



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

08 лютого 2024 року

м. Львів

№ 63/2-р/к

Справа № 63/8-01-124-2021

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Фізична особа-підприємець Шидзінський Володимир Йосипович (ідентифікаційний номер інформація з обмеженим доступом; далі – ФОП Шидзінський В.Й.) та фізична особа - підприємець Зрудловський Ярослав Степанович (ідентифікаційний номер інформація з обмеженим доступом; далі – ФОП Зрудловський Я.С.) подали заявки на участь у відкритих торгах з предметом закупівлі ДК 021:2015:55320000-9: Послуги з організації харчування, ідентифікатор процедури закупівлі в системі електронних закупівель «ProZorro» UA-2021-02-04-003060-с, проведених Черченською спеціальною школою Івано-Франківської обласної ради (далі - Торги).

При цьому, ФОП Шидзінський В.Й. і ФОП Зрудловський Я.С. (далі – Відповідачі, Учасники) під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 63/8-01-124-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ФОП Шидзінський В.Й. і ФОП Зрудловський Я.С. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-01-124-2021 про порушення ФОП Шидзінським В.Й. і ФОП Зрудловським Я.С. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.01.2024 № 63-03/3п з попередніми висновками у справі № 63/8-01-124-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 04.11.2021 №63/140-рп/к розпочато

розгляд справи №63/8-01-124-2021 за ознаками вчинення ФОП Шидзінським В.Й. та ФОП Зрудловським Я.С. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з предметом закупівлі ДК 021:2015:55320000-9: Послуги з організації харчування (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2021-02-04-003060-с), проведених Черченською спеціальною школою Івано-Франківської обласної ради.

- (2) Листами Відділення від 05.11.2021 №63-02/6012 та №63-02/6013 надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 04.11.2021 №63/140-рп/к, ФОП Шидзінському В.Й. та ФОП Зрудловському Я.С. відповідно.
- (3) Посвідчену копію подання від 15.01.2024 № 63-03/3п про попередні висновки у справі № 63/8-01-124-2021 надіслано листом від 22.01.2024 № 63-02/162 Шидзінському В.Й. і листом від 22.01.2024 № 63-02/163 Зрудловському Я.С.
- (4) Інформація щодо подання від 15.01.2024 № 63-03/3п про попередні висновки у справі № 63/8-01-124-2021 та повідомлення про дату, час і місце розгляду цієї справи розміщено 23.01.2024 на офіційному веб-сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України для ознайомлення.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (5) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- (6) Фізична особа - підприємець Шидзінський Володимир Йосипович (*інформація з обмеженим доступом*).
- (7) Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ФОП Шидзінського В.Й. є *інформація з обмеженим доступом*. Запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності фізичної особи-підприємця здійснено *інформація з обмеженим доступом*.
- (8) Фізична особа - підприємець Зрудловський Ярослав Степанович (*інформація з обмеженим доступом*).
- (9) Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ФОП Зрудловського Я.С. на час проведення торгів, було *інформація з обмеженим доступом*. Запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності фізичної особи-підприємця здійснено *інформація з обмеженим доступом*.
- (10) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Шидзінський В.Й. та ФОП Зрудловський Я.С. на час участі у торгах є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (11) Ідентифікатор процедури закупівлі в системі електронних закупівель «ProZorro»: UA-2021-02-04-003060-с (далі – Торги або Закупівля).
- (12) Замовник – Черченська спеціальна школа Івано-Франківської обласної ради (*інформація з обмеженим доступом* (далі - Замовник).
- (13) Предмет закупівлі: ДК 021:2015:55320000-9: Послуги з організації харчування.
- (14) Статус: Завершена.

- (15) Очікувана вартість: 1 289 100,00 грн з ПДВ.
- (16) Мінімальний крок аукціону: 6 446,00 грн з ПДВ.
- (17) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час): 21 лютого 2021 року, 10:00 годин.
- (18) Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 22 лютого 2021, 14:11 годин.
- (19) Місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 77015, Україна, Івано-Франківська область, с. Черче, вул. Шевченка, 58/А.
- (20) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2021 року.
- (21) З метою участі у Торгах свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання:

Таблиця 1

Учасники Закупівлі	Початкова цінова пропозиція	Остаточна цінова пропозиція
ФОП Шидзінський В.Й.	1 283 400,00	1 283 400,00
ФОП Зрудловський Я.С.	1 288 620,00	1 288 620,00

- (22) Відповідно до протоколу тендерного комітету від 23.02.2021 № 4 пропозиція ФОП Шидзінського В.Й. відповідає кваліфікаційним критеріям, встановленим в тендерній документації Замовника, та укладено з ним договір від 10.03.2021 № 4 на суму 1 283 400,00 гривень.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕННИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (23) Під час участі у конкурсній процедурі закупівлі суб'єкти господарювання - учасники повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників конкурсних торгів не допускається.
- (24) Однак, аналізом інформації та матеріалів, отриманих Відділенням, виявлено обставини, які свідчать про вчинення ФОП Шидзінським В.Й. та ФОП Зрудловським Я.С. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, що підтверджується наступним.

4.1. Використання однакових ІР-адрес під час реєстрації на електронному майданчику та створенні пропозицій

- (25) Початкові пропозиції для участі в Закупівлі Учасники подавали з одного авторизованого електронного майданчика «Закупки.Пром.Уа» (ТОВ «Закупки Пром.Уа», місцезнаходження: м. Київ, Харківське шосе, 201-203, корп2-А) (згідно з інформацією, наданою ДП «ПРОЗОРРО» листом від 07.04.2021 № 206/01/985/04 (вх. № 63-01/1402 від 07.04.2021)).
- (26) ФОП Шидзінський В.Й. та ФОП Зрудловський Я.С. здійснювали оплату за участь у Закупівлі з рахунків одного банку: Івано-Франківська філія АТ КБ «Приватбанк». (згідно з інформацією, наданою ТОВ «Закупки.Пром.Уа» листом від 07.05.2021 № 07.05.2021 (вх. № 63-01/1720 від 07.05.2021)).

- (27) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Закупки.Пром.Уа» листом від 07.05.2021 № 07.05.2021 (вх. № 63-01/1720 від 07.05.2021) для забезпечення доступу до участі в Торгах тендерні пропозиції ФОП Шидзінський В.Й. та ФОП Зрудловський Я.С. були завантажені на електронний майданчик в один день 20.02.2021, близький період часу та з однієї IP-адреси (Таблиця 2):

Таблиця 2

Відповідачі	Дія	IP-адреса
ФОП Шидзінський В.Й.	Реєстрація	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
ФОП Зрудловський Я.С.		<i>інформація з обмеженим доступом</i>
ФОП Шидзінський В.Й.	Створення пропозиції	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
ФОП Зрудловський Я.С.		<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (28) IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет). IP-адреса *інформація з обмеженим доступом* належить провайдеру ПП Інформаційно-аналітичний центр «Ронет».
- (29) За інформацією, наданою ПП Інформаційно-аналітичний центр «Ронет» листом від 17.01.2022 № 1/01 (вх. № 63-01/163 від 24.01.2022), IP-адреса: *інформація з обмеженим доступом* згідно договору *інформація з обмеженим доступом* надана в користування ФОП Шидзінському В.Й. за адресою: *інформація з обмеженим доступом*.
- (30) Використання учасниками однієї IP-адреси при реєстрації на сайті та створенні пропозицій, не може бути співпадінням, а вказує на те, що Учасники обізнані щодо діяльності один одного, тендерні пропозиції готувалися спільно або одним із них.

4.2. Використання однакових IP-адрес під час надсилання податкової звітності

- (31) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС в Івано-Франківській області листом від 22.04.2021 № 4504/5/09-19-24-01-19 (вх. №63-01/336кі від 27.04.2021), Відповідачі використовували наступну IP-адресу для надсилання податкової звітності (Таблиця 3):

Таблиця 3

Відповідачі	Дія	Дата	IP-адреса
ФОП Шидзінський В.Й.	Надсилання податкової звітності	06.11.2020	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
ФОП Зрудловський Я.С.		17.12.2020	
		11.01.2021	
		19.01.2021	
		21.02.2021	
ФОП Зрудловський Я.С.	06.11.2020	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	
17.12.2020			
11.01.2021			

		19.01.2021 21.02.2021	
--	--	--------------------------	--

- (32) Учасники надсилали податкову звітність в одні і ті ж дні, використовуючи одну IP-адресу під час входу до електронного кабінету платника податку. Зазначене спостерігається в різний часовий період, в тому числі до та під час участі в Закупівлі.
- (33) Подання податкової звітності з однієї IP-адреси свідчить про обмін інформацією та обізнаність у веденні господарської діяльності Відповідачів, що унеможлиблює конкуренцію між ними.

4.3. Наявність спільних працівників

- (34) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС в Івано-Франківській області листом від 22.04.2021 № 4504/5/09-19-24-01-19 (вх.№63-01/336кі від 27.04.2021), у період проведення Торгів у ФОП Шидзінського В.Й. та ФОП Зрудловського Я.С. були спільні наймані працівники, а саме:
- інформація з обмеженим доступом;
 - інформація з обмеженим доступом;
 - інформація з обмеженим доступом.
- (35) Трудові відносини, які виникають між працівником і роботодавцем, зобов'язують працівника виконувати певну роботу у визначений строк з дотриманням внутрішнього трудового розпорядку.
- (36) У свою чергу, одночасне перебування декількох працівників у трудових відносинах з різними суб'єктами господарювання передбачає необхідність погодження роботодавцем графіка та черговості виконуваних робіт.
- (37) Крім того, згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ПФУ в Івано-Франківській області листом від 25.10.2022 № 09000-0703-5/36422 (вх.№63-01/1292 від 02.11.2022), у 2021 році ФОП Шидзінський В.Й. звітувався за найманого працівника *інформація з обмеженим доступом*.
- (38) В умовах існування конкуренції суб'єкти господарювання не допускають наявності спільних працівників, оскільки останні можуть вдаватися до збору певної інформації. У тому числі комерційної таємниці, розголошення якої може завдати шкоду одному суб'єкту господарювання та надати іншому неправомірні переваги у конкуренції.
- (39) Отже, одночасне перебування у трудових відносинах з Учасником одних і тих же осіб вказує на спільне ведення господарської діяльності та їх погоджену поведінку.

4.4. Використання Учасниками спільного телефонного номера

- (40) На фірмових бланках документів, поданих у складі тендерних пропозицій у ФОП Шидзінського В.Й. та ФОП Зрудловського Я.С., зазначений один і той же номер телефону *інформація з обмеженим доступом*.
- (41) Тобто, Учасники під час здійснення господарської діяльності використовують один телефонний номер: *інформація з обмеженим доступом*.
- (42) Відповідно до інформації, отриманої від АТ «Укртелеком» листом від 10.01.2022 № 72-вих-80Д920-2022 (вх. № 63-01/20кі від 19.01.2022), номер телефону *інформація з обмеженим доступом* у період 01.08.2007-29.03.2021 перебував у користуванні ФОП Шидзінського В.Й. та закріплений за адресою: *інформація з обмеженим доступом*.

- (43) Отже, той факт, що Відповідачі, які виступають конкурентами в Торгах, вказали однаковий контактний номер телефону, не може бути результатом їх випадкового збігу та свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією або до підготовки документів залучалась одна особа, а це, у свою чергу вказує на те, що під час підготовки документів та участі в Торгах Відповідачі діяли узгоджено.

4.5. Спільні особливості електронних файлів

- (44) Аналіз документів, завантажених Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій, свідчить про схожість в оформленні та змісті документів. Зокрема, у довідці «Про субпідрядників.PDF» ФОП Шидзінського В.Й. та «Субпыдрядники.PDF» ФОП Зрудловського Я.С.
- (45) Пунктом 8 тендерної документації передбачено, що у разі незалучення субпідрядників/співвиконавців до надання послуг учасник подає про це довідку у довільній формі.
- (46) ФОП Шидзінський В.Й. та ФОП Зрудловський Я.С. надали у складі своїх пропозицій відповідні документи однаково стилістично оформлені та з нехарактерно однаковими допущеними помилками, а саме: «Ми, ФОП Шидзінський В.Й. інформуємо...» та «Ми, ФОП Зрудловський Я.С. інформуємо...» (Зображення 1 в Додатку).
- (47) А також, обидва Учасники подають довідки з однаковими нетиповими назвами, наприклад, «Ос.дані», куди завантажують скановані копії паспортів.
- (48) Отже, завантаження ФОП Шидзінським В.Й. та ФОП Зрудловським Я.С. в електронну систему закупівель PDF-файлів зі схожими за змістом та оформленням документів, свідчить про використання спільного доступу до комп'ютерного обладнання Учасників, що в свою чергу вказує на спільну підготовку тендерних пропозицій під час участі в Торгах.
- (49) Вказаний факт унеможливорює наявність конкуренції між Учасниками та свідчить про обмін інформацією між ними на стадії підготовки пропозицій для участі у Закупівлі та безпосередньо під час проведення Закупівлі.

4.6. Використання Учасниками одної комп'ютерної техніки під час сканування та друку документів

- (50) З аналізу документів, завантажених Учасниками на Торги встановлено, що на сканованих ними документах помітні однакові нехарактерні дефекти при скануванні у вигляді непоодиноких помітних крапок та плям по всій площині документів.
- (51) Так, зокрема, такі дефекти спостерігаються у документах «Про незаборгованість.PDF» ФОП Шидзінського В.Й. та «Про нез. под.PDF» ФОП Зрудловського Я.С. (Зображення 2, Зображення 3 в Додатку).
- (52) А також, у документах «Про субпідрядників.PDF» ФОП Шидзінського В.Й. та «Субпыдрядники.PDF.p7s» ФОП Зрудловського Я.С. (Зображення 4, Зображення 5 в Додатку).
- (53) Ідентичність зазначених дефектів друку не може пояснюватись випадковим збігом обставин та є свідченням того, що для виготовлення копій і друку документів, їх сканування Відповідачі використовували одну комп'ютерну техніку.

4.7. Формальність подання ФОП Зрудловським Я.С. цінової пропозиції та його роль як технічного учасника

- (54) З аналізу документів, завантажених Учасниками до системи PROZORRO, встановлено що цінова пропозиція ФОП Шидзінського В.Й. була дещо нижчою, ніж у ФОП Зрудловського Я.С., а в ході аукціону Учасники не понижували цінових пропозицій, не змагалися за перемогу, а ФОП Зрудловський Я.С. не заходив у аукціон.
- (55) Різниця між пропозиціями у ФОП Шидзінського В.Й. та ФОП Зрудловського Я.С. відображена в Таблиці 4:

Таблиця 4

Ціна	Тендерні пропозиції, грн.		Різниця в тендерних пропозиціях	
	ФОП Шидзінський В.Й.	ФОП Зрудловський Я.С.	грн.	%
Первинна	1 283 400,00	1 288 620,00	5 220,00	0,4
Остаточна	1 283 400,00	1 288 620,00	5 220,00	0,4

- (56) Різниця в тендерних пропозиціях у 5 220,00 гривень, що становить 0,4 %, є формальною та неправдоподібною і свідчить про те, що ФОП Зрудловський Я.С. встановив ціни у тендерних пропозиціях не як конкурент з метою здобуття перемоги в Торгах, а як технічний учасник, котрий мав би забезпечити перемогу іншому учаснику – ФОП Шидзінському В.Й.
- (57) Вищенаведене вказує на те, що під час підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачі діяли спільно, узгоджуючи свої дії, та були обізнані щодо цінових пропозицій один одного.

4.8 Спільні властивості файлів та синхронність завантаження Відповідачами документів

- (58) Здійснено аналіз властивостей електронних файлів PDF-документів, поданих Учасниками на Торги.
- (59) Властивості файлів є унікальними вхідними даними про електронний документ та відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення скан-копій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів.
- (60) Заголовок, автор, тема та ключові слова, програму, виробника PDF та версію могла задати особа, що створила цей документ у вихідній програмі, такій як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її неможливо.
- (61) За результатами аналізу властивостей електронних файлів PDF-документів встановлено, що документи до пропозицій на Торги ФОП Шидзінського В.Й. та ФОП Зрудловського Я.С. створені з однаковими параметрами: версія PDF: 1.3 (Acrobat 4.x), програма: Canon.
- (62) А саме, документи ФОП Шидзінського В.Й.: «Тех пастортг..PDF», «Тендерна пропозиція.PDF», «Страх.поліс.PDF», «Статистика.pdf», «Свідоцтво.pdf», «Про субпідрядників.PDF», «Про працівників.PDF», «Про право власності.pdf», «Про погодження з тех.вимогами.PDF», «Про обрану систему оподаткування.PDF», «Про обладнання.PDF», «Про несудимість.PDF», «Про незаборгованність.PDF», «Про запровадження НАССР.PDF», «Про дотримання ст 17.PDF», «Про аналогічний договір.PDF», «Прект договору.PDF», «Ос. дані.pdf», «Меню Шидзінський В.Й..PDF», «Лист-погодження з проектом договору.PDF», «Інд. код.pdf», «Держпродспоживслужба.pdf», «Водійські права.pdf», «Витяг з ЄДР.pdf», «Аналогічний

договір.PDF»; документи ФОП Зрудловського Я.С.: «Тех вимоги.PDF.p7s», «Субпідрядники.PDF.p7s», «Про систему опод..PDF.p7s», «Про несудимість.PDF.p7s», «Про нез. под..PDF.p7s», «Погодж. з проектом..PDF.p7s», «Погодж. з вимог. прац..PDF.p7s», «Ос.дані. Зрудловський.PDF.p7s», «Опис до ЭДР.Зрудловський.PDF.p7s», «Обладн..PDF.p7s», «НАССР.PDF.p7s», «Левада реєстр.нампотужн..PDF.p7s», «Копія дог. продаж.PDF.p7s», «Ком.пропоз..PDF.p7s», «Договір проект.PDF.p7s», «Договір оренди.PDF.p7s», «Витяг з РП ЭП Зрудловський.PDF.p7s», «Виписка з ЭДР ФОП Зрудловський.PDF.p7s», «2 тижн. меню Я.Б. Зрудловський.PDF.p7s», «Договір оренди.PDF.p7s».

- (63) Також, спостерігається синхронність у часі при завантаженні документів до системи PROZORRO. Зокрема, всі документи для участі у Торгах Відповідачі завантажили в один день 20 лютого 2021 року з різницею в часі 2 год 49 хв (Таблиця 5):

Таблиця 5

Документи ФОП Шидзінський В.Й.	Документи ФОП Зрудловський Я.С.
1	2
Тех пасторт..PDF 20 лютого 2021 18:04	Тех вимоги.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Тендерна пропозиція.PDF 20 лютого 2021 18:04	Субпідрядники.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Страх.поліс.PDF 20 лютого 2021 18:04	Про систему опод..PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Статистика.pdf 20 лютого 2021 18:04	Про несудимість.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Свідцтво.pdf 20 лютого 2021 18:04	Про нез. под..PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Про субпідрядників.PDF 20 лютого 2021 18:04	Погодж. з проектом..PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Про працівників.PDF 20 лютого 2021 18:04	Погодж. з вимог. прац..PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Про право власності.pdf 20 лютого 2021 18:04	Ос.дані. Зрудловський.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Про погодження з тех.вимогами.PDF 20 лютого 2021 18:04	Опис до ЭДР.Зрудловський.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Про обрану систему оподаткувння.PDF 20 лютого 2021 18:04	Обладн..PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Про обладнання.PDF 20 лютого 2021 18:04	НАССР.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53

1	2
Про несудимість.PDF 20 лютого 2021 18:04	Левада реєстр.наюпотужн..PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Про незаборгованність.PDF 20 лютого 2021 18:04	Копія дог. продаж.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Про запровадження НАССР.PDF 20 лютого 2021 18:04	Ком.пропоз..PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Про дотримання ст 17.PDF 20 лютого 2021 18:04	Договір проєкт.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Про аналогічний договір.PDF 20 лютого 2021 18:04	Договір оренди.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Прект договору.PDF 20 лютого 2021 18:04	Витяг з РП ЕП Зрудловський.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Ос. дані.pdf 20 лютого 2021 18:04	Виписка з ЕДР ФОП Зрудловський.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Меню Шидзінський В.Й..PDF 20 лютого 2021 18:04	2 тижн. меню Я.Б. Зрудловський.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Лист-погодження з проєктом договору.PDF 20 лютого 2021 18:04	Договір оренди.PDF.p7s 20 лютого 2021 20:53
Інд. код.pdf 20 лютого 2021 18:04	-
Держпродспоживслужба.pdf 20 лютого 2021 18:04	-
Водійські права.pdf 20 лютого 2021 18:04	-
Витяг з ЄДР.pdf 20 лютого 2021 18:04	-
Аналогічний договір.PDF 20 лютого 2021 18:04	-

(64) Наведені обставини не можуть бути результатом їх випадкового збігу та свідчать про координацію дій Відповідачів та про те, що ФОП Шидзінський В.Й. та

ФОП Зрудловський Я.С. створювали документи для участі у Торгах разом або документи готувалися одним із Учасників.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (65) Згідно з статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (66) Держава, замовник та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення публічних закупівель та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (67) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (68) Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними, і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (69) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (70) Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (71) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (72) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них та узгоджували свої дії, що підтверджується, зокрема, таким:
- ✓ використання однакових ІР-адрес під час реєстрації на електронному майданчику та створенні пропозицій;
 - ✓ використання однакових ІР-адрес для надсилання податкової звітності;
 - ✓ наявність спільних працівників;
 - ✓ використання спільного телефонного номера;
 - ✓ спільні особливості електронних файлів;
 - ✓ використання одної комп'ютерної техніки під час сканування та друку документів;
 - ✓ формальність подання цінової пропозиції ФОП Зрудловський Я.С. та його роль як технічного учасника.

- ✓ спільні властивості файлів та синхронність завантаження Відповідачами документів.

- (73) Так, наведені вище обставини в сукупності свідчать про вчинення ФОП Шидзінським В.Й. та ФОП Зрудловським Я.С. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з предметом закупівлі ДК 021:2015:55320000-9: Послуги з організації харчування (ідентифікатори закупівель в системі «ProZorro»: UA-2021-02-04-003060-с), проведених Черченською спеціальною школою Івано-Франківської обласної ради.
- (74) Згідно з частиною першою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету накладають штрафи на юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання - юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (75) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації та форми придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі, яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (76) Державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП Шидзінським В.Й. здійснено *інформація з обмеженим доступом*.
- (77) Оскільки господарська діяльність ФОП Шидзінського В.Й. припинена, то він у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання та на нього не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (78) Державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП Зрудловським Я.С. здійснено *інформація з обмеженим доступом*.
- (79) Оскільки господарська діяльність ФОП Зрудловського Я.С. припинена, то він у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання та на нього не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (80) Посвідчену копію подання від 15.01.2024 № 63-03/3п про попередні висновки у справі № 63/8-01-124-2021 надіслано листом від 22.01.2024 № 63-02/162 Шидзінському В.Й. і листом від 22.01.2024 № 63-02/163 Зрудловському Я.С.
- (81) Відповіді на подання від 15.01.2024 № 63-03/3п про попередні висновки у справі № 63/8-01-124-2021, у тому числі міркувань, заперечень чи спростувань, Відділення від Шидзінського В.Й. та Зрудловського Я.С. станом на дату прийняття рішення не отримало.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (82) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/8-01-124-2021, доводиться, та дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку

ФОП Шидзінського В.Й. та ФОП Зрудловського Я.С., не спростовується те, що своїми діями, які полягають в узгодженні поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметом закупівлі: ДК 021:2015:55320000-9: Послуги з організації харчування (ідентифікатори закупівель в системі «ProZorro»: UA-2021-02-04-003060-с), проведених Черченською спеціальною школою Івано-Франківської обласної ради, вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

визнати, що фізична особа-підприємець Шидзінський Володимир Йосипович (*інформація з обмеженим доступом*) та фізична особа-підприємець Зрудловський Ярослав Степанович (*інформація з обмеженим доступом*), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі в відкритих торгах на закупівлю ДК 021:2015:55320000-9: Послуги з організації харчування (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro»: UA-2021-02-04-003060-с), проведених Черченською спеціальною школою Івано-Франківської обласної ради, вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, що стосуються спотворення результатів торгів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова Колегії,
голова Відділення**

Андрій КАШНІКОВИЧ

Додатки:

Зображення 1 (*інформація з обмеженим доступом*)

Зображення 2 (*інформація з обмеженим доступом*)

Зображення 3 (*інформація з обмеженим доступом*)

Зображення 4 (*інформація з обмеженим доступом*)

Зображення 5 (*інформація з обмеженим доступом*)