



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

20 грудня 2023 року

м. Львів

№ 63/135-р/к

Справа № 63/2-01-3-2023

Про закриття провадження у справі

Товариство з обмеженою відповідальністю «Інсталпласт» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) та товариство з обмеженою відповідальністю «Антарес ТД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) прийняли участь у відкритих торгах з предметами закупівель:

- ДК 021:2015 – 99999999-9 (Виготовлення труби ПЕ 100 SDR 17 (1.0 МПа) питна 10,0 бар, труби НПВХ зовнішня каналізація SN 4, труби двошарової гофрованої SN8 з розтрубом з резиновим ущільнювачем, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами», ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-03-05-009997-с, проведених комунальним підприємством «Бердянськводоканал» Бердянської міської ради;
- ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тюрінги та супутні вироби (Труби поліетиленові, поліпропіленові та НПВХ), ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-04-16-001228-а, проведених комунальним підприємством «Водоканал» Мелітопольської міської ради;
- ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тюрінги та супутні вироби (Труби ПЕ, ПП, НПВХ та фасонні частини до них), ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-04-23-003609-с, проведених комунальним підприємством «Міськводоканал» Сумської міської ради»;
- ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тюрінги та супутні вироби (Труби, муфти, відводи, втулки), ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-05-14-006196-в, проведених комунальним підприємством «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області»;
- ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тюрінги та супутні вироби (Труби ПЕ100 з профільованою стінкою з подвійним ущільнюючим кільцем для безнапірних трубопроводів), ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-06-11-002206-с, проведених обласним комунальним виробничим підприємством «Дніпро-Кіровоград»;

- ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тюрінги та супутні вироби (Труби каналізаційні та фітінги), ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-08-12-005057-b, проведених Львівським міським комунальним підприємством «Львівводоканал»;
- ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тюрінги та супутні вироби (Труби), ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-11-03-011124-a, проведених комунальним підприємством «Харківводоканал».

При цьому об'єктивно неможливо довести наявність в діях ТОВ «Інсталпласт» та ТОВ «Антарес ТД» узгодженості під час підготовки та участі у торгах, що могла б призвести до усунення конкуренції між ними.

За результатами розгляду закрито провадження у справі № 63/2-01-3-2023 стосовно ТОВ «Інсталпласт» та ТОВ «Антарес ТД» без прийняття рішення по суті.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/2-01-3-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Інсталпласт» та товариством з обмеженою відповідальністю «Антарес ТД» та подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 20.10.2023 № 63-03/195п,

ВСТАНОВИЛА:

1. СТОРОНИ

- (1) **Заявник:** *(інформація з обмеженим доступом)*
- (2) **Відповідач 1:** Товариство з обмеженою відповідальністю «Інсталпласт» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*); місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)* далі – ТОВ «Інсталпласт»). Основним видом діяльності ТОВ «Інсталпласт» є *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (3) **Відповідач 2:** Товариство з обмеженою відповідальністю «Антарес ТД» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*); місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*, далі – ТОВ «Антарес ТД»). Основним видом діяльності ТОВ «Антарес ТД» є *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (4) Отже, ТОВ «Інсталпласт» і ТОВ «Антарес ТД» (надалі разом – Учасники, Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2023 № 63/3-рп/к розпочато розгляд справи № 63/2-01-3-2023 за ознаками вчинення ТОВ «Інсталпласт» (ідентифікаційний код юридичної особи 39670260) та ТОВ «Антарес ТД» (ідентифікаційний код юридичної особи 43847759) порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів (далі – Справа).
- (6) Розпорядження про початок розгляду Справи № 63/3-рп/к надіслано листами від 19.01.2023 № 63-02/85 (до ТОВ «Інсталпласт») та від 19.01.2023 № 63-02/86 (до ТОВ «Антарес ТД»).

- (7) Копію подання про попередні висновки у Справі від 20.10.2023 № 63-03/195п надіслано листами від 20.10.2023 № 63-02/2391 (до Заявника), від 20.10.2023 № 63-02/2394 (до ТОВ «Антарес ТД»), від 20.10.2023 № 63-02/2395 (до ТОВ «Інсталпласт»).
- (8) Інформація про попередні висновки у Справі, дату та час її розгляду 24.10.2023 оприлюднено на сайті Відділення.
- (9) 31.10.2023 відбулось слухання у Справі, на якому розглянуто заперечення Заявника, отримані листом від 30.10.2023 № 258/2023 (вх. № 63-01/1954 від 30.10.2023). У зв'язку з необхідністю аналізу наданих Заявником заперечень адміністративна колегія Відділення перенесла розгляд Справи.
- (10) Копію подання про попередні висновки у Справі від 08.12.2023 № 63-03/233п надіслано листами від 08.12.2023 № 63-02/2900 (до Заявника), від 08.12.2023 № 63-02/2902 (до ТОВ «Антарес ТД»), від 08.12.2023 № 63-02/2901 (до ТОВ «Інсталпласт»).
- (11) Інформація про попередні висновки у Справі, дату та час її розгляду 08.12.2023 оприлюднено на сайті Відділення.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПРОЦЕДУРИ ЗАКУПІВЕЛЬ

Торги 1

- (12) Замовник – комунальне підприємство «Бердянськводоканал» Бердянської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) (далі – Замовник 1).
- (13) Ідентифікатор процедури закупівлі - UA-2021-03-05-009997-с (далі – Торги 1).
- (14) Місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (15) Предмет закупівлі - «Виготовлення труби ПЕ 100 SDR 17 (1.0 МПа) питна 10,0 бар, труби НПВХ зовнішня каналізація SN 4, труби двошарової гофрованої SN8 з розтрубом з резиновим ущільнювачем, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами», код закупівлі згідно з ДК 021:2015 – 99999999-9 - Не відображене в інших розділах (предмет закупівлі вказано у описі тендеру, лоту або предмету закупівлі).
- (16) Дата оприлюднення оголошення про проведення Торгів 1 - 05 березня 2021 року.
- (17) Кінцевий строк подання пропозицій - 23 березня 2021 до 23:00 год.
- (18) Мінімальний крок аукціону – 16 571,74 грн.
- (19) Початок аукціону - 24 березня 2021 об 15:25 год.
- (20) Очікувана вартість - 3 314 348,33 грн. без ПДВ.
- (21) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг - 01 квітня 2021 - 31 грудня 2021.
- (22) Тендерні пропозиції на участь в Закупівлі подали два суб'єкти господарювання: ТОВ «Інсталпласт» - 22.03.2021 і ТОВ «Антарес ТД» - 16.03.2021 (інформація наведена у Таблиці 1):

Таблиця 1

№ з/п	Учасники	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція	Переможець
1	ТОВ «Інсталпласт»	3 254 274,20	3 254 274,20	ТОВ «Інсталпласт»
2	ТОВ «Антарес ТД»	3 314 348,00	3 314 348,00	

- (23) Під час аукціону Учасники ціну пропозиції не знижували.

- (24) Згідно з протоколом Замовника 1 від 25.03.2021 № 141 ТОВ «Інсталпласт» визнано переможцем Торгів 1, Замовником 1 укладено договір про закупівлю робіт від 31.03.2021 року № Д-76/21 на суму 3 254 274,20 гривень.

Торги 2

- (25) Замовник – комунальне підприємство «Водоканал» Мелітопольської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*), далі – Замовник 2).
- (26) Ідентифікатор процедури закупівлі - UA-2021-04-16-001228-а (далі –Торги 2).
- (27) Місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (28) Предмет закупівлі - «Труби поліетиленові, поліпропіленові та НПВХ», код закупівлі згідно з ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тубінги та супутні вироби.
- (29) Дата оприлюднення оголошення про проведення Торгів 2 - 16 квітня 2021 року.
- (30) Кінцевий строк подання пропозицій - 02 травня 2021 до 11:00 год.
- (31) Мінімальний крок аукціону – 25 350,00 грн.
- (32) Початок аукціону - 05 травня 2021 об 15:59 год.
- (33) Очікувана вартість - 2 535 000,00 грн. з ПДВ.
- (34) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг - 20 травня 2021 - 31 грудня 2021.
- (35) Тендерні пропозиції на участь в Торгах 2 подали три суб'єкти господарювання: ТОВ «Інсталпласт» - 29.04.2021 та 14.05.2021, ТОВ «Антарес ТД» - 30.04.2021, ТОВ «Євротрубпласт» - 27.04.2021 (інформація наведена у Таблиці 2):

Таблиця 2

№ з/п	Учасники	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
1	ТОВ «Інсталпласт»	2 529 273,06	2 529 273,06
2	ТОВ «Антарес ТД»	2 535 000,00	2 535 000,00
3	ТОВ «Євротру-бпласт»	2 028 000,00	2 028 000,00

- (36) Під час аукціону Учасники ціну пропозиції не знижували.
- (37) Згідно з протокольним рішенням Замовника 2 від 11.05.2021 № 432/21 ТОВ «Інсталпласт» визнано переможцем Торгів 2, укладено договір на закупівлю товарів від 24.05.2021 року № 171/21 ВПЗ на суму 2 529 273,06 гривень з ПДВ.

Торги 3

- (38) Замовник – комунальне підприємство «Міськводоканал» Сумської міської ради» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*), далі – Замовник 3).
- (39) Ідентифікатор процедури закупівлі - UA-2021-04-23-003609-с (далі –Торги 3).
- (40) Місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (41) Предмет закупівлі - «Труби ПЕ, ПП, НПВХ та фасонні частини до них», код закупівлі згідно з ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тубінги та супутні вироби.
- (42) Дата оприлюднення оголошення про проведення Торгів 3 - 23 квітня 2021 об 15:17.

- (43) Кінцевий строк подання пропозицій - 09 травня 2021 до 00:00 год.
- (44) Мінімальний крок аукціону – 40 616,13 грн.
- (45) Початок аукціону - 11 травня 2021 об 14:17 год.
- (46) Очікувана вартість - 4 061 613,00 грн. з ПДВ.
- (47) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг - 31 грудня 2021.
- (48) Тендерні пропозиції на участь в Торгах 3 подали два суб'єкти господарювання: ТОВ «Інсталпласт» - 29.04.2021 та 14.05.2021, ТОВ «Антарес ТД» - 30.04.2021 інформація наведена у Таблиці 3):

Таблиця 3

№ з/п	Учасники	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
1	ТОВ «Інсталпласт»	4 036 259,00	4 036 259,00
2	ТОВ «Антарес ТД»	4 061 613,00	4 061 613,00

- (49) Під час аукціону Учасники ціну пропозиції не знижували.
- (50) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника 3 від 14.05.2021 № 32/2 ТОВ «Інсталпласт» визнано переможцем Торгів 3, укладено договір про закупівлю товарів від 25.05.2021 року № 140 на суму 4 036 259,00 гривень.

Торги 4

- (51) Замовник – комунальне підприємство «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*), далі – Замовник 4).
- (52) Ідентифікатор процедури закупівлі - UA-2021-05-14-006196-b (далі – Торги 4).
- (53) Місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (54) Предмет закупівлі - «Труби, муфти, відводи, втулки», код закупівлі згідно з ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьюбіни та супутні вироби.
- (55) Дата оприлюднення оголошення про проведення Торгів 4 - 14 травня 2021 об 16:28.
- (56) Кінцевий строк подання пропозицій - 01 червня 2021 до 00:00 год.
- (57) Мінімальний крок аукціону – 8 312,93 грн.
- (58) Початок аукціону - 01 червня 2021 об 14:03 год.
- (59) Очікувана вартість - 1 662 585,85 грн. з ПДВ.
- (60) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг - 20 травня 2021 - 31 грудня 2021.
- (61) Тендерні пропозиції на участь в Торгах 4 подали три суб'єкти господарювання (інформація наведена у Таблиці 4):

Таблиця 4

№ з/п	Учасники	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
1	ТОВ «Інсталпласт»	1 656 380,00	1 568 702,80
2	ТОВ «Антарес ТД»	1 662 585,85	1 654 272,91

3	ТОВ «Євротрубпласт»	1 586 692,30	1 561 753,50
---	---------------------	--------------	--------------

- (62) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника 4 від 14.06.2021 № 4416-4т.м. ТОВ «Інсталпласт» визнано переможцем Торгів 4, укладено договір про закупівлю товарів від 13.07.2021 року № 11309 на суму 1 568 702,80 гривень з ПДВ.

Торги 5

- (63) Замовник – обласне комунальне виробниче підприємство «Дніпро-Кіровоград» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*), далі – Замовник 5).
- (64) Ідентифікатор процедури закупівлі - UA-2021-06-11-002206-с (далі – Торги 5).
- (65) Місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (66) Предмет закупівлі - «Труби ПЕ100 з профільованою стінкою з подвійним ущільнюючим кільцем для безнапірних трубопроводів», код закупівлі згідно з ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьюбінги та супутні вироби.
- (67) Дата оприлюднення оголошення про проведення Торгів 5 - 11 червня 2021 об 14:50 год.
- (68) Кінцевий строк подання пропозицій - 29 червня 2021 до 11:00 год.
- (69) Мінімальний крок аукціону – 21 140,00 грн.
- (70) Початок аукціону - 30 червня 2021 об 12:17 год.
- (71) Очікувана вартість - 1 057 000,00 грн. з ПДВ.
- (72) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг - 31 грудня 2021.
- (73) Тендерні пропозиції на участь в Торгах 5 подали чотири суб'єкти господарювання:
ТОВ «Інсталпласт»;
ТОВ «Антарес ТД»;
ТОВ «Євротрубпласт»;
ТОВ «Бровари-Пластмас» (ідентифікаційний код юридичної особи 31648195; місцезнаходження: 07401, Київська область, місто Бровари, вул. Київська, будинок 139, далі – ТОВ «Бровари-Пластмас»). Основним видом діяльності ТОВ «Бровари-Пластмас» є «Виробництво плит, листів, труб і профілів із пластмас» (код за КВЕД 22.21).
- (74) Інформація про цінові пропозиції учасників наведена у Таблиці 5:

Таблиця 5

№ з/п	Учасники	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
1	ТОВ «Інсталпласт»	1 025 000,00	990 000,00
2	ТОВ «Антарес ТД»	1 057 000,00	1 057 000,00
3	ТОВ «Євротрубпласт»	991 304,40	991 304,40
4	ТОВ "Бровари-Пластмас"	936 240,00	936 240,00

- (75) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника 5 від 07.07.2021 № 319 ТОВ «Інсталпласт» визнано переможцем Торгів 5, укладено договір про закупівлю товарів від 19.07.2021 року № 956-002ш/21 на суму 990 000,00 гривень з ПДВ.

Торги 6

- (76) Замовник – Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*), далі – Замовник 6).

- (77) Ідентифікатор процедури закупівлі - UA-2021-08-12-005057-b.
- (78) Місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (79) Предмет закупівлі - «Труби каналізаційні та фітинги», код закупівлі згідно з ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби.
- (80) Дата оприлюднення оголошення про проведення Торгів 6 - 12 серпня 2021.
- (81) Кінцевий строк подання пропозицій - 13 вересня 2021 до 15:00 год.
- (82) Мінімальний крок аукціону – 70 000 грн.
- (83) Початок аукціону - 23 вересня 2021 об 11:59 год.
- (84) Очікувана вартість - 7 000 000,00 грн.
- (85) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг - до 31 грудня 2021.
- (86) Тендерні пропозиції на участь в Закупівлі подали два суб'єкти господарювання: ТОВ «Інсталпласт» - 22.03.2021 і ТОВ «Антарес ТД» - 16.03.2021 (інформація наведена у Таблиці 6):
- (87) Тендерна пропозиція ТОВ «Інсталпласт» склала 6 930 000,00 гривень, ТОВ «Антарес ТД» - 7 000 000,00 гривень

Таблиця 6

№ з/п	Учасники	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
1	ТОВ «Інсталпласт»	6 930 000,00	6 930 000,00
2	ТОВ «Антарес ТД»	7 000 000,00	7 000 000,00

- (88) Під час аукціону Учасники ціну пропозиції не знижували.
- (89) Згідно з протоколом Замовника 6 від 30.09.2021 № 181-3 ТОВ «Інсталпласт» визнано переможцем Торгів 6, укладено договір про закупівлю від 28.10.2021 року № 32-917Т на суму 6 930 000,00 гривень.

Торги 7

- (90) Замовник – комунальне підприємство «Харківводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*) (далі – Замовник 7).
- (91) Ідентифікатор процедури закупівлі - UA-2021-11-03-011124-а (далі –Торги 7).
- (92) Місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (93) Предмет закупівлі – Товари (Труби), код закупівлі згідно з ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби.
- (94) Дата оприлюднення оголошення про проведення - 03 листопада 2021 об 14:49 год.
- (95) Кінцевий строк подання пропозицій - 10 грудня 2021 до 18:00
- (96) Мінімальний крок аукціону – 188 000,00 грн.
- (97) Початок аукціону - 27 січня 2022 об 14:06 год.
- (98) Очікувана вартість - 37 424 868,00 грн. з ПДВ.
- (99) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг - 31 грудня 2023.
- (100) Тендерні пропозиції на участь в Торгах 7 подали чотири суб'єкти господарювання:
- ТОВ «Інсталпласт»

- ТОВ «Антарес ТД»
- ТОВ «Євротрубпласт»
- ТОВ «Ксантос» (ідентифікаційний код юридичної особи 41841467; місцезнаходження: 49000, Дніпропетровська область, місто Дніпро, вул. Саранська, будинок 100) (далі – ТОВ «Ксантос»). Основним видом діяльності ТОВ «Ксантос» є «Неспеціалізована оптова торгівля» (код за КВЕД 46.90).

(101) Інформація про цінові пропозиції учасників наведена у Таблиці 7).

Таблиця 7

№ з/п	Учасники	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
1	ТОВ «Інсталпласт»	37 101 500,00	36 913 500,00
2	ТОВ «Антарес ТД»	37 350 000,00	37 090 000,00
3	ТОВ «Євротрубпласт»	Не допущено до аукціону	
4	ТОВ «Ксантос»	Не допущено до аукціону	

(102) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника 7 від 27.01.2022 № 90/7 ТОВ «Інсталпласт» визнано переможцем Торгів 7, укладено договір про закупівлю товарів від 14.02.2022 року № 51/К-ПЦ/22 на суму 36 913 452,00 гривень з ПДВ.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

4.1 За результатом розслідування у Справі Відділенням встановлено таке.

- (103) З метою всебічного, повного, об'єктивного та неупередженого з'ясування обставин Справи Відділенням здійснено комплекс заходів, спрямованих на збір та аналіз інформації, зокрема, були надіслані вимоги: до ГУ ДПС у Вінницькій області від 07.10.2022 № 63-02/2105, ГУ ДПС у Львівській області (від 07.10.2022 № 63-02/2106, від 03.11.2023 № 63-02/2526), ДП «ПРОЗОРРО» (від 07.10.2022 № 63-02/2100 та від 25.10.2022 № 63-02/2228), ГУ Пенсійного фонду у Вінницькій області від 07.10.2022 № 63-02/2101, ГУ Пенсійного фонду у Львівській області (від 07.10.2022 № 63-02/2102 та від 25.10.2022 № 63-02/2232), ПраАТ «Київстар» від 31.01.2023 № 63-02/198, ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 14.12.2022 № 63-02/2630, АТ «Укрсімбанк» від 31.01.2023 № 63-02/197, АТ «Кредобанк» від 31.01.2023 № 63-02/199, ТОВ «Інсталпласт» (від 07.10.2022 № 63-02/2104, від 31.01.2023 № 63-02/196, від 25.10.2022 № 63-02/2230), ТОВ «Антарес ТД» (від 07.10.2022 № 63-02/2103, від 31.01.2023 № 63-02/195, від 25.10.2022 № 63-02/2231).
- (104) З метою з'ясування обставин, зазначених у листі Заявника щодо незгоди з висновками, викладеними у поданні про попередні висновки у Справі від 20.10.2023 № 63-03/195п (лист від 30.10.2023 № 258/2023, вх. № 63-01/1954 від 30.10.2023) Відділенням надіслано вимоги до ТОВ «ІНТС» від 03.11.2023 № 63-02/2521, ПАТ «ВФ Україна» від 03.11.2023 № 63-02/2522, АТ «Укртелеком» від 03.11.2023 № 63-02/2523, ТОВ «НТК Хоум-Нет» від 03.11.2023 № 63-02/2524, ТОВ «Укрнет» від 03.11.2023 № 63-02/2525, ГУ ДПС у Львівській області від 03.11.2023 № 63-02/2526.
- (105) Аналіз фактичних даних, які стосуються проведення Торгів 1, Торгів 2, Торгів 3, Торгів 4, Торгів 5, Торгів 6, Торгів 7 (далі разом – Торги), свідчить про об'єктивну неможливість доведення наявності в діях ТОВ «Інсталпласт» та ТОВ «Антарес ТД» узгодженості під час підготовки та участі у Торгах, що підтверджується наступним.

4.1.1 Подання тендерних пропозицій для участі у Торгах

- (106) Згідно з інформацією ДП «ПРОЗОРРО», наданої листами від 01.11.2022 № 206/01/1140/04 (вх. № 63-01/1376 від 18.11.2022) та від 25.10.2022 № 206/01/1111/04 (вх. № 63-01/1318 від 09.11.2022), ТОВ «Інсталпласт» та ТОВ «Антарес ТД» свої початкові пропозиції подали з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн.
- (107) ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 04.01.2023 № 040123-3 (вх. № 63-01/19кі від 11.01.2023) надало інформацію стосовно IP-адрес, з яких Учасники подавали тендерні пропозиції, дату та час подання пропозицій (Таблиця 4) *(інформація з обмеженим доступом)*
- (108) Послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою *(інформація з обмеженим доступом)*, з якої ТОВ «Інсталпласт» подавало тендерні пропозиції для участі у Торгах, надаються ТОВ *(інформація з обмеженим доступом)* яке листом від 13.11.2023 № 1311/1 (вх. № 63-01/2051 від 16.11.2023) повідомило, що право користування зазначеною IP-адресою у період проведення Торгів надавалась користувачу ТОВ «Інсталпласт» відповідно до договору № 2601-ІН від 22.01.2016.
- (109) Послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресами *(інформація з обмеженим доступом)*, з яких ТОВ «Антарес ТД» подавало тендерні пропозиції для участі у Торгах, надаються ПАТ «ВФ Україна», яке листом від 13.11.2023 № 02/КІ – Б/291 (вх. № 63-01/454-кі від 17.11.2023) повідомило, що запитувані IP-адреси відносяться до діапазону динамічних NAT-адрес. NAT-перетворення передбачає одночасне використання одної публічної IP-адреси для надання доступу в Інтернет для декількох десятків абонентів ПАТ «ВФ Україна». У зв'язку з відсутністю чітких законодавчих вимог щодо необхідності збереження інформації про відповідність публічних IP-адрес внутрішнім IP-адресам, дана інформація не зберігається.
- (110) Інформація про оплату за послуги електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн. щодо проведення Торгів наведена у Таблиці 5 *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (111) ДП «Прозорро» надало перелік IP – адрес, з яких Учасники заходили в аукціон Торгів (Таблиця 6) *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (112) Таким чином, під час участі у Торгах ТОВ «Інсталпласт» та ТОВ «Антарес ТД» використовували спільний електронний майданчик, при цьому подавали свої цінові пропозиції та брали участь в аукціоні, використовуючи різні IP – адреси, які належать різним провайдерам та здійснювали оплату за участь у Торгах в різні періоди часу, не синхронізуючи свої дії між собою.

4.1.2 Схожість оформлення документів, наданих у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах

Торги 1

- (113) Відповідно до тендерної документації Замовника учасникам необхідно було подати в довільній формі: довідку щодо наявності в учасника обладнання, матеріально-технічної бази для виготовлення труб та переходів, зазначених в оголошенні (далі – Довідка про МТБ); довідку про наявність в учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виготовлення труб та переходів, зазначених в оголошенні (далі – Довідка про працівників).
- (114) ТОВ «Інсталпласт» і ТОВ «Антарес ТД» в складі своїх тендерних пропозицій надали Довідки про МТБ, які мають схожості у змістовому наповненні, а саме: застосовані однакові словосполучення та табличні форми (однакова кількість та назви стовпців таблиць).

(115) Інформація, надана учасниками, має однакову назву довідок та зміст (Таблиця 7):

Таблиця 7

Довідка	ТОВ «Інсталпласт»	ТОВ «Антарес ТД»
Назва Довідки про МТБ	Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази
Зміст довідки про МТБ	<p>1. ТзОВ «Інсталпласт» володіє усім спектром обладнання для виконання договору на виготовлення труби ПЕ 100 SDR 17 (1.0 МПа) питна 10,0 бар, труби НПВХ зовнішня каналізація SN 4, труби двошарової гофрованої SN8 з розтрубом з резиновим ущільнювачем, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами.</p> <p>2. Таблиця 1 має наступні назви стовців: № п/п; Вид (найменування) обладнання та матеріально-технічної бази; Кількість, одиниць; Правова підстава.</p>	<p>1. ТОВ «Антарес ТД» володіє усім спектром обладнання для виконання договору на виготовлення труби ПЕ 100 SDR 17 (1.0 МПа) питна 10,0 бар, труби НПВХ зовнішня каналізація SN 4, труби двошарової гофрованої SN8 з розтрубом з резиновим ущільнювачем, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами.</p> <p>2. Таблиця 1 має наступні назви стовців: № п/п; Вид (найменування) обладнання та матеріально-технічної бази; Кількість, одиниць; Правова підстава.</p>
Назва Довідки про працівників	Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід	Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід
Зміст Довідки про працівників	<p>1. На ТзОВ «Інсталпласт» працюють 74 висококваліфікованих працівники, які забезпечать виконання договору на виготовлення труби ПЕ 100 SDR 17 (1.0 МПа) питна 10,0 бар, труби НПВХ зовнішня каналізація SN 4, труби двошарової гофрованої SN8 з розтрубом з резиновим ущільнювачем, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами. У Таблиці № 1 вказані працівники, які є основними відповідальними за виготовлення труб.</p> <p>2. Таблиця №1 має наступні назви стовців: № з.п.; Прізвище, ім'я, по батькові працівника; Спеціальність; Посада; Загальний досвід роботи (роки); Досвід роботи на займаній посаді (роки).</p>	<p>1. На ТОВ «Антарес ТД» працюють висококваліфіковані працівники, які забезпечать виконання договору на виготовлення труби ПЕ 100 SDR 17 (1.0 МПа) питна 10,0 бар, труби НПВХ зовнішня каналізація SN 4, труби двошарової гофрованої SN8 з розтрубом з резиновим ущільнювачем, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами. У Таблиці № 1 вказані працівники, які є основними відповідальними за виготовлення труб.</p> <p>2. Таблиця №1 має наступні назви стовців: № з.п.; Прізвище, ім'я, по батькові працівника; Спеціальність; Посада; Загальний досвід роботи (роки); Досвід роботи на займаній посаді (роки).</p>

Торги 2

- (116) Відповідно до тендерної документації Замовника Учасникам необхідно було подати в довільній формі інформацію та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям.
- (117) ТОВ «Інсталпласт» і ТОВ «Антарес ТД» в складі своїх тендерних пропозицій надали Довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, які мають схожості у змістовому наповненні, а саме: застосовані однакові словосполучення та табличні форми (інформація наведена в Таблиці 4).

Таблиця 4

	ТОВ «Інсталпласт»	ТОВ «Антарес ТД»
Назва довідки	Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази
Зміст довідки	<p>1. ТзОВ «Інсталпласт» володіє усім спектром обладнання для виконання договору про закупівлю за кодом: ДК 021:2015 - 44160000-9 Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби (Труби поліетиленові, поліпропіленові та НПВХ), Таблиці 1 наведені основні види обладнання, що стосуються виробництва, зберігання та доставки вищезазначених труб.</p> <p>2. Таблиця 1 має наступні назви стовців: № п/п; Вид (найменування) обладнання та матеріально-технічної бази; Кількість, одиниць; Правова підстава.</p>	<p>1. ТОВ «Антарес ТД» володіє усім спектром обладнання для виконання договору на доставлення труби ПЕ 100 SDR 17 (1.0 МПа) питна 10,0 бар, труби НПВХ зовнішня каналізація SN 4, труби двошарової гофрованої SN8 з розтрубом з резиновим ущільнювачем, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами.</p> <p>2. Таблиця 1 має наступні назви стовців: № п/п; Вид (найменування) обладнання та матеріально-технічної бази; Кількість, одиниць; Правова підстава.</p>

- (118) На документі «Тендерна пропозиція», що подавались ТОВ «Антарес ТД» та ТОВ «Інсталпласт» для участі у Торгах 2, наявні однакові нехарактерні відхилення від запропонованої Замовником форми (Додаток 1 до Тендерної пропозиції), а саме: у текстовій частині Тендерних пропозицій Відповідачів містяться однакові відхилення у розташуванні (у другому абзаці відсутній відступ від початку полів аркуша).

Торги 3

- (119) Відповідно до тендерної документації Замовника Учасникам необхідно було подати в довільній формі: довідку щодо наявності в учасника обладнання, матеріально-технічної бази для виготовлення труб та переходів, зазначених в оголошенні (далі – Довідка про МТБ); довідку про наявність в учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виготовлення труб та переходів, зазначених в оголошенні (далі – Довідка про працівників).
- (120) ТОВ «Інсталпласт» і ТОВ «Антарес ТД» в складі своїх тендерних пропозицій надали Довідки про МТБ, які мають схожості у змістовому наповненні, а саме: застосовані однакові словосполучення та табличні форми (інформація наведена в Таблиці 5).

Таблиця 5

	ТОВ «Інсталпласт»	ТОВ «Антарес ТД»
Назва Довідки про МТБ	Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази
Зміст довідки про МТБ	<p>1. ТзОВ «Інсталпласт» володіє усім спектром обладнання для виконання договору про закупівлю за кодом: ДК 021:2015 - 44160000-9 Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби (Труби ПЕ, ПП, НПВХ та фасонні частини до них), в Таблиці 1 наведені основні види обладнання, що стосуються виробництва, зберігання та доставки</p>	<p>1. ТОВ «Антарес ТД» володіє усім спектром обладнання для виконання договору про закупівлю за кодом: ДК 021:2015 - 44160000-9 Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби (Труби ПЕ, ПП, НПВХ та фасонні частини до них), в Таблиці 1 наведені основні види обладнання, що стосуються виробництва, зберігання та доставки</p>

	вищезазначених труб та фасонних частин. 2. Таблиця 1 має наступні назви стовців: № п/п; Вид (найменування) обладнання та матеріально-технічної бази; Кількість, одиниць; Правова підстава.	вищезазначених труб та фасонних частин. 2. Таблиця 1 має наступні назви стовців: № п/п; Вид (найменування) обладнання та матеріально-технічної бази; Кількість, одиниць; Правова підстава.
Назва Довідки про працівників	Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід	Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід
Зміст Довідки про працівників	1. На ТзОВ «Інсталпласт» працюють 74 висококваліфікованих працівники, які забезпечать виконання договору про закупівлю за кодом: ДК 021:2015 - 44160000-9 Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьюбінги та супутні вироби (Труби ПЕ, ПП, НПВХ та фасонні частини до них). У Таблиці № 1 вказані працівники, які є основними відповідальними за виготовлення труб. 2. Таблиця №1 має наступні назви стовців: № з.п.; Прізвище, ім'я, по батькові працівника; Спеціальність; Посада; Загальний досвід роботи (роки); Досвід роботи на займаній посаді (роки).	1. На ТОВ «Антарес ТД» працюють висококваліфіковані працівники, які забезпечать виконання договору про закупівлю за кодом: ДК 021:2015 - 44160000-9 Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьюбінги та супутні вироби (Труби ПЕ, ПП, НПВХ та фасонні частини до них). У Таблиці № 1 вказані працівники, які є основними відповідальними за поставку труб. 2. Таблиця №1 має наступні назви стовців: № з.п.; Прізвище, ім'я, по батькові працівника; Спеціальність; Посада; Загальний досвід роботи (роки); Досвід роботи на займаній посаді (роки).

Торги 4

- (121) У документі «Тендерна пропозиція», що подавались ТОВ «Антарес ТД» та ТОВ «Інсталпласт» для участі у Торгах 4, наявні однакові нехарактерні відхилення від запропонованої Замовником форми (Додаток 6 до Тендерної пропозиції), а саме:
- в другому та п'ятому рядках табличної форми Тендерної пропозиції обидва Відповідачі застосували нехарактерні розділовий знак «;»;
 - текстові частини Тендерних пропозицій Відповідачів містять однакові відхилення у розташуванні (у дев'яти абзацах відсутні відступи від початку полів аркуша).
- (122) Також, у четвертому рядку табличної форми Тендерної пропозиції обидва Відповідачі застосували однакові словосполучення «Адреса для кореспонденцій», що не було передбачено в табличній формі Тендерної пропозиції Замовника.

Торги 5

- (123) У документі про підтвердження наявності відділу технічного контролю (ВТК) у виробника обидва Відповідачі допустили нехарактерну пунктуаційну помилку, а саме: перед сполучником «та» поставили кому, хоча Замовником передбачена довільна форма цієї довідки.
- (124) Крім того, довідки у обох Відповідачів мають однакові назви «Лист-підтвердження».
- (125) При аналізі документів тендерних пропозицій встановлено, що Відповідачі завантажили файли, які мають однакову назву, зокрема файли: «Сертифікат ISO 9001 2015.PDF», «Свідоцтво про атестацію_галузь.pdf», «Сертифікат ISO ukr.pdf», «Сертифікат ISO 9001 2015.PDF».

- (126) Згідно з тендерною документацією Замовника учасникам необхідно було надати затверджене Положення про антикорупційну програму.
- (127) Надані Відповідачами накази про затвердження Положення про антикорупційну програму мають ідентичний текст та розташування на аркуші. При цьому, в обох наказах використано термін «уповноважений з антикорупційної програми», хоча чинними нормативно-правовими актами передбачений термін «уповноважений з антикорупційної діяльності».
- (128) Також, зі змісту затверджених Відповідачами Положень про антикорупційну програму встановлено, що вони по змісту і нумерації повністю дублюють одна одну, при цьому ТОВ «Антарес ТД» допущена помилка у пункті 9.3 антикорупційної програми – замість ТОВ «Антарес ТД» зазначено ТОВ «Інсталпласт».

Торги 7

- (129) При аналізі сканованих документів тендерних пропозицій ТОВ «Антарес ТД» файл «Додаток 2.1» та ТОВ «Інсталпласт» файл «Дод.1 Відомості про учасника» в пункті 1 «Назва Учасника» Відповідачі однаково зазначили власну повну та коротку назву, які розділені нехарактерною косою рисою «/». Зазначені документи створені обома Відповідачами в один день – 30.11.2021, тобто в день оголошення Торгів 7.
- (130) Також встановлено, що ТОВ «Антарес ТД» завантажило файл «Лист щодо офіц.представництва Ельпласт» з властивостями: Програма - Canon SC1011, виробник – Adobe PSL 1.3e for Canon, версія – 1.4. Аналогічні властивості файлів мають всі електронні документи ТОВ «Інсталпласт».
- (131) Виявлені схожості в зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті документів, завантажених Відповідачами у складі тендерних пропозицій, інформаційні помилки та однакове відхилення від шаблонів Замовників без сукупності додаткових доказових фактів не свідчить про наявність порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

4.1.3 Аналіз господарських відносин

- (132) Встановлено, що Відповідачі мають наявні відкриті рахунки в таких банківських установах:
- ТОВ «Інсталпласт»: АТ «Кредобанк»;
 - ТОВ «Антарес ТД»: АТ «Ексімбанк».
- (133) Відповідно до інформації АТ «Кредобанк» 21.02.2023 № 86-738 (вх. № 63-01/95-кі від 24.02.2023) та АТ «Ексімбанк» (лист від 13.02.2023 № БТ/0740800/799-23, вх. № 63-01/78-кі від 21.02.2023) у період підготовки (публікації оголошень) та проведення Торгів (березень – грудень 2021) відсутні факти надання/отримання фінансової допомоги та здійснення господарських операцій між Відповідачами.
- (134) Уповноваженими особами, які від імені товариств звертались із заявами щодо відкриття банківських рахунків до зазначених банківських установ були:
- ТОВ «Інсталпласт»: *(інформація з обмеженим доступом)* (директор);
 - ТОВ «Антарес ТД»: *(інформація з обмеженим доступом)* (директор).
- (135) Отже, у період підготовки (виходу оголошень) та проведення Торгів не виявлено фактів наявності взаємної фінансової допомоги та господарських операцій між Відповідачами.

- (136) Відсутність господарських операцій між Відповідачами у період проведення Торгів також підтверджується інформацією Головного управління ДПС у Львівській області (лист від 16.11.2023 № 12486/5/13-01-04-03-12, вх. № 63-01/2054 від 17.11.2023).
- (137) За результатами аналізу тендерних пропозицій відповідачів встановлено, що між ТОВ «Інсталпласт» та ТОВ «Антарес ТД» укладено дилерський договір від 04.01.2021 № 210104, згідно якого ТОВ «Інсталпласт» надав право маркетингу і продажу на території України труб водопровідних та каналізаційних ПЕ, ПП, НПВХ для будівництва каналізаційних мереж та фасонні частини до них власного виробництва.
- (138) У складі тендерних пропозицій для участі у Торгах 3, Торгах 5, Торгах 6 ТОВ «Антарес ТД», окрім сертифікатів інших виробників, надало документи, видані ТОВ «Інсталпласт»: протоколи сертифікаційних випробувань продукції, сертифікат на відповідність системи менеджменту якості, сертифікат відповідності системи екологічного управління, сертифікат відповідності продукції та акт обстеження виробництва ТОВ «Інсталпласт», висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи на продукцію ТОВ «Інсталпласт».
- (139) Факт подання ТОВ «Антарес ТД» у складі тендерних пропозицій документів, що підтверджують якість продукції ТОВ «Інсталпласт», пояснюються наявністю дилерських відносин між відповідачами та не свідчить про узгодженість поведінки Відповідачів під час участі в Торгах.

4.1.4 Аналіз трудових відносин Відповідачів

- (140) Головне управління Пенсійного фонду України у Вінницькій області (лист від 21.10.2022 № 0200-0703-5/78344, вх. № 63-01/1246 від 24.10.2022) та Головне управління Пенсійного фонду України у Львівській області (лист від 03.11.2022 № 13005704-5/101985, вх. № 63-01/1306 від 08.11.2022) надали інформацію щодо застрахованих осіб, які перебували у трудових відносинах з ТОВ «Антарес ТД» та ТОВ «Інсталпласт» у період проведення Торгів (березень – грудень 2021 року), відповідно до якої встановлено, що Відповідачі не мали спільних працівників.
- (141) Отже, працівники, які одночасно перебували у трудових відносинах з обома Відповідачами, відсутні, а відтак у Відповідачів була відсутня можливість обміну інформацією та доступу до певної інформації один одного на цих підставах.

4.1.5 Аналіз поведінки Відповідачів під час участі в електронному аукціоні

- (142) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників є «ціна». Тобто, пропозиція учасника ціна якого є найменшою визначається найвигіднішою, та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем торгів.
- (143) Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах. Суб'єкт господарювання, який бере участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар, що відповідає принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (144) ТОВ «Антарес ТД» та ТОВ «Інсталпласт» протягом електронних аукціонів Торгів 1, Торгів 2, Торгів 3, Торгів 6 не змінювали свої цінові пропозиції.
- (145) Разом з тим, не змінення власних цінових пропозицій ТОВ «Антарес ТД» та ТОВ «Інсталпласт» в бік зниження не може кваліфікуватись як узгоджені дії, оскільки зазначені дії є правом, а не обов'язком останніх.

4.1.6 Ненадання ТОВ «Антарес ТД» тендерного забезпечення у складі тендерної документації

- (146) Згідно з тендерною документацією Замовника 6 учасники у складі тендерної пропозиції для участі у Торгах 6 повинні були надати забезпечення тендерної пропозиції у формі електронної банківської гарантії з накладенням електронного підпису (або кваліфікованого електронного підпису) уповноваженої особи банку-гаранту.
- (147) Проаналізувавши тендерні пропозиції Відповідачів встановлено, що ТОВ «Антарес ТД» не надав забезпечення тендерної пропозиції.
- (148) Зазначене без сукупності додаткових доказових фактів не свідчить про наявність порушення законодавства про захист економічної конкуренції у діях Відповідачів.

4.1.7 Використання Відповідачами електронних поштових та IP-адрес

4.1.7.1 Використання Відповідачами електронних поштових скриньок

- (149) Згідно з інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 04.01.2023 № 040123-3, вх. від 11.01.2023 № 63-01/19кі) при реєстрації на електронному майданчику Держзакупівлі.Онлайн ТОВ «Антарес ТД» вказало електронну адресу (*інформація з обмеженим доступом*, ТОВ «Інсталпласт» - (*інформація з обмеженим доступом*).
- (150) З інформації ТОВ «Укрнет» (лист від 14.11.2023 № 549/01/01-08, вх. № 63-01/462-кі від 21.11.2023) встановлено, що електронна поштова скринька (*інформація з обмеженим доступом* t створена 01.10.2020, ім'я користувача – (*інформація з обмеженим доступом*).
- (151) У період проведення Торгів (березень – грудень 2021 року) ТОВ «Антарес ТД» входило до зазначеної електронної поштової скриньки з наступних IP-адрес: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (152) Послуги з доступу до мережі Інтернет за вказаними IP-адресами надаються ПАТ «ВФ Україна», яке листом від 13.11.2023 № 02/КІ – Б/291 (вх. № 63-01/454-кі від 17.11.2023) повідомило, що запитувані IP-адреси відносяться до діапазону динамічних NAT-адрес. NAT-перетворення передбачає одночасне використання одної публічної IP-адреси для надання доступу в Інтернет для декількох десятків абонентів ПАТ «ВФ Україна». У зв'язку з відсутністю чітких законодавчих вимог щодо необхідності збереження інформації про відповідність публічних IP-адрес внутрішнім IP-адресам, дана інформація не зберігається.
- (153) У зв'язку з тим, що електронна поштова скринька (*інформація з обмеженим доступом* зареєстрована у безкоштовній службі електронної пошти публічної транснаціональної корпорації Google., у Відділення відсутня можливість отримати інформацію стосовно реєстраційних даних та входу до зазначеної поштової скриньки.
- (154) З огляду на зазначене вище, Відповідачі використовували різні електронні поштові скриньки, для входу в які не встановлено доказів використання Відповідачами одних IP-адрес.

4.1.7.2 Використання Відповідачами IP-адрес для входу в аукціон Торгів

- (155) Згідно з інформацією ДП «ПРОЗОПРО», наданої листами від 01.11.2022 № 206/01/1140/04 (вх. № 63-01/1376 від 18.11.2022) та від 25.10.2022 № 206/01/1111/04 (вх. № 63-01/1318 від 09.11.2022)) для входу в аукціон Торгів Відповідачі використовували наступні IP-адреси:
- ТОВ «Інсталпласт» - (*інформація з обмеженим доступом*;
 - ТОВ «Антарес ТД» - (*інформація з обмеженим доступом*).
- (156) Послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою (*інформація з обмеженим доступом*, з якої ТОВ «Інсталпласт» входило в аукціон Торгів, надаються ТОВ (*інформація з обмеженим доступом*), яке листом від 13.11.2023 № 1311/1 (вх. № 63-

01/2051 від 16.11.2023) повідомило, що право користування зазначеною IP-адресою у період проведення Торгів належало користувачу ТОВ «Інсталпласт» відповідно до договору № 2601-ІН від 22.01.2016.

- (157) Послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресами (*інформація з обмеженим доступом*, з яких ТОВ «Антарес ТД» входило в аукціон Торгів, надаються ПАТ «ВФ Україна», яке листом від 13.11.2023 № 02/КІ – Б/291 (вх. № 63-01/454-кі від 17.11.2023) повідомило, що запитовані IP-адреси відносяться до діапазону динамічних NAT-адрес. NAT-перетворення передбачає одночасне використання одної публічної IP-адреси для надання доступу в Інтернет для декількох десятків абонентів ПАТ «ВФ Україна». У зв'язку з відсутністю чітких законодавчих вимог щодо необхідності збереження інформації про відповідність публічних IP-адрес внутрішнім IP-адресам, дана інформація не зберігається.
- (158) Таким чином, ТОВ «Інсталпласт» входило в аукціон Торгів з IP-адреси, яка належить ТОВ «Інсталпласт», а ТОВ «Антарес ТД» входило в аукціон Торгів з IP-адрес, що належить іншому провайдеру, право користування якими конкретними абонентами встановити не можливо.

4.1.7.3 Використання Відповідачами IP-адрес для входу в систему «Клієнт – банк» та надсилання податкової звітності

- (159) Відповідно до інформації АТ «Кредобанк» від 21.02.2023 № 86-738 (вх. № 63-01/95-кі від 24.02.2023) для входу в систему «Клієнт – банк» ТОВ «Інсталпласт» використовувало IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*, послуги з доступу до мережі Інтернет за якими надавались ТОВ (*інформація з обмеженим доступом*).
- (160) Листом від 13.11.2023 № 1311/1 (вх. № 63-01/2051 від 16.11.2023) ТОВ «Іноваційні телекомунікації» зазначені IP-адреси встановлені на сервері трансляції IP-адрес NAT, тобто не була закріплена за жодним з абонентів, а використовувалась динамічно.
- (161) З інформації АТ «Ексімбанк» (лист від 13.02.2023 № БТ/0740800/799-23, вх. № 63-01/78-кі від 21.02.2023) ТОВ «Антарес ТД» для входу в систему «Клієнт – банк» використовувало IP-адресу (*інформація з обмеженим доступом*, послуги з доступу до мережі Інтернет за якою надавались ТОВ (*інформація з обмеженим доступом*).
- (162) ТОВ (*інформація з обмеженим доступом*) листом від 15.11.2023 № 1-753 (вх. № 63-01/2089 від 27.11.2023) повідомило, що право користування зазначеною IP-адресою належить Кульчицькому Євгенію Олеговичу, який є директором ТОВ «Антарес ТД» згідно укладеного публічного договору про надання послуг.
- (163) Відповідно до інформації Головного управління ДПС у Львівській області (лист від 26.10.2022 № 8240/5/13-01, вх. № 63-01/1289 від 02.11.2022) ТОВ «Інсталпласт» надсилало податкову звітність з IP-адрес (*інформація з обмеженим доступом*).
- (164) Право користування IP-адресою 176.227.246.210 відповідно до інформації ТОВ (*інформація з обмеженим доступом*) (лист від 13.11.2023 № 1311/1, вх. № 63-01/2051 від 16.11.2023) належить користувачу ТОВ «Інсталпласт» відповідно до договору № 2601-ІН від 22.01.2016.
- (165) Послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою (*інформація з обмеженим доступом*) надаються ПАТ «Укртелеком», яке листом від 17.11.2023 № 174-С100-5 (вх. № 63-01/2063 від 21.11.2023) повідомило, що зазначена IP-адреса у період проведення Торгів надавалась за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*) (договір про надання послуг відсутній).
- (166) Головне управління ДПС у Вінницькій області листом від 14.11.2022 № 11971/5/02-32-12-02-10 (вх. № 63-01/159кі від 15.11.2022) повідомило, що податкову звітність ТОВ «Антарес ТД» подавало лише за допомогою закритої частини Електронного кабінету,

тобто в інформаційному фонді відсутня інформація щодо IP-адрес, з яких відбувався вхід до приватної частини Електронного кабінету.

- (167) Таким чином, не встановлено доказів використання Відповідачами одних IP-адрес для входу в систему «Клієнт – банк» банківських установ та подання податкової звітності до органів ДПС, що свідчить про здійснення Відповідачами своєї господарської діяльності (включаючи період проведення Торгів) самостійно та конкурентно.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (168) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (169) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (170) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (171) Для притягнення суб'єкта господарювання до відповідальності за наявність антиконкурентних узгоджених дій виникає необхідність аналізу й оцінки доказів, враховуючи вірогідність і взаємний зв'язок доказів у справі у їх сукупності.
- (172) Аналіз матеріалів Справи в сукупності і взаємозв'язку є недостатніми для ствердження про відсутність змагальності, самостійності та незалежності в діях (поведінці) ТОВ «Інсталпласт» та ТОВ «Антарес ТД» під час підготовки та участі у Торгах.
- (173) Враховуючи відсутність доказів, які у своїй сукупності свідчили б про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», в діях ТОВ «Антарес ТД» та ТОВ «Інсталпласт» відсутній склад порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (174) Станом на дату прийняття рішення Відділення не отримало від ТОВ «Антарес ТД» та ТОВ «Інсталпласт» міркувань, заперечень чи спростувань стосовно подання від 08.12.2023 № 63-03/233п у справі № 63/2-01-3-2023.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (175) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (176) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті

встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

- (177) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (178) Для притягнення суб'єкта господарювання до відповідальності за наявність антиконкурентних узгоджених дій виникає необхідність аналізу й оцінки доказів, враховуючи вірогідність і взаємний зв'язок доказів у справі у їх сукупності.
- (179) Враховуючи відсутність доказів, які у своїй сукупності свідчили б про порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», в діях ТОВ «Антарес ТД» та ТОВ «Інсталпласт» відсутній склад порушень у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів.
- (180) Відповідно до пункту 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р (зі змінами), розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (181) Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо не доведено вчинення порушення.
- (182) Згідно із частиною першою статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, у тому числі про закриття провадження у справі.
- (183) Враховуючи відсутність доказів, які у своїй сукупності свідчили б про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», в діях ТОВ «Антарес ТД» та ТОВ «Інсталпласт» відсутній склад порушень у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з предметами закупівель:
- ДК 021:2015 – 99999999-9 (Виготовлення труби ПЕ 100 SDR 17 (1.0 МПа) питна 10,0 бар, труби НПВХ зовнішня каналізація SN 4, труби двошарової гофрованої SN8 з розтрубом з резиновим ущільнювачем, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами, труби профільованої безнапірної SN8 з 2 резиновими ущільнювачами», ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-03-05-009997-с, проведених комунальним підприємством «Бердянськводоканал» Бердянської міської ради;
 - ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тюрінги та супутні вироби (Труби поліетиленові, поліпропіленові та НПВХ), ідентифікатор

процедури закупівлі UA-2021-04-16-001228-а, проведених комунальним підприємством «Водоканал» Мелітопольської міської ради;

- ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби (Труби ПЕ, ПП, НПВХ та фасонні частини до них), ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-04-23-003609-с, проведених комунальним підприємством «Міськводоканал» Сумської міської ради»;
- ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби (Труби, муфти, відводи, втулки), ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-05-14-006196-б, проведених комунальним підприємством «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області»;
- ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби (Труби ПЕ100 з профільованою стінкою з подвійним ущільнюючим кільцем для безнапірних трубопроводів), ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-06-11-002206-с, проведених обласним комунальним виробничим підприємством «Дніпро-Кіровоград»;
- ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби (Труби каналізаційні та фітинги), ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-08-12-005057-б, проведених Львівським міським комунальним підприємством «Львівводоканал»;
- ДК 021:2015:44160000-9: Магістралі, трубопроводи, труби, обсадні труби, тьобінги та супутні вироби (Труби), ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-11-03-011124-а, проведених комунальним підприємством «Харківводоканал».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

закрити провадження у справі № 63/2-01-3-2023:

- стосовно товариства з обмеженою відповідальністю «Інсталпласт» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*) без прийняття рішення по суті на підставі абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у зв'язку з не доведенням вчинення порушень;
- стосовно товариства з обмеженою відповідальністю «Антарес ТД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*) без прийняття рішення по суті на підставі абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у зв'язку з не доведенням вчинення порушень.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії

Андрій КАШНІКОВИЧ