



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29 березня 2024 року

Хмельницький

№72/22-р/к
справа №72/08-23

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Головою Південно-Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) у зв'язку із розглядом заяви гр. Савіцької М., була направлена вимога про надання інформації комунальному підприємству теплових мереж Дунаєвецької міської ради ([REDACTED]), ідентифікаційний номер юридичної особи - [REDACTED]).

Листом від 25.11.2022 року №178 комунальне підприємство теплових мереж Дунаєвецької міської ради надало Відділенню відповідь на вимогу у неповному обсязі.

У зв'язку із цим, адміністративною колегією Відділення розпочато розгляд справи №72/08-23 про порушення комунальним підприємством теплових мереж Дунаєвецької міської ради законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами розгляду вказаної справи дії комунального підприємства теплових мереж Дунаєвецької міської ради кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі на вимогу в. о. голови Відділення від 10.11.2022 року за №72-02/2401 у встановлений в. о. голови Відділення строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 2 012 (дві тисячі дванадцять) грн.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи №72/08-23 про порушення комунальним підприємством теплових мереж Дунаєвецької міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі №72/08-23 від 13.12.2023 №72-03/158-п Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення,

ВСТАНОВИЛА

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

1. Порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі на вимогу в. о. голови Відділення від 10.11.2022 року за №72-02/2401 у встановлений в. о. голови Відділення строк.

2. ВІДПОВІДАЧ

2. Відповідачем є комунальне підприємство теплових мереж Дунаєвецької міської ради (вул. [REDACTED], ідентифікаційний номер юридичної особи - [REDACTED]) (надалі – КП ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ ДМР, Підприємство, Відповідач).
3. Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності

Підприємства є «Постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря» (КВЕД – 35.30).

4. Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, фірмовий бланк, інші реквізити. Отже, Підприємство є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

5. На підставі статей 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), в. о. голови Відділення направив КП ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ ДМР (ідентифікаційний номер юридичної особи - ██████████) на адресу: ██████████ вимогу про надання інформації від 10.11.2022 року за №72-02/2401 (надалі – Вимога).
6. Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.01.2023 №72/08-рп/к розпочато розгляд справи №72/08-23 за ознаками вчинення КП ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ ДМР порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі на вимогу в. о. голови Відділення від 10.11.2022 року за №72-02/2401 у встановлений в. о. голови Відділення строк та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
7. Листом від 20.01.2023 №72-02/149 розпорядження від 20.01.2023 №72/08-рп/к направлено до Відповідача, яке відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення (Ф. 119) отримав представник Підприємства 01.02.2023.
8. На адресу Головного управління ДПС у Хмельницькій області був направлений лист про надання інформації від 04.03.2024 №72-02/259е.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

9. Відділенням здійснюється розгляд заяви гр. Савіцької М. (вул. Шевченка, 114 А, м. Дунаївці) (вх. №72-14/32-С) з приводу дій КП ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ ДМР, які полягають у нарахуванні плати за опалення місць загального користування та припинення надання послуг з централізованого тепlopостачання.
10. У зв'язку із вищезазначеним на підставі статей 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), в. о. голови Відділення направив Підприємству Вимогу.
11. Відповідно до окремих питань Вимоги, Підприємство повинно було надати наступну інформацію, зокрема:
 - копії наказів, розпоряджень, рішень ОМС, щодо встановлення тарифів на послуги з опалення місць загального користування, які діяли протягом 2020 – 2021 років та 10 місяців 2022 року (надати копії відповідних розрахунків, зокрема по будинку 114а по вул. Шевченка м. Дунаївці. (далі – Будинок);
 - копію рішення щодо затвердження діючої схеми тепlopостачання будинків у місті Дунаївці;
 - копії звернень та заяв від мешканців міста Дунаївці за 10 місяців 2022 року щодо відключення житлових будинків від централізованого опалення та гарячого

- водопостачання (далі – ЦО та ГВП) (надати протоколи та рішення засідань комісії для розгляду питань щодо відключення споживачів від мереж (систем) централізованого опалення (теплопостачання) та постачання гарячої води та рішень ОМС з цього приводу), зокрема по Будинку;
- копії листів звернень, заяв, тощо, від мешканців Будинку, що надійшли до підприємства протягом поточного періоду 2022 року стосовно припинення надання послуг ЦО та/чи ГВП (надати копії відповідних реагувань);
 - інформацію щодо застосування (по кожній квартирі Будинку) плати за опалення місць загального користування у Будинку;
 - копії протоколів зборів співвласників Будинку, рішень ОМС, тощо, щодо припинення надання послуг ЦО та ГВП з початку опалювального періоду 2022 року;
12. Інформацію на Вимогу, Підприємство повинно було надати протягом 10 календарних днів з дня її отримання.
 13. При цьому, у Вимозі було звернута увага Підприємства на те, що неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені строки або подання недостовірної інформації є порушенням вимог статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідальність за яке передбачено статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
 14. Крім того, у Вимозі вказувалось, що відповідно до статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимога голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковою для виконання у визначені ним строки.
 15. Слід зауважити, що жодних звернень та клопотань від Відповідача щодо роз'яснень, уточнень питань, викладених у Вимозі, продовження терміну надання інформації на Вимогу до Відділення не надходило.
 16. Листом від 25.11.2022 року №178 (вх. №72-01/1610 від 01.12.2022) КП ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ ДМР надало Відділенню відповідь на Вимогу.
 17. Разом із тим Підприємство не надало Відділенню інформації на пункти 4, 6, 9, 10, 12 та 13 Вимоги у встановлений головою Відділення строк.
 18. Так, згідно пункту 4 Вимоги Підприємству необхідно було надати копії наказів, розпоряджень, рішень ОМС, щодо встановлення тарифів на послуги з опалення місць загального користування, які діяли протягом 2020 – 2021 років та 10 місяців 2022 року (надати копії відповідних розрахунків, зокрема по Будинку).
 19. На пункт 6 необхідно було надати копії рішення щодо затвердження діючої схеми теплопостачання будинків у місті Дунаївці.
 20. На пункт 7 необхідно було надати копії звернень та заяв від мешканців міста Дунаївці за 10 місяців 2022 року щодо відключення житлових будинків від централізованого опалення та гарячого водопостачання (далі – ЦО та ГВП) (надати протоколи та рішення засідань комісії для розгляду питань щодо відключення споживачів від мереж (систем) централізованого опалення (теплопостачання) та постачання гарячої води та рішень ОМС з цього приводу), зокрема по Будинку.
 21. На пункт 9 необхідно було надати копії листів звернень, заяв, тощо, від мешканців Будинку, що надійшли до підприємства протягом поточного періоду 2022 року стосовно припинення надання послуг ЦО та/чи ГВП (надати копії відповідних реагувань).
 22. На пункт 10 необхідно було надати інформацію щодо застосування (по кожній квартирі Будинку) плати за опалення місць загального користування у Будинку.
 23. На пункт 12 необхідно було надати копії протоколів зборів співвласників Будинку, рішень ОМС, тощо, щодо припинення надання послуг ЦО та ГВП з початку опалювального періоду 2022 року.
 24. Зазначимо, що не зважаючи, на те, що чинним законодавством не передбачено якихось спеціальних форм, а також порядку надсилання відповіді на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, Підприємство повинно було забезпечити надання інформації на вимогу у встановлений головою Відділення термін.

25. Неподання інформації на пункти 4, 6, 7, 9, 10 та 12 Вимоги не дало Відділенню можливості своєчасно та в повному обсязі розглянути факти викладені у заяві гр. Савіцької М. з приводу дій КП ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ ДМР, які полягають у нарахуванні плати за опалення місць загального користування та припинення надання послуг з централізованого тепlopостачання.

5. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

26. Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
27. Згідно з статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення АМКУ в межах його повноважень є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання вимог голови територіального відділення АМКУ тягне за собою передбачену законом відповідальність.
28. Згідно з статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», суб'єкти господарювання, їх структурні підрозділи, філії, представники, їх посадові особи та працівники зобов'язані, на вимогу голови територіального відділення АМКУ, надавати документи, пояснення, іншу інформацію, в тому числі - з обмеженим доступом, необхідні для виконання територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
29. В статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» надано перелік порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Серед порушень, пунктом 14 даної статті, передбачено подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки.
30. Факт подання інформації на вимогу в.о. голови Відділення від 20.08.2021 року за №72-02/3440 у встановлений в.о. голови Відділення **строк** підтверджується наступними доказами:
- копією Вимоги від 10.11.2022 року за №72-02/2401;
 - листом КП ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ ДМР від 25.11.2022 року №178.
31. Подання інформації в неповному обсязі Відповідачем на Вимогу у встановлені в.о. голови Відділення строки, перешкодило Відділенню у виконанні завдань, передбачених законодавством, зокрема щодо розгляду заяви гр. Савіцької М. (вул. Шевченка, 114 А, м. Дунаївці) (вх. №72-14/32-С), запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
32. Отже, відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання в неповному обсязі Відділенню в установлені головою територіального відділення строки є порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

33. Листом від 14.12.2023 №72-02/2085 копія подання з попередніми висновками №72-03/158-п, направлено на юридичну адресу Підприємства.
34. У встановлений термін зауважень до територіального відділення не надійшло.

конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі на вимогу в. о. голови Відділення від 10.11.2022 року за №72-02/2401 у встановлений в. о. голови Відділення строк.

2. За порушення зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладати на комунальне підприємство теплових мереж Дунаєвецької міської ради ([REDACTED]), ідентифікаційний номер юридичної особи - [REDACTED]) штраф у розмірі 2 012 (дві тисячі дванадцять) грн.

Голова адміністративної колегії,
голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК