



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28.03.2024

м. Дніпро

№54/- 16 р/к

Справа №54/75-21

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Марганецька міська рада Дніпропетровської області (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]), встановила: у період з 01 січня 2022 року по 31 грудня 2022 року, різні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості за кодами Державного класифікатора будівель та споруд: 1230.3 – станції технічного обслуговування автомобілів; 1242.1 – гаражі наземні; 1242.2 – гаражі підземні; 1242.3 – стоянки автомобільні криті; 1242.4 – навіси для велосипедів, у Рішенні №348-24/VIII від 13 липня 2021 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Марганецької міської територіальної громади» з Додатком №1 до цього рішення «Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки вводяться в дію з 01 січня 2022 року» для фізичних та юридичних осіб.

За результатами розгляду справи № 54/75-21, адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, дії **Марганецької міської ради Дніпропетровської області (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено])** визнані антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, шляхом вчинення дій, внаслідок яких окремим групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Адміністративна колегія) розглянувши матеріали справи 54/75-21 (далі – Справа) про порушення Марганецькою міською радою Дніпропетровської області (ідентифікаційний код юридичної особи 35055650) (далі - Марганецька міська рада; Міська рада; Відповідач) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.03.2024 № 54-03/31п,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), у ході здійснення заходів державного контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції, у тому числі в частині порядку погодження з органами Антимонопольного комітету України нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію та їх прийняттям, встановлено, що Марганецькою міською радою прийнято Рішення №348-24/VIII від 13 липня 2021 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Марганецької міської територіальної громади» з Додатком №1 до цього рішення «Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки вводяться в дію з 01 січня 2022 року» (далі - **Рішення №348 з Додатком 1**).

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (2) Розпорядженням Адміністративної колегії Відділення від 25.11.2021 № 54/82-рп/к розпочато розгляд справи № 54/75-21, за ознаками вчинення Марганецькою міською радою, порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, шляхом прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, у вигляді встановлення Марганецькою міською радою різних ставок сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для юридичних та фізичних осіб, Рішенням №348-24/VIII від 13 липня 2021 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Марганецької міської територіальної громади».
- (3) Копію розпорядження Адміністративної колегії Відділення від 25.11.2021 № 54/82-рп/к про початок розгляду справи № 54/75-21 надіслано Марганецькій міській раді листом від 26.11.2021 № 54-02/4739, яке отримано нею 02.12.2021.
- (4) Марганецькій міській раді надіслано вимогу про надання інформації від 22.12.2021 № 54-02/5235, на яку Відділенням отримано відповідь від 12.01.2022 № 4/21-53 /вх. від 13.01.2022 №54-01/107.
- (5) Марганецькій міській раді надіслано вимогу про надання інформації від 29.11.2023 № 54-02/2475, на яку Відділенням отримано відповідь від 07.12.2023 № 04-27/140 /вх. від 14.12.2023 №54-01/2362.
- (6) Листом від 13.03.2024 № 54-02/492 Міській раді було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 54/75-21 від 12.03.2024 № 54-03/31п та листом від 13.03.2024 № 54-02/493 повідомлення про засідання адміністративної колегії, які отримані нею 18.03.2024 року (згідно трекінгу рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №0600098695661 ПАТ «Укрпошта»).

3. ВІДПОВІДАЧ

- (7) **Марганецька міська рада** ([інформація, доступ до якої обмежено]).
- (8) Дата державної реєстрації Міської ради в Єдиному державному реєстрі про проведення державної реєстрації юридичної особи: 21.05.1997.

- (9) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Марганецька міська рада є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, основним видом економічної діяльності якої є – [інформація, доступ до якої обмежено].
- (10) Згідно із частиною першою статті 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста.
- (11) Відповідно до частини другої статті 6 Закону, територіальні громади в порядку, встановленому законом, можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (12) Відповідно до частини першої статті 10 Закону, сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідну територіальну громаду та здійснюють від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (13) Згідно із частиною п'ятою статті 16 Закону, від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради.
- (14) Таким чином, Марганецька міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Марганецьку міську територіальну громаду у Дніпропетровській області з адміністративним центром у м. Марганець, здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.
- (15) Марганецька міська територіальна громада утворена у 2020 році, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України № 709-р від 12 червня 2020 року «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Дніпропетровської області».
- (16) До Марганецької міської територіальної громади входять: місто Марганець та сільські та селищні населені пункти: село Новокиївка, село Вільне, село Добра Надія, село Іллінка, село Новокам'янка.
- (17) Як орган місцевого самоврядування, Міська рада є суб'єктом відносин, що регулюються також законодавством про захист економічної конкуренції.
- 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАННЯ ВІДНОСИН У СФЕРІ ВСТАНОВЛЕННЯ СТАВОК ЗІ СПЛАТИ ПОДАТКУ НА НЕРУХОМЕ МАЙНО, ВІДМІНЕ ВІД ЗЕМЕЛЬНОЇ ДІЛЯНКИ**
- (18) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (19) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом.
- (20) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (21) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад зокрема, є питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (22) Також статтею 69 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування

відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори. Місцеві податки і збори зараховуються до відповідних місцевих бюджетів у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України з урахуванням особливостей, визначених Податковим кодексом України.

- (23) Податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на таких принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;
 - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;
 - нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платника податків.
- (24) Згідно зі статтею 10 Податкового кодексу України до місцевих податків належить, зокрема, податок на майно.
- (25) Відповідно до статті 265 Податкового кодексу України податок на майно складається з **податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки**, транспортного податку та плати за землю.
- (26) Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (27) При цьому, сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не дозволяється встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України).
- (28) Пунктом 30.5 статті 30 Податкового кодексу України передбачається, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (29) Відповідно до статті 15 Податкового кодексу України, платниками податків визнаються **фізичні особи** (резиденти і нерезиденти України), **юридичні особи** (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, **які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність** (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом.
- (30) Статтею 266 Податкового кодексу України, визначено, що платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. Об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (31) Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на

1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування (підпункт 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Податкового кодексу України).

- (32) Пільги зі сплати податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, передбачені пунктом 266.4 статті 266 Податкового кодексу України.
- (33) Під час визначення та встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, коди та найменування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 №507, який діяв до 01.01.2024 (Державний класифікатор скасовано згідно з наказом Міністерства економіки України від 16.05.2023 №3573) (далі – Державний класифікатор будівель та споруд).
- (34) Відповідно до частини першої статті 320 Цивільного кодексу України власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків встановлених законом.
- (35) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність у приміщеннях (на територіях) об'єктів нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності (за умов відсутності законодавчо визначених заборон щодо здійснення такої діяльності), та відповідно, вважатися учасниками одного (певного) товарного ринку.
- (36) Статтею 50 Цивільного кодексу України регламентовано право фізичної особи на здійснення підприємницької діяльності, положеннями якої визначено, що право на здійснення підприємницької діяльності, яку не заборонено законом, має фізична особа з повною цивільною дієздатністю.
- (37) Згідно зі статтею 51 Цивільного кодексу України, до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (38) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою – підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою - підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (39) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зокрема, суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність. (В редакції Закону України «Про захист економічної конкуренції» від 30.05.2023 №3137-IX, на момент вчинення дій).
- (40) Отже, фізичні особи при здійсненні господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.
- (41) На відміну від юридичних осіб фізичні особи-підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (42) *З огляду на вищевикладене, фізичні особи-підприємці прирівняні до юридичних осіб та охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом*

цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.

5. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА.

5.1. Обставини справи

- (43) На вимогу Відділення від 22.12.2021 № 54-02/5235, Міською радою (листом від 12.01.2022 № 4/21-53/вх. від 13.01.2022 №54-01/107) було надано копію запитуваного Рішення №348 з Додатком 1.
- (44) Відповідно до Додатку №1 до Рішення №348, ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки вводяться в дію з 01 січня 2022 року. Адміністративно-територіальна одиниця, на яку поширюється дія рішення органу місцевого самоврядування: місто Марганець та сільські та селищні населені пункти: село Новокиївка, село Вільне, село Добра Надія, село Іллінка, село Новокам'янка.
- (45) Ставки податку визначаються у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року за 1 квадратний метр бази оподаткування, якою є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його часток.
- (46) Розміри ставок податку залежать від:
- коду та найменування об'єкта нерухомості, визначених відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд.
- (47) Рішенням №348 з Додатком 1, Марганецькою міською радою встановлені різні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб (встановлення вищих ставок юридичним особам) на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості за кодами Державного класифікатора будівель та споруд, а саме: дивись Таблицю 1

Таблиця №1

Код	Класифікація будівель та споруд Назва	Ставки податку (розміру мінімальної заробітної плати) за 1 кв.м	
		для юридичних осіб	для фізичних осіб
		1 зона	1 зона
123	Будівлі торгівельні	x	x
1230	Будівлі торгівельні	x	x
1230.3	Станції технічного обслуговування автомобілів	0,5	0,0
1242	Гаражі	x	x
1242.1	Гаражі наземні	0,4	0,1
1242.2	Гаражі підземні	0,4	0,1
1242.3	Стоянки автомобільні криті	0,4	0,1
1242.4	Навіси для велосипедів	0,4	0,1

- (48) Як вбачається з даних вищенаведеної Таблиці 1, Рішенням №348 з Додатком 1, Марганецькою міською радою встановлено для фізичних та юридичних осіб Марганецької міської територіальної громади різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для об'єктів нежитлової нерухомості в межах одного коду Класифікатора, зокрема на гаражі наземні (код 1242.1) та станції технічного обслуговування автомобілів (код 1230.3).
- (49) Варто зазначити, що об'єкти нежитлової нерухомості, щодо яких Марганецькою міською радою Рішення №348 з Додатком 1 для фізичних та юридичних осіб встановлено різні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за своїм функціональним призначенням можуть використовуватись для здійснення підприємницької діяльності, зокрема як фізичні, так і юридичні особи можуть здійснювати ремонтні та інші роботи на станціях технічного обслуговування

автомобілів, інше.

- (50) За інформацією Марганецької міської ради (лист від 12.01.2022 № 4/21-53 /вх. від 13.01.2022 №54-01/107) (початок цитати): «Міською радою не ведеться Реєстр або аналогічний документ, в якому б містилися відомості про юридичних та фізичних осіб, які виступають платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. В даному випадку повноваження міської ради стосується саме затвердження ставок. Відповідно до бюджетної класифікації для обліку надходжень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки застосовуються коди: 18010300 – податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості; 18010400 – податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості. За інформацією відділу доходів управління економіки, фінансів та регуляторної політики, надходження за 2021 рік по кодам склали: 18010300 – 959 534,58 грн.; 18010400 – 1 780 088,66 грн.» (кінець цитати).
- (51) Згідно з публічною інформацією з відкритих джерел (<https://5140.org/fops> та <https://5140.org/companies>) Відділенням з'ясовано, що в територіальних межах Марганецької міської територіальної громади використовуються для здійснення господарської діяльності об'єкти нежитлової нерухомості, які належать як юридичним особам, так і фізичним особам.

Юридичні особи:

[інформація, доступ до якої обмежено].

Фізичні особи:

[інформація, доступ до якої обмежено]

- (52) Фізичні особи (власники об'єктів нежитлової нерухомості), які сплачували податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, за ставкою, встановленою Рішенням №348 з Додатком 1 для фізичних осіб, та юридичні особи, які сплачували податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, за ставкою, встановленою Рішенням №348 з Додатком 1 для юридичних осіб, зокрема (здійснюючи ремонтні та інші роботи на станціях технічного обслуговування автомобілів) будуть вважатися учасниками одного (певного) товарного ринку, оскільки реалізують продукцію (послуги) однієї товарної групи та діють в одних територіальних межах.
- (53) Якщо суб'єкти господарювання є конкурентами на будь-якому з товарних ринків, то сума сплаченого податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у разі встановлення для фізичних осіб та юридичних осіб різних ставок, може призвести до створення нерівних умов у конкуренції суб'єктам господарювання, оскільки такі дії сприяють збільшенню адміністративних витрат, зокрема пов'язаних із сплатою податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а відтак зменшенню рівня прибутковості такого суб'єкта господарювання.
- (54) Крім того, враховуючи вищенаведене, окремі суб'єкти господарювання, здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив органу місцевого самоврядування (в даному випадку - прийняття Марганецькою міською радою Рішення №348 з Додатком 1).
- (55) Марганецька міська рада на вимогу про надання інформації Відділенням від 29.11.2023 № 54-02/2475, надала відповідь (від 07.12.2023 № 04-27/140 /вх. від 14.12.2023 №54-01/2362) та копії рішень щодо встановлення (затвердження) ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (рішення, яке діяло у 2023 році та рішення, яке діє та буде діяти впродовж 2024 року).
- (56) За результатом аналізу вищенаведених рішень Міської ради, Відділенням з'ясовано, що Марганецька міська рада, рішенням від **07 липня 2022 року №858-45/VIII** «Про

встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Марганецької міської територіальної громади» з Додатком №1 до цього рішення «Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Ставки вводяться в дію з **01 січня 2023 року**» та рішенням від **13 липня 2023 року №1185-49/VIII** «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Марганецької міської територіальної громади» з Додатком №1 до цього рішення «Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Ставки вводяться в дію з **01 січня 2024 року**» встановила однакові ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для юридичних та фізичних осіб.

- (57) Враховуючи вищевикладене, Марганецька міська рада у 2023 році та поточному періоді 2024 року вжила заходи по припиненню порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке було предметом розгляду Справи.
- (58) Разом з цим, в 2022 році, ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, яке розташоване в одних територіальних межах, за однаковими кодами Державного класифікатора будівель та споруд, для юридичних та фізичних осіб, були різними.
- (59) Таким чином, встановлення Марганецькою міською радою Рішенням №348 з Додатком 1, різних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за 1 кв. метр бази оподаткування (відсотки розміру мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня звітного (податкового) року) для юридичних осіб та для фізичних осіб на однакові типи об'єктів нежитлової нерухомості за кодами:
- код Класифікатора 1230.3 – станції технічного обслуговування автомобілів: для юридичних осіб – 0,5 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 0,0 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;
 - код Класифікатора 1242.1 – гаражі наземні для юридичних осіб – 0,4 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 0,1 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;
 - код Класифікатора 1242.2 – гаражі підземні для юридичних осіб – 0,4 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 0,1 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;
 - код Класифікатора 1242.3 – стоянки автомобільні криті для юридичних осіб – 0,4 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 0,1 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;
 - код Класифікатора 1242.4 – навіси для велосипедів для юридичних осіб – 0,4 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 0,1 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, призвело у 2022 році до нерівності ринкової позиції суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку, та могло мати негативні наслідки для конкуренції.

5.2. *Негативний вплив на конкуренцію*

- (60) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачені законодавством. Законодавством можуть бути встановлені винятки із цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони та інших загальносупільних інтересів.
- (61) Статтею 25 Господарського кодексу України передбачено:
- органам державної влади та органам місцевого самоврядування, що регулюють

відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку;

- уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.

- (62) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (63) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (64) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (65) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (66) Так, статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлюється перелік заборон, зокрема, на дії органів місцевого самоврядування, які можуть обмежувати конкуренцію на товарних ринках.
- (67) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (68) Частиною другою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачається, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого

самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

- (69) Відповідно до абзацу восьмої частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», дії органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами є антиконкурентними та визначаються, як порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (70) Відповідно до приписів конкурентного законодавства, несприятливі умови діяльності суб'єктів господарювання передбачають виникнення у суб'єктів господарювання додаткових непотрібних витрат, або витрат (зменшення обсягів реалізації товару, рівня прибутковості тощо), які були неможливі за звичайних умов ведення господарської діяльності.
- (71) Таким чином, фізичні особи та юридичні особи (власники нежитлових приміщень), які сплачували податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за різними ставками в межах Марганецької міської територіальної громади за однаковими кодами Державного класифікатора будівель та споруд знаходились у 2022 році в нерівних умовах (несприятливі умови діяльності для юридичних осіб).
- (72) Також, відповідно до приписів конкурентного законодавства, під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) необґрунтованих змін у можливостях учасників ринку конкурувати між собою на ринку. При цьому окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним із яких і є вплив державних органів. На відміну від усунення чи обмеження конкуренції, які супроводжуються структурними змінами на ринку, спотворення конкуренції не впливає на структуру ринку – вона може залишатися незмінною і, на відміну від недопущення конкуренції, навіть формально конкурентною.
- (73) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (74) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (75) Справу Адміністративною колегією Відділення було розпочато за ознаками вчинення Міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, шляхом прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (76) У ході розгляду Справи уточнено кваліфікацію дій Міської ради за абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (77) Як вже зазначалось вище, в ході розгляду Справи, Міською радою, прийняті рішення (зазначені у пункті 56 цього рішення адміністративної колегії Відділення у Справі), які набули чинності з 1 січня 2023 року та відповідно з 1 січня 2024 року.
- (78) Відділенням встановлено, що цими рішеннями Марганецької міської ради встановлені

однакові ставки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для юридичних і фізичних осіб, порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Міської ради, у вигляді антиконкурентних дій щодо надання окремим групам суб'єктів господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів – Марганецькою міською радою **припинено**.

6. ПОЯСНЕННЯ ВІДПОВІДАЧА

(79) На подання з попередніми висновками від 12.03.2024 №54-03/31п у Справі, від Відповідача не надходило міркувань, пояснень та заперечень.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

(80) Таким чином, доказами зібраними у Справі доводиться висновок Адміністративної колегії Відділення про те, що дії Марганецької міської ради Дніпропетровської області (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]), які полягали у встановленні у Рішенні №348-24/VIII від 13 липня 2021 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Марганецької міської територіальної громади» з Додатком №1 до цього рішення «Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки вводяться в дію з 01 січня 2022 року», у період з 01 січня 2022 року по 31 грудня 2022 року, різних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості за кодами Державного класифікатора будівель та споруд: 1230.3 – *станції технічного обслуговування автомобілів*; 1242.1 – *гаражі наземні*; 1242.2 – *гаражі підземні*; 1242.3 – *стоянки автомобільні криті*; 1242.4 – *навіси для велосипедів*, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом вчинення дій, внаслідок яких окремим групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

(81) Вищенаведені дії Відповідача заборонені відповідно до частини 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(82) Відповідно до абзацу третього пункту 2 розділу II. Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» (далі – Закон № 3295-IX від 09.08.2023), передбачено, що «справи про узгоджені дії, концентрацію суб'єктів господарювання, справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом».

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5 зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із

змiнами), адмiнiстративна колегiя Пiвденно-схiдного мiжобласного територiального вiддiлення Антимонопольного комiтету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що **Марганецька мiська рада Днiпропетровської облaстi (iдентифiкацiйний код юридичної особи [iнформацiя, доступ до якої обмежено])** своїми дiями, якi полягають у встановленнi в Рiшеннi №348-24/VIII вiд 13 липня 2021 року «Про встановлення ставок та пiльг iз сплати податку на нерухоме майно, вiдмiнне вiд земельної дiлянки, на територiї Марганецької мiської територiальної громади» з Додатком №1 до цього рiшення «Ставки податку на нерухоме майно, вiдмiнне вiд земельної дiлянки вводяться в дiю з 01 сiчня 2022 року», у перiод з 01 сiчня 2022 року по 31 грудня 2022 року, рiзних ставок податку на нерухоме майно, вiдмiнне вiд земельної дiлянки для фiзичних та юридичних осiб на однаковi класифiкатори об'єктiв нежитлової нерухомостi за кодами Державного класифiкатора будiвель та споруд: *1230.3 – станцiї технiчного обслуговування автомобiлiв; 1242.1 – гаражi наземнi; 1242.2 – гаражi пiдземнi; 1242.3 – стоянки автомобiльнi критi; 1242.4 – навіси для велосипедiв*, вчинила порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї, передбачене пунктом 3 статтi 50 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї», визначене абзацом восьмим частини другої статтi 15 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї», у виглядi антиконкурентних дiй органу мiсцевого самоврядування, шляхом вчинення дiй, внаслiдок яких окремим групам суб'єктiв господарювання створюються несприятливі умови дiяльностi порiвняно з конкурентами.

Рiшення може бути оскаржене до господарського суду у двомiсячний строк з дня його одержання.

Голова адмiнiстративної колегiї

Лариса ГРЕЧАНА