

ВИТЯГ З ПОДАННЯ №72-03/32-п

З попередніми висновками
у справі №72/60-21

21 лютого 2024 року

м. Хмельницький

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) за наслідками здійсненого контролю, а також на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 02.03.2021 №13-01/217 (вх. №72-01/68К від 05.03.2021) проводилось дослідження щодо наявності у діях товариства з обмеженою відповідальністю «Лангейт» та фізичної особи-підприємця Голубничого Дмитра Володимировича ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх участі у публічних закупівлях, проведених через систему електронних закупівель «ProZorro» (ідентифікатори закупівель: UA-2018-06-29-000134-a, лот 1; UA-2019-04-23-002089-b; UA-2018-12-04-003669-c; UA-2018-10-23-000956-b, лот 32, 33).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.09.2021 №72/65-рп/к розпочато розгляд справи №72/60-21 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Лангейт» та фізичною особою-підприємцем Голубничим Дмитром Володимировичем порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлі:
 - «ДК 021:2015 – 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних», Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції ПАТ «Укрпошта» – 2 точки доступу» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-06-29-000134-a, лот 1), проведених Чернівецькою дирекцією ПАТ «Укрпошта»;
 - «ДК 021:2015 – 64210000-1 Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції, Закупівля резервного каналу зв'язку 1 точка - м. Чернівці, вул. Поштова, 6» (ідентифікатор закупівлі: UA-2019-04-23-002089-b), проведених Тернопільською дирекцією АТ «Укрпошта»;
 - «72410000-7 Послуги провайдерів (Послуги щодо забезпечення доступу до мережі Інтернет волоконно-оптичними каналами зв'язку)» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-12-04-003669-c), проведених ДП «Карпатська філія ДП «Український державний центр радіочастот»;
 - «Послуги доступу до міжнародної комп'ютерної мережі у Чернівецькій області» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-10-23-000956-b, лот 32), проведених ДП «СЕТАН»;
 - «Послуги доступу до міжнародної комп'ютерної мережі у Чернівецькій області» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-10-23-000956-b, лот 33), проведених ДП «СЕТАН».

- (3) Листами від 06.09.2021 №72-02/3745 та №72-02/3746 розпорядження адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.09.2021 №72/65-рп/к було надіслане товариству з обмеженою відповідальністю «Лангейт» та фізичній особі-підприємцю Голубничому Дмитру Володимировичу.
- (4) Товариству з обмеженою відповідальністю «Лангейт» було направлено вимоги про надання інформації від 05.01.2022 №72-02/25 та від 27.06.2023 №72-02/576е.
- (5) Фізичній особі-підприємцю Голубничому Дмитру Володимировичу було направлено вимогу про надання інформації від 19.07.2023 №72-02/1278.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (6) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- Товариство з обмеженою відповідальністю «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*), далі – **ТОВ «Лангейт», Відповідач 1**.
Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (**далі – ЄДР**) основним видом діяльності ТОВ «Лангейт» є (*інформація з обмеженим доступом*).
 - Фізична особа-підприємець Голубничий Дмитро Володимирович (*інформація з обмеженим доступом*), далі – **ФОП Голубничий Д.В., Відповідач 2**.
Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР основним видом діяльності ФОП Голубничого Д.В. є (*інформація з обмеженим доступом*).
 - ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. (**далі разом – Відповідачі**) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»,

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

3.1. Торги 1 (UA-2018-06-29-000134-а, лот 1)

- (7) ПАТ «Укрпошта» в особі чернівецької дирекції проводило відкриті торги на закупівлю: ДК 021:2015 – 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних. Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції (Лот №1 – 2 точки на суму 28800,00 грн з ПДВ) (Лот №2 – 1 точка на суму 14400,00 грн з ПДВ) (Лот №3 – 16 точок на суму 234000,00 грн з ПДВ), а саме лот 1: «Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції ПАТ «Укрпошта» 2 точки доступу», з очікуваною вартістю предмета закупівлі по лоту 1: 28 800,00 грн. з ПДВ (**далі – Торги 1**).
- (8) Оголошення про проведення Торгів 1 29.06.2018 розміщено в системі електронних закупівель «ProZorro» (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-06-29-000134-а, лот 1).
- (9) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 16 липня 2018 року о 16:00.
- (10) Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 17 липня 2018 о 12:10 , після завершення електронного аукціону.
- (11) Дата та час проведення електронного аукціону: 17 липня 2018 о 11:49.
- (12) З метою участі у Торгах 1 тендерні пропозиції подавали два суб'єкти господарювання (Таблиця 1):

Таблиця 1

Найменування	Ідентифікаційний	Первинна	Остаточна
--------------	------------------	----------	-----------

учасника	код юридичної особи	пропозиція, грн.	пропозиція, грн.
ТОВ «Лангейт»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	28 600,00	28 600,00
ФОП Голубничий Д.В.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	28 800,00	28 800,00

- (13) Згідно з Протоколом №33 розгляду тендерних пропозицій щодо закупівлі від 18.07.2018 переможцем Торгів 1 визнано ТОВ «Лангейт».
- (14) Чернівецькою дирекцією ПАТ «Укрпошта» був укладений Договір від 06.08.2018 №2860/898 з ТОВ «Лангейт» на суму 28 600,00 грн.

3.2. Торги 2 (UA-2019-04-23-002089-b).

- (15) АТ «Укрпошта» в особі тернопільської дирекції проводило відкриті торги на закупівлю: ДК 021:2015:64210000-1 – Послуги телефонного зв'язку та передачі даних. Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції) (Закупівля резервного каналу зв'язку 1 точка – м. Чернівці, вул. Поштова, 6, з очікуваною вартістю предмета закупівлі: 14 400,00 грн. з ПДВ (далі – **Торги 2**).
- (16) Оголошення про проведення про проведення Торгів 2 23.04.2019 розміщено в системі електронних закупівель «ProZorro» (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2019-04-23-002089-b).
- (17) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 08 травня 2019 о 20:00.
- (18) Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 10 травня 2019 о 15:16, після завершення електронного аукціону.
- (19) Дата та час проведення електронного аукціону: 10 травня 2019 о 14:43.
- (20) З метою участі у Торгах 2 тендерні пропозиції подавали чотири суб'єкти господарювання (Таблиця 2):

Таблиця 2

Найменування учасника	Ідентифікаційний код юридичної особи	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.
ТОВ «Інтелект груп»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	14 400,00	8 820,00
ТОВ «Лангейт»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	14 220,00	11 500,00
ФОП Голубничий Д.В.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	14 400,00	14 000,00
ФОП Пукальський В.І.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	14 400,00	14 400,00

- (21) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій в Торгах 2 ТОВ «Інтелект груп» визнано таким, що відповідає кваліфікаційним критеріям, встановленим в тендерній документації.

- (22) Чернівецькою дирекцією ПАТ «Укрпошта» був укладений Договір від 28.05.2019 №359 з ТОВ «Інтелект груп» на суму 8 820,00 грн.

3.3. Торги 3 (UA-2018-12-04-003669-с).

- (23) ДП «Карпатська філія Державного підприємства «Український державний центр радіочастот» проводило допорогову закупівлю: ДК 021:2015:72410000-7 – Послуги провайдерів. «72410000-7 Послуги провайдерів (Послуги щодо забезпечення доступу до мережі Інтернет волоконно-оптичними каналами зв'язку)», з очікуваною вартістю предмета закупівлі: 4 000,00 грн. з ПДВ (далі – **Торги 3**).
- (24) Оголошення про проведення Торгів 3 04.12.2018 розміщено в системі електронних закупівель «ProZorro» (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-12-04-003669-с).
- (25) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 10 грудня 2018 о 23:59.
- (26) Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 11 грудня 2018 о 15:06.
- (27) Дата та час проведення електронного аукціону: 11 грудня 2018 о 14:45.
- (28) З метою участі у Торгах 3 тендерні пропозиції подавали два суб'єкти господарювання (Таблиця 3):

Таблиця 3

Найменування учасника	Ідентифікаційний код юридичної особи	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.
ТОВ «Лангейт»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	3 960,00	3 960,00
ФОП Голубничий Д.В.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	4 000,00	4 000,00

- (29) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій в Торгах 3 ТОВ «Лангейт» визнано таким, що відповідає кваліфікаційним критеріям, встановленим в тендерній документації.
- (30) ДП «Український державний центр радіочастот» Карпатською філією був укладений Договір від 21.12.2018 №2782/19 з ТОВ «Лангейт» на суму 3 960,00 грн.

3.4. Торги 4 (UA-2018-10-23-000956-b, лот 32 та лот 33).

- (31) Державне підприємство «СЕТАМ» Міністерства юстиції України проводило відкриті торги на закупівлю: ДК 021:2015:72410000-7 – Послуги провайдерів, лот 32: «Послуги доступу до міжнародної комп'ютерної мережі у Чернівецькій області», з очікуваною вартістю закупівлі робіт 4 150,00 грн. з ПДВ та лот 33: «Послуги доступу до міжнародної комп'ютерної мережі у Чернівецькій області», з очікуваною вартістю закупівлі робіт 4 150,00 грн. з ПДВ (далі – **Торги 4**).
- (32) Оголошення про проведення про проведення Торгів 4 21.10.2018 розміщено в системі електронних закупівель «ProZorro» (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-10-23-000956-b, лот 32 та лот 33).
- (33) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 08 листопада 2018 о 12:00.
- (34) Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 09 листопада 2018 14:18, після завершення електронного аукціону
- (35) Дата та час проведення електронного аукціону по лоту 32: 09 листопада 2018 11:26.

- (36) Дата та час проведення електронного аукціону по лоту 33: 09 листопада 2018 11:59.
- (37) З метою участі у Торгах 4 тендерні пропозиції подавали два суб'єкти господарювання (Таблиця 4):

Таблиця 4

Лот 32			
Найменування учасника	Ідентифікаційний код юридичної особи	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.
ТОВ «Лангейт»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	4 140,00	4 140,00
ФОП Голубничий Д.В.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	4 150,00	4 150,00
Лот 33			
ТОВ «Лангейт»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	4 140,00	4 140,00
ФОП Голубничий Д.В.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	4 150,00	4 150,00

- (38) Згідно з Протоколом №361 розгляду тендерних пропозицій від 16.11.2018 переможцем Торгів 4 визнано ТОВ «Лангейт».
- (39) Державним підприємством «СЕТАМ» Міністерства юстиції України був укладений Договір від 27.11.2018 №2925/1008 з ТОВ «Лангейт» на суму 8 280,00 грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (40) ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В., як окремі суб'єкти господарювання, під час участі у процедурах публічних закупівель мають діяти самостійно з метою здобуття переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням.
- (41) За результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів та інформації, отриманої в ході здійсненого контролю, Відділення виявило обставини, які свідчать, що Відповідачі узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі у Торгах 1, Торгах 2, Торгах 3 та Торгах 4.
- (42) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки та участі в Торгах 1, Торгах 2, Торгах 3 та Торгах 4.

4.1. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій Відповідачів під час участі в Торгах 1 (UA-2018-06-29-000134-а, лот 1)

4.1.1. Взаємозв'язок Відповідачів

- (43) Відповідно до розширеного витягу з ЄДР від 17.07.2023 №258705010242 Голубничий Дмитро Володимирович, який являється Відповідачем 2 у справі як фізична особа-підприємець, станом на момент проведення Торгів 1 (станом на 17.07.2018 – дата проведення аукціону та розкриття тендерних пропозицій) був засновником із часткою 100% статутного капіталу та кінцевим бенефіціарним власником (контролером) ТОВ «Лангейт» *(інформація з обмеженим доступом)*.

- (44) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль – вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами вважаються юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.
- (45) Отже, ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у період проведення Торгів 1 були пов'язаними особами.
- (46) Завдяки наявності зазначених взаємозв'язків Відповідачі не могли бути необізнані з діяльністю один одного та мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними, в тому числі і щодо участі в Торгах 1.

4.1.2. Використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів

- (47) Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів 1 Відповідачі використовували спільний номер телефону – *(інформація з обмеженим доступом)*, що підтверджується інформацією з ЄДР (розширені витяги з ЄДР від 17.07.2023 №258705010242, №492772280080).
- (48) Вищевказаний номер телефону також був зазначений на документації ТОВ «Лангейт» (зокрема, назва файлу – «Повноваження_Наказ про призначення директора»), яка була подана Відповідачем 1 для участі у Торгах 1.
- (49) За інформацією ПрАТ «ВФ України» (лист від 10.08.2023 №02/КІ-Б/205, вх. №72-01/251Кі від 16.08.2023) номер телефону – *(інформація з обмеженим доступом)* використовувався *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (50) Відповідно до інформації, отриманої від Головного управління Пенсійного фонду України в Чернівецькій області листом від 24.03.2021 №2400-2105-5/10698 (вх. №72-01/220кі від 29.03.2021) *(інформація з обмеженим доступом)* (ідентифікаційний номер – *(інформація з обмеженим доступом)*) протягом *(інформація з обмеженим доступом)* був пов'язаний трудовими відносинами з ТОВ «Лангейт».
- (51) Згідно з даними з розширеного витягу з ЄДР від 17.07.2023 №258705010242, а також інформації, отриманої від ТОВ «Лангейт» листом від 11.07.2023 №221/07 (вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) *(інформація з обмеженим доступом)* є директором ТОВ «Лангейт».
- (52) Крім цього, Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів 1 ТОВ «Лангейт» використовував номер телефону – *(інформація з обмеженим доступом)*, що підтверджується інформацією з ЄДР (розширений витяг з ЄДР від 17.07.2023

№258705010242). Вищевказаний номер телефону також був зазначений на документації ТОВ «Лангейт» (зокрема, назви файлів: «Відомості про учасника», «Довідка - згода з технічною специфікацією»), яка була подана Відповідачем 1 для участі у Торгах 1.

- (53) За інформацією ТОВ «Лангейт» (лист від 11.07.2023 №221/07, вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) вищезгаданий номер телефону використовується відділом по роботі з фізичними та юридичними особами товариства.
- (54) Водночас, листом від 08.07.2021 №46/12-11/1/2891/7327-БТ (вх. №72-01/514Кі від 14.07.2021) АТ «Ощадбанк» повідомило Відділення, що зв'язок з банком за час обслуговування рахунку (період користування рахунком – *інформація з обмеженим доступом*) відбувався з ФОП Голубничим Д.В. за номером телефону: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (55) Таким чином, використання Відповідачами спільних засобів зв'язку свідчить про спільні інтереси Відповідачів, спільне ведення господарської діяльності та можливість обміну інформацією, у тому числі з метою участі в Торгах 1.

4.1.3. Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами

- (56) Відповідно до інформації, яка була надана АТ «Райффайзен банк» листом від 06.07.2021 81-15-9/6922-БТ (вх. №72-01/509Кі від 12.07.2021) між Відповідачами протягом 2018-2019 років відбувались операції між рахунками, що свідчить про наявність сталих фінансово-господарських відносин (в тому числі під час проведення Торгів 1), як наприклад:

Таблиця 5

<i>(інформація з обмеженим доступом).</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом).</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом).</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом).</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом).</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

<i>обмеженим доступом)</i>	<i>обмеженим доступом)</i>	<i>обмеженим доступом)</i>	<i>обмеженим доступом)</i>	<i>обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

(57) Крім цього, листом від 11.07.2023 №221/07 (вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) ТОВ «Лангейт» підтвердило наявність протягом 2018-2019 років цивільно-правових відносин між Відповідачами на підставі договору оренди користування обладнанням №4 від 01.10.2012 та договору оренди телекомунікаційної мережі обладнання, IP-адрес та автономної системи №02/01/2019 від 02.01.2019.

(58) Таким чином, тривалі господарські відносини між ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничим Д.В. свідчать про єдність їх економічних інтересів та створюють певні умови для узгодженої поведінки та, як наслідок, можуть усувати конкуренцію між ними при участі у конкурсних торгах.

4.1.4. Використання одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти

(59) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.

(60) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.

(61) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.

(62) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.

(63) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 08.10.2020 №206/01/2517/03 (вх. №72-01/1592 від 12.10.2020) ТОВ «Лангейт» та

ФОП Голубничий Д.В. свої пропозиції для участі у Торгах 1 подавали з одного і того ж електронного майданчика Zakupivli24, який належить АТ КБ «Приватбанк».

- (64) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівель ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків.
- (65) Крім цього, згідно з інформацією, яка отримана Відділенням від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 15.04.2021 №20.1.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021) при реєстрації на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 Відповідачі вказували одну і ту ж адресу електронної пошти: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (66) Вищезгадана адреса електронної пошти також була зазначена ФОП Голубничим Д.В. при публікації заявки для участі у Торгах 1 на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 (лист АТ КБ «Приватбанк» від 15.04.2021 №20.1.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021).
- (67) Водночас, листом від 11.07.2023 №221/07 (вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) ТОВ «Лангейт» зазначило, що електронна пошта *(інформація з обмеженим доступом)* використовувалась у 2018-2019 роках Відділом по роботі з фізичними та юридичними особами ТОВ «Лангейт» та директором комерційним – Прохоренко Григорієм Отаровичем.
- (68) Отже, погоджену поведінку ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничого Д.В. також підтверджують дії щодо обрання ними одного і того ж електронного майданчика Zakupivli24 та використання спільної електронної пошти.

4.1.5. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

- (69) Відповідно до інформації, яка була надана Відділенню ДП «Прозорро» листом від 08.10.2020 №206/01/2517/03 (вх. №72-01/1592 від 12.10.2020) встановлено, що вхід в аукціон ТОВ «Лангейт» здійснювався з IP-адреси – *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (70) При цьому, згідно з інформацією, яка отримана Відділенням від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 15.04.2021 №20.1.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021) авторизація на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 ФОП Голубничим Д.В. для участі у Торгах 1 здійснювалась з *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (71) Листом від 02.07.2021 №02/07/21-1 (вх. №72-01/1908 від 20.07.2021) провайдером телекомунікаційних послуг – ФОП Стасишен Олександр Афанасійович повідомлено про відсутність технічної можливості надання інформації щодо абонементів, які підключались у вказані періоди.
- (72) Водночас, використання Відповідачами спільних IP-адрес у сукупності із іншими доказами не може вважатися випадковим збігом обставин, а свідчить про ділові та економічні зв'язки між Відповідачами, а також обізнаність кожного з них у здійсненні господарської діяльності одне одного, в тому числі й при підготовці пропозицій та узгодження ціни предмету закупівлі.

4.1.6. Схожість тендерної документації

- (73) Згідно з пунктом 1 розділу 3 тендерної документації Замовника тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх установлення замовником), та завантаження файлів, які мають бути відкриті для загального доступу (не містити паролів), з:

- інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям (згідно додатку 1);
- інформацією щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у статті 17 Закону (згідно додатку 2);
- інформацією про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, а також відповідну технічну специфікацію (згідно додатку 3);
- документами, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції;
- заповнену довідку, яка містить відомості про учасника (згідно додатку 5);
- листом-згодою з проектом договору, який наведений у Додатку 6 (форма листа-згоди наведена у Додатку 7 цієї документації);
- інші документи, які передбачені цією тендерною документацією.

- (74) На виконання зазначеного Відповідачами з метою участі у Торгах 1 до системи електронних закупівель «Prozorro» завантажено файли, назви яких частково збігаються, зокрема:

Таблиця 6

Торги 1	
ТОВ «Лангейт»	ФОП Голубничий Д.В.
Відомості про учасника	Відомості про учасника
Лист-гарантія Додаток 2	Лист гарантія
Лист-згода з проектом договору	Лист згода з проектом договору

- (75) Крім цього, з метою участі у Торгах 1 ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничим Д.В. завантажені документи в однаковому форматі – JPG.
- (76) У деяких документах, поданих Відповідачами виявлені певні схожі риси оформлення, зокрема, довідки відповідачів, які містять відомості про учасника мають однотипні відмінності від шаблону, який був запропонований Замовником в Додатку 5 тендерної документації, а саме:
- поле для підписів однаково змінено – в відомостях про учасника, що були надані Відповідачами поле для підпису виконане в вигляді таблиці 3×2, межі клітинок – чорного кольору. Тоді як в зразку, що був розміщений в Додатку 5 тендерної документації – це поле було виконане в таблиці 3×2, межі клітинок – прозорі;
 - в останніх пунктах нумерованих переліків Відповідачами допущено однотипну помилку з нумерацією.
- (77) Листи-згоди Відповідачів з проектом договору, при тексті листа, що ідентичний до запропонованого Замовником зразка в Додатку 7 тендерної документації мають однотипну відмінність:
- назва документа однаково змінена із запропонованої замовником назви «Гарантійний лист» на «Лист-згода з проектом договору».
- (78) Вищезазначені обставини у сукупності із іншими доказами не можуть бути випадковими та свідчать про взаємну обізнаність та спільну підготовку документів необхідних для участі у Торгах 1.

4.1.7. Поведінка під час електронного аукціону

- (79) Згідно зі частиною першою статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації/оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, шляхом застосування електронного аукціону.

- (80) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу. Приведені ціни визначаються з урахуванням значень інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки.
- (81) Згідно зі частиною четвертою статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (82) Проаналізувавши проведений електронний аукціон встановлено, що жоден з учасників протягом трьох раундів аукціону на Торгах 1 не здійснював пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 7

Найменування Учасника	Первинна пропозиція	Результат аукціону			Остаточна пропозиція	Різниця цінкових пропозицій учасників
		1 раунд	2 раунд	3 раунд		
ТОВ «Лангейт»	28 600,00	28 600,00	28 600,00	28 600,00	28 600,00	0.69%
ФОП Голубничий Д.В.	28 800,00	28 800,00	28 800,00	28 800,00	28 800,00	(200,00 грн)

- (83) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (84) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (85) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у торгах, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (86) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується тасмністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку тасмність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.
- (87) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 08.10.2020 №206/01/2517/03, вх. №72-01/1592 від 12.10.2020) встановлено, що для участі у аукціоні Торгів 1 в систему заходило лише ТОВ «Лангейт».
- (88) Слід зазначити, що ФОП Голубничий Д.В. при подачі цінової пропозиції на Торги 1 вказав очікувану (максимальну) вартість закупівлі встановлену Замовником, не заходив в аукціон Торгів 1 та відповідно не здійснював пониження ціни, що вказує на його не зацікавленість у перемозі.
- (89) Отже, така поведінка під час аукціону у сукупності вищезазначених доказів не може бути випадковим збігом обставин та підтверджує факт обізнаності Відповідачів щодо

участі один одного у процедурі закупівлі та узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.

4.2. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій Відповідачів під час участі в Торгах 2 (UA-2019-04-23-002089-b).

4.2.1. Взаємозв'язок Відповідачів

- (90) Відповідно до розширеного витягу з ЄДР від 17.07.2023 №24638582804 Голубничий Дмитро Володимирович, який являється Відповідачем 2 у справі як фізична особа-підприємець, станом на момент проведення Торгів 2 (станом на 10.05.2019 – дата проведення аукціону та розкриття тендерних пропозицій) був засновником із часткою 100% статутного капіталу та кінцевим бенефеціарним власником (контролером) ТОВ «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*).
- (91) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль – вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами вважаються юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.
- (92) Отже, ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у період проведення Торгів 2 були пов'язаними особами.
- (93) Завдяки наявності зазначених взаємозв'язків Відповідачі не могли бути необізнані з діяльністю один одного та мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними, в тому числі і щодо участі в Торгах 2.

4.2.2. Використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів

- (94) Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів 2 Відповідачі використовували спільний номер телефону – (*інформація з обмеженим доступом*), що підтверджується інформацією з ЄДР (розширені витяги з ЄДР від 17.07.2023 №24638582804, №203268677733).
- (95) Вищевказаний номер телефону також був зазначений на документації ТОВ «Лангейт» (зокрема, назва файлу – «Повноваження»), яка була подана Відповідачем 1 для участі у Торгах 2.
- (96) За інформацією ПрАТ «ВФ України» (лист від 10.08.2023 №02/КІ-Б/205, вх. №72-01/251Кі від 16.08.2023) номер телефону – (*інформація з обмеженим доступом*) використовувався (*інформація з обмеженим доступом*).

- (97) Відповідно до інформації, отриманої від Головного управління Пенсійного фонду України в Чернівецькій області листом від 24.03.2021 №2400-2105-5/10698 (вх. №72-01/220кі від 29.03.2021) (інформація з обмеженим доступом) (ідентифікаційний номер – інформація з обмеженим доступом) протягом (інформація з обмеженим доступом) був пов'язаний трудовими відносинами з ТОВ «Лангейт».
- (98) Згідно з даними з розширеного витягу з ЄДР від 17.07.2023 №24638582804, а також інформації, отриманої від ТОВ «Лангейт» листом від 11.07.2023 №221/07 (вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) (інформація з обмеженим доступом) є директором ТОВ «Лангейт».
- (99) Крім цього, Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів 2 ТОВ «Лангейт» використовував номер телефону – (інформація з обмеженим доступом), що підтверджується інформацією з ЄДР (розширений витяг з ЄДР від 17.07.2023 №24638582804). Вищевказаний номер телефону також був зазначений на документації ТОВ «Лангейт» (зокрема, назви файлів: «Відомості про учасника», «Довідка згода з технічною специфікацією», «Лист згода з проектом договору», «Цінова пропозиція»), яка була подана Відповідачем 1 для участі у Торгах 2.
- (100) За інформацією ТОВ «Лангейт» (лист від 11.07.2023 №221/07, вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) вищезгаданий номер телефону використовується відділом по роботі з фізичними та юридичними особами товариства.
- (101) Водночас, листом від 08.07.2021 №46/12-11/1/2891/7327-БТ (вх. №72-01/514Кі від 14.07.2021) АТ «Ощадбанк» повідомило Відділення, що зв'язок з банком за час обслуговування рахунку (період користування рахунком – інформація з обмеженим доступом) відбувався з ФОП Голубничим Д.В. за номером телефону: (інформація з обмеженим доступом).
- (102) Таким чином, використання Відповідачами спільних засобів зв'язку свідчить про спільні інтереси Відповідачів, спільне ведення господарської діяльності та можливість обміну інформацією, у тому числі з метою участі в Торгах 2.

4.2.3. Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами

- (103) Відповідно до інформації, яка була надана АТ «Райффайзен банк» листом від 06.07.2021 81-15-9/6922-БТ (вх. №72-01/509Кі від 12.07.2021) між Відповідачами протягом 2018-2019 років відбувались операції між рахунками, що свідчить про наявність сталих фінансово-господарських відносин (в тому числі під час проведення Торгів 2), як наприклад:

Таблиця 8

(інформація з обмеженим доступом).	(інформація з обмеженим доступом).	(інформація з обмеженим доступом).	(інформація з обмеженим доступом).	(інформація з обмеженим доступом).
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

<i>доступом)</i>	<i>доступом)</i>	<i>доступом)</i>	<i>доступом)</i>	<i>доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (104) Крім цього, листом від 11.07.2023 №221/07 (вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) ТОВ «Лангейт» підтвердило наявність протягом 2018-2019 років цивільно-правових відносин між Відповідачами на підставі договору оренди користування обладнанням №4 від 01.10.2012 та договору оренди телекомунікаційної мережі обладнання, IP-адрес та автономної системи №02/01/2019 від 02.01.2019.
- (105) Таким чином, тривалі господарські відносини між ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничим Д.В. свідчать про єдність їх економічних інтересів та створюють певні умови для узгодженої поведінки та, як наслідок, можуть усувати конкуренцію між ними при участі у конкурсних торгах.

4.2.4. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (106) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про публічні закупівлі» строк для подання тендерних пропозицій не може бути менше, ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів на веб-сайті Уповноваженого органу.
- (107) Проаналізувавши інформацію щодо дати та часу подачі Відповідачами своїх тендерних пропозицій, встановлено, що ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. розмістили свої пропозиції для участі у Торгах 2 на електронному сайті публічних закупівель в один день з незначною різницею в часі, зокрема:

Торги 2 (UA-2019-04-23-002089-б)			
№	Найменування учасника	Дата та час подання тендерних пропозицій	Кінцевий строк подання тендерних пропозицій
1	ТОВ «Лангейт»	23.04.2019 17:53	08 травня 2019 о 20:00
2	ФОП Голубничий Д.В.	23.04.2019 16:45	

- (108) Крім цього, згідно з інформацією, яка отримана Відділенням від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 15.04.2021 №20.1.0.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021) встановлено, що зарахування коштів Відповідачів задля участі у Торгах 2 відбувалось в один день, з невеликою різницею в часі, зокрема:

Таблиця 10

№	<i>(інформація з обмеженим доступом).</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом).</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом).</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом).</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом).</i>
1	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
2	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (109) Вищенаведена синхронність дій у часі Відповідачів свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі у Торгах 2.

4.2.5. Використання одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти

- (110) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (111) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (112) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (113) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (114) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 08.10.2020 №206/01/2517/03 (вх. №72-01/1592 від 12.10.2020) ТОВ «Лангейт» та

ФОП Голубничий Д.В. свої пропозиції для участі у Торгах 2 подавали з одного і того ж електронного майданчика Zakupivli24, який належить АТ КБ «Приватбанк».

- (115) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівель ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків.
- (116) Крім цього, згідно з інформацією, яка отримана Відділенням від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 15.04.2021 №20.1.0.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021) при реєстрації на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 Відповідачі вказували одну і ту ж адресу електронної пошти: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (117) Варто зазначити, що вищезгадану адресу електронної пошти ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. також зазначали при публікації заявки для участі у Торгах 2 на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 (лист АТ КБ «Приватбанк» від 15.04.2021 №20.1.0.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021).
- (118) Водночас, листом від 11.07.2023 №221/07 (вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) ТОВ «Лангейт» зазначило, що електронна пошта *(інформація з обмеженим доступом)* використовувалась у 2018-2019 роках Відділом по роботі з фізичними та юридичними особами ТОВ «Лангейт» та директором комерційним – Прохоренко Григорієм Отаровичем.
- (119) Отже, погоджену поведінку ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничого Д.В. також підтверджують дії щодо обрання ними одного і того ж електронного майданчика Zakupivli24 та використання спільної електронної пошти.

4.2.6. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес та однакового програмного забезпечення

- (120) Відповідно до інформації, яка була надана Відділенню ДП «Прозорро» листом від 08.10.2020 №206/01/2517/03 (вх. №72-01/1592 від 12.10.2020) встановлено, що вхід в аукціон ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничим Д.В. здійснювався з однієї і тієї ж IP-адреси, зокрема:

Таблиця 11

№	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу
1	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .
2	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .

- (121) Крім цього, згідно з інформацією, яка отримана Відділенням від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 15.04.2021 №20.1.0.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021) встановлено, що авторизація на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 для участі у Торгах 2 здійснювалась Відповідачами з цієї ж IP-адреси:

Таблиця 12

№	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу
1	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

				доступом)	
--	--	--	--	-----------	--

- (124) Таким чином, використання Відповідачами спільних IP-адрес при авторизації на авторизованому електронному майданчику, вході в аукціон та в автоматизовану систему дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк», а також використання однакового програмного забезпечення не може вважатися випадковим збігом обставин, а свідчить про ділові та економічні зв'язки між Відповідачами, а також обізнаність кожного з них у здійсненні господарської діяльності одне одного, в тому числі й при підготовці пропозицій та узгодження ціни предмету закупівлі.

4.2.7. Схожість тендерної документації

- (125) Згідно з пунктом 1 розділу 3 тендерної документації Замовника тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх установлення замовником), та завантаження файлів, які мають бути відкриті для загального доступу (не містити паролів), з:
- інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника вимогам замовника (згідно додатку 1);
 - інформацією щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у статті 17 Закону (згідно додатку 2);
 - інформацією про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, а також відповідну технічну специфікацію (згідно додатку 3);
 - документами, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції;
 - заповнену довідку, яка містить відомості про учасника (згідно додатку 5);
 - листом-згодою з проектом договору, який наведений у Додатку 6 (форма листа-згоди наведена у Додатку 7 цієї документації);
 - інші документи, які передбачені цією тендерною документацією.
- (126) На виконання зазначеного Відповідачами з метою участі у Торгах 2 до системи електронних закупівель «Prozorro» завантажено файли, назви яких частково збігаються, зокрема:

Таблиця 14

Торги 2	
ТОВ «Лангейт»	ФОП Голубничий Д.В.
Відомості про учасника	Відомості про учасника
Довідка згода з технічною специфікацією	Довідка згода з технічною специфікацією
Лист згода з проектом договору	Лист згода з проектом договору
Цінова пропозиція	Цінова пропозиція

- (127) Крім цього, у деяких документах, поданих Відповідачами виявлені певні схожі риси оформлення, зокрема, довідки відповідачів, які містять відомості про учасника мають однотипні відмінності від шаблону, який був запропонований Замовником в Додатку 5 тендерної документації, а саме:
- поле для підписів однаково змінено – в відомостях про учасника, що були надані Відповідачами поле для підпису виконане в вигляді таблиці 3×2, межі клітинок – чорного кольору. Тоді як в зразку, що був розміщений в Додатку 5 тендерної документації – це поле було виконане в таблиці 3×2, межі клітинок – прозорі;
 - в останніх пунктах нумерованих переліків Відповідачами допущено однотипну помилку з нумерацією.

- (128) Довідка згода з технічною специфікацією, яка відповідно до Додатку 1 тендерної документації мала б бути подана учасниками у довільній формі має схоже текстове наповнення. Крім цього, в довідці ФОП Голубничного Д.В. при підтвердженні того, що він ознайомився із проектом технічної специфікації, використане слово «ознайомилось» замість «ознайомився», так само як воно було написано в ТОВ «Лангейт».
- (129) Листи-згоди Відповідачів з проектом договору, при тексті листа, що ідентичний до запропонованого Замовником зразка в Додатку 7 тендерної документації, мають однотипну відмінність, зокрема, назва документа однаково змінена із запропонованої Замовником назви «Гарантійний лист» на «Лист-згода з проектом договору».
- (130) Вищезазначені обставини у сукупності із іншими доказами не можуть бути випадковими та свідчать про взаємну обізнаність та спільну підготовку документів необхідних для участі у Торгах 2.

4.3. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій Відповідачів під час участі в Торгах 3 (UA-2018-12-04-003669-с).

4.3.1. Взаємозв'язок Відповідачів

- (131) Відповідно до розширеного витягу з ЄДР від 17.07.2023 №153991217525 Голубничий Дмитро Володимирович, який являється Відповідачем 2 у справі як фізична особа-підприємець, станом на момент проведення Торгів 3 (станом на 11.12.2018 – дата проведення аукціону та розкриття тендерних пропозицій) був засновником із часткою 100% статутного капіталу та кінцевим бенефіціарним власником (контролером) ТОВ «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*).
- (132) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль – вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами вважаються юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.
- (133) Отже, ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у період проведення Торгів 3 були пов'язаними особами.

Завдяки наявності зазначених взаємозв'язків Відповідачі не могли бути необізнані з діяльністю один одного та мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними, в тому числі і щодо участі в Торгах 3.

4.3.2. Використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів

- (134) Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів 3 Відповідачі використовували спільний номер телефону – *(інформація з обмеженим доступом)*, що підтверджується інформацією з ЄДР (розширені витяги з ЄДР від 17.07.2023 №153991217525, №240226693239).
- (135) Вищевказаний номер телефону також був зазначений на документації ТОВ «Лангейт» (зокрема, назва файлу – «Повноваження»), яка була подана Відповідачем 1 для участі у Торгах 3.
- (136) За інформацією ПрАТ «ВФ України» (лист від 10.08.2023 №02/КІ-Б/205, вх. №72-01/251Кі від 16.08.2023) номер телефону – *(інформація з обмеженим доступом)* використовувався *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (137) Відповідно до інформації, отриманої від Головного управління Пенсійного фонду України в Чернівецькій області листом від 24.03.2021 №2400-2105-5/10698 (вх. №72-01/220кі від 29.03.2021) *(інформація з обмеженим доступом)* (ідентифікаційний номер – *інформація з обмеженим доступом*) протягом *(інформація з обмеженим доступом)* був пов'язаний трудовими відносинами з ТОВ «Лангейт».
- (138) Згідно з даними з розширеного витягу з ЄДР від 17.07.2023 №153991217525, а також інформації, отриманої від ТОВ «Лангейт» листом від 11.07.2023 №221/07 (вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) *(інформація з обмеженим доступом)* є директором ТОВ «Лангейт».
- (139) Крім цього, Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів 3 ТОВ «Лангейт» використовував номер телефону – *(інформація з обмеженим доступом)*, що підтверджується інформацією з ЄДР (розширений витяг з ЄДР від 17.07.2023 №153991217525). Вищевказаний номер телефону також був зазначений на документації ТОВ «Лангейт» (зокрема, назви файлів: «Довідка згода з технічними вимогами», «Довідка про рахунок в банку», «Досвід виконання аналогічних договорів», «Цінова пропозиція» тощо), яка була подана Відповідачем 1 для участі у Торгах 3.
- (140) За інформацією ТОВ «Лангейт» (лист від 11.07.2023 №221/07, вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) вищезгаданий номер телефону використовується відділом по роботі з фізичними та юридичними особами товариства.
- (141) Водночас, листом від 08.07.2021 №46/12-11/1/2891/7327-БТ (вх. №72-01/514Кі від 14.07.2021) АТ «Ощадбанк» повідомило Відділення, що зв'язок з банком за час обслуговування рахунку (період користування рахунком – *інформація з обмеженим доступом*) відбувався з ФОП Голубничим Д.В. за номером телефону: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (142) Таким чином, використання Відповідачами спільних засобів зв'язку свідчить про спільні інтереси Відповідачів, спільне ведення господарської діяльності та можливість обміну інформацією, у тому числі з метою участі в Торгах 3.

4.3.3. Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами

- (143) Відповідно до інформації, яка була надана АТ «Райффайзен банк» листом від 06.07.2021 81-15-9/6922-БТ (вх. №72-01/509Кі від 12.07.2021) між Відповідачами протягом 2018-2019 років відбувались операції між рахунками, що свідчить про наявність сталих фінансово-господарських відносин (в тому числі під час проведення Торгів 3), як наприклад:

Таблиця 15

<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
--	--	--	--	--

		доступом)		
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (144) Крім цього, листом від 11.07.2023 №221/07 (вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) ТОВ «Лангейт» підтвердило наявність протягом 2018-2019 років цивільно-правових відносин між Відповідачами на підставі договору оренди користування обладнанням №4 від 01.10.2012 та договору оренди телекомунікаційної мережі обладнання, IP-адрес та автономної системи №02/01/2019 від 02.01.2019.
- (145) Таким чином, тривалі господарські відносини між ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничим Д.В. свідчать про єдність їх економічних інтересів та створюють певні умови для узгодженої поведінки та, як наслідок, можуть усувати конкуренцію між ними при участі у конкурсних торгах.

4.3.4. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (146) Проаналізувавши інформацію щодо дати та часу подачі Відповідачами своїх тендерних пропозицій, встановлено, що ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. розмістили свої пропозиції для участі у Торгах 3 на електронному сайті публічних закупівель в один день з незначною різницею в часі, зокрема:

Таблиця 16

Торги 3 (UA-2018-12-04-003669-с)			
№	Найменування учасника	Дата та час подання тендерних пропозицій	Кінцевий строк подання тендерних пропозицій
1	ТОВ «Лангейт»	07.12.2018 17:36	10 грудня 2018 о 23:59
2	ФОП Голубничий Д.В.	07.12.2018 17:42	

- (147) Вищенаведена синхронність дій у часі Відповідачів свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі у Торгах 3.

4.3.5. Використання одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти

- (148) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (149) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (150) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.

- (151) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (152) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 08.10.2020 №206/01/2517/03 (вх. №72-01/1592 від 12.10.2020) ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. свої пропозиції для участі у Торгах 3 подавали з одного і того ж електронного майданчика Zakupivli24, який належить АТ КБ «Приватбанк».
- (153) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівель ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків.
- (154) Крім цього, згідно з інформацією, яка отримана Відділенням від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 15.04.2021 №20.1.0.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021) при реєстрації на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 Відповідачі вказували одну і ту ж адресу електронної пошти: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (155) Варто зазначити, що вищезгадану адресу електронної пошти ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. також зазначали при публікації заявки для участі у Торгах 3 на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 (лист АТ КБ «Приватбанк» від 15.04.2021 №20.1.0.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021).
- (156) Водночас, листом від 11.07.2023 №221/07 (вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) ТОВ «Лангейт» зазначило, що електронна пошта *(інформація з обмеженим доступом)* використовувалась у 2018-2019 роках Відділом по роботі з фізичними та юридичними особами ТОВ «Лангейт» та директором комерційним – Прохоренко Григорієм Отаровичем.
- (157) Отже, погоджену поведінку ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничого Д.В. також підтверджують дії щодо обрання ними одного і того ж електронного майданчика Zakupivli24 та використання спільної електронної пошти.

4.3.6. Використання Відповідачами одних і тих же ІР-адрес

- (158) Відповідно до інформації, яка була надана Відділенню ДП «Прозорро» листом від 08.10.2020 №206/01/2517/03 (вх. №72-01/1592 від 12.10.2020) встановлено, що вхід в аукціон ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничим Д.В. здійснювався з однієї і тієї ж ІР-адреси, зокрема:

Таблиця 17

№	Найменування учасника	ІР-адреса	Дата входу	Час входу
1	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .
2	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i> .

- (159) Листом від 02.07.2021 №02/07/21-1 (вх. №72-01/1908 від 20.07.2021) провайдером телекомунікаційних послуг – ФОП Стасишен Олександр Афанасійович повідомив про відсутність технічної можливості надання інформації щодо абонентів, які підключались у вказані періоди.

- (160) Крім цього, згідно з інформацією, яка отримана Відділенням від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 15.04.2021 №20.1.0.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021) встановлено, що авторизація на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 для участі у Торгах 3 здійснювалась Відповідачами з однієї і тієї ж IP-адреси:

Таблиця 18

№	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу
1	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
2	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (161) Як повідомлено провайдером телекомунікаційних послуг – ТОВ «Лангейт» IP-адреса – (інформація з обмеженим доступом) з якої надавався доступ до мережі Інтернет у вказані дати та час, використовується в мережі на маршрутизаторах для NAT трансляцій, тобто через одну IP-адресу може одночасно надаватись доступ до мережі Інтернет багатьом абонентам.
- (162) Водночас, використання Відповідачами спільних IP-адрес у сукупності із іншими доказами не може вважатися випадковим збігом обставин, а свідчить про ділові та економічні зв'язки між Відповідачами, а також обізнаність кожного з них у здійсненні господарської діяльності одне одного, в тому числі й при підготовці пропозицій та узгодження ціни предмету закупівлі.

4.3.7. Схожість тендерної документації

- (163) Відповідно до пункту 13 тендерної документації Замовника пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями та завантаження файлів з документами та інформацією, що вимагається цією документацією, у вигляді сканованих копій у форматі pdf.
- (164) На виконання зазначеного Відповідачами з метою участі у Торгах 3 до системи електронних закупівель «Prozorro» завантажено файли, назви яких частково збігаються, зокрема:

Таблиця 19

Торги 3	
ТОВ «Лангейт»	ФОП Голубничий Д.В.
Досвід виконання аналогічних договорів	Досвід виконання аналогічних договорів
Наявність працівників відповідної кваліфікації	Наявність працівників відповідної кваліфікації
Цінова пропозиція	Цінова пропозиція
Наявність обладнання та матеріально технічної бази	Наявність відповідного обладнання

- (165) Крім цього, документ, який підтверджує наявність у Відповідачів працівників, що мають необхідні професійні навички для виконання робіт має схожий текст, хоча відповідно до вимог тендерної документації Замовника така довідка подавалась у довільній формі, а не за зразком.

- (166) Вищезазначені обставини у сукупності із іншими доказами не можуть бути випадковими та свідчать про взаємну обізнаність та спільну підготовку документів необхідних для участі у Торгах 3.

4.3.8. Поведінка під час електронного аукціону

- (167) Згідно зі частиною першою статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації/оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, шляхом застосування електронного аукціону.
- (168) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу. Приведені ціни визначаються з урахуванням значень інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки.
- (169) Згідно зі частиною четвертою статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (170) Проаналізувавши проведений електронний аукціон встановлено, що жоден з учасників протягом трьох раундів аукціону на Торгах 3 не здійснював пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 20

Найменування Учасника	Первинна пропозиція	Результат аукціону			Остаточна пропозиція	Різниця цінкових пропозицій учасників
		1 раунд	2 раунд	3 раунд		
ТОВ «Лангейт»	3 960,00	3 960,00	3 960,00	3 960,00	3 960,00	1% (40,00 грн)
ФОП Голубничий Д.В.	4 000,00	4 000,00	4 000,00	4 000,00	4 000,00	

- (171) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (172) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (173) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних засіданнях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (174) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та задалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.

- (175) Слід відмітити, що незважаючи на незначну різницю між ціновими пропозиціями в межах 1% Відповідачі не здійснювали кроки щодо пониження цінових пропозицій в ході електронного аукціону, що у свою чергу цілком підтверджує те, що між ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничим Д.В. відсутня конкуренція та змагальність під час Торгів 3.
- (176) Слід зазначити, що ФОП Голубничий Д.В. при подачі цінової пропозиції на Торги 3 вказав очікувану (максимальну) вартість закупівлі встановлену Замовником та відповідно не здійснював пониження ціни, що вказує на його не зацікавленість у перемозі.
- (177) Це також підтверджується листом ДП «Прозорро» від 08.10.2020 №206/01/2517/03 (вх. №72-01/1592 від 12.10.2020), згідно якого ФОП Голубничий Д.В. та ТОВ «Лангейт» заходили в аукціон Торгів 3, але незважаючи на незначну різницю цінових пропозицій, протягом трьох етапів не здійснювали пониження своєї ціни на товар.
- (178) Отже, така поведінка під час аукціону у сукупності вищезазначених доказів, зокрема: синхронністю дій у часі щодо подання тендерних пропозицій, обранням одного і того ж електронного майданчика для подачі тендерної пропозиції, не може бути випадковим збігом обставин та підтверджує факт обізнаності Відповідачів щодо участі один одного у процедурі закупівлі та узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.

4.4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій Відповідачів під час участі в Торгах 4 (UA-2018-10-23-000956-b, лот 32 та лот 33).

4.4.1. Взаємозв'язок Відповідачів

- (179) Відповідно до розширеного витягу з ЄДР від 17.07.2023 №209428137434 Голубничий Дмитро Володимирович, який являється Відповідачем 2 у справі як фізична особа-підприємець, станом на момент проведення Торгів 4 (станом на 09.11.2018 – дата проведення аукціону та розкриття тендерних пропозицій) був засновником із часткою 100% статутного капіталу та кінцевим бенефеціарним власником (контролером) ТОВ «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*).
- (180) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль – вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами вважаються юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.
- (181) Отже, ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у період проведення Торгів 4 були пов'язаними особами.

- (182) Завдяки наявності зазначених взаємозв'язків Відповідачі не могли бути необізнані з діяльністю один одного та мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними, в тому числі і щодо участі в Торгах 4.

4.4.2. Використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів

- (183) Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів 4 Відповідачі використовували спільний номер телефону – *(інформація з обмеженим доступом)*, що підтверджується інформацією з ЄДР (розширені витяги з ЄДР від 17.07.2023 №209428137434, №351100642857).
- (184) Вищевказаний номер телефону також був зазначений на документації ТОВ «Лангейт» (зокрема, назва файлу – «Повноваження»), яка була подана Відповідачем 1 для участі у Торгах 4.
- (185) За інформацією ПрАТ «ВФ України» (лист від 10.08.2023 №02/КІ-Б/205, вх. №72-01/251Кі від 16.08.2023) номер телефону – *(інформація з обмеженим доступом)* використовувався *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (186) Відповідно до інформації, отриманої від Головного управління Пенсійного фонду України в Чернівецькій області листом від 24.03.2021 №2400-2105-5/10698 (вх. №72-01/220кі від 29.03.2021) *(інформація з обмеженим доступом)* (ідентифікаційний номер – *інформація з обмеженим доступом*) протягом *(інформація з обмеженим доступом)* був пов'язаний трудовими відносинами з ТОВ «Лангейт».
- (187) Згідно з даними з розширеного витягу з ЄДР від 17.07.2023 №209428137434, а також інформації, отриманої від ТОВ «Лангейт» листом від 11.07.2023 №221/07 (вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) *(інформація з обмеженим доступом)* є директором ТОВ «Лангейт».
- (188) Крім цього, Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів 4 ТОВ «Лангейт» використовував номер телефону – *(інформація з обмеженим доступом)*, що підтверджується інформацією з ЄДР (розширений витяг з ЄДР від 17.07.2023 №209428137434). Вищевказаний номер телефону також був зазначений на документації ТОВ «Лангейт» (зокрема, назви файлів – «Загальні відомості про учасника», «Наявність обладнання та матеріально-технічної бази», «Наявність працівників відповідної кваліфікації» тощо), яка була подана Відповідачем 1 для участі у Торгах 4.
- (189) За інформацією ТОВ «Лангейт» (лист від 11.07.2023 №221/07, вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) вищезгаданий номер телефону використовується відділом по роботі з фізичними та юридичними особами товариства.
- (190) Водночас, листом від 08.07.2021 №46/12-11/1/2891/7327-БТ (вх. №72-01/514Кі від 14.07.2021) АТ «Ощадбанк» повідомило Відділення, що зв'язок з банком за час обслуговування рахунку (період користування рахунком – *інформація з обмеженим доступом*) відбувався з ФОП Голубничим Д.В. за номером телефону: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (191) Таким чином, використання Відповідачами спільних засобів зв'язку свідчить про спільні інтереси Відповідачів, спільне ведення господарської діяльності та можливість обміну інформацією, у тому числі з метою участі в Торгах 4.

4.4.3. Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами

- (192) Відповідно до інформації, яка була надана АТ «Райффайзен банк» листом від 06.07.2021 81-15-9/6922-БТ (вх. №72-01/509Кі від 12.07.2021) між Відповідачами протягом 2018-2019 років відбувались операції між рахунками, що свідчить про наявність сталих фінансово-господарських відносин (в тому числі під час проведення Торгів 4), як наприклад:

- (194) Таким чином, тривалі господарські відносини між ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничим Д.В. свідчать про єдність їх економічних інтересів та створюють певні умови для узгодженої поведінки та, як наслідок, можуть усувати конкуренцію між ними при участі у конкурсних торгах.

4.4.4. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (195) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про публічні закупівлі» строк для подання тендерних пропозицій не може бути менше, ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів на веб-сайті Уповноваженого органу.
- (196) Проаналізувавши інформацію щодо дати та часу подачі Відповідачами своїх тендерних пропозицій, встановлено, що ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. розмістили свої пропозиції для участі у Торгах 4 на електронному сайті публічних закупівель в один день з незначною різницею в часі, зокрема:

Таблиця 22

Торги 4 (UA-2018-10-23-000956-b, лот 32 та лот 33)			
№	Найменування учасника	Дата та час подання тендерних пропозицій	Кінцевий строк подання тендерних пропозицій
1	ТОВ «Лангейт»	25.10.2018 16:35	08 листопада 2018 о 12:00
2	ФОП Голубничий Д.В.	25.10.2018 16:40	

- (197) Вищенаведена синхронність дій у часі Відповідачів свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі у Торгах 4.

4.4.5. Використання одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти

- (198) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (199) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (200) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (201) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (202) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 01.02.2022 №206/01/190/04 (вх. №72-01/322 від 01.02.2022) ТОВ «Лангейт» та

ФОП Голубничий Д.В. свої пропозиції для участі у Торгах 4 подавали з одного і того ж електронного майданчика Zakupivli24, який належить АТ КБ «Приватбанк».

- (203) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівель ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків.
- (204) Крім цього, згідно з інформацією, яка отримана Відділенням від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 15.04.2021 №20.1.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021) при реєстрації на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 Відповідачі вказували одну і ту ж адресу електронної пошти: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (205) Вищезгадана адреса електронної пошти також була зазначена ФОП Голубничим Д.В. при публікації заявки для участі у Торгах 4 на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 (лист АТ КБ «Приватбанк» від 15.04.2021 №20.1.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021).
- (206) Водночас, листом від 11.07.2023 №221/07 (вх. №72-01/1233 від 13.07.2023) ТОВ «Лангейт» зазначило, що електронна пошта *(інформація з обмеженим доступом)* використовувалась у 2018-2019 роках Відділом по роботі з фізичними та юридичними особами ТОВ «Лангейт» та директором комерційним – Прохоренко Григорієм Отаровичем.
- (207) Отже, погоджену поведінку ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничого Д.В. також підтверджують дії щодо обрання ними одного і того ж електронного майданчика Zakupivli24 та використання спільної електронної пошти.

4.4.6. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

- (208) Згідно з інформацією, яка отримана Відділенням від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 15.04.2021 №20.1.0.0/7-210408/5056, вх. №72-01/291Кі від 15.04.2021) встановлено, що авторизація на авторизованому електронному майданчику – Zakupivli24 для участі у Торгах 4 здійснювалась Відповідачами з однієї і тієї ж IP-адреси:

Таблиця 23

№	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу
1	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
2	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (209) Крім цього, відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 01.02.2022 №206/01/190/04 (вх. №72-01/322 від 01.02.2022) встановлено, що вхід в аукціон ТОВ «Лангейт» здійснювався з цієї ж IP-адреси – *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (210) Листом від 02.07.2021 №02/07/21-1 (вх. №72-01/1908 від 20.07.2021) провайдером телекомунікаційних послуг – ФОП Стасишен Олександр Афанасійович повідомив про відсутність технічної можливості надання інформації щодо абонентів, які підключались у вказані періоди.
- (211) Водночас, використання Відповідачами спільних IP-адрес у сукупності із іншими доказами не може вважатися випадковим збігом обставин, а свідчить про ділові та економічні зв'язки між Відповідачами, а також обізнаність кожного з них у здійсненні господарської діяльності одне одного, в тому числі й при підготовці пропозицій та узгодження ціни предмету закупівлі.

4.4.7. Поведінка під час електронного аукціону

- (212) Згідно зі частиною першою статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації/оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, шляхом застосування електронного аукціону.
- (213) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу. Приведені ціни визначаються з урахуванням значень інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки.
- (214) Згідно зі частиною четвертою статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (215) Проаналізувавши проведений електронний аукціон встановлено, що жоден з учасників протягом трьох раундів аукціону на Торгах 4 не здійснював пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 24

Лот 32						
Найменування Учасника	Первинна пропозиція	Результат аукціону			Остаточна пропозиція	Різниця цінкових пропозицій учасників
		1 раунд	2 раунд	3 раунд		
ТОВ «Лангейт»	4 140,00	4 140,00	4 140,00	4 140,00	4 140,00	0.24% (10,00 грн)
ФОП Голубничий Д.В.	4 150,00	4 150,00	4 150,00	4 150,00	4 150,00	
Лот 33						
ТОВ «Лангейт»	4 140,00	4 140,00	4 140,00	4 140,00	4 140,00	0.24% (10,00 грн)
ФОП Голубничий Д.В.	4 150,00	4 150,00	4 150,00	4 150,00	4 150,00	

- (216) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (217) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (218) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у торгах, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (219) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.

- (220) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 01.02.2022 №206/01/190/04, вх. №72-01/322 від 01.02.2022) встановлено, що для участі у аукціоні Торгів 4 в систему заходило лише ТОВ «Лангейт».
- (221) Слід зазначити, що ФОП Голубничий Д.В. при подачі цінової пропозиції на Торги 4 вказав очікувану (максимальну) вартість закупівлі встановлену Замовником, не заходив в аукціон Торгів 4 та відповідно не здійснював пониження ціни, що вказує на його не зацікавленість у перемозі.
- (222) Отже, така поведінка під час аукціону у сукупності вищезазначених доказів, зокрема: синхронністю дій у часі щодо подання тендерних пропозицій, обранням одного і того ж електронного майданчика для подачі тендерної пропозиції, не може бути випадковим збігом обставин та підтверджує факт обізнаності Відповідачів щодо участі один одного у процедурі закупівлі та узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (223) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничого Д.В. становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів).
- (224) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (225) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (226) Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (227) Згідно із пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (228) Встановлені Відділенням обставини у своїй сукупності, а саме:
- Щодо Торгів 1 (UA-2018-06-29-000134-а, лот 1):
- взаємозв'язок Відповідачів;
 - використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
 - наявність сталих господарських відносин між Відповідачами;
 - використання одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти;
 - використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес;
 - схожість тендерної документації;
 - поведінка під час електронного аукціону.
- Щодо Торгів 2 (UA-2019-04-23-002089-b):
- взаємозв'язок Відповідачів;
 - використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
 - наявність сталих господарських відносин між Відповідачами;
 - синхронність дій Відповідачів у часі;
 - використання одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти;

- використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес та однакового програмного забезпечення;
- схожість тендерної документації.

Щодо Торгів 3 (UA-2018-12-04-003669-с):

- взаємозв'язок Відповідачів;
- використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
- наявність сталих господарських відносин між Відповідачами;
- синхронність дій Відповідачів у часі;
- використання одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти;
- використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес;
- схожість тендерної документації;
- поведінка під час електронного аукціону.

Щодо Торгів 4 (UA-2018-10-23-000956-b, лот 32 та лот 33):

- взаємозв'язок Відповідачів;
- використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
- наявність сталих господарських відносин між Відповідачами;
- синхронність дій Відповідачів у часі;
- використання одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти;
- використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес;
- поведінка під час електронного аукціону.

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничим Д.В. своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендерах), зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (229) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничий Д.В. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (230) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.

5. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (231) Таким чином, доказами, зібраними під час розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничого Д.В. не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничого Д.В., які полягали у:

Щодо Торгів 1 (UA-2018-06-29-000134-а, лот 1):

- взаємозв'язку Відповідачів;
- використанні Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
- наявності сталих господарських відносин між Відповідачами;
- використанні одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти;
- використанні Відповідачами одних і тих же IP-адрес;
- схожості тендерної документації;
- поведінці під час електронного аукціону.

Щодо Торгів 2 (UA-2019-04-23-002089-b):

- взаємозв'язку Відповідачів;

- використанні Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
- наявності сталих господарських відносин між Відповідачами;
- синхронності дій Відповідачів у часі;
- використанні одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти;
- використанні Відповідачами одних і тих же IP-адрес та однакового програмного забезпечення;
- схожості тендерної документації.

Щодо Торгів 3 (UA-2018-12-04-003669-с):

- взаємозв'язку Відповідачів;
- використанні Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
- наявності сталих господарських відносин між Відповідачами;
- синхронності дій Відповідачів у часі;
- використанні одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти;
- використанні Відповідачами одних і тих же IP-адрес;
- схожості тендерної документації;
- поведінці під час електронного аукціону.

Щодо Торгів 4 (UA-2018-10-23-000956-b, лот 32 та лот 33):

- взаємозв'язку Відповідачів;
- використанні Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
- наявності сталих господарських відносин між Відповідачами;
- синхронності дій Відповідачів у часі;
- використанні одних і тих же електронного майданчика та електронної пошти;
- використанні Відповідачами одних і тих же IP-адрес;
- поведінці під час електронного аукціону.

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів на закупівлі:

- «ДК 021:2015 – 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних. Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції (Лот №1 – 2 точки на суму 28800,00 грн з ПДВ) (Лот №2 – 1 точка на суму 14400,00 грн з ПДВ) (Лот №3 – 16 точок на суму 234000,00 грн з ПДВ)», лот 1: «Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції ПАТ «Укрпошта» 2 точки доступу» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-06-29-000134-а, лот 1), проведених Чернівецькою дирекцією ПАТ «Укрпошта»;

- «ДК 021:2015:64210000-1 – Послуги телефонного зв'язку та передачі даних. Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції) (Закупівля резервного каналу зв'язку 1 точка – м. Чернівці, вул. Поштова, 6» (ідентифікатор закупівлі: UA-2019-04-23-002089-b), проведених Тернопільською дирекцією АТ «Укрпошта»;

- «ДК 021:2015:72410000-7 – Послуги провайдерів. «72410000-7 Послуги провайдерів (Послуги щодо забезпечення доступу до мережі Інтернет волоконно-оптичними каналами зв'язку)» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-12-04-003669-с), проведених ДП «Карпатська філія ДП «Український державний центр радіочастот»;

- «ДК 021:2015:72410000-7 – Послуги провайдерів, лот 32: «Послуги доступу до міжнародної комп'ютерної мережі у Чернівецькій області», лот 33: «Послуги доступу до міжнародної комп'ютерної мережі у Чернівецькій області» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-10-23-000956-b, лот 32, 33), проведених ДП «СЕТАН»

та обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції.

- (232) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (233) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (234) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (235) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно законом.
- (236) Таким чином, дії ТОВ «Лангейт» та ФОП Голубничого Д.В., які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах/допороговій закупівлі:
- «ДК 021:2015 – 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних. Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції (Лот №1 – 2 точки на суму 28800,00 грн з ПДВ) (Лот №2 – 1 точка на суму 14400,00 грн з ПДВ) (Лот №3 – 16 точок на суму 234000,00 грн з ПДВ)», лот 1: «Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції ПАТ «Укрпошта» 2 точки доступу» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-06-29-000134-а, лот 1), проведених Чернівецькою дирекцією ПАТ «Укрпошта»;
 - «ДК 021:2015:64210000-1 – Послуги телефонного зв'язку та передачі даних. Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції (Закупівля резервного каналу зв'язку 1 точка – м. Чернівці, вул. Поштова, 6)» (ідентифікатор закупівлі: UA-2019-04-23-002089-б), проведених Тернопільською дирекцією АТ «Укрпошта»;
 - «ДК 021:2015:72410000-7 – Послуги провайдерів. «72410000-7 Послуги провайдерів (Послуги щодо забезпечення доступу до мережі Інтернет волоконно-оптичними каналами зв'язку)» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-12-04-003669-с), проведений ДП «Карпатська філія ДП «Український державний центр радіочастот»;
 - «ДК 021:2015:72410000-7 – Послуги провайдерів, лот 32: «Послуги доступу до міжнародної комп'ютерної мережі у Чернівецькій області», лот 33: «Послуги доступу до міжнародної комп'ютерної мережі у Чернівецькій області» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-10-23-000956-б, лот 32, 33), проведених ДП «СЕТАН»
- є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (237) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру

незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

- (238) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, що зареєстроване у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), відділ досліджень і розслідувань в Чернівецькій області Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

ПРОПОНУЄ:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*) та фізична особа-підприємець Голубничий Дмитро Володимирович (*інформація з обмеженим доступом*) своїми діями, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах за предметом закупівлі: «ДК 021:2015 – 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних. Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції (Лот №1 – 2 точки на суму 28800,00 грн з ПДВ) (Лот №2 – 1 точка на суму 14400,00 грн з ПДВ) (Лот №3 – 16 точок на суму 234000,00 грн з ПДВ)», лот 1: «Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції ПАТ «Укрпошта» 2 точки доступу» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-06-29-000134-а, лот 1), проведених Чернівецькою дирекцією ПАТ «Укрпошта», вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на:

2.1. товариство з обмеженою відповідальністю «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік.

2.2. фізичну особу-підприємця Голубничого Дмитра Володимировича (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік.

3. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*) та фізична особа-підприємець Голубничий Дмитро Володимирович (*інформація з обмеженим доступом*) своїми діями, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах за предметом закупівлі: «ДК 021:2015:64210000-1 – Послуги телефонного зв'язку та передачі даних. Послуги надання доступу до всесвітньої мережі Інтернет для Чернівецької дирекції) (Закупівля резервного

каналу зв'язку 1 точка – м. Чернівці, вул. Поштова, 6» (ідентифікатор закупівлі: UA-2019-04-23-002089-b), проведених Тернопільською дирекцією АТ «Укрпошта», вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

4. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на:

4.1. товариство з обмеженою відповідальністю «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік.

4.2. фізичну особу-підприємця Голубничого Дмитра Володимировича (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік.

5. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*) та фізична особа-підприємець Голубничий Дмитро Володимирович (*інформація з обмеженим доступом*) своїми діями, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у допороговій закупівлі за предметом: «ДК 021:2015:72410000-7 – Послуги провайдерів. «72410000-7 Послуги провайдерів (Послуги щодо забезпечення доступу до мережі Інтернет волоконно-оптичними каналами зв'язку)» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-12-04-003669-с), проведеної ДП «Карпатська філія ДП «Український державний центр радіочастот», вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

6. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 5 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на:

6.1. товариство з обмеженою відповідальністю «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік.

6.2. фізичну особу-підприємця Голубничого Дмитра Володимировича (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік.

7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*) та фізична особа-підприємець Голубничий Дмитро Володимирович (*інформація з обмеженим доступом*) своїми діями, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах за предметом закупівлі: «ДК 021:2015:72410000-7 – Послуги провайдерів, лот 32: «Послуги доступу до міжнародної комп'ютерної мережі у Чернівецькій області», лот 33: «Послуги доступу до міжнародної комп'ютерної мережі у Чернівецькій області» (ідентифікатор закупівлі: UA-2018-10-23-000956-b, лот 32, 33), проведених ДП «СЕТАН», вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 7 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на:

8.1. товариство з обмеженою відповідальністю «Лангейт» (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік.

8.2. фізичну особу-підприємця Голубничого Дмитра Володимировича (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання

від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік.

Заступник начальника ВДР
у Чернівецькій області

Марія ЛИПКА

Начальник ВДР
у Чернівецькій області

Владислав РУДЬ

Начальник юридичного відділу

Тетяна ЛОГІНОВА