



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 26.12.2023 р.

м. Одеса

№ 65/87-р/к

Справа № 41-02/2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

У зв'язку із проведенням державного контролю на предмет наявності/відсутності у діях товариства з обмеженою відповідальністю «Граніт-001» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено»), товариства з обмеженою відповідальністю «Березівкаагрошляхбуд» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») та товариства з обмеженою відповідальністю «Миколаївбудцентр» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі у відкритих торгах: UA-2019-04-24-002741-b, UA-2019-06-0400317-c, UA-2020-0831-000542-a, UA-2020-07-14-001296-a, проведених за допомогою системи «Prozorro» та відповідно до статей 3, 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надіслало на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «СПМК-17» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «СПМК-17») вимогу про надання інформації від 09.02.2023 № 65-02/283, зокрема, щодо використання учасниками ІР-адреси, яка надається в користування ТОВ «СПМК-17» під час участі в закупівлі та щодо наявності/відсутності господарських відносин між ТОВ «СПМК-17» та учасниками закупівель. Вимога складалась з 2 пунктів.

У встановлений у Вимозі строк ТОВ «СПМК-17» інформації не надало, про подовження строку на надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 41-02/2023 такі дії ТОВ «СПМК-17» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

На порушника накладено штраф у розмірі 34000 гривень.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 41-02/2023 про порушення ТОВ «СПМК-17» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений строк), та подання четвертого відділу досліджень і розслідувань Відділення від 31.10.2023 № 65-03/159п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.05.2023 № 65/45-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 41-02/2023 (далі – Справа) за ознаками вчинення ТОВ «СПМК-17» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 09.02.2023 № 65-02/283 про надання інформації у встановлений строк.
- (2) Листом Відділення від 18.05.2023 № 65-02/1043 ТОВ «СПМК-17» направлено копію Розпорядження.
- (3) Згідно з поштовим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600027167478 Розпорядження не вручене ТОВ «СПМК-17» з причини: «за закінченням терміну зберігання» (довідка АТ «УКРПОШТА» про причини повернення/досилання від 21.06.2023).
- (4) Листом Відділення від 31.10.2023 № 65-02/2393 ТОВ «СПМК-17» направлено копію Подання з попередніми висновками від 31.10.2023 № 65-03/159п у справі № 41-02/2023 (далі – Подання з попередніми висновками).
- (5) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за № 0600057063030 копія Подання з попередніми висновками не вручено ТОВ «СПМК-17» з причини: «за закінченням терміну зберігання» (довідка АТ «УКРПОШТА» про причини повернення/досилання від 04.12.2023).
- (6) На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (далі – Правила розгляду справ) інформація щодо Подання з попередніми висновками у Справі розміщена на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>) 15.12.2023.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є
 - ТОВ «СПМК-17» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – Відповідач).
 Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, основним видом його діяльності є: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (8) Тобто ТОВ «СПМК-17» є суб'єктом господарювання в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (9) Відділенням проводився державний контроль на предмет наявності/відсутності у діях товариства з обмеженою відповідальністю «Граніт-001» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»), товариства з обмеженою відповідальністю «Березівкаагрошляхбуд» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») та товариства з обмеженою відповідальністю «Миколаївбудцентр» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до

якої обмежено») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у відкритих торгах проведених за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro» (далі – Дослідження).

- (10) З метою отримання інформації, необхідної для проведення дослідження, керуючись статтями 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет», пунктами 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Відділенням надіслано на адресу Відповідача Вимогу з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600023786955, якою вимагалось у 20-денний строк з дня одержання вимоги надати інформацію щодо використання учасниками ІР-адреси, яка надається в користування ТОВ «СПМК-17» під час участі в закупівлі та щодо наявності/відсутності господарських відносин між ТОВ «СПМК-17» та учасниками закупівель.
- (11) Одночасно у Вимозі повідомлялося, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Відділенню у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі Відділенню у встановлений строк та подання недостовірної інформації Відділенню визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, які тягнуть за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (12) Окрім того, ТОВ «СПМК-17» Вимогою проінформовано, що згідно з частиною першою статті 22 та частиною першою статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України в межах його компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальним відділенням Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (13) Таким чином, ТОВ «СПМК-17» належним чином проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації не в повному обсязі на Вимогу.
- (14) Згідно з поштовим повідомленням № 0600023786955 про врученні поштового відправлення Вимога не вручена ТОВ «СПМК-17» з причини «за закінченням терміну зберігання» (довідка АТ «УКРПОШТА» про причини повернення/досилання від 14.03.2023).
- (15) Згідно з витягом від 08.05.2023 за кодом № 532019015787 з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань станом на 09.02.2023 місцезнаходженням ТОВ «СПМК-17» є: 21-й км Старокиївського шосе, буд. 30А, Комінтернівський р-н, Одеська обл., 65025.
- (16) Повідомлення щодо розміщення вимоги на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>) опубліковано в газеті «Урядовий кур'єр» від 13.04.2023 випуск № 74 (7472).
- (17) 13.04.2023 Вимога розміщена на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>).
- (18) Отже, Вимога вважається врученою ТОВ «СПМК-17» 23.04.2023.
- (19) У встановлений строк та станом на 26.12.2023 Відповідач не надав Відділенню інформацію на Вимогу.
- (20) Крім того ТОВ «СПМК-17» не зверталось до Відділення з клопотанням про продовження строку надання інформації на Вимогу.

- (21) На підставі вищенаведеного, Розпорядженням розпочато Справу про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (21) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (22) Аналогічні повноваження встановлено Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, із змінами (далі – Положення), для територіального відділення Антимонопольного комітету України, зокрема підпунктом 4 пункту 3 визначено, що у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції відділення має повноваження, поміж іншим, при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.
- (23) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (25) Неподання інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк перешкоджало для Відділення у виконанні завдань, передбачених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, участі у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема повному, всебічному та об'єктивному проведенню Дослідження.
- (26) Таким чином, дії Відповідача з неподання інформації Відділенню на Вимогу у

встановлений строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (27) Зауважень та заперечень на зміст Подання з попередніми висновками у Справі ТОВ «СПМК-17» не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (28) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, що дії ТОВ «СПМК-17» які полягають у неподанні інформації Відділенню на Вимогу у визначений строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

7. Визначення розміру штрафу

- (29) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (30) Згідно з Фінансовою звітністю підприємства (Звіт про фінансові результати) (форма № 2-мс) ТОВ «СПМК-17» за 2022 рік, копія якої надана Головним управлінням ДПС у Одеській області у додатках до листа від 14.11.2023 № 20671/5/15-32-04-04-05 (вх. від 16.11.2023 № 65-01/2139), його чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) (код рядка 2000) за 2022 рік складає «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (31) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховано, що Відповідачем на Вимогу Відділення інформацію не надано до дня прийняття рішення у справі.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11, Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «СПМК-17» ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження

«Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягають у неподанні інформації на вимогу Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.02.2023 № 65-02/283 у встановлений строк, порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «СПМК-17» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 34000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до положень частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання .

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО