



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22 листопада 2023 р.

м. Львів

№ 63/122-р/к
Справа № 63/4-01-68-2021

Про закриття
провадження у справі

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/4-01-68-2021 (далі – Справа) розпочатої за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «УКРПРОДЗАХІД» та товариством з обмеженою відповідальністю «УКРРИБА ЛТД» порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.11.2023 № 63-03/209п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.05.2021 № 63/75-рп/к (далі – Розпорядження) про початок розгляду справи за виявленими в діях товариства з обмеженою відповідальністю «УКРРИБА ЛТД» та товариства з обмеженою відповідальністю «УКПРОДЗАХІД» ознаками порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлі:
- Класифікація за ДК 021:2015: 15110000-2 Лопатка свинна, шинка свинна, полядвиг свинна, шия свинна, гомілка куряча, філе куряче, четверть задня куряча, стегно куряче, гомілка індича, крильця курячі, печінка куряча, печінка індича, печінка яловича;
 - Класифікація за ДК 021:2015: 15110000-2 Лопатка свинна, шинка свинна, полядвиг свинна, шия свинна, гомілка куряча, філе куряче, четверть задня куряча, стегно куряче, гомілка індича, крильця курячі, печінка куряча, печінка індича, печінка яловича;

Замовником яких був Львівський професійний коледж готельно-туристичного та ресторанного сервісу.

- (2) Листом Відділення від 21.05.2021 № 63-02/2802 копію Розпорядження про початок розгляду Справи було надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «УКРРИБА ЛТД».
- (3) Листом Відділення від 21.05.2021 № 63-02/2801 копію Розпорядження про початок розгляду Справи було надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «УКПРОДЗАХІД».
- (4) У межах розгляду справи № 63/4-01-68-2021 Відділенням було складено подання про попередні висновки у Справі від 09.11.2023 № 63-03/209п (далі – Подання).
- (5) Листами Відділення від 09.11.2023 № 63-02/2626 та № 63-02/2627 на адреси Відповідачів було надіслано копії Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення щодо прийняття рішення у справі № 63/4-01-68-2021.
- (6) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р із змінами) 16.11.2023 на офіційному веб-сайті Відділення була розміщена інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/4-01-68-2021.

2. Відповідачі

- (7) Відповідачами у справі є:
 - а) Товариство з обмеженою відповідальністю «УКРРИБА ЛТД», (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі - ТОВ «УКРРИБА ЛТД»).
Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань державну реєстрацію юридичної особи 15.08.2022, 1004151110019039540 припинено в результаті її ліквідації, основним видом діяльності ТОВ «УКРРИБА ЛТД» була - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
 - б) Товариство з обмеженою відповідальністю «УКПРОДЗАХІД», (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі - ТОВ «УКПРОДЗАХІД»).
Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань державну реєстрацію юридичної особи 30.05.2022, 1004151110010047694 припинено в результаті її ліквідації, основним видом діяльності ТОВ «УКПРОДЗАХІД» було - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

- (8) Отже, ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» були суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на момент проведення торгів.

3. Інформація про Торги

Закупівля 1

- (9) Замовник: Львівський професійний коледж готельно - туристичного та ресторанного сервісу (далі – Замовник 1) (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- ✓ Предмет закупівлі: Класифікація за ДК 021:2015: 15110000-2 Лопатка свинна, шинка свинна, полядниця свинна, шия свинна, гомілка куряча, філе куряче, четверть задня куряча, стегно куряче, гомілка індича, крильця курячі, печінка куряча, печінка індича, печінка яловича;
 - ✓ Ідентифікатор закупівлі: UA-2021-01-28-002994-с;
 - ✓ Очікувана вартість Закупівлі: 986 100,00 грн. з ПДВ;
 - ✓ Процедура закупівлі: відкриті торги;
 - ✓ Закупівля оголошена: 28 січня 2021;
 - ✓ Кінцевий строк подання пропозицій: 13 лютого 2021 17:00;
 - ✓ Початок аукціону: 15 лютого 2021 15:41.
- (10) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Закупівлі 1 подані тендерні пропозиції від Товариства з обмеженою відповідальністю «ЄВРО-КОМЕРС», ТОВ «УКРРИБА ЛТД», ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» інформація надана в таблиці 1.

Таблиця 1

Найменування учасника	Дата та час подання тендерної пропозиції	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
Товариство з обмеженою відповідальністю «ЄВРО-КОМЕРС»	12.02.2021 19:42	985 300,00	967 700,00
ТОВ «УКРРИБА ЛТД»	12.02.2021 16:57	985 320,00	967 800,00
ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»	12.02.2021 18:31	986000,00	967 700,00

- (11) Пропозиції ТОВ «ЄВРО-КОМЕРС», ТОВ «УКРРИБА ЛТД», ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» відхилено з причин: учасники процедури закупівлі не відповідають вимогам встановленим абзацом 1 част. 3 статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі».

Закупівля 2

- (12) Замовник: Львівський професійний коледж готельно - туристичного та ресторанного сервісу (далі – Замовник 2) (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

- ✓ Предмет закупівлі: Класифікація за ДК 021:2015: 15110000-2 Лопатка свинна, шинка свинна, полядниця свинна, шия свинна, гомілка куряча, філе куряче, четверть задня куряча, стегно куряче, гомілка індича, крильця курячі, печінка куряча, печінка індича, печінка яловича;
- ✓ Ідентифікатор закупівлі: UA-2021-02-19-002079-а;
- ✓ Очікувана вартість Закупівлі: 986 100,00 грн з ПДВ;
- ✓ Процедура закупівлі: відкриті торги;
- ✓ Закупівля оголошена: 19 лютого 2021;
- ✓ Кінцевий строк подання пропозицій: 08 березня 2021 17:00;
- ✓ Початок аукціону: 09 березня 2021 14:04;

- (13) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Закупівлі 2 подані тендерні пропозиції від ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» інформацію подано у таблиці 2.

Таблиця 2

Найменування учасника	Дата та час подання тендерної пропозиції	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
ТОВ «УКРРИБА ЛТД»	08.03.2021 13:58	985 320,00	985 320,00
ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»	08.03.2021 15:51	986 000,00	986 000,00

- (14) Дата укладення договору: 22.03.2021.

- (15) Договір № 3 від 22.03.2021 укладено з ТОВ «УКРРИБА ЛТД» на суму 985 320,00 грн.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

4.1. Взаємодія під час участі у Закупівлях 1, 2 з одним авторизованим електронним майданчиком

- (16) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.

- (17) За інформацією, отриманою від ДП «Прозорро» (лист від 19.04.2021 № 206/01/1088/04, вхідний № 63-01/1533 від 20.04.2021), початкові тендерні пропозиції для участі у Закупівлях 1, 2 ТОВ «УКРРИБА ЛТД», ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» подавали з авторизованого електронного майданчика «Закупки.Пром.УА».
- (18) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (19) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (20) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (21) Для участі в Торгах суб'єкти господарювання можуть обрати будь який авторизований електронний майданчик, здійснивши необхідні дії, пов'язані з подачею заявки на участь в тендері.
- (22) Подання пропозицій та участь у Закупівлях 1, 2 з одного електронного майданчика ТОВ «Закупки.Пром.УА» не може бути випадковим збігом обставин, оскільки на ринку наявні інші електронні майданчики, зокрема: ТОВ «Е-тендер», ТОВ «Закупівлі УА», ТОВ «Закупівлі24» (ПАТ КБ «Приватбанк»), ТОВ «Українська універсальна біржа», ПП «Тендер онлайн», ТОВ «ІТ Контракт» та ін.
- (23) Слід зазначити, що обидва Відповідачі згідно реєстру отриманих тендерних пропозицій завантажили свої пропозиції в один і той самий день послідовно з невеликою різницею у часі: Закупівля 1 – 12.02.2021 ТОВ «УКРРИБА ЛТД» о 16:57 год., ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» о 18:31 год., Закупівля 2 - 08.03.2021 ТОВ «УКРРИБА ЛТД» о 13:58 год., ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» о 15:51 год.
- (24) У разі добросовісної, а не узгодженої участі ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» у Закупівлі 1 та Закупівлі 2, об'єктивно було б спостерігати конкурентну поведінку між ними задля отримання перемоги. Учасники мали можливість подачі своїх пропозицій у Закупівлі впродовж двох тижнів, однак спостерігається подача пропозицій учасниками в один і той самий день та як наслідок синхронність дій учасників.
- (25) Крім того, варто зазначити, що система електронних закупівель «ProZorro» дозволяє кожному учаснику процедури закупівлі подавати свою тендерну

пропозицію не лише шляхом завантаження всіх документів в один день, а й шляхом завантаження кожного окремого документа тендерної пропозиції по мірі його готовності. Натомість ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД», завантажили свої пропозиції у Закупівлі в один і той самий день (передостанній день до кінцевого строку подання пропозицій).

4.2. Використання Учасниками спільних IP-адрес під час участі у Закупівлях 1, 2 та веденні господарської діяльності

- (26) За інформацією наданою ДП «Прозоро» лист від 19.04.2021 № 206 (вх. № 63-01/1533 від 20.04.2021) ТОВ «УКРРИБА ЛТД» заходило в аукціон з IP-адрес:

Таблиця 3

Закупівля 1	ТОВ «УКРРИБА ЛТД»	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
	ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»	IP-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон
Закупівля 2	ТОВ «УКРРИБА ЛТД»	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
	ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»	IP-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон

- (27) Відповідно до інформації, яка надійшла від авторизованого електронного майданчика ТОВ «Закупки.Пром.УА» листом від 06.05.2021 № 500/05 (вх. № 63-01/1721 від 07.05.2021), при реєстрації на сайті, створення своїх пропозицій Відповідачі використовували такі IP-адреси, інформація наведена у таблиці 4:

Таблиця 4

	ТОВ «УКРРИБА ЛТД»	ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»
Реєстрація на сайті	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Закупівля 1		
Створення пропозицій	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Закупівля 2		
Створення пропозицій	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

- (28) Крім того, за інформацією отриманою від ГУ ДПС у Львівській області листом від 27.04.2021 № 5108/5/13-01-12-09-09 (вх. № 63-01/1763 від 11.05.2021), ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» надсилали податкову

[illegible]

(29) За інформацією наданою АТ «АЛЬТБАНК» листом від 14.06.2021 № 06-1/1829 БТ (вх. № 63-01/507кі від 16.06.2021), ТОВ «УКРРИБА ЛТД»

протягом періоду 01.09.2020 - 01.06.2021 (включає період проведення Закупівель 1, 2) здійснювало вхід до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Інтернет-банкінг» з IP-адреси: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) **(банківська таємниця)**.

- (30)** За інформацією наданою ПАТ «УКРГАЗБАНК» листом від 17.06.2021 № БТ-760 (вх. № 63-01/520кі від 22.06.2021) ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» протягом періоду 01.09.2020 - 01.06.2021 (включає період проведення Закупівель 1, 2) здійснювало вхід до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Інтернет-банкінг» з IP-адреси: *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)* **(банківська таємниця).**
- (31)** Слід зазначити, що ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРРИБА ЛТД» здійснювали вхід до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Інтернет-банкінг» з IP-адреси: *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)* в одні й ті самі дні та синхронно в часі. Вибіркова інформація яка охоплює період проведення Закупівель 1, 2 подана в таблиці 6

Таблица 6

[illegible]

[illegible]

- (32) Доступ до мережі Інтернет за IP адресою (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) надається ТОВ «Аркада-Х». Листом від 10.06.2021 №133/10 (вх. № 63-01/2276 від 16.06.2021) ТОВ «Аркада-Х» повідомило Відділення про те, що послуга доступу до мережі Інтернет з статичною IP адресою (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) в період 09.02.2017 - 11.03.2021 (включає період Закупівель 1, 2) надавався (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) на підставі договору про надання послуг до мережі Інтернет (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) за поштовою адресою надання послуг (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Договір (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) зі сторони замовника (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) підписав директор (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (33) За інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань одним із засновників (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (ідентифікаційний код юридичної особи: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) на момент проведення Закупівель 1, 2 був (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), який також в той самий період часу був директором (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (34) За інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань одним із засновників ТОВ «УКРРИБА ЛТД» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) на момент проведення Закупівель 1, 2 була (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), яка є дочкою (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Слід зазначити про те, що юридична адреса (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та сама юридична та фактична адреса ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД».
- (35) З врахуванням зазначеного можна зробити висновок, про те, що IP (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), яка спільно використовувалась ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» під час участі у торгах: ТОВ «УКРРИБА ЛТД» - реєстрація на сайті, ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» - створення пропозицій у Закупівлі 2, а також в ході здійснення господарської діяльності: ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» надсилали податкову звітність до Головного управління ДПС у Львівській області в однакові дні (період включає проведення Закупівель 1,2), входили до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Інтернет-банкінг» в одні й ті самі дні та синхронно в часі (період включає проведення Закупівель 1,2).
- (36) Отже, викладене вище свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет, здійснення Відповідачами господарської діяльності, доступ до інформації про господарську діяльність один одного, а також про сприяння в обміні інформацією між ними під час підготовки до участі у Закупівлях 1,2.

4.3 Спільна адреса, одна контактна особа

- (37) Відповідно до інформації наданої ТОВ «Закупки Пром УА» листом від 06.05.2021 № 500/05 (вх. № 63-01/1721 від 07.05.2021) при реєстрації на

майданчику учасники ТОВ «УКРРИБА ЛТД», ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» зазначили контактну особу («Інформація, доступ до якої обмежено»). За інформацією наданою ГУ Пенсійного фонду України у Львівській області листом від 23.04.2021 № 1300-5704-5/37506 (вх. № 63-01/1587 від 23.04.2021) («Інформація, доступ до якої обмежено») перебуває у трудових відносинах з ТОВ «УКРРИБА ЛТД».

4.4 Спільність інтересів Відповідачів, технічна участь ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»

- (38) За інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань («Інформація, доступ до якої обмежено») була одним із засновників ТОВ «УКРРИБА ЛТД» («Інформація, доступ до якої обмежено»).

засновники ТОВ «УКРРИБА ЛТД» (історичні дані):

- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);

Засновники («Інформація, доступ до якої обмежено») (історичні дані):

- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);

Засновники («Інформація, доступ до якої обмежено») (історичні дані):

- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);

(«Інформація, доступ до якої обмежено») (історичні дані):

- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);

Засновники («Інформація, доступ до якої обмежено») (історична довідка):

- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»);

- у разі, якщо автомобільна техніка орендована чи у лізингу, то подаються копії договорів оренди (лізингу) на запропоновану автомобільну техніку та додатково на вимогу замовника може підтверджуватися дана інформація копіями технічних паспортів на автомобільну техніку.

➤ Інформаційну довідку про виконання аналогічних договорів.

- (44) ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» у складі своїх пропозицій для участі у Закупівлях 1,2 не подав усіх вищезазначених документів. Учасник, який приймає участь у Торгах на конкурентних умовах зацікавлений щоб подати всі документи та перемогти в торгах. Не подання ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» у Закупівлях 1,2 всіх документів, а лише незначної частини яка вимагалась замовником свідчить про технічну його участь у Закупівлях 1,2.

4.5. Господарські відносини між Відповідачами та пов'язаними суб'єктами господарювання

- (45) В ході проведення дослідження Відділенням було встановлено, що протягом 2020 - 2021 років (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» перебували у договірних відносинах. Даний факт підтверджується інформацією наданою ПАТ «УКРГАЗБАНК» листом від 17.06.2021 № БТ-760 (вх. № 63-01/520кі від 22.06.2021), зокрема, ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» протягом періоду (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (включає період проведення Закупівель 1, 2) сплачувало кошти ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» відповідно до договорів, а саме **(банківська таємниця):**

(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

- (46) Тобто, до/після подання Відповідачами своїх пропозицій для участі в Закупівлях 1, 2 ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПОДЗАХІД» були пов'язані господарськими відносинами, що надавало їм можливість для узгодження поведінки під час підготовки та участі у Закупівлях 1, 2.

4.6. Схожість в оформленні документів. Спільні властивості електронних файлів

Закупівля 1

- (47) Документи ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» та ТОВ «УКРРИБА ЛТД», які були подані для участі у Закупівлях 1,2 мають певні нехарактерні схожості: наявні ідентичні пробіл після слова e-mail та додаткова крапка після слова «Телефон» у «Цінових пропозиціях»:

«E-mail  account.ukr.net» «Телефон .  (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)

- (48) При аналізі файлів завантажених учасниками Закупівель 1, 2 встановлено, що у Закупівлі 1 значна кількість документів ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» були завантажені у форматі jpg, деякі документи, які були завантажені у форматі PDF створені за допомогою однієї програми (інформація подана у таблиці 7).

Таблиця 7

ТОВ «УКРРИБА ЛТД»		ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»	
назва документа	виробник PDF	назва документа	виробник PDF
Оренда авто	RxRelease/Haru2.4.0 dev	довідка про відсутність підстав	RxRelease/Haru2.4.0 dev
декларація виробника	RxRelease/Haru2.4.0 dev	цінова пропозиція	RxRelease/Haru2.4.0 dev

- (49) У Закупівлі 2 ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» подав лише 2 документи: документ 38 та цінову пропозицію. Дані документи завантажені у форматі PDF. За результатами аналізу встановлено, що вони та деякі документи ТОВ «УКРРИБА ЛТД» створені за допомогою однієї програми (інформація подана у таблиці 8).

Таблиця 8

ТОВ «УКРРИБА ЛТД»		ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»	
назва документа	виробник PDF	назва документа	виробник PDF
Договір оренди холод	HaruFreePDFLibrary2.4.0 dev	Документ 38	HaruFreePDFLibrary2.4.0 dev
Інформацій на довідка про відсутність підстав	HaruFreePDFLibrary2.4.0 dev	Цінова пропозиція	HaruFreePDFLibrary2.4.0 dev

- (50) Отже, зазначенні факти, а саме: нехарактерна схожість в оформленні цінових пропозицій схожість що полягає у наявності ідентичного пробілу після слова e-mail та додаткова крапка після слова «Телефон» у «Цінових пропозиціях», разом із фактом використання спільних IP-адрес при реєстрації на сайті, створення пропозицій свідчать про спільну підготовку документів, обмін інформацією та про обізнаність Відповідачів, що дало їм можливість координувати свою поведінку під час участі у Закупівлях 1, 2, як наслідок узгодженість дій між ними.

4.7. Аналіз цінових пропозицій

- (51) Відповідно до інформації, зазначеної в електронній системі закупівель «Prozorro» цінові пропозиції Відповідачів були такими: Закупівля 1 (див. табл. 9), Закупівля 2 (див. табл. 10).

Таблиця 9

Найменування учасників	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ТОВ «Євро-комерс»	985 300,00	967 700,00
ТОВ «УКРРИБА ЛТД»	985 320,00	967 800,00
ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»	986 000,00	967 700,00

Таблиця 10

Найменування учасників	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ТОВ «УКРРИБА ЛТД»	985 320,00	985 320,00
ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»	986 000,00	986 000,00

- (52) У статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» зазначено, що, електронний аукціон полягає у повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (53) Впродовж кожного етапу електронного аукціону всім учасникам забезпечується доступ до перебігу аукціону, зокрема до інформації стосовно місця розташування їх цін або приведених цін в електронній системі закупівель від найвищого до найнижчого на кожному етапі проведення аукціону та інформації про кількість учасників на даному етапі без зазначення їх найменування.
- (54) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (55) У Закупівлі 1 окрім відповідачів участь брав ще один учасник ТОВ «Євро-комерс». ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» брали участь у аукціоні і знижували свої пропозиції. Різниця між початковими та кінцевими пропозиціями склала: ТОВ «УКРРИБА ЛТД» - 1,81%, ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» - 1,89% (інформацію подано у таблиці 11).

Таблиця 11

Найменування учасників	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція	Різниця у %
ТОВ «Євро-комерс»	985 300,00	967 700,00	1,81
ТОВ «УКРРИБА ЛТД»	985 320,00	967 800,00	1,81
ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»	986 000,00	967 700,00	1,89

- (56) У Закупівлі 2 участь брали лише Відповідачі: ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» участь у аукціоні не брали. Різниця між ціновою пропозицією ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» у Закупівлі 2 склала: 0,06%.

- (57) Слід зазначити, що у Закупівлі 1 Відповідачі брали участь у аукціоні та знизили свої пропозиції ТОВ «УКРРИБА ЛТД» - 1,81% від початкової ціни та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» - 1,89% від початкової ціни, однак закупівля не відбулась у зв'язку з відхиленням всіх пропозицій. У Закупівлі 2 брали участь тільки Відповідачі, їхні початкові пропозиції були такі ж як і у Закупівлі 1, різниця між пропозиціями склала - 0,06%, ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» участь у аукціоні не брали.
- (58) ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» при такій же ціновій пропозиції у Закупівлі 1 брало участь у аукціоні та понизило свої пропозиції на 1,89%, у Закупівлі 2 при різниці в ціні з ТОВ «УКРРИБА ЛТД» - 0,06% мало можливість участі у аукціоні та пониженні ціни і як наслідок отримати перемогу.
- (59) Отже, з врахуванням зазначеного, а також з фактом неподання всіх документів ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» можна зробити висновок про погоджену участь ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» у Закупівлі 1,2.

5. Висновки у справі

- (60) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції. Відповідно до пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів. Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.
- (61) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (62) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (63) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися у будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладення ними угод у будь-якій формі, прийнятті об'єднанням рішень будь-якої форми, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які його створили, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.

- (64) Тендер (торги) відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, цим законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (65) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу.
- (66) Наведені факти, у своїй сукупності, свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій для участі у Закупівлях 1, 2 Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених Закупівлях 1, 2 і координували свою поведінку, пов'язану з такою участю, що підтверджується, зокрема, наступним:

Закупівля 1

- ✓ Взаємодія з одним авторизованим електронним майданчиком;
- ✓ Використання спільних IP адрес під час участі у закупівлі та у господарській діяльності;
- ✓ Спільна юридична та фактична адреса, одна контактна особа;
- ✓ Пов'язаність через третіх осіб;
- ✓ Технічна участь ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»;
- ✓ Господарські відносини, що підтверджуються банківськими розрахунками;
- ✓ Схожість в оформленні документів;
- ✓ Спільні властивості файлів.

Закупівля 2

- ✓ Взаємодія з одним авторизованим електронним майданчиком;
- ✓ Використання спільних IP адрес під час участі у закупівлі та у господарській діяльності;
- ✓ Спільна юридична та фактична адреса, одна контактна особа;
- ✓ Пов'язаність через третіх осіб;
- ✓ Технічна участь ТОВ «УКРПРОДЗАХІД»;
- ✓ Господарські відносини, що підтверджуються банківськими розрахунками;
- ✓ Схожість в оформленні документів;
- ✓ Спільні властивості файлів.

- (67) З огляду на зазначене, Відповідачі під час підготовки та участі у Закупівлях 1, 2 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (68) Отже, узгодження ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який

досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

- (69) Таким чином, дії ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» щодо узгодження своєї поведінки під час участі у Закупівлях:
- Класифікація за ДК 021:2015: 15110000-2 Лопатка свинна, шинка свинна, полядниця свинна, шия свинна, гомілка куряча, філе куряче, четверть задня куряча, стегно куряче, гомілка індича, крильця курячі, печінка куряча, печінка індича, печінка яловича, ідентифікатор закупівлі UA-2021-01-28-002994-с, замовником яких був Львівський професійний коледж готельно-туристичного та ресторанного сервісу;
 - Класифікація за ДК 021:2015: 15110000-2 Лопатка свинна, шинка свинна, полядниця свинна, шия свинна, гомілка куряча, філе куряче, четверть задня куряча, стегно куряче, гомілка індича, крильця курячі, печінка куряча, печінка індича, печінка яловича, ідентифікатор закупівлі UA-2021-02-19-002079-а, замовником яких був Львівський професійний коледж готельно-туристичного та ресторанного сервісу;
- є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, які передбачені пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (70) Відповідно до статті 49 розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема відповідача - юридичну особу ліквідовано;
- (71) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань державну реєстрацію юридичної особи 15.08.2022, 1004151110019039540 припинено в результаті її ліквідації, основним видом діяльності ТОВ «УКРРИБА ЛТД» була - *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*.
- (72) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань державну реєстрацію юридичної особи 30.05.2022, 1004151110010047694 припинено в результаті її ліквідації, основним видом діяльності ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» було - *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*.
- (73) Оскільки господарська діяльність ТОВ «УКРРИБА ЛТД» та ТОВ «УКРПРОДЗАХІД» припинена, то вони у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктами господарювання та на них не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» справа № 63/4-01-68-2021 підлягає закриттю.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 5, 21 і 20³ Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 63/4-01-68-2021 без прийняття рішення по суті.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ