



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 18.04.2023 р.

м. Одеса

№65/8-рк/к

Новобузька міська рада

Про припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють

1. Предмет рекомендацій.

- (1) Про припинення дій Новобузької міської ради, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (2) Дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, полягають у встановленні Новобузькою міською радою в рішенні від 08.06.2021 № 204 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Новобузької міської ради» різних ставок земельного податку для фізичних та юридичних осіб за земельні ділянки з однаковим цільовим призначенням.

2. Особа, якій надаються рекомендації.

- (3) Новобузька міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація з обмеженим доступом*»); місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua>): «*Інформація з обмеженим доступом*»;) із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (4) Відповідно до положень статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» селищна рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
Частиною першою статті 16 цього Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

3. Нормативно – правове регулювання.

- (5) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (6) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (7) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (8) Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (9) Відповідно до частини третьої статті 23 Господарського кодексу України (далі – ГК України) правові акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, прийняті в межах їх повноважень, є обов'язковими для виконання усіма учасниками господарських відносин, які розташовані або здійснюють свою діяльність на відповідній території.
- (10) Згідно з частиною першою статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (11) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.
- (12) Отже, міська рада, яка у розумінні наведених вище законодавчих норм, є органом місцевого самоврядування, наділяється Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами владними повноваженнями, в межах яких діє самостійно, приймає рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (13) Статтею 12 Земельного кодексу України визначено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин на території сіл, селищ, міст належить: розпорядження землями територіальних громад, передача земельних ділянок комунальної власності у власність громадян та юридичних осіб, надання земельних ділянок у користування із земель комунальної власності тощо.
- (14) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону.
- (15) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських селищних, міських рад є, зокрема, питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі – ПК України).
- (16) Згідно з пунктом 35 вказаної правової норми до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, затвердження ставок земельного податку відповідно до ПК України.
Частиною першою статті 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що органи місцевого самоврядування відповідно до ПК України встановлюють місцеві податки і збори.
- (17) Одним із місцевих податків, згідно з підпунктом 10.1.1. пункту 10.1. статті 10 ПК України, є

податок на майно, який, зокрема, складається, за визначенням підпункту 265.1.3. пункту 265.1. статті 265 цього Кодексу, із плати за землю.

Відповідно до пункту 10.2¹ ПК України місцеві ради обов'язково установлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю, крім земельного податку за лісові землі).

- (18) Згідно з пунктом 12.3. статті 12 ПК України сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (19) Підпунктом 12.3.5. пункту 12.3. зазначеної статті ПК України регламентовано, що у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.
- (20) Підпунктом 12.3.1. пункту 12.3. статті 12 ПК України визначено, що встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом.
- (21) Згідно з підпунктом 12.3.7. пункту 12.3. цієї ж статті ПК України не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (22) Відповідно до підпункту 12.4.1. пункту 12.4. статті 12 ПК України до повноважень сільських, селищних, міських рад щодо податків та зборів належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених ПК України.
- (23) Загальні правові норми щодо плати за землю закріплені статтями 269-283 ПК України. Пунктом 269.1. ПК України визначено, що платниками плати за землю є:
269.1.1. платники земельного податку:
269.1.1.1. власники земельних ділянок, земельних часток (паїв);
269.1.1.2. землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування;
269.1.2. платники орендної плати - землекористувачі (орендарі) земельних ділянок державної та комунальної власності на умовах оренди.
- (24) Статтею 274 ПК України регламентовано розміри ставок земельного податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження).
- (25) Так, згідно з пунктами 274.1. та 274.2. статті 274 ПК України ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.
Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форм власності).
- (26) Статтею 277 ПК України унормовано розмір ставки земельного податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких не проведено.
- (27) Згідно з пунктом 277.1. статті 277 ПК України ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), розташовані за

межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

- (28) Відповідно до положень статті 4 ПК України податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах: рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу; нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (29) Захист державою конкуренції суб'єктів господарювання й обмеження монополізму є конституційним принципом регулювання господарських відносин.
- (30) Статтею 42 Конституції України проголошується, що держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монополієм становичем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (31) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (32) Згідно з приписами частини другої статті 4 названого Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (33) Отже, реалізація Новобузькою міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4. Обставини, що свідчать про наявність ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (34) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), в рамках здійснення контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, під час встановлення місцевих податків і зборів, встановлено наступне.
- (35) Новобузькою міською радою прийнято рішення від 08.06.2021 № 204 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Новобузької міської ради» (далі – Рішення), копія якого надана Відділенню листом від 11.01.2023 № 46.02.12 (вх. від 11.01.2023 № 65-01/38) на вимогу Відділення про надання інформації від 28.12.2022 № 65-02/1632. Рішення набрало чинності з 01.01.2022 та продовжує діяти у 2023 році.
- (36) Підпунктом 2.1. пункту 2 Рішення встановлено ставки земельного податку (далі - Податок), згідно з додатком 7.
- (37) Аналіз додатку 7 показав, що Новобузькою міською радою встановлено різні розміри ставок Податку для фізичних та юридичних осіб за земельні ділянки однакового цільового призначення, зокрема, для земель з кодом виду цільового призначення земель 01 «Землі сільськогосподарського призначення» (01.05 «Для індивідуального садівництва») встановлено такі ставки: для юридичних осіб – 1, 0 % нормативної грошової оцінки; для фізичних осіб – 0, 3 % нормативної грошової оцінки; для земель з кодом виду цільового призначення

земель 02 «Землі житлової забудови (землі, які використовуються для розміщення житлової забудови (житлові будинки, гуртожитки, господарські будівлі та інше); землі, які використовуються для розміщення гаражного будівництва»): 02.01 «Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)», 02.02 «Для колективного житлового будівництва», 02.03 «Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку», 02.05 «Для будівництва індивідуальних гаражів», 02.06 «Для колективного гаражного будівництва», 02.07 «Для іншої житлової забудови» встановлено такі ставки: **для юридичних осіб – 3, 0 % нормативної грошової оцінки; для фізичних осіб – 0, 3 % нормативної грошової оцінки;** 02.04 «Для будівництва і обслуговування будівель тимчасового проживання» встановлено ставки: **для юридичних осіб – 2, 0 % нормативної грошової оцінки; для фізичних осіб – 0, 3 % нормативної грошової оцінки.**

- (38) Головне управління Державної податкової служби у Миколаївській області, листом від 16.01.2023 № 166/5/14/-29-24-02-02 (вх. від 24.01.2023 № 65-01/30) на вимогу Відділення від 28.12.2022 № 65-02/1627, надало інформацію щодо суб'єктів господарювання (комунальних підприємств, юридичних осіб інших форм власності, фізичних осіб-підприємців), які на території Новобузької міської територіальної громади є платниками Податку.
- (39) Аналіз наданої інформації засвідчив, що на вказаній території, відповідно до Класифікації видів економічної діяльності (КВЕД – 2010), однакову за видом однакову господарську діяльність здійснюють такі суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи-підприємці), зокрема:

01.11 Вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур
Юридичні особи:

- приватно-орендне сільськогосподарське підприємство «Красна Баштанка» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- державне підприємство «Сільськогосподарське підприємство ДКВС України» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- приватно-орендне сільськогосподарське підприємство «Злагода» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Москаленко В.А.» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Кривошеєв Ю.Т.» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- приватне підприємство «Обоянь» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Колос» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Надія» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Хлібороб» «Нагорного С.П.» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Інгул» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Шевченка Віталія Геннадійовича» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Южанка» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- приватно-орендне підприємство «Вікторія» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- приватно-орендне підприємство «Надія» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);

- фермерське господарство «Головнічий С.В.» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- приватно-орендне сільськогосподарське підприємство «Єдність» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Розанівка» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Павловський М.І.» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- дочірнє підприємство товариства з обмеженою відповідальністю торговий дім «Дункан Агро» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- сільськогосподарське фермерське господарство «Максим» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- приватне підприємство «Римчук» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Аллан Бут» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Світовіт Агро» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- фермерське господарство «Успех» Пітерського С.С.» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»).

Фізичні особи-підприємці:

- Коваль Олег Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Горбачевський Валерій Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Коновалов Роман Сергійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Чумак Олександр Васильович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Боровик Геннадій Олександрович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Лихошерстєв Микола Георгійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Нагорний Сергій Станіславович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Романов Сергій Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Назарій Валерій Тарасович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Луга Юрій Іванович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Чумак Алла Василівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Буняк Віктор Дмитрович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Потапенко Микола Семенович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Бондар Ольга Володимирівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Незнаюк Юрій Вадимович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Котов Олександр Юрійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Губеня Сергій Павлович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Васильєв Микола Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Дон Діна Миколаївна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Скляр Василь Григорович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Грицюк Федір Афанасійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Дубовий Юрій Іванович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Алексеєв Олександр Іванович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Киричишен Олександр Вікторович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Сербін Віктор Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Друзь Ірина Олександрівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Бухвак Віталій Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Латій Олександр Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Бобровник Андрій Васильович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Риженко Олександр Іванович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Совшак Ігор Володимирович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);

- Дрозд Олександр Станіславович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»).

47.11 Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами

Юридичні особи:

- підприємство Новобузького районного споживчого товариства «Райпромторг» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»).

Фізичні особи-підприємці:

- Сухоруков Віталій Вікторович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Кирток Оксана Павлівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Гострик Микола Васильович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Демиденко Петро Васильович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Волобоєв Олександр Петрович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Баланець Олена Федорівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Данилова Алла Василівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Баськова Галина Іванівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Гірняк Тетяна Володимирівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Шашкеєва Світлана Віталіївна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Струць Ігор Григорович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Чіжевська Ольга Степанівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Медушенко Василь Петрович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Матвіїшина Світлана Миколаївна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Латвиненко Ігор Васильович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Баськов Анатолій Іванович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Васильєва Олена Григорівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Гайдар Тетяна Анатоліївна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Степанов Микола Васильович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Гусарова Наталія Михайлівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Шестопалов Сергій Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Боровик Валентина Олександрівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Солоніченко Олена Григорівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Фоменко Любов Олексіївна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»).

47.19 Інші види роздрібної торгівлі в неспеціалізованих магазинах

Юридичні особи:

- товариство з обмеженою відповідальністю «Цезар-Люкс» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);

Фізичні особи-підприємці:

- Кузьменко Юлія Вікторівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Щербак Сергій Васильович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Бондаренко Наталія Петрівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Дунда Валерій Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Шашкеєв Микола Олександрович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Гаркас Олександр Стефанович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Семенько Олексій Георгійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Бричка Федір Федорович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Завальнюк Олег Віталійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Горбатенко Сергій Вікторович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Шелест Віталій Юрійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Алексеєнко Валерій Іванович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Петровський Володимир Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Малик Олександр Олександрович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);

- Бурдунюк Світлана Миколаївна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Варнавський Геннадій Борисович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Куліш Людмила Степанівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Солоділова Лариса Миколаївна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Савченко Юрій Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Кулакевич Тетяна Олександрівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Бондар Олександр Олександрович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Чумак Юрій Васильович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Щербак В'ячеслав Сергійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Матвійчук Ольга Леонідівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»).

52.10 Складське господарство

Юридичні особи:

- акціонерне товариство «Укртрансгаз» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Бузький елеватор» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»).

Фізичні особи-підприємці:

- Коновалов Сергій Анатолійович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»).

96.02 Надання послуг перукарнями та салонами краси

Юридичні особи:

- мале підприємство «Стиль» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Бузький елеватор» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»).

Фізичні особи-підприємці:

- Богданова Тетяна Миколаївна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Лахтіонова Валентина Михайлівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Погрібна Люся Григорівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Проскура Валентина Дмитрівна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»).

49.41 Вантажний автомобільний транспорт

Юридичні особи:

- товариство з обмеженою відповідальністю «Гнейс-С» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»).

Фізичні особи-підприємці:

- Лахтіонов Олександр Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Сухоруков Володимир Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Пантус Вікторія Миколаївна (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Самойленко Андрій Миколайович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»);
- Добрянський Юрій Володимирович (РНОКПП «Інформація з обмеженим доступом»).

- (40) Фізичні особи мають право використовувати власні чи орендовані земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності. Оскільки стаття 269 ПК України не визначає такого платника, як фізична особа-підприємець, то такий платник - власник земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувач, сплачує земельний податок за нормами, передбаченими для фізичних осіб.
- (41) Відповідно до частини першої статті 319 Цивільного кодексу України (далі – ЦК України) власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд.
- (42) Згідно з частиною першою статті 320 цього Кодексу власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (43) Відповідно до статті 42 ГК України підприємництвом (господарською комерційною

діяльністю) визнається самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.

- (44) Фізична особа, згідно зі статтею 50 ЦК України, здійснює своє право на підприємницьку діяльність за умови її державної реєстрації в порядку, встановленому законом.
- (45) Таким чином, статус фізичної особи-підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.
- (46) Згідно з частиною першою статті 51 ЦК України до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (47) З огляду на це, фізичні особи-підприємці прирівняні до юридичних осіб і охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є (можуть вважатись) конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.
- (48) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи-підприємці мають право використовувати земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності у визначеному законом порядку, тобто реалізувати товари (роботи, послуги), і таким чином вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.
- (49) Таким чином, наведені вище суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи – підприємці), які здійснюють господарську діяльність на території Новобузької міської територіальної громади, є учасниками однакових товарних ринків, відповідно, виступають чи можуть вважатися конкурентами на них.
- (50) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції суб'єкти господарювання, що діють на одному товарному ринку, повинні знаходитися в рівних конкурентних умовах.
- (51) Разом з тим, встановлення Новобузькою міською радою різних ставок зі сплати Податку для фізичних та юридичних осіб створює різну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних з них (у даному випадку юридичних осіб) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців).
- (52) Такі дії суперечать нормам конкурентного законодавства, оскільки створюють суб'єктам господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.
- (53) Відповідно до статті 5 ГК України конституційні основи правового господарського порядку в Україні становлять, зокрема, забезпечення державою захисту конкуренції у підприємницькій діяльності, недопущення зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірного обмеження конкуренції та недобросовісної конкуренції, визначення правил конкуренції та норм антимонопольного регулювання виключно законом.
- (54) Частиною першою статті 6 цього Кодексу визначені загальні принципи господарювання в Україні, одним із яких є забезпечення економічної багатоманітності та рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання.
- (55) Відповідно до частини третьої статті 18 ГК України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
- (56) За умовами частини першої статті 25 цього Кодексу держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.

- (57) Частиною другою цієї ж статті передбачено, що органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
Згідно з частиною третьою вказаної статті уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (58) У відповідності до частини першої статті 40 ГК України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (59) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
Частина друга цієї статті визначає, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (60) Державна конкурентна політика покликана забезпечити такі умови функціонування ринку, при яких не виникає обмеження інтересів суб'єктів господарювання або порушення прав споживачів.
- (61) Відтак, наведені вище дії Новобузької міської ради можуть негативно вплинути на конкуренцію, а отже, суперечать вимогам частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Такі дії не тільки призводять до нерівності платників Податку, ставлять учасників ринку в різне конкурентне становище, а й порушують норми чинного законодавства України.

5. Висновки адміністративної колегії

- (62) У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії чи бездіяльність, які призвели або можуть призвести, зокрема, до обмеження конкуренції.
- (63) Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 цього Закону антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (64) Відповідно до частини третьої статті 15 названого Закону вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (65) Таким чином, дії Новобузької міської ради, які полягають у встановленні нею в рішенні від 08.06.2021 № 204 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Новобузької міської ради» різних ставок земельного податку для фізичних та юридичних осіб за земельні ділянки з однаковим цільовим призначенням, що може призвести до дискримінаційних умов діяльності для суб'єктів господарювання, які сплачуватимуть такий податок за більшою ставкою, що діють (можуть почати діяти) на тих же ринках, що й суб'єкти господарювання, які сплачують цей податок за меншою ставкою, тобто є конкурентами, містять ознаки

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

- (66) Відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Ураховуючи наведене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють, керуючись пунктом 10 частини першої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпунктом 13 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Новобузькій міській раді припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, а також усунути причини виникнення цього порушення і умови, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом приведення рішення від 08.06.2021 № 204 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Новобузької міської ради» у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції повідомити Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України в **3-х місячний строк** з дня отримання цих рекомендацій.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО