таблиця 3

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ТОВ «Вінпроттрейд»	831 600,00	831 600,00
ФОП Ключникова Л.М.	840 000,00	840 000,00

- (25) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету відділу освіти, молоді та спорту Тульчинської міської ради від 10.01.2019 р. б/н переможцем визнано ТОВ «Вінпроттрейд».
- (26) Між відділом освіти, молоді та спорту Тульчинської міської ради та ТОВ «Вінпроттрейд» 23.01.2019 року укладено відповідний договір на закупівлю товару № 212, на загальну суму 831 600,00 грн.

3.4. Інформація про Торги 4

- (27) Протягом січня – лютого 2019 року Жмеринським психоневрологічним будинком-інтернатом проведено процедуру відкритих торгів UA-2019-01-17-002430-с щодо закупівлі: морожена риба (ДК 021:2015: 15220000-6 — Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені) (далі -Торги 4).
- (28) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2019-01-17-002430-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 00:00 год. 04.02.2019.
- (29) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 4, становить 741 000,00 грн.
- (30) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 4):

Таблиця 4

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ТОВ «Вінпроттрейд»	737 580,00	737 580,00
ФОП Ключникова Л.М.	617 500,00	573 325,00
ФОП Король М.П.	627 000,00	589 000,00

- (31) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Жмеринського психоневрологічного будинку-інтернату від 06.02.2019 р. № 3 відхилено тендерну пропозицію ФОП Ключникової Л.М. відповідно пункту 4 частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» - «Тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації».
- (32) У відповідності до Протоколу засідання тендерного комітету Жмеринського психоневрологічного будинку-інтернату від 07.02.2019 р. № 4 переможцем визнано ФОП Короля М.П.

- (33) Між Жмеринським психоневрологічним будинком-інтернатом та ФОП Корольом М.П. 18.02.2019 року укладено відповідний договір про закупівлю товару № 29, на загальну суму 589 000,00 грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (34) Проаналізувавши тендерні пропозиції ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. Відділення виявило обставини, які свідчать, що Відповідачі узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі в в Торгах 1, Торгах 2, Торгах 3, Торгах 4 (далі разом – Торги).
- (35) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час розслідування обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки до участі в Торгах.

4.1. Торги 1 (UA-2017-11-15-002391-a)

4.1.1. Місцезнаходження Відповідачів за однією адресою

- (36) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Вінпроттрейд» листом від 19.03.2020 № 104 (вх. № 52-01/303 від 24.03.2020), у період проведення Торгів 1 фактичне місцезнаходження ТОВ «Вінпроттрейд» (у тому числі складських приміщень) – *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (37) ТОВ «Вінпроттрейд» є власником приміщення за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, м. Вінниця на підставі договору купівлі-продажу нерухомого майна від 26.12.2013, реєстраційний номер об'єкта нерухомого майна в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно № 142372305101.
- (38) Також, в даному листі ТОВ «Вінпроттрейд» повідомив, що перебувало в період Торгів 1 у господарських відносинах із ФОП Ключниковою Л.М., а саме надавало в оренду приміщення за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (39) Копії договорів (угод, контрактів тощо), документів, які підтверджують виконання договірних відносин (накладні, акти приймання-передачі, акти звірки взаєморозрахунків за договорами тощо) ТОВ «Вінпроттрейд» не надало, оскільки дані документи в паперовому вигляді та на електронних носіях було викрадено з архіву ТОВ «Вінпроттрейд» невстановленими особами у період з 28.02.2020 по 02.03.2020.
- (40) Дана оренда підтверджується і наданням телекомунікаційних послуг (доступу до мережі Інтернет) ТОВ ТК «Вінтелепорт», відповідно до договору укладеного із ФОП Ключниковою Л.М. *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (41) Отже, ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникова Л.М. використовували для здійснення господарської діяльності приміщення, розташоване за однією адресою та, яке належало одному із Відповідачів (ТОВ «Вінпроттрейд»), що підтверджує їх пов'язаність один з одним та наявність умов для обміну інформацією, у тому числі при час підготовки та участі у Торгах.

4.1.2. Подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика

- (42) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним

- (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (43) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (44) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (45) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (46) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 05.07.2019 № 206/2004/03 (вх. № 52-01/1001 від 15.07.2019), Відділенням встановлено, що ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникова Л.М. свої пропозиції для участі у Торгах 1 подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн».
- (47) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівлях ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків. Який майданчик вибрати в ProZorro, вирішує сам користувач, спираючись на свої потреби та зручність інтерфейсу веб-сайту конкретного сервісу. Відрізняються вони несуттєво і функціонують приблизно однаково, постачаючи стандартні послуги для забезпечення процедури проведення конкурсу постачальників згідно з вимогами законодавства.
- (48) Отже, погоджену поведінку ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн».

4.1.3. Однакові властивості електронних файлів Відповідачів та близький час їх створення

- (49) Відділенням проаналізовано документи, які завантажені Відповідачами в систему ProZorro для участі в Торгах на предмет однакових властивостей електронних файлів і встановлено таке (таблиця 5):

Таблиця 5

Учасник	Назва файлу/документу	Створений/змінено	Виробник PDF /версія PDF
Торги 1 UA-2018-12-10-005049-с			
ТОВ «Вінпроттрейд»	Гарантійний лист	22.12.2018 20:55:50/ 22.12.2018 20:55:50	ABBY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	Наявність обладнання та мат_тех. бази	22.11.2018 20:46:06/ 22.11.2018 20:46:06	ABBY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	Довідка по ст.17	22.12.2018 20:48:13/ 22.12.2018 20:48:13	ABB4Y FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	Лист підтвердження відповідності товарів та умов	22.12.2018 20:54:43/ 22.12.2018 20:54:43	ABBY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
ФОП Ключникова Л.М.	гарантійний лист	22.11.2018 12:10:28/ 22.11.2018 12:10:28	ABBY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	довідка про наявність	05.11.2018 08:56:37/	ABBY FineReader 12/

	обладнання та матеріально-технічної бази	05.11.2018 08:56:37	1.5 (Acrobat 6.x)
	інформаційна довідка про відсутність підстав за ст 17	07.11.2018 14:40:39/ 07.11.2018 14:40:39	ABBY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	лист погодження з додатком 3	22.11.2018 12:09:52/ 22.11.2018 12:09:52	ABBY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)

- (50) За результатами аналізу властивостей файлів (документів) завантажених Відповідачами для участі в Торгах 1, встановлено, що файли ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. створенні з використанням одного виробника «ABBY FineReader 12» та «Версія PDF»: «1.5» (таблиця 5).
- (51) При цьому файли Торгів 1, завантажені ТОВ «Вінпроттрейд» та двох файлів (гарантійний лист, лист погодження з додатком 3) ФОП Ключникової Л.М. у складі своїх тендерних пропозицій, були створені в один день 22.11.2018.
- (52) Так, спочатку у Торгах 1 було створено перший файл ФОП Ключникової Л.М. «лист погодження з додатком 3» (22.11.2018 час створення 12:09:52).
- (53) У подальшому було створено файли ТОВ «Вінпроттрейд» «наявність обладнання та мат_тех бази» (22.11.2018 час створення 20:46:06).
- (54) Такі синхронні дії Відповідачів не можуть вважатися випадковим збігом обставин та свідчать про спільну й узгоджену підготовку ТОВ «Вінпроттрейд» і ФОП Ключникової Л.М. вказаних файлів для їх завантаження у складі тендерних пропозицій на Торги 1.
- (55) Зазначене свідчить про обмін інформацією між Відповідачами та спільну підготовку Відповідачів до участі в Торгах 1.
- (56) З огляду на викладене, наявність спільних унікальних властивостей електронних файлів, завантажених в електронну систему закупівель, свідчить про використання Відповідачами одного й того ж обладнання для їх виготовлення для участі в Торгах 1.
- (57) Отже, подання Відповідачами у складі тендерних пропозицій у Торгах 1 електронних файлів з однаковими параметрами: програма, виробник PDF, версія PDF свідчить про те, що файли (документи тендерної пропозиції) створенні з використанням одного комп'ютерного обладнання (програмного забезпечення), тоді як наявність файлів з однаковими назвами, (гарантійний лист) свідчить про спільну підготовку ними своїх тендерних пропозицій.

4.1.4. Використання IP-адреси, що належить конкуренту

- (58) За інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» листом від 19.08.2019 № 1908/9-2 (вх. №52-01/1253 від 22.08.2019) встановлено, що тендерні пропозиції ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. для участі в Торгах 1 були завантажені на електронний майданчик з наступних унікальних мережевих адрес вузла в комп'ютерній мережі, побудованих за протоколом IP (Internet Protocol address) (далі – IP-адреса), а саме (таблиця 6):

Таблиця 6

Торги	Учасники	Час публікації пропозиції	IP подання пропозиції
Торги 1 UA-2018-12-10-005049-с	ТОВ «Вінпроттрейд»	22.12.2018 о 21:11:03	(інформація, доступ до якої обмежено)

	ФОП Ключникова Л.М.	26.12.2018 о 09:40:13	(інформація, доступ до якої обмежено)
--	---------------------	-----------------------	---------------------------------------

- (59) ДП «Прозорро» листами від 05.07.2019 № 206/2004/03 (вх. №52-01/1001 від 15.07.2019) та 14.08.2019 № 206/2366/03 (вх. № 52-01/1237 від 19.08.19) надано Відділенню інформацію щодо IP-адрес з яких Учасники заходили в аукціон, а саме (таблиця 7):

Таблиця 7

Учасники	IP-адреса	Дата та час входу	Дія, яку було здійснено учасником
Торги 1 UA-2018-12-10-005049-с			
ФОП Ключникова Л.М.	(інформація, доступ до якої обмежено)	27.12.2018 о 09:01	Заходив в аукціон
ТОВ «Вінпроттрейд»			IP-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон

- (60) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>) провайдером IP-адрес (інформація, доступ до якої обмежено) є ТОВ ТК «Вінтелепорт».
- (61) ТОВ ТК «Вінтелепорт» листом від 04.09.2019 № 01/313 (вх. № 52-01/1285 від 05.09.2019) надало інформацію про місцезнаходження IP-адрес:
- (інформація, доступ до якої обмежено);
 - (інформація, доступ до якої обмежено).
- (62) За інформацією, наданою ТОВ ТК «Вінтелепорт» листами від 04.09.2019 № 01/312 (вх. № 52-01/1286 від 05.09.2019) IP-адреса (інформація, доступ до якої обмежено) надавалась абоненту ТОВ «Вінпроттрейд» у період проведення Торгів 1, з яким укладено договір на абонентське обслуговування (надання телекомунікаційних послуг) від (інформація, доступ до якої обмежено).
- (63) Також, згідно інформації ТОВ «УКРНЕТ» від 31.10.2023 № 510/01/01-08 (вх. № 72-01/369кі від 07.11.2023) електронна поштова скринька ФОП Ключникової Л.М. (інформація, доступ до якої обмежено).
- (64) Таким чином, ФОП Ключникова Л.М., яка була конкурентом ТОВ «Вінпроттрейд», під час завантаження документів для участі в Торгах 1 використовувала IP-адресу, яка належить ТОВ «Вінпроттрейд» на підставі договору від (інформація, доступ до якої обмежено) про надання телекомунікаційних послуг.
- (65) Отже, використання ФОП Ключниковою Л.М. IP-адреси (інформація, доступ до якої обмежено) для завантаження тендерної пропозиції та входу в аукціон Торгів 1, з якої надавались послуги доступу до мережі Інтернет ТОВ «Вінпроттрейд», який був конкурентом під час участі в Торгах 1, свідчить про узгоджену поведінку між ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключниковою Л.М.

4.2. Торги 2 (UA-2018-12-13-000933-b)

4.2.1. Місцезнаходження Відповідачів за однією адресою

- (66) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Вінпроттрейд» листом від 19.03.2020 № 104 (вх. № 52-01/303 від 24.03.2020), у період проведення Торгів 2 фактичне місцезнаходження ТОВ «Вінпроттрейд» (у тому числі складських приміщень) – *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (67) ТОВ «Вінпроттрейд» є власником приміщення за адресою *(інформація, доступ до якої обмежено)* на підставі договору купівлі-продажу нерухомого майна від 26.12.2013, реєстраційний номер об'єкта нерухомого майна в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно № 142372305101.
- (68) Також, в даному листі ТОВ «Вінпроттрейд» повідомило, що перебувало в період Торгів 2 у господарських відносинах із ФОП Ключниковою Л.М., а саме надавало в оренду приміщення за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (69) Копії договорів (угод, контрактів тощо), документів, які підтверджують виконання договірних відносин (накладні, акти приймання-передачі, акти звірки взаєморозрахунків за договорами тощо) ТОВ «Вінпроттрейд» не надало, оскільки дані документи в паперовому вигляді та на електронних носіях було викрадено з архіву ТОВ «Вінпроттрейд» невстановленими особами у період з 28.02.2020 по 02.03.2020.
- (70) Дана оренда підтверджується і наданням телекомунікаційних послуг (доступу до мережі Інтернет) ТОВ ТК «Вінтелепорт», відповідно до договору укладеного із ФОП Ключниковою Л.М. *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (71) Отже, ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникова Л.М. використовували для здійснення господарської діяльності приміщення, розташоване за однією адресою та, яке належало одному із Відповідачів (ТОВ «Вінпроттрейд»), що підтверджує їх пов'язаність один з одним та наявність умов для обміну інформацією, у тому числі при час підготовки та участі у Торгах.

4.2.2. Подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика

- (72) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (73) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (74) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (75) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (76) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 05.07.2019 № 206/2004/03 (вх. № 52-01/1001 від 15.07.2019), Відділенням встановлено, що ТОВ

- «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникова Л.М. свої пропозиції для участі у Торгах 2 подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн».
- (77) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівлях ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків. Який майданчик вибрати в ProZorro, вирішує сам користувач, спираючись на свої потреби та зручність інтерфейсу веб-сайту конкретного сервісу. Відрізняються вони несуттєво і функціонують приблизно однаково, постачаючи стандартні послуги для забезпечення процедури проведення конкурсу постачальників згідно з вимогами законодавства.
- (78) Отже, погоджену поведінку ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн».

4.2.3. Використання ФОП Ключниковою Л.М. IP-адреси, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпроттрейд»

- (79) За інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» листом від 19.08.2019 № 1908/9-2 (вх. №52-01/1253 від 22.08.2019) встановлено, що тендерні пропозиції ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. для участі в Торгах 2 були завантажені на електронний майданчик з наступних – IP-адрес (таблиця 8):

Таблиця 8

Торги	Учасники	Час публікації пропозиції	IP подання пропозиції
Торги 2 UA-2018-12-13-000933-b	ТОВ «Вінпроттрейд»	20.12.2018 о 08:41:06	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	ФОП Ключникова Л.М.	22.12.2018 о 19:54:41	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (80) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>) провайдером IP-адрес *(інформація, доступ до якої обмежено)* є ТОВ ТК «Вінтелепорт».
- (81) ТОВ ТК «Вінтелепорт» листом від 04.09.2019 № 01/313 (вх. № 52-01/1285 від 05.09.2019) надало інформацію про місцезнаходження IP-адрес:
 - *(інформація, доступ до якої обмежено)*;
 - *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (82) Відповідно до інформації, наданої Відділенню листами ГУ ДПС України у Вінницькій області від 24.09.2019 № 1566/9/02-32-02-02 (вх. №52-01/1359 від 24.09.2019) та ГУ ПФУ у Вінницькій області від 18.09.2019 № 5179/10-1-50/06 (вх. № 52-01/1343 від 20.09.2019) – *(інформація, доступ до якої обмежено)* у період з жовтня 2018 р. по серпень 2019 р. була працівником ТОВ «Вінпроттрейд».
- (83) Таким чином, використання ФОП Ключниковою Л.М., для входження в аукціон Торгів 2 IP-адреси *(інформація, доступ до якої обмежено)*, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпроттрейд», свідчить про узгоджену поведінку між ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключниковою Л.М.

4.2.4. Нетипова поведінка Відповідачів під час участі в Торгах 2

4.2.4.1. Поведінка під час електронного аукціону

- (84) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі

критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.

- (85) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (86) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (87) Проаналізувавши проведений електронний аукціон Торгів 2 встановлено, що Відповідачі не здійснювали пониження ціни протягом трьох етапів аукціону та залишили незміною первинну пропозицію (таблиця 9).

Таблиця 9

№ п/п	Найменування учасника	Первина пропозиція, грн.	Результат аукціону			Остаточна пропозиція, грн.	Зниження цінових пропозицій учасників, %
			1 раунд	2 раунд	3 раунд		
Торги 2 UA-2018-12-13-000933-в							
1	ТОВ «Вінпродтрейд»	554 400,00	554 400,00	554 400,00	554 400,00	554 400,00	0
2	ФОП Ключникова Л.М.	560 000,00	560 000,00	560 000,00	560 000,00	560 000,00	0

- (88) Різниця між ціновими пропозиціями Учасників становила 5 600 грн. або 1 %. ФОП Ключникова Л.М. на першому етапі аукціону запропонувавши вищу цінову пропозицію у порівнянні з ТОВ «Вінпродтрейд», з метою перемоги на Торгах 2 мала би знизити ціну. Однак цього ФОП Ключниковою Л.М. зроблено не було, що підтверджує незацікавленість останньої у перемозі в Торгах 2.
- (89) Наведене свідчить про те, що між Відповідачами відсутня конкуренція та змагальність та те, що їх цінова поведінка на Торгах 2 є результатом попередньої домовленості.

4.2.5. Під час завантаження документів

- (90) Дослідивши документи тендерних пропозицій Відповідачів, що надавались ними для участі у Торгах 2, Відділенням встановлено, що ФОП Ключникова Л.М. взагалі не завантажила документи.
- (91) У тендерній документації Торгів 2 Замовник 2 надав перелік документів, які обов'язково має містити тендерна пропозиція учасників та зазначив, що відхиляє тендерну пропозицію в разі, якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.
- (92) Отже, кожен учасник, подаючи свою тендерну пропозицію чітко розуміє: подання неповного переліку документів для участі у торгах та/або подання документів, що не відповідають вимогам тендерної документації матиме наслідком відхилення пропозиції такого учасника замовником.

- (93) Не завантаження ФОП Ключниковою Л.М. пакету документів на Торги 2 свідчить, що в даних торгах ФОП Ключникова Л.М. не була зацікавленою в перемозі.
- (94) Вищезазначене свідчить про відсутність конкуренції та змагальності з боку ФОП Ключникової Л.М. на Торгах 2, яка була результатом попередньої домовленості.
- (95) Отже, така поведінка одного з Відповідачів (ФОП Ключникової Л.М.) свідчить про її незацікавленість у перемозі у Торгах та свідчить про «технічну участь» у Торгах 2 задля створення ознак змагальності з іншим учасником (ТОВ «Вінпроттрейд»).

4.3. Торги 3 (UA-2018-12-14-003212-с)

4.3.1. Місцезнаходження Відповідачів за однією адресою

- (96) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Вінпроттрейд» листом від 19.03.2020 № 104 (вх. № 52-01/303 від 24.03.2020), у період проведення Торгів 3 фактичне місцезнаходження ТОВ «Вінпроттрейд» (у тому числі складських приміщень) – *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (97) ТОВ «Вінпроттрейд» є власником приміщення за адресою: вул. Волошкава, буд. 51А, м. Вінниця *(інформація, доступ до якої обмежено)* на підставі договору купівлі-продажу нерухомого майна від 26.12.2013, реєстраційний номер об'єкта нерухомого майна в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно № 142372305101.
- (98) Також, в даному листі ТОВ «Вінпроттрейд» повідомило, що перебувало в період Торгів 3 у господарських відносинах із ФОП Ключниковою Л.М., а саме: надавало в оренду приміщення за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (99) Копії договорів (угод, контрактів тощо), документів, які підтверджують виконання договірних відносин (накладні, акти приймання-передачі, акти звірки взаєморозрахунків за договорами тощо) ТОВ «Вінпроттрейд» не надало, оскільки дані документи в паперовому вигляді та на електронних носіях було викрадено з архіву ТОВ «Вінпроттрейд» невстановленими особами у період з 28.02.2020 по 02.03.2020.
- (100) Дана оренда підтверджується і наданням телекомунікаційних послуг (доступу до мережі Інтернет) ТОВ ТК «Вінтелепорт», відповідно до договору укладеного із ФОП Ключниковою Л.М. *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (101) Отже, ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникова Л.М. використовували для здійснення господарської діяльності приміщення, розташоване за однією адресою та, яке належало одному із Відповідачів (ТОВ «Вінпроттрейд»), що підтверджує їх пов'язаність один з одним та наявність умов для обміну інформацією, у тому числі при час підготовки та участі у Торгах.

4.3.2. Подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика

- (102) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (103) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.

- (104) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (105) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (106) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 05.07.2019 № 206/2004/03 (вх. № 52-01/1001 від 15.07.2019), Відділенням встановлено, що ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникова Л.М. свої пропозиції для участі у Торгах 3 подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн».
- (107) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівлях ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків. Який майданчик вибрати в ProZorro, вирішує сам користувач, спираючись на свої потреби та зручність інтерфейсу веб-сайту конкретного сервісу. Відрізняються вони несуттєво і функціонують приблизно однаково, постачаючи стандартні послуги для забезпечення процедури проведення конкурсу постачальників згідно з вимогами законодавства.
- (108) Отже, погоджену поведінку ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн».

4.3.3. Використання ФОП Ключниковою Л.М. IP-адреси, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпроттрейд»

4.3.3.1. Під час подання пропозицій

- (109) За інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» листом від 19.08.2019 № 1908/9-2 (вх. №52-01/1253 від 22.08.2019) встановлено, що тендерні пропозиції ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. для участі в Торгах 3 були завантажені на електронний майданчик з наступних – IP-адрес (таблиця 10):

Таблиця 10

Торги	Учасники	Час публікації пропозиції	IP подання пропозиції
Торги 3 UA-2018-12-14-003212-с	ТОВ «Вінпроттрейд»	20.12.2018 о 10:09:33	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	ФОП Ключникова Л.М.	22.12.2018 о 19:53:15	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (110) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>) провайдером IP-адрес (*інформація, доступ до якої обмежено*) є ТОВ ТК «Вінтелепорт».
- (111) ТОВ ТК «Вінтелепорт» листом від 04.09.2019 № 01/313 (вх. № 52-01/1285 від 05.09.2019) надало інформацію про місцезнаходження IP-адрес:
 - (*інформація, доступ до якої обмежено*);
 - (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (112) За інформацією, наданою ТОВ ТК «Вінтелепорт» листами від 04.09.2019 № 01/312 (вх. № 52-01/1286 від 05.09.2019) IP-адреса (*інформація, доступ до якої обмежено*)

надавалась абоненту ТОВ «Вінпроттрейд» у період проведення Торгів 3, з яким укладено договір на абонентське обслуговування (надання телекомунікаційних послуг) від *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

- (113) Відповідно до інформації, наданої Відділенню листами ГУ ДПС України у Вінницькій області від 24.09.2019 № 1566/9/02-32-02-02 (вх. №52-01/1359 від 24.09.2019) та ГУ ПФУ у Вінницькій області від 18.09.2019 № 5179/10-1-50/06 (вх. № 52-01/1343 від 20.09.2019) – *(інформація, доступ до якої обмежено)* у період з 10.2018 по 08.2019 була працівником ТОВ «Вінпроттрейд».
- (114) Тобто ФОП Ключникова Л.М., під час завантаження документів для участі в Торгах 3 використовувала IP-адресу *(інформація, доступ до якої обмежено)*, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпроттрейд».
- (115) Отже, використання ФОП Ключниковою Л.М. IP-адреси *(інформація, доступ до якої обмежено)* для завантаження тендерної пропозиції, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпроттрейд», свідчить про узгоджену поведінку між Відповідачами, що, у свою чергу створює умови для обміну інформацією між ФОП Ключниковою Л.М. та ТОВ «Вінпроттрейд» та сприяє обміну інформацією між ними під час підготовки до участі в Торгах 3.

4.3.3.2. Під час входження в аукціон

- (116) ДП «Прозорро» листами від 05.07.2019 № 206/2004/03 (вх. №52-01/1001 від 15.07.2019) та 14.08.2019 № 206/2366/03 (вх. № 52-01/1237 від 19.08.19) надано Відділенню інформацію щодо IP-адрес з яких Відповідачі заходили в аукціон, а саме (таблиця 11):

Таблиця 11

Учасники	IP-адреса	Дата та час входу	Дія, яку було здійснено учасником
Торги 3 UA-2018-12-14-003212-с			
ФОП Ключникова Л.М.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	01.02.2019 о 11:06	Заходив в аукціон
ТОВ «Вінпроттрейд»			IP-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон

- (117) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>) провайдером IP-адреси *(інформація, доступ до якої обмежено)* ТОВ ТК «Вінтелепорт».
- (118) ТОВ ТК «Вінтелепорт» листом від 04.09.2019 № 01/313 (вх. № 52-01/1285 від 05.09.2019) надало інформацію про місцезнаходження IP-адреси *(інформація, доступ до якої обмежено)*, яка є статичною, та використовувалась абонентом – ТОВ «Вінпроттрейд» *(інформація, доступ до якої обмежено)* та надавалась у період проведення Торгів 3.
- (119) Даним листом ТОВ ТК «Вінтелепорт» повідомило, що з ТОВ «Вінпроттрейд» укладено договір на абонентське обслуговування (надання телекомунікаційних послуг) від *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (120) Також, згідно інформації ТОВ «УКРNET» від 31.10.2023 № 510/01/01-08 (вх. № 72-01/369кі від 07.11.2023) електронна поштова скринька ФОП Ключникової Л.М. *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

- (121) Тобто ФОП Ключникова Л.М., яка була конкурентом ТОВ «Вінпроттрейд», для входу в аукціон Торгів 3 використовувала ІР-адресу, яка належить ТОВ «Вінпроттрейд» на підставі договору (*інформація, доступ до якої обмежено*) про надання телекомунікаційних послуг.
- (122) Отже, використання ФОП Ключниковою Л.М. ІР-адреси (*інформація, доступ до якої обмежено*), з якої надавались послуги доступу до мережі Інтернет ТОВ «Вінпроттрейд», який був конкурентом під час участі в Торгах 3, свідчить про узгоджену поведінку між ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключниковою Л.М.

4.3.4. Нетипова поведінка Відповідачів під час участі в Торгах 3

4.3.4.1. Поведінка під час електронного аукціону

- (123) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.
- (124) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (125) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (126) Проаналізувавши проведений електронний аукціон Торгів 3 встановлено, що Відповідачі не здійснювали пониження ціни протягом трьох етапів аукціону та залишили незмінною первинну пропозицію (таблиця 12).

Таблиця 12

№ п/п	Найменування учасника	Первина пропозиція, грн.	Результат аукціону			Остаточна пропозиція, грн.	Зниження цінових пропозицій учасників, %
			1 раунд	2 раунд	3 раунд		
Торги 3 UA-2018-12-14-003212-с							
1	ТОВ «Вінпроттрейд»	831 600,00	831 600,00	831 600,00	831 600,00	831 600,00	0
2	ФОП Ключникова Л.М.	840 000,00	840 000,00	840 000,00	840 000,00	840 000,00	0

- (127) Різниця між ціновими пропозиціями Учасників становила 5 600 грн. або 1 %. ФОП Ключникова Л.М. на першому етапі аукціону запропонувавши вищу цінову пропозицію у порівнянні з ТОВ «Вінпроттрейд», з метою перемоги на Торгах 3 мала би знизити ціну. Однак цього ФОП Ключниковою Л.М. зроблено не було, що підтверджує незацікавленість останнього у перемозі в Торгах 3.
- (128) Наведене свідчить про те, що між Відповідачами відсутня конкуренція та змагальність та те, що їх цінова поведінка на Торгах 3 є результатом попередньої домовленості.

4.3.4.2. Під час завантаження документів

- (129) Дослідивши документи тендерних пропозицій Учасників, що надавались ними для участі у Торгах 3, Відділенням встановлено, що ФОП Ключникова Л.М. взагалі не завантажила документи.
- (130) У тендерній документації Торгів 3 Замовник 3 надав перелік документів, які обов'язково має містити тендерна пропозиція учасників та зазначив, що відхиляє тендерну пропозицію в разі, якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.
- (131) Отже, кожен учасник, подаючи свою тендерну пропозицію чітко розуміє: подання неповного переліку документів для участі у торгах та/або подання документів, що не відповідають вимогам тендерної документації матиме наслідком відхилення пропозиції такого учасника Замовником.
- (132) Не завантаження ФОП Ключниковою Л.М. пакету документів на Торги 3 свідчить, що в даних торгах ФОП Ключникова Л.М. не була зацікавленою в перемозі.
- (133) Вищезазначене свідчить про відсутність конкуренції та змагальності з боку ФОП Ключникової Л.М. на Торгах 3, яка була результатом попередньої домовленості.
- (134) Отже, така поведінка одного з Відповідачів (ФОП Ключникової Л.М.) свідчить про її незацікавленість у перемозі у Торгах та свідчить про «технічну участь» у Торгах 3 задля створення ознак змагальності з іншим учасником (ТОВ «Вінпроттрейд»).

4.4. Торги 4 (UA-2019-01-17-002430-с)

4.4.1. Місцезнаходження Відповідачів за однією адресою

- (135) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Вінпроттрейд» листом від 19.03.2020 № 104 (вх. № 52-01/303 від 24.03.2020), у період проведення Торгів 4 фактичне місцезнаходження ТОВ «Вінпроттрейд» (у тому числі складських приміщень) – *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (136) ТОВ «Вінпроттрейд» є власником приміщення за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежено)* на підставі договору купівлі-продажу нерухомого майна від 26.12.2013, реєстраційний номер об'єкта нерухомого майна в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно № 142372305101.
- (137) Також, в даному листі ТОВ «Вінпроттрейд» повідомило, що перебувало в період Торгів 4 у господарських відносинах із ФОП Ключниковою Л.М., а саме надавало в оренду приміщення за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (138) Копії договорів (угод, контрактів тощо), документів, які підтверджують виконання договірних відносин (накладні, акти приймання-передачі, акти звірки взаєморозрахунків за договорами тощо) ТОВ «Вінпроттрейд» не надало, оскільки дані документи в паперовому вигляді та на електронних носіях було викрадено з архіву ТОВ «Вінпроттрейд» невстановленими особами у період з 28.02.2020 по 02.03.2020.
- (139) Дана оренда підтверджується і наданням телекомунікаційних послуг (доступу до мережі Інтернет) ТОВ ТК «Вінтелепорт», відповідно до договору укладеного із ФОП Ключниковою Л.М. *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (140) Отже, ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникова Л.М. використовували для здійснення господарської діяльності приміщення, розташоване за однією адресою та, яке належало одному із Відповідачів (ТОВ «Вінпроттрейд»), що підтверджує їх пов'язаність один з одним та наявність умов для обміну інформацією, у тому числі при час підготовки та участі у Торгах.

4.4.2. Подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика

- (141) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення

електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.

- (142) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (143) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (144) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (145) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 05.07.2019 № 206/2004/03 (вх. № 52-01/1001 від 15.07.2019), Відділенням встановлено, що ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникова Л.М. свої пропозиції для участі у Торгах 4 подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн».
- (146) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівлях ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків. Який майданчик вибрати в ProZorro, вирішує сам користувач, спираючись на свої потреби та зручність інтерфейсу веб-сайту конкретного сервісу. Відрізняються вони несуттєво і функціонують приблизно однаково, постачаючи стандартні послуги для забезпечення процедури проведення конкурсу постачальників згідно з вимогами законодавства.
- (147) Отже, погоджену поведінку ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн».

4.4.3. Однакові властивості електронних файлів Відповідачів та близький час їх створення

- (148) Відділенням проаналізовано документи, які завантажені Відповідачами в систему ProZorro для участі в Торгах на предмет однакових властивостей електронних файлів і встановлено таке (таблиця 13):

Таблиця 13

Учасник	Назва файлу/документу	Створений/змінено	Виробник PDF /версія PDF
Торги 4 UA-2019-01-17-002430-с			
ТОВ «Вінпроттрейд»	тендерна пропозиція	02.02.2019 16:22:25/ 02.02.2019 16:22:25	ABBY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	документи які містять технічний опис та інше що стосується предмета закупівлі	02.02.2019 16:58:38/ 02.02.2019 16:58:38	ABBY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)
ФОП Ключникова	тендерна пропозиція	02.02.2019 18:03:12/	ABBY FineReader 12/

Л.М.		02.02.2019 18:03:12	1.5 (Acrobat 6.x)
	технічні характеристики	02.02.2019 18:05:19/ 02.02.2019 18:05:19	ABBY FineReader 12/ 1.5 (Acrobat 6.x)

- (149) За результатами аналізу властивостей файлів (документів) завантажених Відповідачами для участі в Торгах 4, встановлено, що файли ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. створенні з використанням одного виробника «ABBY FineReader 12» та «Версія PDF»: «1.5».
- (150) При цьому файли Торгів 4, завантажені ТОВ «Вінпроттрейд» та двох файлів (тендерна пропозиція, технічні характеристики) ФОП Ключникової Л.М. у складі своїх тендерних пропозицій, були створені в один день 02.02.2019.
- (151) Так, спочатку у Торгах 4 було створено перший файл ТОВ «Вінпроттрейд» «тендерна пропозиція» (02.02.2019 час створення 16:22:25).
- (152) У подальшому було створено файли ФОП Ключникової Л.М. «тендерна пропозиція» (02.02.2019 час створення 18:03:12).
- (153) Такі синхронні дії Відповідачів не можуть вважатися випадковим збігом обставин та свідчать про спільну й узгоджену підготовку ТОВ «Вінпроттрейд» і ФОП Ключникової Л.М. вказаних файлів для їх завантаження у складі тендерних пропозицій на Торги 4.
- (154) Зазначене свідчить про обмін інформацією між Відповідачами та спільну підготовку Відповідачів до участі в Торгах 4.
- (155) З огляду на викладене, наявність спільних унікальних властивостей електронних файлів, завантажених в електронну систему закупівель, свідчить про використання Відповідачами одного й того ж обладнання для їх виготовлення для участі в Торгах 4.
- (156) Отже, подання Відповідачами у складі тендерних пропозицій у Торгах 4 електронних файлів з однаковими параметрами: програма, виробник PDF, версія PDF свідчить про те, що файли (документи тендерної пропозиції) створенні з використанням одного комп'ютерного обладнання (програмного забезпечення), тоді як наявність файла з однаковою назвою, (тендерна пропозиція) свідчить про спільну підготовку ними своїх тендерних пропозицій.

4.4.4. Використання ФОП Ключниковою Л.М. ІР-адреси, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпроттрейд»

- (157) За інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» листом від 19.08.2019 № 1908/9-2 (вх. №52-01/1253 від 22.08.2019) встановлено, що тендерні пропозиції ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключникової Л.М. для участі в Торгах 4 були завантажені на електронний майданчик з наступних – ІР-адрес (таблиця 14):

Таблиця 14

Торги	Учасники	Час публікації пропозиції	ІР подання пропозиції
Торги 4 UA-2019-01-17-002430-с	ТОВ «Вінпроттрейд»	02.02.2019 о 17:24:36	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	ФОП Ключникова Л.М.	03.02.2019 о 19:58:03	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (158) ДП «Прозорро» листами від 05.07.2019 № 206/2004/03 (вх. №52-01/1001 від 15.07.2019) та від 14.08.2019 № 206/2366/03 (вх. № 52-01/1237 від 19.08.19) надано інформацію щодо ІР-адрес з яких Учасники заходили в аукціон, а саме (таблиця 15):

Таблиця 15

Учасники	ІР-адреса	Дата та час входу	Дія, яку було здійснено учасником
Торги 4 UA-2019-01-17-002430-с			
ФОП Ключникова Л.М.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	04.02.2019 о 10:01	Заходив в аукціон
ТОВ «Вінпроттрейд»	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	04.02.2019 о 10:12	Заходив в аукціон

- (159) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>) провайдером ІР-адрес *(інформація, доступ до якої обмежено)* є ТОВ ТК «Вінтелепорт».
- (160) ТОВ ТК «Вінтелепорт» листом від 04.09.2019 № 01/313 (вх. № 52-01/1285 від 05.09.2019) надало інформацію про місцезнаходження ІР-адрес:
- *(інформація, доступ до якої обмежено)*;
 - *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (161) Відповідно до інформації, наданої Відділенню листами ГУ ДПС України у Вінницькій області від 24.09.2019 № 1566/9/02-32-02-02 (вх. №52-01/1359 від 24.09.2019) та ГУ ПФУ у Вінницькій області від 18.09.2019 № 5179/10-1-50/06 (вх. № 52-01/1343 від 20.09.2019) – *(інформація, доступ до якої обмежено)* у період з 10.2018 по 08.2019 була працівником ТОВ «Вінпроттрейд».
- (162) Тобто ФОП Ключникова Л.М., яка була конкурентом ТОВ «Вінпроттрейд», під час завантаження документів для участі в Торгах 4 використовувала ІР-адресу, яку використовував працівник ТОВ «Вінпроттрейд».
- (163) Отже, використання ФОП Ключниковою Л.М. ІР-адреси *(інформація, доступ до якої обмежено)*, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпроттрейд» для завантаження тендерної пропозиції та входу в аукціон під час Торгів 4, свідчить про узгоджену поведінку між ТОВ «Вінпроттрейд» та ФОП Ключниковою Л.М. в Торгах 4.

4.4.5. Поведінка Відповідачів під електронного аукціону Торгів 4

- (164) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.
- (165) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (166) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (167) Проаналізувавши проведений електронний аукціон Торгів 4 встановлено, що ФОП Ключникова Л.М. здійснювала пониження ціни протягом двох етапів, а ТОВ «Вінпроттрейд» протягом трьох етапів не здійснювало пониження ціни та залишило незміною первинну пропозицію (таблиця 16).

Таблиця 16

№ п/п	Найменування учасника	Первина пропозиція, грн.	Результат аукціону	Остаточна пропозиція, грн.	Зниження цін-вих
-------	-----------------------	--------------------------	--------------------	----------------------------	------------------

							проп озиці й учасн иків, %
			1 раунд	2 раунд	3 раунд		
Торги 4 UA-2019-01-17-002430-с							
1	ТОВ «Вінпродтрейд»	737 580,00	737 580,00	737 580,00	737 580,00	737 580,00	0
2	ФОП Ключникова Л.М.	617 500,00	600 400,00	573 325,00	573 325,00	573 325,00	7,15
3	ФОП Король М.П.	627 000,00	608 000,00	589 000,00	589 000,00	589 000,00	6,06

- (168) Вищезазначене свідчить про відсутність конкуренції та змагальності з боку ТОВ «Вінпродтрейд» на Торгах 4, яка була результатом попередньої домовленості.
- (169) Отже, така поведінка одного з Відповідачів (ТОВ «Вінпродтрейд») свідчить про його незацікавленість у перемозі у Торгах 4 та свідчить про його «технічну участь» у Торгах 4 задля створення ознак змагальності з іншим учасником (ФОП Ключниковою Л.М.).

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (170) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ «Вінпродтрейд» і ФОП Ключникової Л.М. становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів).
- (171) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (172) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (173) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (174) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (175) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це

стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.

(176) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

(177) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

Торги 1 (UA-2018-12-10-005049-с)

- місцезнаходження Відповідачів за однією адресою;
- подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика;
- однакові властивості електронних файлів Відповідачів та близький час їх створення;
- використання IP-адреси, що належить конкуренту.

Торги 2 (UA-2018-12-13-000933-б)

- місцезнаходження Відповідачів за однією адресою;
- подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика;
- використання ФОП Ключниковою Л.М. IP-адреси, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпродтрейд»;
- нетипова поведінка Відповідачів під час участі в Торгах 2.

Торги 3 (UA-2018-12-14-003212-с)

- місцезнаходження Відповідачів за однією адресою;
- подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика;
- використання ФОП Ключниковою Л.М. IP-адреси, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпродтрейд»;
- нетипова поведінка Відповідачів під час участі в Торгах 3.

Торги 4 (UA-2019-01-17-002430-с)

- місцезнаходження Відповідачів за однією адресою;
- подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика;
- однакові властивості електронних файлів Відповідачів та близький час їх створення;
- використання ФОП Ключниковою Л.М. IP-адреси, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпродтрейд»;
- поведінка Відповідачів під електронного аукціону Торгів 4.

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «Вінпродтрейд» та ФОП Ключникової Л.М. своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендерах), зокрема, про обмін між ними інформацією.

(178) З огляду на вищезазначене, ТОВ «Вінпродтрейд» і ФОП Ключникова Л.М. під час підготовки документації для участі у тендерах (торгах) UA-2018-12-10-005049-с щодо закупівлі: свинина свіжа чи охолоджена (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо (свинина свіжа чи охолоджена), які проводились в грудні 2018 року Барською міською радою; UA-2018-12-13-000933-б щодо закупівлі: Свинина (м'якоть без кістки) (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо (Свинина (м'якоть без кістки)), які проводились протягом грудня 2018 року – січня 2019 року Відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської районної державної адміністрації; UA-2018-12-14-003212-с щодо закупівлі: Свинина (м'якоть без кістки) (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо (Свинина (м'якоть без кістки)), які проводились протягом грудня 2018 року – січня 2019 року Відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської міської ради; UA-2019-01-17-002430-с щодо закупівлі: морожена риба (ДК 021:2015: 15220000-6 — Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені (морожена риба), які проводились протягом січня – лютого 2019 року Жмеринським психоневрологічним будинком-інтернатом діяли не самостійно, а узгоджували свої дії

та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі.

- (179) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ТОВ «Вінпроттрейд» і ФОП Ключникова Л.М. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (180) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (181) Зауважень чи заперечень на подання з попередніми висновками у справі від Відповідачів не надходило.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (182) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ТОВ «Вінпроттрейд» і ФОП Ключникової Л.М., які полягали у:

Торги 1 (UA-2018-12-10-005049-с)

- місцезнаходження Відповідачів за однією адресою;
- подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика;
- однакові властивості електронних файлів Відповідачів та близький час їх створення;
- використання IP-адреси, що належить конкуренту.

Торги 2 (UA-2018-12-13-000933-б)

- місцезнаходження Відповідачів за однією адресою;
- подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика;
- використання ФОП Ключниковою Л.М. IP-адреси, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпроттрейд»;
- нетипова поведінка Відповідачів під час участі в Торгах 2.

Торги 3 (UA-2018-12-14-003212-с)

- місцезнаходження Відповідачів за однією адресою;
- подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика;
- використання ФОП Ключниковою Л.М. IP-адреси, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпроттрейд»;
- нетипова поведінка Відповідачів під час участі в Торгах 3.

Торги 4 (UA-2019-01-17-002430-с)

- місцезнаходження Відповідачів за однією адресою;
- подання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика;
- однакові властивості електронних файлів Відповідачів та близький час їх створення;
- використання ФОП Ключниковою Л.М. IP-адреси, яка надавалась працівнику ТОВ «Вінпроттрейд»;
- поведінка Відповідачів під електронного аукціону Торгів 4.

- (183) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

- (184) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (185) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (186) Отже, вищезазначені дії ТОВ «Вінпродтрейд» і ФОП Ключникової Л.М., які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах UA-2018-12-10-005049-с, UA-2018-12-13-000933-б, UA-2018-12-14-003212-с, UA-2019-01-17-002430-с є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (187) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (188) Листом від 13.03.2024 № 3219/5/02-32-04-04-15 (вх. № 72-01/102кі від 18.03.2024) ГУ ДПС у Вінницькій області повідомило, що чистий дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «Вінпродтрейд» за 2023 рік склав (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (189) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Міністерства юстиції України, ФОП Ключникова Л.М. припинила свою підприємницьку діяльність, про що винесено запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності фізичної особи – підприємця, номер запису – 2001740060012037795 від 26.10.2020 р.
- (190) Оскільки, ФОП Ключникова Л.М. припинила господарську діяльність, то вона в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є суб'єктом господарювання та на неї не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (191) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного

комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 23 листопада 2023 року №16-рп), адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Вінпродтрейд» (*інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Ключникова Любов Михайлівна (*інформація, доступ до якої обмежено*), вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів під час участі в тендерній процедурі закупівлі товарів ДК 021:2015: 15110000-2 «М'ясо (свинина свіжа чи охолоджена)» (ідентифікатор закупівлі UA-2018-12-10-005049-с), проведеної Барською міською радою.

2. Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «Вінпродтрейд» (*інформація, доступ до якої обмежено*) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Вінпродтрейд» (*інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Ключникова Любов Михайлівна (*інформація, доступ до якої обмежено*), вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів під час участі в тендерній процедурі закупівлі товарів ДК 021:2015: 15110000-2 «М'ясо (свинина (м'якоть без кістки))» (ідентифікатор закупівлі UA-2018-12-13-000933-b), проведеної Відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської районної державної адміністрації.

4. Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, що зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накладити штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «Вінпродтрейд» (*інформація, доступ до якої обмежено*) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

5. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Вінпродтрейд» (*інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Ключникова Любов Михайлівна (*інформація, доступ до якої обмежено*), вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів під час участі в тендерній процедурі закупівлі товарів ДК 021:2015: 15110000-2 «М'ясо (свинина (м'якоть без кістки))» (ідентифікатор закупівлі UA-2018-12-14-003212-с), проведеної Відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської міської ради.

6. Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, що зазначене у пункті 5 резолютивної частини цього рішення, накладити штраф на товариство з обмеженою відповідальністю

«Вінпроттрейд» (*інформація, доступ до якої обмежено*) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Вінпроттрейд» (*інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Ключникова Любов Михайлівна (*інформація, доступ до якої обмежено*), вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів під час участі в тендерній процедурі закупівлі товарів ДК 021:2015: 15220000-6 «Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені (морожена риба)» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-01-17-002430-с), проведеної Жмеринським психоневрологічним будинком-інтернатом.

8. Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, що зазначене у пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накладити штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «Вінпроттрейд» (*інформація, доступ до якої обмежено*) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, необхідно надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
Голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК