



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 19.12.2023 р.

м. Одеса

№ 65/78-р/к

Справа № 50-02/2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку з здійсненням державного контролю щодо наявності/відсутності у діях товариства з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»), товариства з обмеженою відповідальністю «МЕТРОЛОГІСТІКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») та приватного підприємства «НВЦ ОВ «ЮГ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі у торгах UA-2021-02-22-013117-b, UA-2021-11-11-010609-a; UA-2021-10-06-006668-b; UA-2021-09-03-000343-a; UA-2021-08-26-006510-a; UA-2021-09-03-006928-c; UA-2021-07-21-001108-a; UA-2021-08-03-010784-b; UA-2021-06-22-011530-c; UA-2021-04-27-001027-b; UA-2021-02-22-013117-b, проведених за допомогою електронної системи «Прозого», та відповідно до статей 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі — Відділення) надіслало на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») вимогу про надання інформації від 30.03.2023 № 65-02/611 (далі – Вимога) з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером № 06 000 253 028 74, якою вимагалось у 20-денний строк з дня одержання вимоги надати інформацію щодо господарської діяльності товариства з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ»; інформацію щодо керівників, заступників керівників наглядового та виконавчого органу товариства, співробітників товариства, номерів телефонів, поштових скриньок тощо. Вимога складалась із 27 пунктів.

У встановлений Відділенням строк товариство з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» інформації не надало, про продовження строку на надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 50-02/2023 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 24 679 (двадцять чотири тисячі шістсот сімдесят дев'ять) гривень.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 50-02/2023 про

порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений строк), та подання другого відділу досліджень і розслідувань Відділення від 22.06.2023 № 65-03/83п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділенням здійснювався державний контроль щодо наявності/відсутності у діях товариства з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»), товариства з обмеженою відповідальністю «МЕТРОЛОГІСТІКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») та приватного підприємства «НВЦ ОВ «ЮГ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі у торгах, проведених у 2021 році за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro» за ідентифікаторами UA-2021-02-22-013117-b, UA-2021-11-11-010609-a; UA-2021-10-06-006668-b; UA-2021-09-03-000343-a; UA-2021-08-26-006510-a; UA-2021-09-03-006928-c; UA-2021-07-21-001108-a; UA-2021-08-03-010784-b; UA-2021-06-22-011530-c; UA-2021-04-27-001027-b; UA-2021-02-22-013117-b.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.06.2023 № 65/54-рп/к розпочато розгляд справи № 50-02/2023 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 30.03.2023 № 65-02/611 про надання інформації у встановлений строк.
- (3) Листом від 22.06.2023 № 65-02/1264 товариству з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» направлено копію розпорядження від 22.06.2023 № 65/54-рп/к про початок розгляду справи № 50-02/2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером 0600029508817.
- (4) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за трекномером 0600029508817 лист Відділення від 22.06.2023 № 65-02/1264 вручено товариству з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» 10.07.2023.
- (5) Листом від 31.10.2023 № 65-02/2378 товариству з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» направлено копію подання від 31.10.2023 № 65-03/150п з попередніми висновками у справі № 50-02/2023 (далі – Подання з попередніми висновками) з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером 0600056982636.
- (6) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером 0600056982636 лист Відділення від 31.10.2023 № 65-02/2378 вручено товариству з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» 29.11.2023.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є товариство з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» (далі – ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ», Відповідач) (ідентифікаційний код юридичної

особи - «Інформація, доступ до якої обмежено»; місцезнаходження юридичної особи згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) (<https://usr.minjust.gov.ua>): «Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (8) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в ЄДР, основним видом його діяльності є «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (9) Тобто, ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ» є суб'єктом господарювання в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (10) Відділенням проводився державний контроль на предмет наявності/відсутності у діях ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»), ТОВ «МЕТРОЛОГІСТІКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») та ПП «НВЦ ОВ «ЮГ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі у торгах UA-2021-02-22-013117-b, UA-2021-11-11-010609-a; UA-2021-10-06-006668-b; UA-2021-09-03-000343-a; UA-2021-08-26-006510-a; UA-2021-09-03-006928-c; UA-2021-07-21-001108-a; UA-2021-08-03-010784-b; UA-2021-06-22-011530-c; UA-2021-04-27-001027-b; UA-2021-02-22-013117-b, проведених за допомогою електронної системи «Prozorro» (далі – Дослідження).
- (11) З метою отримання інформації, необхідної для проведення Дослідження, керуючись статтями 3, 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Відділенням надіслано на адресу ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») вимогу про надання інформації від 30.03.2023 № 65-02/611) з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером № 06 000 253 028 74, якою вимагалось у 20-денний строк з дня одержання вимоги надати інформацію щодо господарської діяльності товариства з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ»; інформацію щодо керівників, заступників керівників наглядового та виконавчого органу товариства, співробітників товариства, номерів телефонів, поштових скриньок тощо. Вимога складалась із 27 пунктів.
- (12) Одночасно у Вимозі повідомлялося, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Відділенню у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі Відділенню у встановлений строк та подання недостовірної інформації Відділенню визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, які тягнуть за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (13) Окрім того, ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ» Вимогою проінформовано, що згідно з частиною першою статті 22 та частиною першою статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України в межах його компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальним відділенням

Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (14) Таким чином, ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ» належним чином проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації в неповному обсязі.
- (15) Згідно з поштовим повідомленням за трекномером № 0600025302874 про вручення поштового відправлення Вимога не вручена ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ» з причини «за закінченням терміну зберігання» (довідка АТ «Укрпошта» про причини повернення/досилання від 18.04.2023).
- (16) Згідно з пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), якщо вимогу про надання інформації неможливо вручити за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим місцем проживання фізичної особи, вона вважається такою, що вручена адресату, через десять днів з дня опублікування в газеті «Урядовий кур'єр» або в друкованому виданні відповідної обласної ради (за місцезнаходженням юридичної особи, останнім відомим місцем проживання фізичної особи) повідомлення про розміщення такої вимоги на офіційному веб-сайті Комітету (<http://www.amcu.gov.ua>). У разі відсутності друкованого видання відповідної обласної ради, а також у випадках, коли місцезнаходженням (місцем проживання) особи є Автономна Республіка Крим, міста Київ та Севастополь, зазначене повідомлення публікується у відповідному друкованому засобі масової інформації місцевої сфери розповсюдження, визначеному Кабінетом Міністрів України, у якому розміщуються оголошення про виклик до суду відповідача, третіх осіб, свідків, місце фактичного проживання (перебування) яких невідоме.
- (17) Розміщення вимоги про надання інформації на офіційному веб-сайті Комітету забезпечує державний уповноважений, голова територіального відділення Комітету у термін не пізніше дня опублікування відповідного повідомлення.
- (18) Повідомлення щодо розміщення вимоги на офіційному веб-сайті Комітету (<http://www.amcu.gov.ua>) опубліковано в газеті «Урядовий кур'єр» **выпуск № 89 (7487) від 04.05.2023.**
- (19) 04.05.2023 Вимога розміщена на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>).
- (20) Таким чином, у відповідності до частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції», враховуючи 20-денний строк для надання Відділенню інформації на Вимогу, останній день строку для надання інформації припадає на **05.06.2023** (з урахуванням неробочого дня).
- (21) Крім того, ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ» не зверталось до Відділення щодо продовження строку надання відповіді на Вимогу.
- (22) У встановлений строк та станом на 19.12.2023 Відповідач не надав Відділенню інформацію на Вимогу.
- (23) Жодних пояснень щодо неподання Відділенню інформації на Вимогу та/або клопотань про продовження строку для її надання від ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ» не надходило. Також Відповідачем не надавалися Відділенню докази на підтвердження факту направлення документів поштою.

- (24) Неподання ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ» інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк є перешкодою у виконанні Відділенням завдань, передбачених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема у здійсненні державного контролю щодо наявності/відсутності у діях ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ», ТОВ «МЕТРОЛОГІСТИКС» та ПП «НВЦ ОВ «ЮГ» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі у торгах.
- (25) На підставі вищенаведеного, Розпорядженням розпочато Справу про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (22) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження:
- при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (23) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 цього ж Закону голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження:
- при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (24) Аналогічні повноваження встановлені Положенням про територіальне відділення для територіального відділення Антимонопольного комітету України, зокрема, підпунктом 4 пункту 3 визначено, що у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції відділення має повноваження, поміж іншим, при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (25) Частиною першою статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом.
- (26) За приписами частини другої цієї ж статті невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимог уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.

- (27) Відповідно до частини першої статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.
- (28) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) Пунктом 8 Положення про територіальне відділення передбачено, що особа, яка виконує обов'язки голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, має повноваження, встановлені для голови територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (30) Таким чином, дії Відповідача з неподання інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (31) На Подання з попередніми висновками, копія якого отримана ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ» 29.11.2023, останнім не наводилися докази, не подавалися клопотання, усні та/або письмові пояснення, міркування, заперечення тощо.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (32) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягали у неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 30.03.2023 № 65-02/611 про надання інформації у встановлений строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.
- (33) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (34) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта

господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (35) Згідно з Фінансовою звітністю мікропідприємства (Звіт про фінансові результати) (форма № 2-мс) ТОВ «ЛАБ-ТЕСТ» за 2022 рік, копія якої надана Головним управлінням ДПС у Одеській області у додатках до листа від 02.11.2023 № 19742/5/15-32-04-06-05 (вх. № 65-01/2079 від 08.11.2023), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) (код рядка 2000) складає «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (36) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховано, що Відповідачем на Вимогу Відділення інформацію не надано до дня прийняття рішення у справі.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11, Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»; місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягали у неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 30.03.2023 № 65-02/611 про надання інформації у встановлений строк, порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

2. За порушення, визначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЛАБ-ТЕСТ» (ідентифікаційний код 38575071) штраф у розмірі 24 679 (двадцять чотири тисячі шістьсот сімдесят дев'ять) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

За умовами частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.