



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28 березня 2024 року

№ 60/27-р/к

справа № 292/60/71-рп/к.23

м. Київ

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Фізична особа-підприємець Ілюхіна Олена Володимирівна, РНОКПП [інформація з обмеженим доступом] (далі – ФОП Ілюхіна О.В.), фізична особа-підприємець Коваленко Андрій Анатолійович, РНОКПП [інформація з обмеженим доступом] (далі – ФОП Коваленко А.А.) та фізична особа-підприємець Омел'яненко Олена Євгенівна, РНОКПП [інформація з обмеженим доступом] (нове найменування – фізична особа-підприємець Модіна Олена Євгенівна) (далі – ФОП Омел'яненко О.Є. або ФОП Модіна О.Є.) подали тендерні пропозиції на участь у таких процедурах закупівель, які проводились за допомогою електронної системи «Prozorro» (далі разом – **Процедури закупівель, Торги**), а саме:

- «15840000-8 Какао, шоколад та цукрові кондитерські вироби», яка проводилась Чернігівським ліцеєм з посиленою військово-фізичною підготовкою, ідентифікатор закупівлі UA-2020-03-17-001233-а (далі – **Процедура закупівлі-1**);

- «Кава, чай та супутня продукція (ДК 021:2015 код 15860000-4) (чай чорний байховий)», яка проводилась комунальним некомерційним підприємством «Олександрівська клінічна лікарня м. Києва», ідентифікатор закупівлі UA-2020-03-24-002812-b (далі – **Процедура закупівлі-2**);

- «Чай», яка проводилась комунальним підприємством «Перемишлянська центральна районна лікарня», ідентифікатор закупівлі UA-2020-05-15-001322-с (далі – **Процедура закупівлі-3**);

- «Кава, чай та супутня продукція (ДК 021:2015 код 15860000-4) (чай чорний байховий)», яка проводилась комунальним некомерційним підприємством «Олександрівська клінічна лікарня м. Києва», ідентифікатор закупівлі UA-2020-05-21-003110-b (далі – **Процедура закупівлі-4**).

При цьому, ФОП Ілюхіна О.В., ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 292/60/71-рп/к.23 дії ФОП Ілюхіної О.В., ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі у **Процедурах закупівель**, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

ФОП Коваленко А.А. 27.01.2021 припинив свою діяльність (витяг з ЄДР від 18.01.2024 № 32196415).

ФОП Ілюхіна О.В. 27.05.2021 припинила свою діяльність (витяг з ЄДР від 18.01.2024 № 32196375).

ФОП Модіна О.Є. (попереднє найменування – ФОП Омел'яненко О.Є.) 12.03.2024 припинила свою діяльність (витяг з ЄДР від 18.03.2024 № 32575297).

В розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Відповідачі не є суб'єктами господарювання та на них не може бути накладено штрафи відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3-х років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 292/60/71-рп/к.23 про порушення ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень і розслідувань в Чернігівській області Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.01.2024 № 60-03/4п

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 11.11.2021 № 60/149-рп/к розпочато розгляд справи № 141/60/149-рп/к.21 за ознаками вчинення ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А., ФОП Ващилком О.П., ФОП Омел'яненко О.Є. та ФОП Стужуком О.В. порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 06.07.2023 № 60/71-рп/к (далі – Розпорядження) відокремлено зі справи № 141/60/149-рп/к.21 в окрему справу № 292/60/71-рп/к.23 вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час підготовки документів та участі ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. у **Процедурах закупівель**.
- (3) Листом від 07.07.2023 № 60-02/2972 ФОП Омел'яненко О.Є. було надіслано копію Розпорядження (поштове відправлення було повернуто до Відділення у зв'язку із закінченням встановленого строку зберігання).
- (4) Листом від 22.01.2024 № 60-02/235 ФОП Омел'яненко О.Є. було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 292/60/71-рп/к.23 (далі – Подання) (поштове відправлення було повернуто до Відділення у зв'язку із закінченням встановленого строку зберігання).

- (5) У зв'язку з припиненням ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Коваленком А.А. своєї господарської діяльності, копії Подання були направлені фізичним особам Ілюхіній О.В. (лист від 22.01.2024 № 60-02/234) та Коваленку А.А. (лист від 22.01.2024 № 60-02/231) (поштові відправлення були повернуті до Відділення у зв'язку із закінченням встановленого строку зберігання).
- (6) Керуючись пунктом 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами і доповненнями) (далі – Правила розгляду справ), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 20.03.2024 було розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 292/60/71-рп/к.23.
- (7) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання Відповідачі не надали.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (8) Відповідачами у справі № 292/60/71-рп/к.23 (далі – Справа) є такі суб'єкти господарювання (далі разом – Відповідачі):
- (а) ФОП Ілюхіна О.В. (РНОКПП [інформація з обмеженим доступом]). Адреса місцезнаходження фізичної особи: [інформація з обмеженим доступом].
Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ФОП Ілюхіної О.В. були інші види роздрібної торгівлі поза магазинами (код КВЕД 47.99).
- (б) ФОП Коваленко А.А. (РНОКПП [інформація з обмеженим доступом]). Адреса місцезнаходження фізичної особи: [інформація з обмеженим доступом].
Основним видом діяльності ФОП Коваленка А.А. були інші види роздрібної торгівлі поза магазинами (код КВЕД 47.99).
- (в) ФОП Омел'яненко О.Є. (РНОКПП [інформація з обмеженим доступом]). Адреса місцезнаходження фізичної особи: [інформація з обмеженим доступом].
Основним видом діяльності ФОП Омел'яненко О.Є. були інші види роздрібної торгівлі поза магазинами (код КВЕД 47.99).
- (9) Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, у 2021 році Відповідачі припинили свою господарську діяльність:
- ФОП Омел'яненко О.Є. – 26.01.2021 (дата запису в ЄДР: 26.01.2021, номер запису: 2000690060003041847);
 - ФОП Коваленко А.А. – 27.01.2021 (дата запису в ЄДР: 27.01.2021, номер запису: 2000800060004006172);
 - ФОП Ілюхіна О.В. – 27.05.2021 (дата запису в ЄДР: 27.05.2021, номер запису: 2000650060005048114).
- (10) Відповідно до витягу з ЄДР від 10.07.2023 № 31022980 у 2023 році ФОП Омел'яненко О.Є. зареєстрована вдруге за основним видом діяльності: діяльність страхових агентів і брокерів (код КВЕД 66.22) (дата запису в ЄДР: 16.06.2023, номер запису: 2010350000000332229).
- (11) 07.02.2024 внесено зміни до відомостей про ФОП Омел'яненко О.Є., а саме: змінено прізвище з Омел'яненко на Модіна (витяг з ЄДР від 04.03.2024 № 32492622).
- (12) Відповідно до витягу з ЄДР від 18.03.2024 № 32575297 ФОП Модіна О.Є. 12.03.2024

припинила свою діяльність (дата запису в ЄДР: 12.03.2024, номер запису: 2010350060002332229).

- (13) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у період проведення **Процедур закупівель** (з 17.03.2020 до 10.06.2020) ФОП Ілюхіна О.В., ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. були суб'єктами господарювання.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

3.1. Інформація про торги

3.1.1. Інформація щодо Процедури закупівлі-1

- (14) Чернігівським ліцеєм з посиленою військово-фізичною підготовкою (далі – Замовник-1) проведено процедуру спрощеної закупівлі за предметом «15840000-8 Какао, шоколад та цукрові кондитерські вироби», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2020-03-17-001233-а. Очікувана вартість закупівлі становить – 50 000,00 грн.
- (15) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-1** свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання:
- фізична особа-підприємець Кириєнко Олена Михайлівна, РНОКПП [інформація з обмеженим доступом] (далі – ФОП Кириєнко О.М.) (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 24.03.2020 о 13:08;
 - ФОП Коваленко А.А. – тендерна пропозиція завантажена 24.03.2020 о 20:06, 20:33, 20:38, 20:44;
 - ФОП Ілюхіна О.В. – тендерна пропозиція завантажена 25.03.2020 о 09:48, об 11:42;
 - акціонерне товариство «Базис», ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі – АТ «Базис») (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 25.03.2020 о 12:36;
 - ФОП Омел'яненко О.Є. – тендерна пропозиція завантажена 25.03.2020 о 12:37, 26.03.2020 о 12:44.
- (16) Процедура електронних торгів розпочалася 26 березня 2020 року об 11 год. 59 хв. та завершилася 26 березня 2020 року о 12 год. 38 хв.
- (17) Вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували такі ціни для участі у **Процедурі закупівлі-1** [див. таблицю 1].

Таблиця 1

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ФОП Кириєнко О.М.	45 000,00 без ПДВ	45 000,00 без ПДВ	0,00 %
2	ФОП Коваленко А.А.	42 930,00 без ПДВ	42 675,00 без ПДВ	0,59 %
3	ФОП Ілюхіна О.В.	47 250,00 без ПДВ	42 929,00 без ПДВ	9,14 %
4	АТ «Базис»	27 210,00 з ПДВ	26 040,00 з ПДВ	4,30 %
5	ФОП Омел'яненко О.Є.	26 975,00 без ПДВ	26 025,00 без ПДВ	3,52 %

- (18) За результатами проведення **Процедури закупівлі-1**, протокольним рішенням Замовника-1 від 31.03.2020 № 69 переможцем визнано ФОП Омел'яненко О.Є., з нею укладено договір поставки від 13.04.2020 № 86/04 на суму 26 025,00 грн без ПДВ.

3.1.2. Інформація щодо Процедури закупівлі-2

- (19) Комунальним некомерційним підприємством «Олександрівська клінічна лікарня м. Києва» (далі – Замовник-2) проведено процедуру спрощеної закупівлі за предметом «Кава, чай та супутня продукція (ДК 021:2015 код 15860000-4) (чай чорний байховий)», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2020-03-24-002812-b. Очікувана вартість закупівлі становить – 49 999,00 грн, торги відмінено.
- (20) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-2** свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання:
- ФОП Ілюхіна О.В. – тендерна пропозиція завантажена 25.03.2020 о 14:55;
 - фізична особа-підприємець Твердохліб Надія Анатоліївна, РНОКПП [інформація з обмеженим доступом] (далі – ФОП Твердохліб Н.А.) (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 25.03.2020 о 17:52;
 - ФОП Коваленко А.А. – тендерна пропозиція завантажена 25.03.2020 о 23:08, 23:17, 23:26, 23:28, 23:33;
 - ФОП Омел'яненко О.Є. – тендерна пропозиція завантажена 26.03.2020 о 08:40;
 - фізична особа-підприємець Сірий Сергій Васильович, РНОКПП [інформація з обмеженим доступом] (далі – ФОП Сірий С.В.) (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 26.03.2020 об 11:39;
 - ПП «НПКО «ТАТА» – тендерна пропозиція завантажена 26.03.2020 об 11:43, о 13:02, 27.03.2020 о 18:46;
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Гуд Фреш Фуд», ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі – ТОВ «Гуд Фреш Фуд») (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 26.03.2020 о 12:15, 12:22, 12:46, 12:57;
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Марі Фудс», ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі – ТОВ «Марі Фудс») (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 26.03.2020 о 12:29;
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Європрод ЛТД», ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі – ТОВ «Європрод ЛТД») (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 26.03.2020 о 12:55;
 - ФОП Мазаратій Н.І. – тендерна пропозиція завантажена 26.03.2020 о 13:21.
- (21) Процедура електронних торгів розпочалася 27 березня 2020 року о 15 год. 46 хв. та завершилася 27 березня 2020 року о 16 год. 55 хв.
- (22) Вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували такі ціни для участі у **Процедурі закупівлі-2** [див. таблицю 2].

Таблиця 2

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ФОП Ілюхіна О.В.	41 250,00 без ПДВ	35 999,00 без ПДВ	12,73 %
2	ФОП Твердохліб Н.А.	45 540,00 без ПДВ	45 540,00 без ПДВ	0,00 %
3	ФОП Коваленко А.А.	38 775,00 без ПДВ	27 700,00 без ПДВ	28,56 %
4	ФОП Омел'яненко О.Є.	42 570,00 без ПДВ	38 270,00 без ПДВ	10,10 %
5	ФОП Сірий С.В.	45 474,00 без ПДВ	26 235,00 без ПДВ	42,31 %
6	ПП «НПКО «ТАТА»	27 720,00 з ПДВ	25 736,70 з ПДВ	7,15 %
7	ТОВ «Гуд Фреш Фуд»	38 758,50 з ПДВ	26 700,00 з ПДВ	31,11 %
8	ТОВ «Марі Фудс»	47 025,00 з ПДВ	25 740,00 з ПДВ	45,26 %
9	ТОВ «Європрод ЛТД»	39 956,40 з ПДВ	33 600,00 з ПДВ	15,91 %
10	ФОП Мазаратій Н.І.	49 500,00 без ПДВ	36 630,00 з ПДВ	26,00 %

- (23) За результатами проведення **Процедури закупівлі-2**, протокольним рішенням Замовника-2 від 06.04.2020 б/н торги відмінено у зв'язку з відсутністю подальшої потреби в даному товарі.

3.1.3. Інформація щодо Процедури закупівлі-3

- (24) Комунальним підприємством «Перемишлянська центральна районна лікарня» (далі – Замовник-3) проведено процедуру спрощеної закупівлі за предметом «Чай», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2020-05-15-001322-с. Очікувана вартість закупівлі становить – 11 200,00 грн.
- (25) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-3** свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання:
- ФОП Ілюхіна О.В. – тендерна пропозиція завантажена 22.05.2020 о 17:11;
 - фізична особа-підприємець Синишин Ліліана Михайлівна, РНОКПП [інформація з обмеженим доступом] (далі – ФОП Синишин Л.М.) (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 25.05.2020 о 15:49;
 - фізична особа-підприємець Трач Степанія Василівна, РНОКПП [інформація з обмеженим доступом] (далі – ФОП Трач С.В.) (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 25.05.2020 о 17:44, 17:45;
 - ФОП Коваленко А.А. – тендерна пропозиція завантажена 25.05.2020 о 18:30, 18:41, 18:42, 18:47, 18:48;
 - ФОП Омел'яненко О.Є. – тендерна пропозиція завантажена 25.05.2020 о 23:22.
- (26) Процедура електронних торгів розпочалася 27 травня 2020 року о 12 год. 58 хв. та завершилася 27 травня 2020 року о 13 год. 37 хв.
- (27) Вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували такі ціни для участі у **Процедурі закупівлі-3** [див. таблицю 3].

Таблиця 3

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн без ПДВ		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ФОП Ілюхіна О.В.	10 500,00	10 500,00	0,00 %
2	ФОП Синишин Л.М.	9 800,00	8 897,00	9,21 %
3	ФОП Трач С.В.	11 200,00	7 000,00	37,50 %
4	ФОП Коваленко А.А.	10 493,00	9 793,00	6,67 %
5	ФОП Омел'яненко О.Є.	9 380,00	8 890,00	5,22 %

- (28) За результатами проведення **Процедури закупівлі-3**, протокольним рішенням Замовника-3 від 29.05.2020 б/н переможцем визнано ФОП Трач С.В., з нею укладено договір на постачання продуктів від 12.06.2020 № 18 на суму 7 000,00 грн без ПДВ.

3.1.4. Інформація щодо Процедури закупівлі-4

- (29) Замовником-2 проведено процедуру спрощеної закупівлі за предметом «Кава, чай та супутня продукція (ДК 021:2015 код 15860000-4) (чай чорний байховий)», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2020-05-21-003110-b. Очікувана вартість закупівлі становить – 37 500,00 грн.
- (30) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-4** свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання:
- фізична особа-підприємець Кідалова Ірина Миколаївна, РНОКПП [інформація з обмеженим доступом] (далі – ФОП Кідалова І.М.) (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 27.05.2020 о 09:25;
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Техноснаб», ідентифікаційний код

юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі – ТОВ «Техноснаб») (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 27.05.2020 об 11:52, 11:53;

- ПП «НПКО «ТАТА» – тендерна пропозиція завантажена 27.05.2020 о 15:00, 29.05.2020 о 14:37;

- ФОП Ілюхіна О.В. – тендерна пропозиція завантажена 27.05.2020 о 16:15;

- ФОП Коваленко А.А. – тендерна пропозиція завантажена 28.05.2020 о 09:55, 10:16, 10:55, 10:57, об 11:09, 01.06.2020 о 15:40;

- товариство з обмеженою відповідальністю «Компанія Май Україна», ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі – ТОВ «Компанія Май Україна») (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 28.05.2020 об 11:08, 11:17, 11:23;

- фізична особа-підприємець Солодовник Ніна Григорівна, РНОКПП [інформація з обмеженим доступом] (далі – ФОП Солодовник Н.Г.) (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 28.05.2020 об 11:14, 11:40;

- ФОП Омел'яненко О.Є. – тендерна пропозиція завантажена 28.05.2020 об 11:39;

- товариство з обмеженою відповідальністю «НК Прайм», ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі – ТОВ «НК Прайм») (місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]) – тендерна пропозиція завантажена 28.05.2020 о 15:49, 15:57.

(31) Процедура електронних торгів розпочалася 29 травня 2020 року о 13 год. 05 хв. та завершилася 27 травня 2020 року о 14 год. 08 хв.

(32) Вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували такі ціни для участі у **Процедурі закупівлі-4** [див. таблицю 4].

Таблиця 4

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ФОП Кідалова І.М.	28 175,00 без ПДВ	22 000,00 без ПДВ	21,92 %
2	ТОВ «Техноснаб»	37 185,00 з ПДВ	37 185,00 з ПДВ	0,00 %
3	ПП «НПКО «ТАТА»	20 000,00 з ПДВ	19 197,50 з ПДВ	4,01 %
4	ФОП Ілюхіна О.В.	31 250,00 без ПДВ	27 980,00 без ПДВ	10,46 %
5	ФОП Коваленко А.А.	20 680,00 без ПДВ	19 200,00 без ПДВ	7,16 %
6	ТОВ «Компанія Май Україна»	24 000,00 з ПДВ	23 620,00 з ПДВ	1,58 %
7	ФОП Солодовник Н.Г.	21 520,00 без ПДВ	19 225,00 без ПДВ	10,66 %
8	ФОП Омел'яненко О.Є.	28 400,00 без ПДВ	27 950,00 без ПДВ	1,58 %
9	ТОВ «НК Прайм»	25 000,00 з ПДВ	25 000,00 з ПДВ	0,00 %

(33) За результатами проведення **Процедури закупівлі-4**, протокольними рішеннями Замовника-2:

- від 01.06.2020 б/н тендерна пропозиція ПП «НПКО «ТАТА» була відхилена як така, що не відповідає умовам тендерної документації;

- від 02.06.2020 б/н переможцем визнано ФОП Коваленка А.А., з ним укладено договір поставки від 10.06.2020 № 350 на суму 19 200,00 грн без ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

(34) Аналіз матеріалів Справи свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку ФОП Ілюхіної О.В., ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. під час підготовки та участі у **Процедурах закупівель**, що підтверджується таким.

4.1. Щодо Процедури закупівлі-1

4.1.1. Використання ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових ІР-адрес

- (35) За інформацією, наданою ДП «Прозорро» (лист від 29.12.2020 № 206/01/3393/03, вх. № 60-01/95 від 11.01.2021), Відповідачі для участі у **Процедурі закупівлі-1** подавали свої пропозиції з наступних електронних майданчиків та заходили в аукціон з наступних ІР-адрес [див. таблицю 5].

Таблиця 5

Процедура закупівлі	Відповідач	Електронний майданчик, з якого Відповідач подавав свої пропозиції	ІР-адреса, з якої Відповідач заходив в аукціон
Процедура закупівлі-1	ФОП Коваленко А.А.	ТОВ «Е-Тендер»	ІР-адреса-1
	ФОП Омел'яненко О.Є.	ТОВ «Е-Тендер»	ІР-адреса-1
	ФОП Ілюхіна О.В.	ТОВ «Закупівлі:ЮА»	ІР-адреса-2

- (36) За даними ТОВ «Е-Тендер» (лист від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021), ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. для участі у **Процедурі закупівлі-1** створювали свої пропозиції та переглядали інформацію по закупівлі з однієї ІР-адреси [див. таблицю 6].

Таблиця 6

Процедура закупівлі	Відповідач	ІР-адреса
Процедура закупівлі-1	ФОП Коваленко А.А.	ІР-адреса-1
		ІР-адреса-1
	ФОП Омел'яненко О.Є.	ІР-адреса-3
		ІР-адреса-4

- (37) Таким чином, під час участі у **Процедурі закупівлі-1** ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по закупівлі та заходили в аукціон з однієї **ІР-адреси-1**.
- (38) ФОП Коваленко А.А. у період проведення **Процедури закупівлі-1** (з 17.03.2020 до 13.04.2020) здійснював доступ до електронної поштової скриньки [інформація з обмеженим доступом], зареєстрованої на його ім'я, з ІР-адрес: **ІР-адреса-1** та **ІР-адреса-3**, **ІР-адреса-4** (лист ТОВ «Укрнет» від 21.10.2021 № 599/01/01-08, вх. № 60-01/1678кі від 23.10.2021).
- (39) Інформація щодо електронної поштової скриньки [інформація з обмеженим доступом] була зазначена ФОП Коваленком А.А. у документах, які він подав задля участі у **Процедурі закупівлі-1**, а саме: у довідці, що містить інформацію про учасника закупівлі та на фірмовому бланку, на якому ФОП Коваленко А.А. подав цінову пропозицію. Також ФОП Коваленко А.А. вказав дану поштову скриньку під час реєстрації на авторизованому електронному майданчику ТОВ «Е-Тендер» (лист від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021).
- (40) Крім того, відповідно до наданої АТ КБ «ПриватБанк» інформації (лист від 19.03.2021 № 20.1.0.0/7-210312/14072, вх. № 60-01/547кі від 22.03.2021), у період проведення **Процедури закупівлі-1** (з 17.03.2020 до 13.04.2020) ФОП Омел'яненко О.Є. використовувала **ІР-адресу-1** під час входження до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк».
- (41) Послуги з доступу до мережі Інтернет за вказаними вище ІР-адресами надаються наступними суб'єктами господарювання:
- **ІР-адреса-1** – товариством з обмеженою відповідальністю «Мережа Ланет», ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі –

- ТОВ «Мережа Ланет»);
- **IP-адреса-3** – товариством з обмеженою відповідальністю «Глобал Спірітс Європа», ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі – ТОВ «ГСС»);
 - **IP-адреса-4** – приватним акціонерним товариством «Датагруп», ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі – ПрАТ «Датагруп»).
- (42) За інформацією ТОВ «Мережа Ланет» (лист від 18.10.2021 № 01-1810/2021вв, вх. № 60-01/1676кі від 23.10.2021), у період з 01.03.2018 до 01.08.2020, в тому числі у період проведення **Процедури закупівлі-1**, послуги з доступу до мережі Інтернет за статичною **IP-адресою-1** надавались фізичній особі – **Особа-1** на підставі публічного договору про надання телекомунікаційних послуг № 130219084 за адресою фактичного розташування обладнання: [інформація з обмеженим доступом], яка співпадає з місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.
- (43) За повідомленням ФОП Омел'яненко О.Є. (лист від 20.09.2023 б/н, вх. № 60-01/3199 від 22.09.2023), у період проведення **Процедури закупівлі-1** вона перебувала у шлюбі з Омельяненком В.В. та мешкала за вказаною вище адресою.
- (44) Отже, у період проведення **Процедури закупівлі-1**, ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по закупівлі, заходили в аукціон, ФОП Коваленко А.А. входив до електронної поштової скриньки, а ФОП Омел'яненко О.Є. – до автоматизованої банківської системи, з однієї IP-адреси (**IP-адреса-1**), обладнання за якою було розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.
- (45) За інформацією ТОВ «ГСС» (лист від 16.12.2021 № 16.12/2021-1, вх. № 60-01/6047 від 20.12.2021), основним видом діяльності товариства є оптова торгівля напоями (код КВЕД 46.34), а саме: горілки, коньяки, бренді, вина, шампанське, слабоалкогольні напої та інші. ТОВ «ГСС» використовувало **IP-адресу-3**, як проксі сервер для доступу до мережі Інтернет для працівників офісу (офіс відкритого типу «Open space» без закріплення робочого місця за конкретним працівником) та для надання доступу до мережі Інтернет за допомогою відкритого Wi-Fi з'єднання для гостей компанії, які мали намір скористатися доступом до мережі Інтернет. Фактична адреса розташування обладнання: [інформація з обмеженим доступом].
- (46) Також ТОВ «ГСС» повідомило, що не пов'язане жодними договірними чи іншими відносинами з Відповідачами.
- (47) Отже, під час участі у **Процедурі закупівлі-1** ФОП Омел'яненко О.Є. здійснювала вхід на електронний майданчик, а ФОП Коваленко А.А. – до електронної поштової скриньки з однієї IP-адреси (**IP-адреса-3**) ТОВ «ГСС», з якої забезпечувалось підключення до мережі Інтернет гостьової бездротової мережі Wi-Fi.
- (48) Згідно з даними ПрАТ «Датагруп» (лист від 19.10.2021 № 53608, вх. № 60-01/5079 від 21.10.2021), у період проведення **Процедури закупівлі-1** за вказаною вище адресою – [інформація з обмеженим доступом] надавались послуги доступу до мережі Інтернет з використанням статичної **IP-адреси-4** товариству з обмеженою відповідальністю «Українська дистрибуційна компанія» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом]) на підставі договору про надання телекомунікаційних послуг (з доступу до мережі Інтернет / з передавання даних) від 22.10.2018 № ІНК.7706/2018.
- (49) Отже, під час участі у **Процедурі закупівлі-1** ФОП Омел'яненко О.Є. здійснювала вхід на електронний майданчик, а ФОП Коваленко А.А. – до електронної поштової скриньки з однієї IP-адреси (**IP-адреса-4**), яка за даними провайдера є статичною та надавалась у користування третій особі.

(50) Викладене вище свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. під час підготовки та подання тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі-1**.

4.1.2. Синхронність дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозиції та перегляду інформації по закупівлі

(51) За даними ТОВ «Е-Тендер» (лист від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021), ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. для участі у **Процедурі закупівлі-1** створювали свої пропозиції та переглядали інформацію по закупівлі в одні дні:

- ФОП Коваленко А.А. – 20.03.2020, **24.03.2020, 25.03.2020, 26.03.2020, 13.04.2020**;
- ФОП Омел'яненко О.Є. – **24.03.2020, 25.03.2020, 26.03.2020, 27.03.2020, 31.03.2020, 01.04.2020, 09.04.2020, 13.04.2020**.

(52) Слід зауважити, що дані Відповідачі здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявки на участь у **Процедурі закупівлі-1**, послідовно в часовому діапазоні, зокрема:

- **24.03.2020:** ФОП Коваленко А.А. – з 11:01:52 до **20:46:08**,
ФОП Омел'яненко О.Є. – з **20:46:33** до 20:48:17;
- **25.03.2020:** ФОП Омел'яненко О.Є. – з 11:28:21 до **12:37:48**,
ФОП Коваленко А.А. – з **12:39:13** до 22:23:43;
- **13.04.2020:** ФОП Омел'яненко О.Є. – з 12:01:09 до **12:02:51**,
ФОП Коваленко А.А. – о **12:23:58** [див. таблицю 7].

Таблиця 7

Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Відповідачем	Відповідач
24.03.2020	11:01:52	Перегляд інформації по закупівлям	ФОП Коваленко А.А.
24.03.2020	19:30:36	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	19:33:04	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	19:57:14	Створення чернетки пропозиції	
24.03.2020	19:57:16	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	19:58:42	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:00:13	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:01:30	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:06:31	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:06:33	Подано пропозицію	
24.03.2020	20:06:35	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:33:46	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:38:18	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:38:24	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:42:45	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:44:24	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:45:32	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:46:05	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:46:08	Видалення з фаворитів	
24.03.2020	20:46:33	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:46:39	Перегляд інформації по закупівлям	
24.03.2020	20:48:11	Створення чернетки пропозиції	
24.03.2020	20:48:17	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	11:28:21	Видалення з фаворитів	
25.03.2020	11:28:27	Додано закупівлю до фаворитів	
25.03.2020	11:28:48	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	11:28:59	Перегляд інформації по закупівлям	

Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Відповідачем	Відповідач
25.03.2020	12:37:22	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	12:37:36	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	12:37:45	Подано пропозицію	
25.03.2020	12:37:48	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	12:39:13	Перегляд інформації по закупівлям	ФОП Коваленко А.А.
25.03.2020	12:39:23	Перегляд документів	
25.03.2020	22:23:43	Перегляд інформації по закупівлям	
26.03.2020	00:09:57	Видалення з фаворитів	ФОП Омел'яненко О.Є.
26.03.2020	09:40:49	Перегляд інформації по закупівлям	ФОП Коваленко А.А.
26.03.2020	12:44:01	Перегляд інформації по закупівлям	ФОП Омел'яненко О.Є.
26.03.2020	12:44:25	Перегляд інформації по закупівлям	
26.03.2020	12:45:17	Перегляд інформації по закупівлям	
26.03.2020	13:51:58	Перегляд інформації по закупівлям	
26.03.2020	14:42:05	Перегляд інформації по закупівлям	
26.03.2020	14:42:19	Перегляд інформації по закупівлям	
26.03.2020	18:55:02	Перегляд інформації по закупівлям	
13.04.2020	12:01:09	Перегляд інформації по закупівлям	
13.04.2020	12:02:51	Перегляд інформації по закупівлям	
13.04.2020	12:23:58	Перегляд інформації по закупівлям	

- (53) Така синхронність дій у часі вказує на системний погоджений характер поведінки даних Відповідачів під час участі у **Процедурі закупівлі-1** та свідчить про обмін інформацією між ними та про узгодженість дій під час участі у вказаній процедурі закупівлі.

4.1.3. Використання Відповідачами однакових номерів мобільного телефонного зв'язку

➤ **Використання ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. номеру мобільного телефонного зв'язку Номер-1**

- (54) Відповідно до ЄДР (витяг від 16.06.2023 за кодом 485130238979), у період проведення **Процедури закупівлі-1** контактним номером телефону для здійснення зв'язку з ФОП Омел'яненко О.Є. був **Номер-1**.

- (55) Зазначений номер мобільного телефонного зв'язку ФОП Омел'яненко О.Є. вказала:
- під час реєстрації на електронному майданчику ТОВ «Е-Тендер» та заповненні відповідних форм задля участі у **Процедурі закупівлі-1** (лист ТОВ «Е-Тендер» від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021);
 - на фірмовому бланку, на якому вона подавала свої документи для участі у **Процедурі закупівлі-1**;
 - у документах, що містять інформацію про учасника закупівлі, поданих у складі своїх тендерних пропозицій;
 - у проекті договору поставки, який планувалось укласти із Замовником-1 за результатами проведення **Процедури закупівлі-1**;
 - при відкритті банківських рахунків, а також застосовувала як логін для входження до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк» (лист АТ КБ «ПриватБанк» від 19.03.2021 № 20.1.0.0/7-210312/14072, вх. № 60-01/547кі від 22.03.2021);
 - у договорі з приватним підприємством «Біосанлайф», ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі – ПП «Біосанлайф») від 02.10.2019 № 84 про надання послуг з дезінфекції авто.

- (56) В свою чергу, ФОП Ілюхіна О.В. вказала номер мобільного телефонного зв'язку

Номер-1 у договорі від 19.12.2019 № 315/3 з ПП «Біосанлайф» (термін дії до 19.06.2020), на підставі якого вона отримувала послуги з дезінфекції авто у період проведення **Процедури закупівлі-1**.

- (57) Разом з тим, слід зазначити, що відповідно до даних, розміщених на електронному інформаційному ресурсі публічних закупівель <https://clarity-project.info>, у розділі «Інформація» → «Prozorro» → «Зв'язки», між ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. існує зв'язок через мобільний телефонний **Номер-1** [Додаток 1 до Подання – *інформація з обмеженим доступом*].
- (58) За даними ПрАТ «Київстар» (лист від 23.12.2021 № 34508/01, вх. № 60-01/1994кі від 28.12.2021), телекомунікаційні послуги за абонентським **Номером-1** з 07.05.2019 надавались [*інформація з обмеженим доступом*], тобто одному з Відповідачів.

➤ **Використання ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є. номеру мобільного телефонного зв'язку Номер-2**

- (59) Під час реєстрації на електронному майданчику ТОВ «Закупівлі:ЮА» ФОП Ілюхіна О.В. вказала мобільний телефонний **Номер-2** (лист ТОВ «Закупівлі:ЮА» від 23.03.2021 № 23/03/21-2, вх. № 60-01/582кі від 26.03.2021).
- (60) Разом з тим, слід зазначити, що відповідно до даних, розміщених на електронному інформаційному ресурсі публічних закупівель <https://clarity-project.info>, у розділі «Інформація» → «Prozorro» → «Зв'язки», між ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є. існує зв'язок через мобільний телефонний **Номер-2** [Додаток 1 до Подання – *інформація з обмеженим доступом*].
- (61) Як повідомило ТОВ «Лайфселл» (лист від 16.12.2021 № 6735д, вх. № 60-01/1966кі від 22.12.2021), абонентський **Номер-2** з 22.10.2012 використовує третя особа – [*інформація з обмеженим доступом*].
- (62) Отже, у період проведення **Процедури закупівлі-1**, Відповідачі для здійснення з ними зв'язку вказували однакові контактні номери телефонів, зокрема: **Номер-1** – ФОП Ілюхіна О.В., ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.; **Номер-2** – ФОП Ілюхіна О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є.
- (63) Наведені вище обставини не можуть бути пояснені простим збігом та свідчать про спільне ведення Відповідачами своєї господарської діяльності під час участі у **Процедурі закупівлі-1**, що передбачає спільність їх інтересів та узгодженість своїх дій одне з одним.

4.1.4. Комунікація між ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є.

- (64) Виходячи з даних ТОВ «Лайфселл» (лист від 16.12.2021 № 6735д, вх. № 60-01/1966кі від 22.12.2021), у період проведення **Процедури закупівлі-1** (з 17.03.2020 до 13.04.2020) виявлено з'єднання телефонного **Номеру-2**, який використовували ФОП Ілюхіна О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є., з телефонним **Номером-3** [Додаток 2 до Подання – *інформація з обмеженим доступом*].
- (65) Номер мобільного телефонного зв'язку **Номер-3** використовувала ФОП Ілюхіна О.В., зокрема вказала його на фірмовому бланку, на якому подавала свої документи для участі у **Процедурі закупівлі-1**, а також у документах, що містять інформацію про учасника закупівлі, поданих у складі тендерних пропозицій.
- (66) Таким чином, телефонний зв'язок між вказаними вище абонентськими номерами свідчить про тісну комунікацію та координацію між даними Відповідачами під час їх участі у **Процедурі закупівлі-1**.

4.1.5. Спільні властивості файлів Відповідачів

- (67) За результатами аналізу файлів, завантажених ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. до системи «Prozorro» задля участі у **Процедурі закупівлі-1**, було встановлено, що більшість з них мають спільні властивості, які свідчать про єдине джерело походження цих файлів [Додаток 3 до Подання – *інформація з обмеженим доступом*].
- (68) Так, переважна більшість файлів мають спільні «метадані», зокрема завантажені:
- ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.:
 - розмір сторінки – **210*297 мм**, автор – **Sales** (всі Відповідачі) та **Admin** (ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.), програма – **Microsoft® Word 2016**, виробник PDF – **Microsoft® Word 2016**, версія PDF – **1.5**;
 - виробник PDF – **www.ilovepdf.com**, версія PDF – **1.7** (у ФОП Коваленка А.А. версія PDF – **1.4**);
 - ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.:
 - розмір сторінки – **210*297 мм**, автор – **CamScanner**, виробник PDF – **intsig.com pdf producer**, версія PDF – **1.7**.
- (69) Слід зауважити, що у складі тендерних пропозицій кожен з Відповідачів завантажив файли, в описі яких параметр «Автор» містить одне й те ж значення **«Sales»**.
- (70) Отже, файли, завантажені ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. до системи «Prozorro», мають спільні «метадані», що, в свою чергу, свідчить про спільне використання Відповідачами однієї й тієї ж комп'ютерної техніки і спільну підготовку до **Процедури закупівлі-1**.

4.1.6. Укладення Відповідачами аналогічних договорів з одним суб'єктом господарювання

- (71) Послуги з санітарної обробки автотранспорту, яким здійснювалось перевезення продуктів харчування у період проведення **Процедури закупівлі-1**, ФОП Ілюхіній О.В., ФОП Коваленку А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. надавав один й той самий суб'єкт господарювання – ПП «Біосанлайф» відповідно до договорів про надання послуг з дезінфекції авто, зокрема:
- договір з ФОП Омел'яненко О.Є. від 02.10.2019 № 84 (термін дії до 01.10.2020);
 - договір з ФОП Коваленком А.А. від 10.12.2019 № 19 (термін дії до 10.12.2020);
 - договір з ФОП Ілюхіною О.В. від 19.12.2019 № 315/3 (термін дії до 19.06.2020).
- (72) Відповідно до зазначених договорів послуги з дезінфекції авто надавались за однією адресою: *[інформація з обмеженим доступом]* (на території виконавця послуг).
- (73) Зазначені обставини свідчать про взаємодію між Відповідачами під час ведення своєї господарської діяльності, що створило умови для обміну інформацією щодо участі у **Процедурі закупівлі-1**.

4.2. Щодо Процедури закупівлі-2

4.2.1. Використання ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових ІР-адрес

- (74) За інформацією, наданою ДП «Прозорро» (лист від 29.12.2020 № 206/01/3393/03, вх. № 60-01/95 від 11.01.2021), Відповідачі для участі у **Процедурі закупівлі-2** подавали свої пропозиції з наступних електронних майданчиків та заходили в аукціон з наступних ІР-адрес [див. таблицю 8].

Процедура закупівлі	Відповідач	Електронний майданчик, з якого Відповідач подавав свої пропозиції	ІР-адреса, з якої Відповідач заходив в аукціон
Процедура закупівлі-2	ФОП Коваленко А.А.	ТОВ «Е-Тендер»	ІР-адреса-1
	ФОП Омел'яненко О.Є.	ТОВ «Е-Тендер»	ІР-адреса-1
	ФОП Ілюхіна О.В.	ТОВ «Закупівлі:ЮА»	ІР-адреса-5

- (75) За даними ТОВ «Е-Тендер» (лист від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021), ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. для участі у **Процедурі закупівлі-2** створювали свої пропозиції та переглядали інформацію по закупівлі з однієї ІР-адреси [див. таблицю 9].

Таблиця 9

Процедура закупівлі	Відповідач	ІР-адреса
Процедура закупівлі-2	ФОП Коваленко А.А.	ІР-адреса-1
	ФОП Омел'яненко О.Є.	ІР-адреса-1

- (76) Таким чином, під час участі у **Процедурі закупівлі-2** ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по закупівлі та заходили в аукціон з однієї **ІР-адреси-1**.
- (77) ФОП Коваленко А.А. у період проведення **Процедури закупівлі-2** (з 24.03.2020 до 06.04.2020) здійснював доступ до електронної поштової скриньки [інформація з обмеженим доступом], зареєстрованої на його ім'я, з **ІР-адреси-1** (лист ТОВ «Укрнет» від 21.10.2021 № 599/01/01-08, вх. № 60-01/1678кі від 23.10.2021).
- (78) Інформація щодо електронної поштової скриньки [інформація з обмеженим доступом] була зазначена ФОП Коваленком А.А. у документах, які він подав задля участі у **Процедурі закупівлі-2**, а саме: у довідці, що містить інформацію про учасника закупівлі та на фірмовому бланку, на якому ФОП Коваленко А.А. подав цінову пропозицію. Також ФОП Коваленко А.А. вказав дану поштову скриньку під час реєстрації на авторизованому електронному майданчику ТОВ «Е-Тендер» (лист від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021).
- (79) Крім того, відповідно до наданої АТ КБ «ПриватБанк» інформації (лист від 19.03.2021 № 20.1.0.0/7-210312/14072, вх. № 60-01/547кі від 22.03.2021), у період проведення **Процедури закупівлі-2** (з 24.03.2020 до 06.04.2020) ФОП Омел'яненко О.Є. використовувала **ІР-адресу-1** під час входження до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк».
- (80) Послуги з доступу до мережі Інтернет за **ІР-адресою-1** надаються ТОВ «Мережа Ланет».
- (81) За інформацією ТОВ «Мережа Ланет» (лист від 18.10.2021 № 01-1810/2021вв, вх. № 60-01/1676кі від 23.10.2021), у період з 01.03.2018 до 01.08.2020, в тому числі у період проведення **Процедури закупівлі-3**, послуги з доступу до мережі Інтернет за статичною **ІР-адресою-1** надавались фізичній особі – **Особа-1** на підставі публічного договору про надання телекомунікаційних послуг № 130219084 за адресою фактичного розташування обладнання: [інформація з обмеженим доступом], яка співпадає з місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.
- (82) За повідомленням ФОП Омел'яненко О.Є. (лист від 20.09.2023 б/н, вх. № 60-01/3199 від 22.09.2023), у період проведення **Процедури закупівлі-2** вона перебувала у шлюбі з **Особою-1** та мешкала за вказаною вище адресою.
- (83) Отже, у період проведення **Процедури закупівлі-2**, ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по

закупівлі, заходили в аукціон, ФОП Коваленко А.А. входив до електронної поштової скриньки, а ФОП Омел'яненко О.Є. – до автоматизованої банківської системи, з однієї IP-адреси (**IP-адреса-1**), обладнання за якою було розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.

- (84) Викладене вище свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. під час підготовки та подання тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі-2**.

4.2.2. Синхронність дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозицій та перегляду інформації по закупівлі

- (85) За даними ТОВ «Е-Тендер» (лист від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021), ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. для участі у **Процедурі закупівлі-2** створювали свої пропозиції та переглядали інформацію по закупівлі в одні дні:

- ФОП Коваленко А.А. – 24.03.2020, **25.03.2020**, **26.03.2020**, 27.03.2020, 06.04.2020;
- ФОП Омел'яненко О.Є. – **25.03.2020**, **26.03.2020**.

- (86) Слід зауважити, що 25.03.2020 дані Відповідачі здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявки на участь у **Процедурі закупівлі-2**, послідовно в часовому діапазоні, зокрема:

- ФОП Коваленко А.А. – з 10:02:24 до **23:34:13**,
- ФОП Омел'яненко О.Є. – з **23:35:03** до 23:49:17 [див. таблицю 10].

Таблиця 10

Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Відповідачем	Відповідач
25.03.2020	10:02:24	Перегляд інформації по закупівлям	ФОП Коваленко А.А.
25.03.2020	21:58:48	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	22:44:08	Створення чернетки пропозиції	
25.03.2020	22:44:13	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	22:45:20	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	23:08:24	Подано пропозицію	
25.03.2020	23:08:27	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	23:17:16	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	23:26:05	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	23:26:15	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	23:28:12	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	23:28:15	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	23:33:56	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	23:34:06	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	23:34:13	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	23:35:03	Перегляд інформації по закупівлям	ФОП Омел'яненко О.Є.
25.03.2020	23:35:11	Перегляд інформації по закупівлям	
25.03.2020	23:49:15	Створення чернетки пропозиції	
25.03.2020	23:49:17	Перегляд інформації по закупівлям	

- (87) Така синхронність дій у часі вказує на системний погоджений характер поведінки даних Відповідачів під час участі у **Процедурі закупівлі-2** та свідчить про обмін інформацією між ними та про узгодженість дій під час участі у вказаній процедурі закупівлі.

4.2.3. Використання Відповідачами однакових номерів мобільного телефонного зв'язку

- **Використання ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. номеру мобільного телефонного зв'язку Номер-1**
- (88) Відповідно до ЄДР (витяг від 16.06.2023 за кодом 485130238979), у період проведення **Процедури закупівлі-2** контактним номером телефону для здійснення зв'язку з ФОП Омел'яненко О.Є. був **Номер-1**.
- (89) Зазначений номер мобільного телефонного зв'язку ФОП Омел'яненко О.Є. вказала:
 - під час реєстрації на електронному майданчику ТОВ «Е-Тендер» та заповненні відповідних форм задля участі у **Процедурі закупівлі-2** (лист ТОВ «Е-Тендер» від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021);
 - у документах, що містять інформацію про учасника закупівлі, поданих у складі своїх тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі-2**;
 - у проекті договору поставки, який планувалось укласти із Замовником-2 за результатами проведення **Процедури закупівлі-2**;
 - при відкритті банківських рахунків, а також застосовувала як логін для входження до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк» (лист АТ КБ «ПриватБанк» від 19.03.2021 № 20.1.0.0.0/7-210312/14072, вх. № 60-01/547кі від 22.03.2021);
 - у договорі з ПП «Біосанлайф» від 02.10.2019 № 84 про надання послуг з дезінфекції авто.
- (90) В свою чергу, ФОП Ілюхіна О.В. вказала номер мобільного телефонного зв'язку **Номер-1** у договорі від 19.12.2019 № 315/3 з ПП «Біосанлайф» (термін дії до 19.06.2020), на підставі якого вона отримувала послуги з дезінфекції авто у період проведення **Процедури закупівлі-2**.
- (91) Разом з тим, слід зазначити, що відповідно до даних, розміщених на електронному інформаційному ресурсі публічних закупівель <https://clarity-project.info>, у розділі «Інформація» → «Prozorro» → «Зв'язки», між ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. існує зв'язок через мобільний телефонний **Номер-1** [Додаток 1 до Подання – *інформація з обмеженим доступом*].
- (92) За даними ПрАТ «Київстар» (лист від 23.12.2021 № 34508/01, вх. № 60-01/1994кі від 28.12.2021), телекомунікаційні послуги за абонентським **Номером-1** з 07.05.2019 надавались [*інформація з обмеженим доступом*], тобто одному з Відповідачів.
- **Використання ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є. номеру мобільного телефонного зв'язку Номер-2**
- (93) Під час реєстрації на електронному майданчику ТОВ «Закупівлі:ЮА» ФОП Ілюхіна О.В. вказала мобільний телефонний **Номер-2** (лист ТОВ «Закупівлі:ЮА» від 23.03.2021 № 23/03/21-2, вх. № 60-01/582кі від 26.03.2021).
- (94) Разом з тим, слід зазначити, що відповідно до даних, розміщених на електронному інформаційному ресурсі публічних закупівель <https://clarity-project.info>, у розділі «Інформація» → «Prozorro» → «Зв'язки», між ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є. існує зв'язок через мобільний телефонний **Номер-2** [Додаток 1 до Подання – *інформація з обмеженим доступом*].
- (95) Як повідомило ТОВ «Лайфселл» (лист від 16.12.2021 № 6735д, вх. № 60-01/1966кі від 22.12.2021), абонентський **Номер-2** з 22.10.2012 використовує третя особа – [*інформація з обмеженим доступом*].
- (96) Отже, у період проведення **Процедури закупівлі-2**, Відповідачі для здійснення з

ними зв'язку вказували однакові контактні номери телефонів, зокрема: **Номер-1** – ФОП Ілюхіна О.В., ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.; **Номер-2** – ФОП Ілюхіна О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є.

- (97) Наведені вище обставини не можуть бути пояснені простим збігом та свідчать про спільне ведення Відповідачами своєї господарської діяльності під час участі у **Процедурі закупівлі-2**, що передбачає спільність їх інтересів та узгодженість своїх дій одне з одним.

4.2.4. Спільні властивості файлів Відповідачів

- (98) За результатами аналізу файлів, завантажених ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. до системи «Prozorro» задля участі у **Процедурі закупівлі-2**, було встановлено, що більшість з них мають спільні властивості, які свідчать про єдине джерело походження цих файлів [Додаток 2 до Подання – *інформація з обмеженим доступом*].
- (99) Так, переважна більшість файлів мають спільні «метадані», зокрема завантажені:
- ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.:
 - розмір сторінки – **210*297** мм, автор – **Sales** (всі Відповідачі) та **Admin** (ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.), програма – **Microsoft® Word 2016**, виробник PDF – **Microsoft® Word 2016**, версія PDF – **1.5**;
 - виробник PDF – **www.ilovepdf.com**, версія PDF – **1.7** (у ФОП Коваленка А.А. версія PDF – **1.4**);
 - ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Коваленком А.А.:
 - розмір сторінки – **210*297** мм, автор – **Sales**, програма – **Microsoft® Word 2010**, виробник PDF – **Microsoft® Word 2010**, версія PDF – **1.5**.
- (100) Слід зауважити, що у складі тендерних пропозицій кожен з Відповідачів завантажив файли, в описі яких параметр «Автор» містить одне й те ж значення **«Sales»**.
- (101) Отже, файли, завантажені ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. до системи «Prozorro», мають спільні «метадані», що, в свою чергу, свідчить про спільне використання Відповідачами однієї й тієї ж комп'ютерної техніки і спільну підготовку до **Процедури закупівлі-2**.

4.2.5. Укладення Відповідачами аналогічних договорів з одним суб'єктом господарювання

- (102) Послуги з санітарної обробки автотранспорту, яким здійснювалось перевезення продуктів харчування у період проведення **Процедури закупівлі-2**, ФОП Ілюхіній О.В., ФОП Коваленку А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. надавав один й той самий суб'єкт господарювання – ПП «Біосанлайф» відповідно до договорів про надання послуг з дезінфекції авто, зокрема:
- договір з ФОП Омел'яненко О.Є. від 02.10.2019 № 84 (термін дії до 01.10.2020);
 - договір з ФОП Коваленком А.А. від 10.12.2019 № 19 (термін дії до 10.12.2020);
 - договір з ФОП Ілюхіною О.В. від 19.12.2019 № 315/3 (термін дії до 19.06.2020).
- (103) Відповідно до зазначених договорів послуги з дезінфекції авто надавались за однією адресою: [*інформація з обмеженим доступом*] (на території виконавця послуг).
- (104) Зазначені обставини свідчать про взаємодію між Відповідачами під час ведення своєї господарської діяльності, що створило умови для обміну інформацією щодо участі у **Процедурі закупівлі-2**.

4.3. Щодо Процедури закупівлі-3

4.3.1. Використання ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових ІР-адрес

- (105) За інформацією, наданою ДП «Прозорро» (лист від 29.12.2020 № 206/01/3393/03, вх. № 60-01/95 від 11.01.2021), Відповідачі для участі у **Процедурі закупівлі-3** подавали свої пропозиції з наступних електронних майданчиків та заходили в аукціон з наступних ІР-адрес [див. таблицю 11].

Таблиця 11

Процедура закупівлі	Відповідач	Електронний майданчик, з якого Відповідач подавав свої пропозиції	ІР-адреса, з якої Відповідач заходив в аукціон
Процедура закупівлі-3	ФОП Коваленко А.А.	ТОВ «Е-Тендер»	ІР-адреса-1
	ФОП Омел'яненко О.Є.	ТОВ «Е-Тендер»	ІР-адреса-1
	ФОП Ілюхіна О.В.	ТОВ «Закупівлі:ЮА»	ІР-адреса-5

- (106) За даними ТОВ «Е-Тендер» (лист від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021), ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. для участі у **Процедурі закупівлі-3** створювали свої пропозиції та переглядали інформацію по закупівлі з однієї ІР-адреси [див. таблицю 12].

Таблиця 12

Процедура закупівлі	Відповідач	ІР-адреса
Процедура закупівлі-3	ФОП Коваленко А.А.	ІР-адреса-1
		ІР-адреса-3
	ФОП Омел'яненко О.Є.	ІР-адреса-1

- (107) Таким чином, під час участі у **Процедурі закупівлі-3** ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по закупівлі та заходили в аукціон з однієї **ІР-адреси-1**.
- (108) Послуги з доступу до мережі Інтернет за **ІР-адресою-1** надаються ТОВ «Мережа Ланет».
- (109) За інформацією ТОВ «Мережа Ланет» (лист від 18.10.2021 № 01-1810/2021вв, вх. № 60-01/1676кі від 23.10.2021), у період з 01.03.2018 до 01.08.2020, в тому числі у період проведення **Процедури закупівлі-3**, послуги з доступу до мережі Інтернет за статичною **ІР-адресою-1** надавались фізичній особі – **Особа-1** на підставі публічного договору про надання телекомунікаційних послуг № 130219084 за адресою фактичного розташування обладнання: [інформація з обмеженим доступом], яка співпадає з місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.
- (110) За повідомленням ФОП Омел'яненко О.Є. (лист від 20.09.2023 б/н, вх. № 60-01/3199 від 22.09.2023), у період проведення **Процедури закупівлі-3** вона перебувала у шлюбі з **Особою-1** та мешкала за вказаною вище адресою.
- (111) Отже, у період проведення **Процедури закупівлі-3**, ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по закупівлі та заходили в аукціон з однієї ІР-адреси (**ІР-адреса-1**), обладнання за якою було розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.
- (112) Викладене вище свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. під час підготовки та подання тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі-3**.

4.3.2. Синхронність дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозицій та перегляду інформації по закупівлі

- (113) За даними ТОВ «Е-Тендер» (лист від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021), ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. для участі у **Процедурі закупівлі-3** створювали свої пропозиції та переглядали інформацію по закупівлі в один день:
- ФОП Коваленко А.А. – **25.05.2020**, 27.05.2020, 28.05.2020, 29.05.2020, 30.05.2020, 03.06.2020;
 - ФОП Омел'яненко О.Є. – **25.05.2020**.
- (114) Слід зауважити, що 25.05.2020 дані Відповідачі здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявки на участь у **Процедурі закупівлі-3**, послідовно в часовому діапазоні, зокрема:
- ФОП Коваленко А.А. – з 17:44:40 до 18:49:07,
 - ФОП Омел'яненко О.Є. – з 21:49:33 до 23:23:46 [див. таблицю 13].

Таблиця 13

Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Відповідачем	Відповідач
25.05.2020	17:44:40	Перегляд інформації по закупівлям	ФОП Коваленко А.А.
25.05.2020	17:52:07	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:06:40	Створення чернетки пропозиції	
25.05.2020	18:07:13	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:09:04	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:13:38	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:22:09	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:22:40	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:22:48	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:23:27	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:23:59	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:24:49	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:29:57	Подано пропозицію	
25.05.2020	18:29:59	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:41:18	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:42:15	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:47:05	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:48:07	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:48:12	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	18:49:07	Видалення з фаворитів	
25.05.2020	21:49:33	Перегляд інформації по закупівлям	ФОП Омел'яненко О.Є.
25.05.2020	23:22:14	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	23:22:38	Створення чернетки пропозиції	
25.05.2020	23:22:45	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	23:22:48	Подано пропозицію	
25.05.2020	23:22:51	Перегляд інформації по закупівлям	
25.05.2020	23:23:46	Видалення з фаворитів	

- (115) Така синхронність дій у часі вказує на системний погоджений характер поведінки даних Відповідачів під час участі у **Процедурі закупівлі-3** та свідчить про обмін інформацією між ними та про узгодженість дій під час участі у вказаній процедурі закупівлі.

4.3.3. Використання Відповідачами однакових номерів мобільного телефонного зв'язку

- **Використання ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. номеру мобільного телефонного зв'язку Номер-1**
- (116) Відповідно до ЄДР (витяг від 16.06.2023 за кодом 485130238979), у період проведення **Процедури закупівлі-3** контактним номером телефону для здійснення зв'язку з ФОП Омел'яненко О.Є. був **Номер-1**.
- (117) Зазначений номер мобільного телефонного зв'язку ФОП Омел'яненко О.Є. вказала:
- під час реєстрації на електронному майданчику ТОВ «Е-Тендер» та заповненні відповідних форм задля участі у **Процедурі закупівлі-3** (лист ТОВ «Е-Тендер» від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021);
 - на фірмовому бланку, на якому вона подавала свої документи для участі у **Процедурі закупівлі-3**;
 - у документах, що містять інформацію про учасника закупівлі, поданих у складі своїх тендерних пропозицій;
 - у проекті договору поставки, який планувалось укласти із Замовником-3 за результатами проведення **Процедури закупівлі-3**;
 - при відкритті банківських рахунків, а також застосовувала як логін для входження до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк» (лист АТ КБ «ПриватБанк» від 19.03.2021 № 20.1.0.0/7-210312/14072, вх. № 60-01/547кі від 22.03.2021);
 - у договорі з ПП «Біосанлайф» від 02.10.2019 № 84 про надання послуг з дезінфекції авто;
 - у договорах на постачання аналогічних товарів, копії яких були надана у складі тендерних пропозицій для підтвердження виконання аналогічних договорів під час участі у **Процедурі закупівлі-3** зокрема, від 05.12.2018 № 327/18 з комунальним закладом «Дніпропетровська міська багатопрофільна клінічна лікарня № 4» Дніпропетровської обласної ради, від 11.12.2018 № 81 з Орлівським психоневрологічним інтернатом, від 17.12.2018 № 294 з КУ «Любарський психоневрологічний інтернат» Житомирської обласної ради.
- (118) В свою чергу, ФОП Ілюхіна О.В. вказала номер мобільного телефонного зв'язку **Номер-1** у договорі від 19.12.2019 № 315/3 з ПП «Біосанлайф» (термін дії до 19.06.2020), на підставі якого вона отримувала послуги з дезінфекції авто у період проведення **Процедури закупівлі-3**.
- (119) Разом з тим, слід зазначити, що відповідно до даних, розміщених на електронному інформаційному ресурсі публічних закупівель <https://clarity-project.info>, у розділі «Інформація» → «Prozorro» → «Зв'язки», між ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. існує зв'язок через мобільний телефонний **Номер-1** [Додаток 1 до Подання – інформація з обмеженим доступом].
- (120) За даними ПрАТ «Київстар» (лист від 23.12.2021 № 34508/01, вх. № 60-01/1994кі від 28.12.2021), телекомунікаційні послуги за абонентським **Номером-1** з 07.05.2019 надавались [інформація з обмеженим доступом], тобто одному з Відповідачів.
- **Використання ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є. номеру мобільного телефонного зв'язку Номер-2**
- (121) Під час реєстрації на електронному майданчику ТОВ «Закупівлі:ЮА» ФОП Ілюхіна О.В. вказала мобільний телефонний **Номер-2** (лист ТОВ «Закупівлі:ЮА» від 23.03.2021 № 23/03/21-2, вх. № 60-01/582кі від 26.03.2021).
- (122) Разом з тим, слід зазначити, що відповідно до даних, розміщених на електронному

інформаційному ресурсі публічних закупівель <https://clarity-project.info>, у розділі «Інформація» → «Prozorro» → «Зв'язки», між ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є. існує зв'язок через мобільний телефонний **Номер-2** [Додаток 1 до Подання – *інформація з обмеженим доступом*].

- (123) Як повідомило ТОВ «Лайфселл» (лист від 16.12.2021 № 6735д, вх. № 60-01/1966кі від 22.12.2021), абонентський **Номер-2** з 22.10.2012 використовує третя особа – [інформація з обмеженим доступом].
- (124) Отже, у період проведення **Процедури закупівлі-3**, Відповідачі для здійснення з ними зв'язку вказували однакові контактні номери телефонів, зокрема: **Номер-1** – ФОП Ілюхіна О.В., ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.; **Номер-2** – ФОП Ілюхіна О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є.
- (125) Наведені вище обставини не можуть бути пояснені простим збігом та свідчать про спільне ведення вказаними Відповідачами своєї господарської діяльності під час участі у **Процедурі закупівлі-3**, що передбачає спільність їх інтересів та узгодженість своїх дій одне з одним.

4.3.4. Спільні властивості файлів Відповідачів

- (126) За результатами аналізу файлів, завантажених ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. до системи «Prozorro» задля участі у **Процедурі закупівлі-3**, було встановлено, що більшість з них мають спільні властивості, які свідчать про єдине джерело походження цих файлів [Додаток 2 до Подання – *інформація з обмеженим доступом*].
- (127) Так, переважна більшість файлів мають спільні «метадані», зокрема завантажені:
- ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.:
- виробник PDF – **www.ilovepdf.com**, версія PDF – **1.7**;
 - ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Коваленком А.А.:
- розмір сторінки – **210*297 мм**, автор – **Sales**, програма – **Microsoft® Word 2010**, виробник PDF – **Microsoft® Word 2010**, версія PDF – **1.5**;
 - ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.:
- розмір сторінки – **210*297 мм**, автор – **Sales**, програма – **Microsoft® Word 2016**, виробник PDF – **Microsoft® Word 2016**, версія PDF – **1.5**;
 - ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є.:
- програма – **XnView**, виробник PDF – **XnView**, <http://www.xnview.com>.
- (128) Слід зауважити, що у складі тендерних пропозицій кожен з Відповідачів завантажив файли, в описі яких параметр «Автор» містить одне й те ж значення «**Sales**».
- (129) Отже, файли, завантажені ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. до системи «Prozorro», мають спільні «метадані», що, в свою чергу, свідчить про спільне використання Відповідачами однієї й тієї ж комп'ютерної техніки і спільну підготовку до **Процедури закупівлі-3**.

4.3.5. Спільні особливості в оформленні документів

- (130) Тендерною документацією Замовника-3 вимагалось подання інформації для підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним критеріям, вимогам, установленим статтею 17 Закону України «Про публічні закупівлі», складеної у довільній формі.
- (131) Будь-які зразки (шаблони, форми) подання такої інформації у Замовника-3 відсутні, що виключає можливість надання інформації із спільними особливостями.

- (132) Проте ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. у складі своїх тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі-3** надали довідки з однаковими найменуваннями «ДОВІДКА про відсутність підстав для відмови відповідно до ст. 17 ЗУ "Про публічні закупівлі"», які є абсолютно ідентичні за текстом та схожі між собою за стилістикою оформлення (виділення аналогічного тексту жирним шрифтом та підкресленням; однаково викладено інформацію у формі переліку з нумерацією у вигляді цифр з дужками: пункти 1), 2), 3), ...; мають однакові відступи після порядкових номерів пунктів переліку).
- (133) Також у вказаних довідках допущені аналогічні помилки, зокрема обидва Відповідачі однаково застосовували певні вирази в жіночому або чоловічому роді, тоді як Коваленко А.А. – чоловік, а Омел'яненко О.Є. – жінка:
- у пункті 2):
 - «ФОП Омел'яненко Олена Євгенівна, яка є учасником, не був притягнутий згідно із законом до відповідальності ...»;
 - «ФОП Коваленко Андрій Анатолійович, який є учасником, не був притягнутий згідно із законом до відповідальності ...»;
 - у пункті 3):
 - «ФОП Омел'яненко Олена Євгенівна протягом останніх трьох років не притягувався до відповідальності ...»;
 - «ФОП Коваленко Андрій Анатолійович протягом останніх трьох років не притягувався до відповідальності ...»;
 - у пункті 4):
 - «ФОП Омел'яненко Олена Євгенівна, яка є учасником, не була засуджена за злочин, учинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку»;
 - «ФОП Коваленко Андрій Анатолійович, яка є учасником, не була засуджена за злочин, учинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку»;
 - у пункті 6):
 - «ФОП Омел'яненко Олена Євгенівна не визнано у встановленому законом порядку банкрутом та відносно нього не відкрита ліквідаційна процедура»;
 - «ФОП Коваленко Андрій Анатолійович не визнано у встановленому законом порядку банкрутом та відносно нього не відкрита ліквідаційна процедура».
- (134) Виявлені схожості в оформленні пропозицій не могли виникнути випадково за умови, якщо б кожен із даних Відповідачів самостійно готував свої пропозиції, тобто за умов дійсного змагання суб'єктів під час участі у **Процедурі закупівлі-3**. Це, в свою чергу, свідчить про те, що під час підготовки документів для участі у **Процедурі закупівлі-3** ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. діяли узгоджено, обмінювались інформацією, зокрема в електронному вигляді, або документи готувались одним із зазначених Відповідачів.

4.3.6. Укладення Відповідачами аналогічних договорів з одним суб'єктом господарювання

- (135) Послуги з санітарної обробки автотранспорту, яким здійснювалось перевезення продуктів харчування у період проведення **Процедури закупівлі-3**, ФОП Ілюхіній О.В., ФОП Коваленку А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. надавав один й той самий суб'єкт господарювання – ПП «Біосанлайф» відповідно до договорів про надання послуг з дезінфекції авто, зокрема:
- договір з ФОП Омел'яненко О.Є. від 02.10.2019 № 84 (термін дії до 01.10.2020);
 - договір з ФОП Коваленком А.А. від 10.12.2019 № 19 (термін дії до 10.12.2020);
 - договір з ФОП Ілюхіною О.В. від 19.12.2019 № 315/3 (термін дії до 19.06.2020).

- (136) Відповідно до зазначених договорів послуги з дезінфекції авто надавались за однією адресою: [інформація з обмеженим доступом] (на території виконавця послуг).
- (137) Зазначені обставини свідчать про взаємодію між Відповідачами під час ведення своєї господарської діяльності, що створило умови для обміну інформацією щодо участі у **Процедурі закупівлі-3**.

4.4. Щодо Процедури закупівлі-4

4.4.1. Використання ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових ІР-адрес

- (138) За інформацією, наданою ДП «Прозорро» (лист від 29.12.2020 № 206/01/3393/03, вх. № 60-01/95 від 11.01.2021), Відповідачі для участі у **Процедурі закупівлі-4** подавали свої пропозиції з наступних електронних майданчиків та заходили в аукціон з наступних ІР-адрес [див. таблицю 14].

Таблиця 14

Процедура закупівлі	Відповідач	Електронний майданчик, з якого Відповідач подавав свої пропозиції	ІР-адреса, з якої Відповідач заходив в аукціон
Процедура закупівлі-4	ФОП Коваленко А.А.	ТОВ «Е-Тендер»	ІР-адреса-1
	ФОП Омел'яненко О.Є.	ТОВ «Е-Тендер»	ІР-адреса-1
	ФОП Ілюхіна О.В.	ТОВ «Закупівлі:ЮА»	ІР-адреса-5

- (139) За даними ТОВ «Е-Тендер» (лист від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021), ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. для участі у **Процедурі закупівлі-4** створювали свої пропозиції та переглядали інформацію по закупівлі з однієї ІР-адреси [див. таблицю 15].

Таблиця 15

Процедура закупівлі	Відповідач	ІР-адреса
Процедура закупівлі-4	ФОП Коваленко А.А.	ІР-адреса-1
		ІР-адреса-3
	ФОП Омел'яненко О.Є.	ІР-адреса-1

- (140) Таким чином, під час участі у **Процедурі закупівлі-4** ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по закупівлі та заходили в аукціон з однієї **ІР-адреси-1**.
- (141) Послуги з доступу до мережі Інтернет за **ІР-адресою-1** надаються ТОВ «Мережа Ланет».
- (142) За інформацією ТОВ «Мережа Ланет» (лист від 18.10.2021 № 01-1810/2021вв, вх. № 60-01/1676кі від 23.10.2021), у період з 01.03.2018 до 01.08.2020, в тому числі у період проведення **Процедури закупівлі-4**, послуги з доступу до мережі Інтернет за статичною **ІР-адресою-1** надавались фізичній особі – **Особа-1** на підставі публічного договору про надання телекомунікаційних послуг № 130219084 за адресою фактичного розташування обладнання: [інформація з обмеженим доступом], яка співпадає з місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.
- (143) За повідомленням ФОП Омел'яненко О.Є. (лист від 20.09.2023 б/н, вх. № 60-01/3199 від 22.09.2023), у період проведення **Процедури закупівлі-4** вона перебувала у шлюбі з **Особою-1** та мешкала за вказаною вище адресою.
- (144) Отже, у період проведення **Процедури закупівлі-4**, ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по закупівлі та заходили в аукціон з однієї ІР-адреси (**ІР-адреса-1**), обладнання за якою було розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів –

ФОП Омел'яненко О.Є.

- (145) Викладене вище свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. під час підготовки та подання тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі-4**.

4.4.2. Синхронність дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозицій та перегляду інформації по закупівлі

- (146) За даними ТОВ «Е-Тендер» (лист від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021), ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. для участі у **Процедурі закупівлі-4** створювали свої пропозиції та переглядали інформацію по закупівлі в одні дні:

- ФОП Коваленко А.А. – **25.05.2020**, 26.05.2020, 27.05.2020, **28.05.2020**, 01.06.2020, 02.06.2020, 08.06.2020;
- ФОП Омел'яненко О.Є. – **25.05.2020**, **28.05.2020**.

- (147) Слід зауважити, що 28.05.2020 дані Відповідачі здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявки на участь у **Процедурі закупівлі-4**, послідовно в часовому діапазоні, зокрема:

- ФОП Коваленко А.А. – з 09:46:24 до **11:09:38**,
- ФОП Омел'яненко О.Є. – з **11:12:13** до 11:41:50 [див. таблицю 16].

Таблиця 16

Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Відповідачем	Відповідач
28.05.2020	09:46:24	Перегляд інформації по закупівлям	ФОП Коваленко А.А.
28.05.2020	09:53:59	Створення чернетки пропозиції	
28.05.2020	09:54:06	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	09:55:24	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	09:55:27	Подано пропозицію	
28.05.2020	09:55:30	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	10:16:08	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	10:16:17	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	10:16:23	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	10:54:57	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	10:55:01	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	10:57:12	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	10:57:16	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	11:09:30	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	11:09:38	Перегляд інформації по закупівлям	ФОП Омел'яненко О.Є.
28.05.2020	11:12:13	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	11:12:28	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	11:14:13	Створення чернетки пропозиції	
28.05.2020	11:14:20	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	11:14:24	Подано пропозицію	
28.05.2020	11:14:27	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	11:37:38	Відміна пропозиції	
28.05.2020	11:37:40	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	11:39:15	Створення чернетки пропозиції	
28.05.2020	11:39:19	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	11:39:24	Подано пропозицію	
28.05.2020	11:39:27	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	11:40:14	Перегляд інформації по закупівлям	
28.05.2020	11:41:50	Видалення з фаворитів	

- (148) Така синхронність дій у часі вказує на системний погоджений характер поведінки

даних Відповідачів під час участі у **Процедурі закупівлі-4** та свідчить про обмін інформацією між ними та про узгодженість дій під час участі у вказаній процедурі закупівлі.

4.4.3. Використання Відповідачами однакових номерів мобільного телефонного зв'язку

- **Використання ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. номеру мобільного телефонного зв'язку Номер-1**
- (149) Відповідно до ЄДР (витяг від 16.06.2023 за кодом 485130238979), у період проведення **Процедури закупівлі-4** контактним номером телефону для здійснення зв'язку з ФОП Омел'яненко О.Є. був **Номер-1**.
- (150) Зазначений номер мобільного телефонного зв'язку ФОП Омел'яненко О.Є. вказала:
- під час реєстрації на електронному майданчику ТОВ «Е-Тендер» та заповненні відповідних форм задля участі у **Процедурі закупівлі-4** (лист ТОВ «Е-Тендер» від 31.03.2021 № 227, вх. № 60-01/1812 від 05.04.2021);
 - на фірмовому бланку, на якому вона подавала свої документи для участі у **Процедурі закупівлі-4**;
 - у документах, що містять інформацію про учасника закупівлі, поданих у складі своїх тендерних пропозицій;
 - у проекті договору поставки, який планувалось укласти із Замовником-2 за результатами проведення **Процедури закупівлі-4**;
 - при відкритті банківських рахунків, а також застосовувала як логін для входження до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк» (лист АТ КБ «ПриватБанк» від 19.03.2021 № 20.1.0.0.0/7-210312/14072, вх. № 60-01/547кі від 22.03.2021);
 - у договорі з ПП «Біосанлайф» від 02.10.2019 № 84 про надання послуг з дезінфекції авто.
- (151) В свою чергу, ФОП Ілюхіна О.В. вказала номер мобільного телефонного зв'язку **Номер-1** у договорі від 19.12.2019 № 315/3 з ПП «Біосанлайф» (термін дії до 19.06.2020), на підставі якого вона отримувала послуги з дезінфекції авто у період проведення **Процедури закупівлі-4**.
- (152) Разом з тим, слід зазначити, що відповідно до даних, розміщених на електронному інформаційному ресурсі публічних закупівель <https://clarity-project.info>, у розділі «Інформація» → «Prozorro» → «Зв'язки», між ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. існує зв'язок через мобільний телефонний **Номер-1** [Додаток 1 до Подання – *інформація з обмеженим доступом*].
- (153) За даними ПрАТ «Київстар» (лист від 23.12.2021 № 34508/01, вх. № 60-01/1994кі від 28.12.2021), телекомунікаційні послуги за абонентським **Номером-1** з 07.05.2019 надавались [*інформація з обмеженим доступом*], тобто одному з Відповідачів.
- **Використання ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є. номеру мобільного телефонного зв'язку Номер-2**
- (154) Під час реєстрації на електронному майданчику ТОВ «Закупівлі:ЮА» ФОП Ілюхіна О.В. вказала мобільний телефонний **Номер-2** (лист ТОВ «Закупівлі:ЮА» від 23.03.2021 № 23/03/21-2, вх. № 60-01/582кі від 26.03.2021).
- (155) Разом з тим, слід зазначити, що відповідно до даних, розміщених на електронному інформаційному ресурсі публічних закупівель <https://clarity-project.info>, у розділі «Інформація» → «Prozorro» → «Зв'язки», між ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є. існує зв'язок через мобільний телефонний **Номер-2**

[Додаток 1 до Подання – інформація з обмеженим доступом].

- (156) Як повідомило ТОВ «Лайфселл» (лист від 16.12.2021 № 6735д, вх. № 60-01/1966кі від 22.12.2021), абонентський **Номер-2** з 22.10.2012 використовує третя особа – [інформація з обмеженим доступом].
- (157) Отже, у період проведення **Процедури закупівлі-4**, Відповідачі для здійснення з ними зв'язку вказували однакові контактні номери телефонів, зокрема: **Номер-1** – ФОП Ілюхіна О.В., ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.; **Номер-2** – ФОП Ілюхіна О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є.
- (158) Наведені вище обставини не можуть бути пояснені простим збігом та свідчать про спільне ведення вказаними Відповідачами своєї господарської діяльності під час участі у **Процедурі закупівлі-4**, що передбачає спільність їх інтересів та узгодженість своїх дій одне з одним.

4.4.4. Спільні властивості файлів Відповідачів

- (159) За результатами аналізу файлів, завантажених ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. до системи «Prozorro» задля участі у **Процедурі закупівлі-4**, було встановлено, що більшість з них мають спільні властивості, які свідчать про єдине джерело походження цих файлів [Додаток 2 до Подання – інформація з обмеженим доступом].
- (160) Так, переважна більшість файлів мають спільні «метадані», зокрема завантажені:
- ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.:
 - розмір сторінки – **210*297 мм**, автор – **Sales** (всі Відповідачі) та **Admin** (ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є.), програма – **Microsoft® Word 2016**, виробник PDF – **Microsoft® Word 2016**, версія PDF – **1.5**;
 - розмір сторінки – **210*297 мм**, виробник PDF – **www.ilovepdf.com**, версія PDF – **1.7** (у ФОП Омел'яненко О.Є. версія PDF – **1.5**);
 - ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Коваленком А.А.:
 - розмір сторінки – **210*297 мм**, автор – **Sales**, програма – **Microsoft® Word 2010**, виробник PDF – **Microsoft® Word 2010**, версія PDF – **1.5**;
 - розмір сторінки – **210*297 мм**, автор – **Sales** (ФОП Ілюхіна О.В.) та **Admin** (ФОП Коваленко А.А.), програма – **Microsoft® Word 2013**, виробник PDF – **Microsoft® Word 2013**, версія PDF – **1.5**.
- (161) Слід зауважити, що у складі тендерних пропозицій кожен з Відповідачів завантажив файли, в описі яких параметр «Автор» містить одне й те ж значення «**Sales**».
- (162) Отже, файли, завантажені ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. до системи «Prozorro», мають спільні «метадані», що, в свою чергу, свідчить про спільне використання Відповідачами однієї й тієї ж комп'ютерної техніки і спільну підготовку до **Процедури закупівлі-4**.

4.4.5. Укладення Відповідачами аналогічних договорів з одним суб'єктом господарювання

- (163) Послуги з санітарної обробки автотранспорту, яким здійснювалось перевезення продуктів харчування у період проведення **Процедури закупівлі-4**, ФОП Ілюхіній О.В., ФОП Коваленку А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. надавав один й той самий суб'єкт господарювання – ПП «Біосанлайф» відповідно до договорів про надання послуг з дезінфекції авто, зокрема:
- договір з ФОП Омел'яненко О.Є. від 02.10.2019 № 84 (термін дії до 01.10.2020);
 - договір з ФОП Коваленком А.А. від 10.12.2019 № 19 (термін дії до 10.12.2020);

- договір з ФОП Ілюхіною О.В. від 19.12.2019 № 315/3 (термін дії до 19.06.2020).

- (164) Відповідно до зазначених договорів послуги з дезінфекції авто надавались за однією адресою: *[інформація з обмеженим доступом]* (на території виконавця послуг).
- (165) Зазначені обставини свідчать про взаємодію між Відповідачами під час ведення своєї господарської діяльності, що створило умови для обміну інформацією щодо участі у **Процедурі закупівлі-4**.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (166) Адміністративною колегією Відділення встановлено, що поведінка ФОП Ілюхіної О.В., ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (167) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладанні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореними суб'єктами господарювання.
- (168) Відповідно до пункту 13 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», конкурентна процедура закупівлі – здійснення конкурентного відбору учасників за процедурами закупівлі відкритих торгів, торгів з обмеженою участю та конкурентного діалогу.
- (169) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у процедурах закупівель та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (170) Вказані факти у своїй сукупності, а саме:
- щодо **Процедури закупівлі-1**:
 - подання ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх тендерних пропозицій з однієї IP-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входження ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. в аукціон з однієї IP-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входження ФОП Коваленком А.А. до своєї електронної поштової скриньки та ФОП Омел'яненко О.Є. – до автоматизованої банківської системи з однієї IP-адреси, з якої вони створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по закупівлі та заходили в аукціон;
 - входження ФОП Коваленком А.А. до своєї електронної поштової скриньки з IP-адрес, з яких ФОП Омел'яненко О.Є. переглядала інформацію по закупівлі;
 - синхронність дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозицій та перегляду інформації по закупівлі;
 - використання ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових номерів мобільного телефонного зв'язку;
 - комунікація між ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - спільні властивості файлів ФОП Ілюхіної О.В., ФОП Коваленка А.А. та

- ФОП Омел'яненко О.Є. під час створення своїх пропозицій;
- укладення ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. аналогічних договорів з одним й тим самим суб'єктом господарювання;
- щодо **Процедури закупівлі-2:**
 - подання ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх тендерних пропозицій з однієї IP-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входження ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. в аукціон з однієї IP-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входження ФОП Коваленком А.А. до своєї електронної поштової скриньки та ФОП Омел'яненко О.Є. – до автоматизованої банківської системи з однієї IP-адреси, з якої вони створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по закупівлі та заходили в аукціон;
 - синхронність дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозицій та перегляду інформації по закупівлі;
 - використання ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових номерів мобільного телефонного зв'язку;
 - спільні властивості файлів ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. під час створення своїх пропозицій;
 - укладення ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. аналогічних договорів з одним й тим самим суб'єктом господарювання;
- щодо **Процедури закупівлі-3:**
 - подання ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх тендерних пропозицій з однієї IP-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входження ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. в аукціон з однієї IP-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - синхронність дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозицій та перегляду інформації по закупівлі;
 - використання ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових номерів мобільного телефонного зв'язку;
 - спільні властивості файлів ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. під час створення своїх пропозицій;
 - спільні особливості в оформленні документів ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є., що надавались у складі тендерних пропозицій;
 - укладення ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. аналогічних договорів з одним й тим самим суб'єктом господарювання;
- щодо **Процедури закупівлі-4:**
 - подання ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх тендерних пропозицій з однієї IP-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входження ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. в аукціон з однієї IP-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - синхронність дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозицій та перегляду інформації по закупівлі;
 - використання ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових номерів мобільного телефонного зв'язку;
 - спільні властивості файлів ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленка А.А. та

- ФОП Омел'яненко О.Є. під час створення своїх пропозицій;
- укладення ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. аналогічних договорів з одним й тим самим суб'єктом господарювання, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендері), зокрема про обмін між ними інформацією.

(171) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки пропозицій для участі у торгах, а саме:

- «15840000-8 Какао, шоколад та цукрові кондитерські вироби», яка проводилась Чернігівським ліцеєм з посиленою військово-фізичною підготовкою у системі електронних державних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі UA-2020-03-17-001233-a;
 - «Кава, чай та супутня продукція (ДК 021:2015 код 15860000-4) (чай чорний байховий)», яка проводилась комунальним некомерційним підприємством «Олександрівська клінічна лікарня м. Києва» у системі електронних державних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі UA-2020-03-24-002812-b;
 - «Чай», яка проводилась комунальним підприємством «Перемишлянська центральна районна лікарня» у системі електронних державних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі UA-2020-05-15-001322-c;
 - «Кава, чай та супутня продукція (ДК 021:2015 код 15860000-4) (чай чорний байховий)», яка проводилась комунальним некомерційним підприємством «Олександрівська клінічна лікарня м. Києва» у системі електронних державних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі UA-2020-05-21-003110-b,
- діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».

(172) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення замовником торгів, порушивши права замовника на отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(173) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ФОП Ілюхіна О.В., ФОП Коваленко А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. не надали.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

(174) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ФОП Ілюхіної О.В., ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є., які полягали у:

- щодо **Процедури закупівлі-1:**
 - поданні ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх тендерних пропозицій з однієї IP-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним

- місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входженні ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. в аукціон з однієї ІР-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входженні ФОП Коваленком А.А. до своєї електронної поштової скриньки та ФОП Омел'яненко О.Є. – до автоматизованої банківської системи з однієї ІР-адреси, з якої вони створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по закупівлі та заходили в аукціон;
 - входженні ФОП Коваленком А.А. до своєї електронної поштової скриньки з ІР-адрес, з яких ФОП Омел'яненко О.Є. переглядала інформацію по закупівлі;
 - синхронності дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозицій та перегляду інформації по закупівлі;
 - використанні ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових номерів мобільного телефонного зв'язку;
 - комунікації між ФОП Ілюхіною О.В. та ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - спільних властивостях файлів ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. під час створення своїх пропозицій;
 - укладенні ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. аналогічних договорів з одним й тим самим суб'єктом господарювання;
- щодо **Процедури закупівлі-2:**
- поданні ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх тендерних пропозицій з однієї ІР-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входженні ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. в аукціон з однієї ІР-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входженні ФОП Коваленком А.А. до своєї електронної поштової скриньки та ФОП Омел'яненко О.Є. – до автоматизованої банківської системи з однієї ІР-адреси, з якої вони створювали свої пропозиції, переглядали інформацію по закупівлі та заходили в аукціон;
 - синхронності дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозицій та перегляду інформації по закупівлі;
 - використанні ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових номерів мобільного телефонного зв'язку;
 - спільних властивостях файлів ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. під час створення своїх пропозицій;
 - укладенні ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. аналогічних договорів з одним й тим самим суб'єктом господарювання;
- щодо **Процедури закупівлі-3:**
- поданні ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх тендерних пропозицій з однієї ІР-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входженні ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. в аукціон з однієї ІР-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - синхронності дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозицій та перегляду інформації по закупівлі;
 - використанні ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових номерів мобільного телефонного зв'язку;
 - спільних властивостях файлів ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. під час створення своїх пропозицій;

- спільних особливостях в оформленні документів ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є., що надавались у складі тендерних пропозицій;
 - укладенні ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. аналогічних договорів з одним й тим самим суб'єктом господарювання;
 - щодо **Процедури закупівлі-4**:
 - поданні ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх тендерних пропозицій з однієї ІР-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - входженні ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. в аукціон з однієї ІР-адреси, обладнання за якою розташоване за фактичним місцезнаходженням одного з Відповідачів – ФОП Омел'яненко О.Є.;
 - синхронності дій у часі під час створення ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. своїх пропозицій та перегляду інформації по закупівлі;
 - використанні ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. однакових номерів мобільного телефонного зв'язку;
 - спільних властивостей файлів ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленка А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. під час створення своїх пропозицій;
 - укладенні ФОП Ілюхіною О.В., ФОП Коваленком А.А. та ФОП Омел'яненко О.Є. аналогічних договорів з одним й тим самим суб'єктом господарювання,
- є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів **Процедур закупівель**.

(175) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (176) Згідно з абзацом 4 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09.08.2023 № 3295-ІХ справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.
- (177) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, антиконкурентні узгоджені дії.
- (178) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом (частина четверта статті 6 Закону).
- (179) Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР, Відповідачі припинили свою господарську діяльність:
- ФОП Коваленко А.А. – 27.01.2021 (дата запису в ЄДР: 27.01.2021, номер запису: 2000800060004006172);
 - ФОП Ілюхіна О.В. – 27.05.2021 (дата запису в ЄДР: 27.05.2021, номер запису: 2000650060005048114);
 - ФОП Модіна О.Є. (попереднє найменування – ФОП Омел'яненко О.Є.) 12.03.2024 (дата запису в ЄДР: 12.03.2024, номер запису: 2010350060002332229).

- (180) Відповідно до частини першої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» [в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин] органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання – юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визначається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (181) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі, яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (182) Оскільки Відповідачі припинили свою діяльність, то вони, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є суб'єктами господарювання та на них не може бути накладено штрафи відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» [в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин].

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями) [в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин], адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Ілюхіна Олена Володимирівна (РНОКПП [інформація з обмеженим доступом]), фізична особа-підприємець Коваленко Андрій Анатолійович (РНОКПП [інформація з обмеженим доступом]) та фізична особа-підприємець Модіна Олена Євгенівна (РНОКПП [інформація з обмеженим доступом]) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі «15840000-8 Какао, шоколад та цукрові кондитерські вироби», яка проводилась Чернігівським ліцеєм з посиленою військово-фізичною підготовкою за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2020-03-17-001233-a.

2. Визнати, що фізична особа-підприємець Ілюхіна Олена Володимирівна (РНОКПП [інформація з обмеженим доступом]), фізична особа-підприємець Коваленко Андрій Анатолійович (РНОКПП [інформація з обмеженим доступом]) та фізична особа-підприємець Модіна Олена Євгенівна (РНОКПП [інформація з обмеженим доступом]) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі «Кава, чай та супутня продукція (ДК 021:2015 код 15860000-4) (чай чорний

байховий)», яка проводилась комунальним некомерційним підприємством «Олександрівська клінічна лікарня м. Києва» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2020-03-24-002812-b.

3. Визнати, що фізична особа-підприємець Ілюхіна Олена Володимирівна (РНОКПП *[інформація з обмеженим доступом]*), фізична особа-підприємець Коваленко Андрій Анатолійович (РНОКПП *[інформація з обмеженим доступом]*) та фізична особа-підприємець Модіна Олена Євгенівна (РНОКПП *[інформація з обмеженим доступом]*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі «Чай», яка проводилась комунальним підприємством «Перемішлянська центральна районна лікарня» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2020-05-15-001322-с.

4. Визнати, що фізична особа-підприємець Ілюхіна Олена Володимирівна (РНОКПП *[інформація з обмеженим доступом]*), фізична особа-підприємець Коваленко Андрій Анатолійович (РНОКПП *[інформація з обмеженим доступом]*) та фізична особа-підприємець Модіна Олена Євгенівна (РНОКПП *[інформація з обмеженим доступом]*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі «Кава, чай та супутня продукція (ДК 021:2015 код 15860000-4) (чай чорний байховий)», яка проводилась комунальним некомерційним підприємством «Олександрівська клінічна лікарня м. Києва» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2020-05-21-003110-b.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню.

Голова адміністративної колегії

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ