



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.01.2024 № 70/4-р/к

Справа № 8/03-227-21

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

СОЛЕДАРСЬКА МІСЬКА РАДА БАХМУТСЬКОГО РАЙОНУ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ в особі її виконавчого комітету (надалі - СОЛЕДАРСЬКА МІСЬКА РАДА, Відповідач) не визначила на конкурсних засадах виконавців послуг із вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади у період з грудня 2016 року по 9 серпня 2021 року.

За результатом розгляду справи № 8/03-227-21 адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) визнала таку бездіяльність СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ антиконкурентними діями, що могли призвести до недопущення конкуренції, що є порушенням частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 8/03-227-21 про порушення СОЛЕДАРСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ в особі її виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі відділу досліджень і розслідувань в Донецькій області від 21.02.2022 № 70-03/74-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 31.08.2021 № 70/259-рп/к було розпочато розгляд справи № 8/03-227-21 у зв'язку з наявністю ознак порушення Відповідачем законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції (надалі – Справа).
- (2) Листом від 02.09.2021 № 70-02/Д-7435 СОЛЕДАРСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ направлено копію розпорядження про початок розгляду Справи.
- (3) Листами від 21.02.2022 № 70-02/Д-1178, 05.01.2024 № 70-02/Д-43 Відповідачеві було

направлено подання з попередніми висновками у Справі від 21.02.2022 № 70-03/74-П.

- (4) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України («eastmtv.amcu.gov.ua») 05.01.2024 розміщено інформацію щодо подання з попередніми висновками у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) Відповідачем у Справі є СОЛЕДАРСЬКА МІСЬКА РАДА в особі її виконавчого комітету. Відповідно до інформації, що міститься у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (надалі - ЄДР) щодо Соледарської міської ради, ідентифікаційний код юридичної особи: (інформація з обмеженим доступом); місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом); за організаційно-правовою формою є органом місцевого самоврядування.
- (6) Відповідно до пункту 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (7) Згідно з частиною першою статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (8) Виконавчий комітет СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не наділений правами юридичної особи.

3. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛОСЬ НЕДОПУЩЕННЯ КОНКУРЕНЦІЇ

- (9) Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, що була чинна до 01.05.2021) передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (10) Статтею 21 Закону України «Про відходи», який діяв до 09.07.2023 (далі – Закон України «Про відходи»), зокрема, було передбачено, що органи місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами забезпечують виконання вимог законодавства про відходи, організацію збирання і видалення побутових відходів, у тому числі відходів дрібних виробників, створення полігонів для їх захоронення, а також організацію роздільного збирання корисних компонентів цих відходів тощо.
- (11) Відповідно до статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (12) Пунктом 1 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070, які діяли до 15.08.2023 (надалі – Правила), було передбачено, що ці Правила визначають механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з

побутовими відходами у містах, селищах і селах.

- (13) Згідно з пунктом 3 Правил послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку.
- (14) Отже, нормативно визначеним способом вступу на ринок поводження з побутовими відходами є конкурсний відбір, що здійснюється органом місцевого самоврядування.
- (15) Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, який діяв до 30.08.2023, було затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі – Порядок проведення конкурсу).
- (16) Відповідно до пункту 4 Порядку проведення конкурсу підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (17) Враховуючи вищенаведене, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах.
- (18) За інформацією, наданою Соледарською міською радою (лист від 15.06.2017 № 1028/01-38), встановлено, що на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади послуги із вивезення побутових відходів надавало Соледарське комунальне підприємство «Комунальник» (далі - СКП «Комунальник»), яке рішенням виконавчого комітету Соледарської міської ради від 13.01.2011 № 8 визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів (твердих і великогабаритних) на території м. Соледар.
- (19) На вимогу Відділення від 02.04.2019 № 55-02/637 Соледарська міська рада не надала документів, які підтверджують, що СКП «Комунальник» було визначено виконавцем послуг на конкурсних засадах.
- (20) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі мають можливість вибрати між кількома продавцями.
- (21) Разом з тим, потенційними конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріальну-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості.
- (22) Також конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг з вивезення побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів.
- (23) Відповідно до пункту 3 Порядку проведення конкурсу учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (24) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містив, а отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (25) За наявною у Відділення інформацією, послуги з вивезення побутових відходів у містах Бахмут, Торецьк, селищі Новолуганське, місті Світлодарськ, які розташовані неподалік

від міста Соледар, надавали, зокрема, КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПЕРВОМАЙСЬКЕ», ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УМВЕЛЬТ БАХМУТ», АВТОТРАНСПОРТНЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КОМУНАЛЬНИК» ТОРЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВЕСТА», а отже, зазначені суб'єкти господарювання були потенційними конкурентами СКП «Комунальник» та могли брати участь у конкурсі з вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади.

- (26) Отже, ринок послуг з вивезення побутових відходів був потенційно конкурентним і будь-який суб'єкт господарювання, який діяв на зазначеному ринку, міг взяти участь у конкурсі з визначення виконавця цих послуг.

4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

4.1. Антиконтурентні дії Відповідача

- (27) Як свідчать матеріали Справи, 18.12.2016 було створено Соледарську міську об'єднану територіальну громаду, яка об'єднала 18 населених пунктів.
- (28) Листом від 15.06.2017 № 1028/01-38 СОЛЕДАРСЬКА МІСЬКА РАДА повідомила, що з метою організації проведення конкурсу для визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади, виконавчим комітетом СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ прийняті рішення від 10.01.2019 № 9 «Про затвердження Положення про роботу комісії та складу комісії щодо проведення конкурсу для визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади», від 10.01.2019 № 10 «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу для визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади».
- (29) Натомість конкурс на визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів в межах Соледарської об'єднаної територіальної громади до червня 2019 року не було об'явлено та проведено.
- (30) З приводу зазначеного, Донецьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України листом від 20.06.2019 № 55/5-рк/к надало виконавчому комітету СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ рекомендації щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в яких рекомендувало вжити заходів щодо визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на конкурсних засадах.
- (31) На вимогу голови Відділення від 21.07.2021 № 70-02/Д-6030 листом від 29.07.2021 № 333/01-49 (вх. від 29.07.2021 370-01/4260) Управління житлово-комунального господарства Соледарської міської ради Бахмутського району Донецької області (надалі - Управління ЖКГ Соледарської міської ради) повідомило, що рекомендації від 20.06.2019 № 55-рк/к не виконані, конкурс із визначення виконавця послуг на території Соледарської міської територіальної громади не проводився.
- (32) В ході розгляду Справи Відділенням з'ясовано, що з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції Відповідачем вжито заходів для визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на конкурсних засадах.
- (33) Так, листом від 10.09.2021 № 449/01-48 (вх. від 20.09.2021 №70-01/5476) Управління ЖКГ Соледарської міської ради повідомило, що рішенням сесії СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 30.06.2021 № 8/8-234 організатором конкурсних відборів на визначення виконавців послуг із вивезення побутових відходів на території

Соледарської міської об'єднаної територіальної громади визначено Управління ЖКГ Соледарської міської ради.

- (34) Управлінням ЖКГ Соледарської міської ради наказами від 07.07.2021 №№ 9,10 затверджено Конкурсну документацію, Положення про роботу комісії щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади та створена конкурсна комісія з проведення конкурсу із визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів
- (35) На виконання Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» 07.07.2021 в газеті «Вперед» та на офіційному сайті СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ розміщено повідомлення про проведення конкурсу. Кінцевий строк подання конкурсних пропозицій був визначений 07.08.2021.
- (36) На участь у конкурсі із визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади надійшла одна пропозиція - від СКП «Комунальник».
- (37) Засідання конкурсної комісії із визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади відбулось 09.08.2021.
- (38) Відповідно до Протоколу № 1 від 09.08.2021 засідання конкурсної комісії переможцем конкурсу визнано СКП «Комунальник».
- (39) Управління ЖКГ наказом від 09.08.2021 № 12 визначило СКП «Комунальник» виконавцем послуг із вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади та уклало із СКП «Комунальник» договір №1/02-31 від 01.09.2021 на надання зазначених послуг строком на один рік.
- (40) Таким чином, виконавець послуг із вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади визначений за результатами проведеного конкурсу, а, отже, бездіяльність, що містила ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, Відповідачем припинена.
- (41) Отже, бездіяльність СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ в особі її виконавчого комітету мала місце у період з грудня 2016 року (дата створення Соледарської міської об'єднаної територіальної громади) по 9 серпня 2021 року (дата проведення конкурсу із визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів).

4.2. Негативний вплив на конкуренцію.

- (42) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладання угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели, або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (43) Бездіяльність СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ в особі її виконавчого комітету із непроведення конкурсу із визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів, всупереч вимогам чинного законодавства, могла призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

- (44) В свою чергу, недопущення конкуренції є негативним впливом на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (45) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.
- (46) Відповідно до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (47) Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (48) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика в сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому числі органами місцевого самоврядування.
- (49) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА

- (50) Відділенням на виконання абзацу першого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі - Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), за місцезнаходженням СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, зазначеним в ЄДР, листом від 21.02.2022 № 70-02/Д-1178 направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (51) Також листом від 05.01.2024 №70-02/Д-43 копію подання з попередніми висновками у Справі за клопотанням СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ повторно направлено на повідомлену нею Відділенню адресу, а саме: (інформація з обмеженим доступом).
- (52) Інформація щодо вручення СОЛЕДАРСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДИ вищезазначених листів про направлення копій подання з попередніми висновками у Справі у Відділення відсутня. Поштові відправлення до Відділення не повернулися.
- (53) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду справ у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, державний уповноважений, голова територіального відділення Комітету не пізніше ніж за п'ять днів до дня розгляду справи забезпечують розміщення на офіційному веб-сайті Комітету (eastmtv.amcu.gov.ua) інформацію щодо передніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (54) Враховуючи наведене, з метою дотримання процесуальних норм Правил розгляду справ, інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи 05.01.2024 розміщено на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України за посиланням «eastmtv.amcu.gov.ua».
- (55) На подання з попередніми висновками у Справі Відповідач не надав заперечень, пояснень тощо.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (56) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться та Відповідачем не спростовується висновок Відділення про те, що бездіяльність СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ в особі її виконавчого комітету, яка полягала у невизначенні на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади у період з грудня 2016 року по 9 серпня 2021 року, є такою, що могла призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення побутових відходів.
- (57) Такі дії Відповідача є антиконкурентними, передбачені частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та заборонені відповідно до частини 3 статті 15 зазначеного Закону.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність СОЛЕДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ БАХМУТСЬКОГО РАЙОНУ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТИ (ідентифікаційний код юридичної особи - (інформація з обмеженим доступом), місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом), в особі її виконавчого комітету, яка полягала у невизначенні на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади у період з грудня 2016 року по 9 серпня 2021 року, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення побутових відходів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК