



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 08.06.2023 р.

м. Одеса

№65/17-рк/к

Врадіївська селищна рада

Про припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють

1. Предмет рекомендацій.

- (1) Про припинення дій Владіївської селищної ради, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- Дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, полягають у встановленні Владіївською селищною радою в рішенні від 02.06.2022 № 7 «Про встановлення місцевих податків і зборів» різних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних та юридичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у їх власності.

2. Орган місцевого самоврядування, якому надаються рекомендації.

- (2) Владіївська селищна рада (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація з обмеженим доступом»*; місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: *«Інформація з обмеженим доступом»*) за організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (3) Відповідно до положень статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» селищна рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (4) Частиною першою статті 16 цього Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

3. Процесуальні дії.

- (5) Владіївській селищній раді надіслано вимогу про надання інформації від 28.12.2022 № 65-

02/1630, відповідь на яку надійшла листами від 11.01.2023 № 1-07-01 (вх. від 19.01.2023 № 65-01/80), від 28.02.2023 № 6-07-01 (вх. від 14.03.2023 № 65-01/480).

- (6) Врадіївській державній податковій інспекції Головного управління ДПС у Миколаївській області надіслано вимогу про надання інформації від 28.12.2022 № 65-02/1627, відповідь на яку надійшла листом від 12.01.2023 № 133/5/14/-29-24-02-02 (вх. від 19.01.2023 № 65-01/37Ki).

4. Нормативно – правове регулювання.

- (7) Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (8) Згідно з частиною третьою статті 23 Господарського кодексу України (далі – ГК України) правові акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, прийняті в межах їх повноважень, є обов'язковими для виконання усіма учасниками господарських відносин, які розташовані або здійснюють свою діяльність на відповідній території.
- (9) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (10) Відповідно до частини другої статті 2 названого Закону місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (11) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (12) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим-також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (13) Відповідно до частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (14) Статтею 4 цього ж Закону визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.
- (15) Отже, Врадіївська селищна рада, яка у розумінні наведених вище законодавчих норм, є органом місцевого самоврядування, наділяється Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно, вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Врадіївської селищної територіальної громади, забезпечує дотримання законності і правопорядку та приймає рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (15) Основи правового фундаменту захисту економічної конкуренції в Україні закладено положеннями Конституції України.

- (16) Статтею 42 Конституції України проголошується, що держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (17) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (18) Згідно з приписами частини другої статті 4 названого Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (19) Отже, реалізація Врадіївською селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (20) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону.
- (21) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі – ПК України).
- (22) Статтею 69 цього ж Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до ПК України встановлюють місцеві податки і збори.
- (23) Відповідно до положень статті 4 ПК України податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах: рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу; нейтральності оподаткування - установлення податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (24) Відповідно до пункту 12.3. статті 12 ПК України сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (25) Згідно з підпунктом 12.3.1. пункту 12.3. статті 12 цього ж Кодексу встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом.
- (26) Відповідно до підпункту 12.3.4. пункту 12.3. статті 12 ПК України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період).
- (27) Згідно з підпунктом 12.3.7. пункту 12.3. статті 12 ПК України не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (28) Відповідно до підпунктів 12.4.1. та 12.4.3. пункту 12.4. статті 12 ПК України до повноважень сільських, селищних, міських рад щодо податків та зборів належать встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом; прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта

оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

- (29) Одним із місцевих податків, згідно з підпунктом 10.1.1. пункту 10.1. статті 10 ПК України, є податок на майно, який, за визначенням підпункту 265.1.1. пункту 265.1. статті 265 цього Кодексу, складається, зокрема, з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.
- (30) Згідно із пунктом 10.3. статті 10 ПК України місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору та земельного податку за лісові землі.
- (31) Загальні правові норми щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, закріплені положеннями статті 266 ПК України.
- (32) Виходячи із підпункту 266.1.1. пункту 266.1. статті 266 ПК України, платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.
- (33) Згідно з підпунктом 266.2.1. пункту 266.2. цієї ж статті ПК України об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (34) Підпунктом 14.1.129¹. пункту 14.1. статті 14 ПК України визначено, що об'єкти нежитлової нерухомості - будівлі, їх складові частини, що не є об'єктами житлової нерухомості. До *об'єктів нежитлової нерухомості* відносяться:
- а) будівлі готельні - готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, будинки відпочинку;
 - б) будівлі офісні - будівлі фінансового обслуговування, адміністративно-побутові будівлі, будівлі для конторських та адміністративних цілей;
 - в) будівлі торговельні - торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування;
 - г) гаражі - гаражі (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки;
 - г) будівлі промислові та склади;
 - д) будівлі для публічних виступів (казино, ігрові будинки);
 - е) господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо;
 - є) інші будівлі.
- (35) Згідно з підпунктом 266.5.1. пункту 266.5. статті 266 ПК України ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.
- (36) Пункт 30.5. статті 30 ПК України передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.

5. Обставини, що свідчать про наявність ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (37) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), в рамках здійснення контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, під час встановлення місцевих податків і зборів, встановлено наступне.
- (38) Врадіївською селищною радою прийнято рішення від 02.06.2022 № 7 «Про встановлення місцевих податків і зборів» (далі – Рішення), яке набрало чинності з 01.01.2023 (розміщено на офіційному веб-сайті Врадіївської селищної ради за посиланням: <https://vradiivskagromada.gov.ua/uvaga-covid19-10-24-36-11-08-2021/>).
- (39) Підпунктом 2.2. пункту 2 Рішення затверджено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі - Податок), згідно з додатком 1.1.
- (40) Аналіз додатку 1.1. показав, що Врадіївською селищною радою встановлено різні розміри ставок Податку для фізичних та юридичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості, зокрема:
- за кодами класифікації 1230.1 «Торгові центри, універмаги, магазини», 1230.4 «Їдальні, кафе, закусочні тощо», 1230.9 «Будівлі торговельні інші» Врадіївською селищною радою встановлено такі ставки: **для юридичних осіб – 1, 0 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр; для фізичних осіб – 0, 8 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;**
 - за кодом класифікації 1230.5 «Бази та склади підприємств торгівлі та громадського харчування» Врадіївською селищною радою встановлено ставки: **для юридичних осіб – 0, 5 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр; для фізичних осіб – 0, 8 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;**
 - за кодом класифікації 1241.8 «Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та троллейбусні депо» Врадіївською селищною радою встановлено ставки: **для юридичних осіб – 0, 1 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр; для фізичних осіб – 1, 5 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;**
 - за кодами класифікації 1252.5 «Склади спеціальні товарні», 1252.6 «Холодильники», 1252.7 «Складські майданчики», 1252.8 «Склади універсальні», 1252.9 «Склади та сховища інші» Врадіївською селищною радою встановлено такі ставки: **для юридичних осіб – 0, 5 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр; для фізичних осіб – 0, 2 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;**
 - за кодами класифікації 1271.1 «Будівлі для тваринництва», 1271.2 «Будівлі для птахівництва», 1271.3 «Будівлі для зберігання зерна», 1271.4 «Будівлі силосні та сінажні» Врадіївською селищною радою встановлено ставки: **для юридичних осіб – 0, 3 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр; для фізичних осіб – 0, 2 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;**
 - за кодами класифікації 1271.5 «Будівлі для садівництва, виноградарства та виноробства», 1271.6 «Будівлі тепличного господарства», 1271.7 «Будівлі рибного господарства», 1271.8 «Будівлі підприємств лісівництва та звірівництва», 1271.9 «Будівлі сільськогосподарського призначення інші» Врадіївською селищною радою встановлено ставки: **для юридичних осіб – 0, 1 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр; для фізичних осіб – 0, 2 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр.**
- (41) Головне управління Державної податкової служби у Миколаївській області, листом від 12.01.2023 № 133/5/14/-29-24-02-02 (вх. від 19.01.2023 № 65-01/37Кі) на вимогу Відділення від 28.12.2022 № 65-02/1627, надало інформацію щодо суб'єктів господарювання (комунальних підприємств, юридичних осіб інших форм власності, фізичних осіб-підприємців), які на території Врадіївської селищної територіальної громади є платниками Податку. Аналіз наданої інформації засвідчив, що на вказаній території, відповідно до Класифікації видів економічної діяльності (КВЕД – 2010), однакову господарську діяльність здійснюють такі суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи-підприємці), зокрема:

01.11 Вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур
Юридичні особи:

- сільськогосподарське товариство з додатковою відповідальністю «Агрофірма «Україна» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- приватне підприємство «ВКП «Каро» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Фасій» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Стойка» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Меліоратор» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»).

Фізичні особи-підприємці:

- Михальченко Микола Володимирович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Осовик Юрій Борисович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Чернега Леонід Георгійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Янішевський Валерій Юхимович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Вержевський Геннадій Анатолійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Курійчук Іван Володимирович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»).

47.19 Інші види роздрібної торгівлі в неспеціалізованих магазинах

Юридичні особи:

- Врадіївське РСТ (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- мале приватне підприємство «Сільгоспсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»).

Фізичні особи-підприємці:

- Булавка Ліна Михайлівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Криль Федір Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Дарієнко Марія Миколаївна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Белінська Валентина Леонідівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Бурик Світлана Леонідівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Даніліна Лариса Степанівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Булавка Олег Валерійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Гоцуляк Арсен Васильович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Шліхар Олег Володимирович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Юрченко Галина Миколаївна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Чепко Володимир Дем'янович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Горіцина Світлана Федорівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Назаров Володимир Вікторович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Лозован Сергій Васильович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»).

- (42) Відповідно до частини першої статті 319 Цивільного кодексу України (далі – ЦК України) власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд.
- (43) Згідно з частиною першою статті 320 цього Кодексу власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (44) Відповідно до статті 42 ГК України підприємництвом (господарською комерційною діяльністю) визнається самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (45) Фізична особа, згідно зі статтею 50 ЦК України, здійснює своє право на підприємницьку діяльність за умови її державної реєстрації в порядку, встановленому законом.

- (46) Таким чином, статус фізичної особи-підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.
- (47) Згідно з частиною першою статті 51 ЦК України до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно - правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (48) З огляду на це, фізичні особи-підприємці прирівняні до юридичних осіб і охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є (можуть вважатись) конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.
- (49) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи-підприємці можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність з використанням приміщень нежитлової нерухомості, які перебувають у їх власності.
- (50) З огляду на викладене, фізичні особи-підприємці, здійснюючи певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебувають у їх власності, можуть вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.
- (51) Таким чином, наведені вище суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи-підприємці), які здійснюють господарську діяльність на території Врадіївської селищної територіальної громади, є учасниками однакових товарних ринків, відповідно, виступають чи можуть вважатися конкурентами на них. Наприклад, як юридичні особи, так і фізичні особи-підприємці, зазначені вище, основним видом діяльності яких є «виroduвання зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур» (КВЕД 01.11), можуть використовувати об'єкти нежитлової нерухомості, зокрема, за кодами класифікації 1271.3, 1252.8, 1252.9, тощо).
- (52) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції суб'єкти господарювання, що діють на одному товарному ринку, повинні знаходитися в рівних конкурентних умовах.
- (53) Разом з тим, встановлення Врадіївською селищною радою різних ставок зі сплати Податку для фізичних та юридичних осіб створює різну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних з них (у даному випадку юридичних осіб - за кодами класифікації 1230.1, 1230.4, 1230.9, 1252.5, 1252.6, 1252.7, 1252.8, 1252.9, 1271.1, 1271.2, 1271.3, 1271.4; фізичних осіб-підприємців - за кодами класифікації 1230.5, 1241.8, 1271.5, 1271.6, 1271.7, 1271.8, 1271.9) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців і юридичних осіб відповідно).
- (54) Такі дії суперечать нормам конкурентного законодавства, оскільки створюють суб'єктам господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.
- (55) Відповідно до статті 5 ГК України конституційні основи правового господарського порядку в Україні становлять, зокрема, забезпечення державою захисту конкуренції у підприємницькій діяльності, недопущення зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірного обмеження конкуренції та недобросовісної конкуренції, визначення правил конкуренції та норм антимонопольного регулювання виключно законом.
- (56) Частиною першою статті 6 цього Кодексу визначені загальні принципи господарювання в Україні, одним із яких є забезпечення економічної багатоманітності та рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання.
- (57) Відповідно до частини третьої статті 18 ГК України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.

- (58) За умовами частини першої статті 25 цього Кодексу держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.
- (59) Частиною другою цієї ж статті передбачено, що органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (60) Згідно з частиною третьою вказаної статті уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (61) У відповідності до частини першої статті 40 ГК України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (62) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (63) Частина друга цієї статті визначає, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (64) Державна конкурентна політика покликана забезпечити такі умови функціонування ринку, при яких не виникає обмеження інтересів суб'єктів господарювання або порушення прав споживачів.
- (65) Відтак, наведені вище дії Врадіївської селищної ради можуть негативно вплинути на конкуренцію, а отже, суперечать вимогам частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Такі дії не тільки призводять до нерівних умов діяльності платників Податку, ставлять учасників ринку в різне конкурентне становище, а й порушують норми чинного законодавства України.

6. Висновки адміністративної колегії

- (66) У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь – яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь – які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести, зокрема, до обмеження конкуренції.
- (67) Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 цього Закону антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (68) Відповідно до частини третьої статті 15 названого Закону вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (69) Таким чином, дії Врадіївської селищної ради, які полягають у встановленні в рішенні від 02.06.2022 № 7 «Про встановлення місцевих податків і зборів» різних ставок податку на

нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних та юридичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у їх власності, що може призвести до дискримінаційних умов діяльності для суб'єктів господарювання, які сплачуватимуть такий податок за більшою ставкою, що діють (можуть почати діяти) на тих же ринках, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

- (70) Відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Ураховуючи наведене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють, керуючись пунктом 10 частини першої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпунктом 13 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Врадіївській селищній раді припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, а також усунути причини виникнення цього порушення і умови, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом приведення рішення від 02.06.2022 № 7 «Про встановлення місцевих податків і зборів» у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції повідомити Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України в **3-х місячний строк** з дня отримання цих рекомендацій з наданням підтверджуючих документів.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.